

Северо-Осетинский институт гуманитарных и социальных исследований
им. В.И. Абаева – филиал Федерального государственного бюджетного
учреждения науки Федерального научного центра «Владикавказский
научный центр Российской академии наук»

На правах рукописи



Бигулов Симон Александрович

**ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ: ОПЫТ
ПРЕОДОЛЕНИЯ ВЫЗОВОВ И СОХРАНЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ
(2000 – 2020 гг.)**

Специальность 5.6.1. Отечественная история

Диссертация

на соискание ученой степени кандидата исторических наук

Научный руководитель:
доктор исторических наук, профессор
З.В. Канукова

Владикавказ 2026

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА I. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ В 2000-2005 гг.	29
1.1. Основные направления модернизации общественно-политической и экономической сферы в РФ	29
1.2. Проблемы экономики РСО-Алания.....	43
1.3. Общественно-политические процессы в РСО-Алания.....	54
1.4. Террористический акт в Беслане в 2004 году.....	65
ГЛАВА II. ВНЕШНИЕ ВЫЗОВЫ И ВНУТРЕННИЕ ПРОБЛЕМЫ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ В 2005-2015 гг.: СТАБИЛЬНОСТЬ КАК ГЛАВНЫЙ ТРЕНД ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	77
2.1. Социально-политические последствия теракта в Беслане	77
2.2. Война в Южной Осетии в 2008 г. и ее влияние на общественно-политическое положение РСО-Алания	89
2.3. Стабилизация общественно-политической ситуации в Республике Северная Осетия-Алания.....	103
2.4. Экономическое развитие РСО-А: Новые проекты и экологическая повестка в социально-экономической сфере.....	119
ГЛАВА III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РСО-АЛАНИЯ В 2015-2020 гг.: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ПРАКТИКИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ	142
3.1. Взаимодействие органов власти с бизнес-сообществом и хозяйственно-экономическая деятельность правительства	142
3.2. Общественно-политические процессы: опыт преодоления кризисных ситуаций.....	154
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	170
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	175

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Глобальный кризис в экономике, социальной и духовной сферах 1990-х годов, ставший результатом распада страны, неудачные попытки реформирования, противоречия между политическими силами, этническими группами, наличие конфликтных узлов и слабость интеграционных механизмов, поляризация общества, появление сепаратизма и экстремизма, привели страну к состоянию, о котором избранный в 2000 году Президент Российской Федерации В.В. Путин сказал: «Россия исчерпала свой лимит на политические и социально-экономические потрясения, катаклизмы, радикальные преобразования. Терпение и способность нации к выживанию, равно как и к созиданию, находятся на пределе истощения. Общество просто рухнет – экономически, политически, психологически и морально»¹. Выход из общего кризиса социальной, политической, экономической и духовно-идеологической системы российского общества 1990-х годов сопровождался сменой руководства страны, общероссийской детерминацией социально-политического и экономического развития, масштабным реформированием управленческих процессов, новой архитектурой взаимодействия центр – регионы. Укрепление государственной власти стало фактором преодоления негативных явлений и процессов, модернизации во всех сферах жизни общества. Важной составляющей государственной региональной политики стало взаимодействие центра и регионов на основе укрепления вертикали власти и учета интересов граждан всех регионов России.

Накопленный исторический опыт преодоления последствий вызовов и стабилизации социально-политических процессов представляется важной составляющей в понимании общих закономерностей и региональных особенностей внутренних процессов современного периода отечественной истории.

¹ Россия на рубеже тысячелетий // Политика. 30 декабря 1999 г.

Наряду с общими тенденциями общественно-политического развития страны, в регионах складывалась специфика, обусловленная различными обстоятельствами и событиями.

В обозначенный период Республика Северная Осетия – Алания переживала последствия разрушительного осетино-ингушского конфликта, массовый наплыв беженцев из Южной Осетии и Средней Азии, такие критические вызовы как Бесланская трагедия 2004 г., война в Южной Осетии в 2008 г., коронавирусная пандемия, активизация протестных движений, неоднократная смена власти. Оценка нарративов об этих ключевых событиях и явлениях, определение степени их влияния на общественно-политическую ситуацию в республике являются важной частью анализа накопленного опыта преодоления кризисных явлений.

Несмотря на столь серьезные вызовы, основным трендом развития республики в период с 2006 по 2015 год являлась стабильность общественно-политических процессов. Важно отметить, что республика сохранила полиэтнический состав населения, избежала внутренних межэтнических конфликтов.

Исследование накопленного опыта преодоления вызовов, рисков и угроз, включающего как позитивные результаты, так и нерешенные проблемы, необходимо для грамотного и долгосрочного прогнозирования тенденций дальнейшего развития не только республики, но и других российских регионов. Значимость этих вопросов актуализируется появлением новых вызовов и угроз государственной безопасности в условиях внешнеполитических реалий, попыток деструктивного влияния на критически важные индикаторы, связанные с общероссийской идентичностью и идеями социального единства.

Объектом исследования являются общественно-политические и экономические процессы в Республике Северная Осетия – Алания в 2000 – 2020 гг.

Предмет исследования включает региональные особенности, ключевые факторы и события, оказавшие влияние на общественно-политические и экономические процессы в республике Северная Осетия-Алания, деятельность государственных органов и общественных организаций, накопленный опыт преодоления кризисных явлений и сохранения стабильности общественного развития.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 2000 по 2020 год. Начало данного периода связано с новым этапом политического развития России, избранием В.В. Путина Президентом РФ, существенными изменениями в системе управления, среди которых важными для региона стали административно-правовые реформы, укрепление вертикали власти, создание Северо-Кавказского федерального округа. Обозначенный период включает важные события, оказавшие существенное влияние на общественно-политическое развитие РСО-А: террористический акт в Беслане в 2004 году, войну в Южной Осетии в 2008 году, неоднократную смену власти, обострение экологической ситуации, пандемию. Необходимость отслеживания динамики отдельных явлений предопределила в отдельных случаях выход за нижние границы исследования. Верхний хронологический рубеж связан со сменой республиканской власти в начале 2021 года, определившей новый вектор общественно-политического развития Северной Осетии.

Территориально-географические границы исследования охватывают современную территорию Республики Северная Осетия-Алания.

Степень научной разработанности проблемы.

В основу анализа историографии обозначенной проблемы заложен проблемный принцип. Основное исследовательское внимание уделено вопросам взаимодействия центра и регионов, общественно-политическим процессам и связанным с ними проблемам экономического развития в Республике Северная Осетия – Алания, основным событиям, определившим их содержание и динамику.

Первая группа публикаций представлена исследованиями, выполненными в общероссийском контексте. Понимание процессов и явлений, происходивших в Российской Федерации в обозначенный период, необходимо для понимания закономерностей и специфики общественно-политического развития Республики Северная Осетия – Алания.

Прежде всего, отметим труды историков, в которых рассматривается путь нашей страны с 2000 года, за который Россия восстановила статус одной из ведущих стран мира. Большая часть этих исследований, естественно связана с деятельностью руководства страны, президента Путина. В монографии В.В. Дегоева, Р.Ю. Ибрагимова «Россия при Путине», представлен всесторонний анализ деятельности президента России, подводится своеобразный итог в оценке преобразований, затронувших российское общество в период нахождения В. В. Путина у власти.² Авторы оценивают их результат как восстановление державной мощи российского государства. В книге «Путин в зеркале времени. Вехи биографии и хроника эпохи» воссоздается через призму президентских документов, выступлений на «прямых линиях», пресс-конференциях и посланий Федеральному собранию динамичная хроника эпохи – эпохи возрождения великой страны³.

Обширная историография проблемы взаимодействия центра и регионов включает большое число исследований в области политологии, экономики, права, большая часть которых посвящена постсоветскому периоду 1990-х годов. В настоящем обзоре мы рассматриваем исследования, выполненные в рамках обозначенного нами периода (2000-2020) и затрагивающие вопросы, связанные с историей общественно-политического развития РФ.

В истории постсоветского взаимодействия российских регионов и Центра современные исследователи выделяют три основных периода.

² Дегоев В. В., Ибрагимов Р. Ю. Россия при Путине: обретения, тревоги, надежды. М.: Издательский дом «ИМПЕРИУМ XXI век», 2007. 238 с.

³ Путин в зеркале времени. Вехи биографии и хроника эпохи / Авторы – сост. А.И. Рудской, А.Л. Мясников, С.Н. Дмитриев. М. Вече, 2024. 416 с.

Первый (с августа 1991 г. по конец 1992 г.) характеризуется новыми тенденциями в экономическом и политическом взаимодействии, непредсказуемостью и сложностью взаимоотношений как Центра с регионами, так и регионов друг с другом. Второй период (1993-1999 гг.) характеризуется усилением власти региональных элит. Регионализм стал выражать специфические бюрократические и социальные интересы, которые все больше укоренялись и успешно отстаивались региональными лидерами, использующими различные политические ресурсы с целью обретения самостоятельности в привлечении инвестиций, в использовании региональных ресурсов. Третий период, с 2000 года, – ключевой для нашего исследования, характеризуется укреплением центральной власти, обновлением российской политической элиты⁴.

Однако другие исследователи выделяют и последующий этап в истории взаимодействия «Центр-регионы», имея ввиду 2008 год, когда началась политика децентрализации и был объявлен курс на модернизацию политической и экономической систем, допускающий восстановление выборов губернаторов, избирательную реформу и возможность влияния на распределение бюджетных средств регионам⁵.

Каждому из этапов взаимоотношений Центра и регионов соответствовали определенные модели политики Центра и поведения региональных элит. Отдельные исследования отечественных ученых посвящены формам адаптации регионов к действиям центра, и напротив, моделям, разработанным с учетом интересов регионов.⁶

В монографии Т.Д. Мамсурова «Регионы – Центр: проблемы согласования интересов» исследованы актуальные вопросы взаимоотношений российских регионов и Центра. С привлечением

⁴ Болурова А. Н., Джазаева И. А. История региональных постсоветских элит // Власть истории – История власти. 2023. № 49. С. 108-113.

⁵ Григорьев Н.А. Система отношений «Центр-Регионы» в контексте модернизации российской политической системы //Наука и мир», 2013. №3 (3). С. 258-259.

⁶ Сельцер Д.Г. Центр-периферийные отношения в России (1991-2018 гг.): контуры модели//Социально-гуманитарные знания. 2018. № 8. С. 8-15.

обширного фактического материала обозначенная проблема рассматривается в широких хронологических рамках, включающих имперский, советский и постсоветский период, в контексте мировой истории. Автор рассматривает процессы региональной суверенизации, коллизии договорного права, социально-экономические проблемы: региональные диспропорции российской экономики, бюджетный федерализм, межрегиональные экономические связи, геополитические аспекты регионализации, международную деятельность субъектов РФ, вопросы национальной безопасности. Анализ исторического опыта позволил автору сделать вывод о том, что в обществах, где нет устойчивых традиций самоуправления и самоорганизации, децентрализация и государственное самоопределение вовсе не ведут к экономическому благополучию и демократии⁷.

В работах М.А. Пономаревой, посвященных истории взаимодействия Центра и регионов РФ на рубеже XX–XXI вв., исследована деятельность Центра по дальнейшей централизации, укреплению вертикали власти, упорядочению структур органов федеральной, региональной власти и местного самоуправления, уделено особое внимание регионалистскому направлению в оппозиции⁸.

Ряд работ посвящен институту полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, который рассматривается как фактор исторической преемственности, призванный стабилизировать взаимодействие центральных и региональных властей: ставятся вопросы его последующего развития, модернизации его деятельности⁹.

Роли политических элит в процессах взаимодействия Центра и регионов посвящены труды Ю.А. Усовой, которая определяет политическую элиту как фактор образования системы глубоких внутренних связей и

⁷ Мамсуров Т.Д. «Регионы – Центр: проблемы согласования интересов». М.: РУДН, 2000. 280 с.

⁸ Пономарева М.А. Модернизация центр-региональных отношений в России на рубеже XX–XXI вв.: первые шаги реализации // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2011. № 5-4 (11). С. 151–157.

⁹ Ягофарова И.Д. Теоретико-правовой анализ роли и значения института полномочных представителей президента РФ в федеральных округах в современных условиях//Теория и практика мировой науки. 2022. № 11. С. 77-81.

коммуникаций, позволяющих воздействовать на сферу властных отношений. Концентрируя в своих руках материальные и нематериальные ресурсы, предопределяя пути и формы политического развития, она участвует в принятии и реализации стратегических решений¹⁰. Мониторинг политических элит с целью выявления динамики их профессионального развития, вектора общего тактического движения, установления смены или стабильности их ценностных приоритетов проведен Л.А. Ивановой. Ею отмечается отход в 2000-х годах от «компрадорской элиты» 1990-х гг. к укреплению суверенитета политической элиты, что придало российской системе устойчивость и способность выживания в условиях 2000-2020 гг.¹¹ В исследованиях процесса развития политических элит в контексте административной реформы и реформы государственной службы, основное внимание уделено институциональным, функциональным преобразованиям¹². Вопросам трансформации политических элит после 2000 г. посвящены исследования А.А. Благовещенской, А.Х. Хазиева, В.А. Шафигуллина¹³, О.И. Шкаратана, Г.А. Ястребова¹⁴, Д.В. Покатова¹⁵, С.А. Кислицына и др.¹⁶

Определенный интерес для нашего исследования представляют работы, в которых выявляются источники и механизмы формирования политических элит, и наряду с такими традиционными каналами как государственные органы управления, армия, силовые структуры, политические партии, общественные организации и движения, указываются

¹⁰ Усова Ю.А. Политические элиты современной России: динамика и позиционирование: Автореф. дис. ... д-ра полит. наук. Пятигорск, 2014; Усова Ю.В. Политические элиты регионов современной России: факторы трансформации и векторы позиционирования. Владикавказ: СОИГСИ, 2015. 268 с.

¹¹ Иванова Л.А. Современное состояние российских политических элит: соотношение федерального и регионального уровней // ВЭ. 2024. №2. С. 62-80

¹² Джазаева И. А., Куначева Ф. Г. История эволюции российской политической элиты // Власть истории – История власти. 2022. №40. С. 22-27

¹³ Благовещенская А. А., Хазиев А. Х., Шафигуллин В. А. Постсоветская Россия в поисках идентичности // Kant. 2023. №2 (47) С. 121-124

¹⁴ Нова ли новая Россия? Перемены в социальной структуре общества и социальном воспроизводстве россиян по материалам опросов 1994–2013 гг. / Под ред. О.И. Шкаратана, Г.А.Ястребова. М.: Университетская книга, 2016.

¹⁵ Покатов Д.В. Мобильность российской политической элиты: особенности, формы и этапы // Вопросы управления. 2022. № 5. С. 5–18.

¹⁶ Кислицын С.А. Роль политической, интеллектуальной и духовной элиты в становлении советской субцивилизации как закономерного этапа развития российской евразийской цивилизации // Известия вузов. Северо-Кавказский. регион. Общественные науки. 2025. № 1. С. 86–97.

и бизнес-сообщества: на государственные должности и в парламент приходят представители крупного бизнеса¹⁷. Эта тенденция подтверждается и реалиями Республики Северная Осетия-Алания.

Понимание общегосударственных принципов устройства и динамики развития систем государственной власти требует обращения к исследованиям истории органов государственной власти, политических партий и общественных движений. Истории формирования и эволюции парламента как структуры представительного органа власти, постепенно усложняющейся на протяжении истории государственного строительства, посвящена работа Н.С. Крыловой¹⁸. Особенности становления и развития Совета Федерации в современной России исследованы в коллективном труде Д.Н. Беспалова, О.А. Колобова, О. М. Орлинской¹⁹. И.А. Помигуев, Н.А. Зарипов исследовали вопрос влияния Совета законодателей на законодательную деятельность регионов и показали, как созданная в 2012 г. площадка, изначально предназначенная для коммуникации между федеральным и региональными парламентами, со временем фактически стала самостоятельным барьером, определяющим дальнейшую судьбу региональных инициатив. Кроме того, институциональная среда, сложившаяся в процессе работы Совета, изменила сам формат активности регионов, в результате чего первоначальная идея открытого диалога сменилась экспертной дискуссией внутри профильных комиссий, а итог деятельности сместился с возможности внесения доработанной законодательной инициативы в Думу на экспертные комментарии и рекомендации для региональных парламентам²⁰. А.В. Кыневым исследована

¹⁷ Коряковцева О. А., Карпов А. Ю. Российская политическая элита в трансформационных процессах современности // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2022. № 3. С. 204-209.

¹⁸ Крылова Н. С. Парламент: особенности эволюции и основные тенденции развития // Труды Института государства и права РАН. 2013. №3. С. 86-108.

¹⁹ Беспалов Д. Н., Колобов О. А., Орлинская О. М. Совет Федерации: особенности становления и развития в современной России. Н. Новгород: А. Г. Москвичев, 2011. 252 с.

²⁰ Помигуев И. А., Зарипов Н. А. Влияние Совета законодателей на законодательную деятельность региональных легислатур // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2022. Т. 24. № 4. С. 619-633.

динамика изменений в принципах формирования региональных парламентов в период с 2003 по 2009 г.²¹

Основные этапы развития политических партий в современной России рассматривались А.И. Тетуевым. Им выделяется первый этап (80-е годы XX века), когда были созданы неформальные общественные организации для удовлетворения культурно-национальных интересов. После распада Советского государства в общественных движениях региона, как и в целом по стране, усилились центробежные тенденции. В этот сложный период были созданы первые политические партии и движения. Вторым этапом – развитие многопартийности – связан с выборами в Государственную Думу РФ первых трех созывов (1993–2000 гг.). После принятия Федерального закона «О политических партиях» (2001 г.) начинается новый, третий этап развития политических партий²². М.А. Пономарева, рассматривая программные установки современных политических партий, выделяет два направления: централистское, представленное «Единой Россией» и ЛДПР, и регионалистское, которого придерживается «Справедливая Россия».²³

Вторая группа исследований, рассмотренных в историографическом обзоре, включает работы, посвященные отдельным аспектам общественно-политического и социально-экономического развития регионов Северного Кавказа.

В региональной историографии наибольшее внимание уделено проблемам общественно-политического развития Кабардино-Балкарии. А.И. Тетуевым исследованы основные этапы развития федеративных отношений в России в широких хронологических рамках (1918–2021 гг.) на примере

²¹ Кынев А. В. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. М.: Центр «Панорама», 2009. 516 с.

²² Тетуев А. И. Политические партии как институт взаимодействия гражданского общества в государства в современной России (на материалах Кабардино-Балкарии) // Вестник Кабардино-Балкарского института гуманитарных исследований. – 2018. – № 1(36). – С. 69-76.

²³ Пономарева М.А. Эволюция основных параметров взаимоотношений центра и регионов в программных установках современных политических партий: сравнительный аспект//Философия права. 2009. № 4 (35). С. 48-52.

Кабардино-Балкарии²⁴, а также социально-экономические процессы в республике в период с 2005 по 2021 год.²⁵

В работах А.Х. Борова исследованы особенности социально-экономического развития Кабардино-Балкарии в 2005–2021 гг., причины снижения эффективности экономики региона, проблемы реализации стратегии социально-экономического развития Кабардино-Балкарской республики в 2005–2021 гг.; эволюция политических институтов.²⁶

Боров А.Х., Дзамихов К.Ф., Мамсиров Х.Б. рассматривают механизмы и этапы постсоветской политической трансформации Кабардино-Балкарской Республики и приходят к выводу, что в 2000-х годах республика без каких-либо трений вступила в общий поворот российской внутренней политики в сторону укрепления «вертикали власти». Региональные элиты безоговорочно поддержали все инициативы центральных властей по институциональной перестройке российского федерализма²⁷.

Вопросы соответствия законодательства Кабардино-Балкарии российскому, принятия новой редакции Конституции республики, укрепления вертикали власти, формирования институтов гражданского общества исследованы в общем контексте укрепления государственности в условиях современного федерализма²⁸.

В Карачаево-Черкесии интерес исследователей к моделированию отношений «Центра и республика» выразился в таком аспекте проблемы как кадровая политика. Сформулирован вывод о влиянии на кадровую политику

²⁴ Тетуев А.И. Основные этапы развития федеративных отношений в России 1918–2021 гг. (на примере Кабардино-Балкарии) // Государственно-политическое развитие Кабардино-Балкарии: исторический опыт и современные проблемы (1922–2022 гг.). Сборник научных статей и материалов. Нальчик, 2022. С. 55–87.

²⁵ Тетуев А.И. Социально-экономические процессы в Кабардино-Балкарии (2005–2021 гг.) // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2024 1 (78) С. 83–90.

²⁶ Боров А. Х. Экономика Кабардино-Балкарской республики и ее проблемы // Кавказология. 2018. № 3. С. 93–128; Боров А.Х. Северный Кавказ: фундаментальные проблемы исторического и современного развития. Нальчик, 2020. 268 с.; Боров А.Х. Эволюция политических институтов Кабардино-Балкарской республики в 1990-х - 2010-х годах: факторы, тенденции, предварительные итоги // Актуальные проблемы социально-политического и этнокультурного развития современной Кабардино-Балкарии. Нальчик, 2017. С. 4–69.

²⁷ Боров А.Х., Дзамихов К.Ф., Мамсиров Х.Б. Региональный опыт политических трансформаций в новейшей истории России: Кабардино-Балкарская республика // Новейшая история России. 2018. Т. 8. № 3. С. 691–707.

²⁸ Сабанчиев Х.-М.А., Аккиева С.И. Государственность народов Кабардино-Балкарии в условиях современного российского федерализма // Вестник Академии наук Чеченской Республики. 2022. № 3 (58). С. 80–85; Такова А.Н. Политические преобразования в Кабардино-Балкарской республике 2005–2008 гг. // Вестник РГГУ. Серия: История. Филология. Культурология. Востоковедение. 2009. № 17. С. 157–166.

уровня социально-экономического развития, криминогенной обстановки, внутриэлитного согласия и конструктивного взаимодействия федеральной власти с президентом республики.²⁹

Отдельные аспекты общественно-политического развития Чеченской республики в период с 2000 года исследованы в работах С.С. Магамадова и А.М. Бугаева³⁰.

Ряд исследователей рассматривает создание Северо-Кавказского федерального округа как показатель реальной заинтересованности руководства страны в решительных, кардинальных переменах и предлагают совершенствование его структуры и механизмов укрепления³¹, обеспечение эффективного взаимодействия в рамках звена «центр-округ-регион». Обоснована целесообразность выделения СКФО из структуры Южного федерального округа, его перспективная роль в развитии столичных городов региона³².

Третий блок исследований включает работы, непосредственно посвященные общественно-политическому развитию Республики Северная Осетия – Алания.

Часть исследований посвящена проблемам экономического развития республики, связанным с общественно-политическими процессами.

Б.В. Туаева рассматривает взаимодействие властных структур и бизнеса на фоне масштабной кадровой ротации в 2015-2016 году, с активным привлечением во власть представителей современной бизнес-элиты. Одним из приоритетных направлений была вновь провозглашена социальная

²⁹ Лёвин П.Е. Факторы моделирования отношений «Центр - регионы» на примере кадровой политики федерального центра в Карачаево-Черкесской республике (в период президентства М.А.-А. Батдыева и Б.С. Эбзеева (2003 - 2010 гг.)) // Бизнес. Общество. Власть. 2011. № 7. С. 2-16.

³⁰ Магамадов С.С. Общественно-политическое развитие Чеченской Республики в 2000-2004 // Конституционное и государственное строительство на юге России: история и современность. 2-е кадыровские чтения// Материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 10-летию Референдума 23 марта 2003 года и принятия Конституции Чеченской Республики. Грозный, 2013. С. 408-418; Бугаев А.М., Магомадов С.С. Некоторые вопросы новейшей политической истории Чечни//Вестник Академии наук Чеченской Республики. 2008. № 2-2 (9). С. 49-63.

³¹ Акинин П. В., Зенченко С. В. Состояние и тенденции социально-экономического развития Северо-Кавказского макрорегиона в контексте окружной и региональных стратегий, программ и приоритетов // Региональная экономика: теория и практика. 2017. №2 (437). С. 282-296.

³² Васильева О.А. Роль федеральных округов в совершенствовании механизма политического управления на Кавказе//Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2010. № 3 (24). С. 112-122.

ответственность бизнеса - добровольный вклад бизнес-элиты в развитие социальной, экономической и экологической сфер жизнедеятельности общества во взаимодействии с местными органами власти, что в долгосрочной перспективе представлялось эффективным инструментом обеспечения устойчивого развития ³³. Социологические исследования по отношению общества к политической элите республики в обозначенный период проводились Х. В. Дзуцевым, проанализировавшим тренд на укрепление доверия представителям бизнеса, в противовес классическим политикам ³⁴.

Проблеме политической модернизации республики в первое десятилетие XXI века посвящены исследования И.Б. Санакоева, который считает причинами ее замедленных темпов низкий уровень демократизации и взаимодействия власти и общества, обусловленные отсутствием общенародных выборов руководства республики, отсутствием политической конкуренции и кадровую слабость местных политических элит. ³⁵

В работе В. А. Кодохова анализируются вопросы становления и развития местного самоуправления на региональном уровне, прежде всего в сфере разграничения полномочий государственной власти и местного самоуправления в субъектах Российской Федерации. Автор отмечает, что «попытка обойтись одной моделью организации местного самоуправления без учета географических, социально-экономических и этнокультурных условий в России себя не оправдывает». ³⁶ Сформулировано обоснованное мнение о необходимости переосмысления баланса в законодательстве о местном самоуправлении. А. А. Цуциев рассмотрел опыт взаимодействия

³³ Туаева Б. В. Усова Ю.В. Взаимодействие власти и бизнеса: исторический опыт и современные тенденции (на примере республики Северная Осетия - Алания) // Качество. Инновации. Образование. 2016. № 8-10(135-137). С. 219-224.

³⁴ Дзуцев Х. В. Рейтинг политиков, представителей органов власти, предпринимателей, деятелей науки и образования Республики Северная Осетия-Алания Северо-Кавказского федерального округа Российской Федерации (апрель, 2011 г.) // Теории и проблемы политических исследований. 2012. № 4. С. 66-78.

³⁵ Санаков И.Б. О проблемах политической модернизации в российских регионах (на примере Республики Северная Осетия-Алания)//Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени К. Л. Хетагурова. 2011. № 3. с. 90-95.

³⁶ Кадохов В. А. Местное самоуправление в системе властных отношений в Российской Федерации : диссертация ... кандидата политических наук. Москва, 2013. 150 с.

органов государственной власти и муниципалитетов с общественными и религиозными организациями, казачеством в поддержании стабильности общественно-политического развития³⁷.

Н. Ф. Бугай анализирует процесс развития основ государственной политики в республике в 1990-2010 годы, раскрывает причины замедленного действия в этом направлении в условиях рыночных отношений; приводит количественные характеристики как временных успехов, так и отступлений в этом секторе³⁸. Вопросам социально-экономического развития Республики Северная Осетия – Алания в рассматриваемый период так же посвящены исследования С. С. Марзоева³⁹, К. Н. Гавалиди⁴⁰, О. И. Гассиевой⁴¹. Экономическое положение республики в условиях пандемии, ставшей фактором социальной напряженности, исследовано М.Р. Куловой и А.Н. Гадиевой на основе экспертных оценок и статистики, показывающей снижение доходов населения; актуализована необходимость обновленной стратегии социально-экономического развития⁴².

Ряд исследований посвящен событиям, существенно повлиявшим на общественно-политические процессы в республике. К их числу относится, прежде всего, террористический акт в Беслане 2004 года. Северо-Осетинский центр социологических исследований ИСПИ РАН под руководством Х.В. Дзуцева проводил массовый опрос в мае-июне 2005 года, и выявил общественное мнение о виновниках трагедии, о причинах, по которым террористам удалось совершить беспрепятственно задуманное злодеяние, а спустя 12 лет, в июне 2016 г., провел повторное исследование. Х.В. Дзуцев

³⁷ Цуциев А.А. Республика Северная Осетия-Алания – регион единства и стабильности // Кавказология. 2017. №4. С. 185-189.

³⁸ Бугай Н. Ф. Республика Северная Осетия-Алания в системе экономики Северного Кавказа: составляющие, состояние. 1990-е - 2010 гг. // Известия СОИГСИ. 2020. №35 (74). С.48-61.

³⁹ Марзоев С. С. Особенности социально-экономического развития республики Северная Осетия - Алания // Экономика и социум. 2015. № 6-4(19). С. 215-220.

⁴⁰ Гавалиди К. Н. Исследование уровня социально-экономического развития региона (на примере Республики Северная Осетия - Алания) // Журнал правовых и экономических исследований. 2015. № 1. С. 190-195.

⁴¹ Гассиева О. И. Состояние и тенденции экономического развития региона РФ (на примере Республики Северная Осетия-Алания) // Аллея науки. 2018. Т. 7. № 5(21). С. 448-451.

⁴² Гадиева А.Н., Кулова М.Р. Оценка уровня бедности в Республике Северная Осетия-Алания в условиях пандемии // Экономика и предпринимательство. 2020. № 12 (125). С. 375-377.

высоко оценил деятельность организации «Матери Беслана», дал анализ психологического состояния жителей города Беслан.⁴³ А.Н. Гадиева дала свою интерпретацию результатов экспертного опроса, рассмотрела вопросы как общего характера, касающиеся социально-политической и социально-экономической ситуации в республике, так и особенностей, связанных с последствиями теракта в Беслане 1-3 сентября 2004 года. В статье сделана попытка описать социально-психологический климат в г. Беслане спустя 12 лет после трагедии и дать характеристику ходу следственных мероприятий⁴⁴. Обстоятельный анализ Бесланской трагедии, ее причин в контексте глобальных и региональных аспектов, влияния трагедии на общественно-политические процессы в стране и в республике представлен Б.Г. Койбаевым.⁴⁵ Проведен контент-анализ федеральных и региональных СМИ на предмет освещения террористического акта в Беслане, выявлена разница в его восприятии: региональные СМИ интересуют конкретные вопросы, связанные с судьбами отдельных людей, последствия теракта, результаты расследования пр., федеральные рассматривают теракт в контексте безопасности, глобального характера терроризма.⁴⁶ Научные исследования не ограничены локальной тематикой, в них также рассматриваются общие проблемы безопасности.⁴⁷ Рассмотрение социально-политических последствий теракта в Беслане с точки зрения исторического анализа представляется недостаточным.

Последствия осетино-ингушского конфликта в рассматриваемый период занимали определенное место в деятельности Сети этнологического

⁴³ Дзуцев Х.В. Беслан после 1-3 сентября 2004 года: социологический анализ. Москва: РОССПЕН, 2008; Дзуцев Х.В. Корниенко Н.В. Социально-политическая ситуация в РСО-Алания после теракта в г. Беслан // Этносоциум. 2016. № 9(99). С. 85-94.

⁴⁴ Гадиева А.Н. Социально-политические и социально-экономические процессы в РСО-Алания спустя 12 лет после Бесланского теракта (экспертный опрос) // Успехи современной науки 2016. Т. 9. №12. С. 15-20.

⁴⁵ Койбаев Б. Г. Теракт в Беслане: глобальные и региональные аспекты, политические последствия // Кавказ в системе международных отношений. Сборник научных статей. Университет Александра Дубчека в Тренчине. Тренчин, 2006. С. 175-182.

⁴⁶ Габараева М.Р. Динамика освещения террористического акта в Беслане в региональных и центральных СМИ // Социодинамика. 2020. № 8. С. 14-25.

⁴⁷ Дзакоев З. Л., Дзудцова А. С., Хамицаева З. А. Оценка населением РСО-А уровня безопасности в республике // Вестник Владикавказского научного центра. 2009. №1. С. 24-26.

мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, результаты которой публиковались в специальном издании,⁴⁸ а также в работах А.Б. Дзадзиева.⁴⁹

Проблема борьбы Южной Осетии за независимость неоднократно становилась предметом исследовательского внимания политологов и правоведов. Системный взгляд на проблему в историческом контексте предложен Р.С. Бзаровым, который представил основные моменты исторического развития юга Осетии, в логической последовательности объясняющие политическую реальность современной ситуации.⁵⁰

Большая часть исследований по проблеме независимости Южной Осетии посвящена постсоветскому периоду, а после Пятидневной войны 2008 года – международным и правовым вопросам признания независимости Южной Осетии.

Интересующие нас аспекты влияния этих событий на общественно-политическую жизнь Северной Осетии, рассматривались лишь фрагментарно, в общем контексте истории получения независимости, в связи с проблемой разделенности осетинского народа и др.⁵¹ Так, Б.Г. Койбаев и И.Б. Санакоев отмечают, что признание РФ Южной Осетии было продиктовано не только военными обстоятельствами, но и такими предпосылками как наличие государственности со сформированными законодательной и исполнительной ветвями власти, правоохрнительными структурами, действующей системой выборов. Вместе с тем, гуманитарная катастрофа, с которой столкнулась Южная Осетия в результате грузинской агрессии 2008 года, придала дополнительные и достаточно веские моральные

⁴⁸ Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. Бюллетень. 2000. № 30; Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. Бюллетень. 2002.

⁴⁹ Дзадзиев А.Б. Зона осетино-ингушского конфликта: современное состояние и прогноз // Этнические конфликты и их урегулирование. Москва-Ставрополь, 2002. С. 276–288.

⁵⁰ Бзаров Р.С. Независимость Республики Южная Осетия – гарантия безопасности и надежного будущего осетинского народа. Доклад доктора исторических наук, профессора Руслана Бзарова на VI съезде осетинского народа. Цхинвал: Южная Алания, 2008. 104 с.; Бзаров Р.С. Цхинвал 2008 года – образец героического патриотизма//Южная Осетия. Республиканская общественно-политическая газета. 2023. №93. 3 августа

⁵¹ Санакоев И.Б. Разделённость осетинского этноса как проблема//Обозреватель. 2022. № 7-8 (390–391). С. 83-90.

и политические основания ее народу требовать признания своей независимости со стороны международного сообщества⁵².

В рассматриваемый период актуализировались и политизировались вопросы экологии и экозащитных движений. Наряду с экспертными оценками ученых - экологов качества окружающей среды в Северной Осетии, влияния предприятий цветной металлургии, прогнозами техногенных аварий в силу устаревания основных фондов технологического оборудования и процессов,⁵³ токсичности постоянно генерируемых многокомпонентных отходов в селебитной черте города как экологической катастрофы⁵⁴, другими экологическими проблемами⁵⁵, появились исследования, рассматривающие экологические проблемы как конструкт социальных рисков, их трансформацию в общественно-политические, порой протестные движения. На примере завода «Электроцинк» показано конструирование риска при мобилизующем влиянии информационной среды, которое в период выборов использовалось отдельными партиями и кандидатами в органы законодательной власти.⁵⁶

Проведенный историографический обзор позволяет сделать вывод о недостаточной изученности общественно-политических процессов в 2000 – 2020 годах, особенно на региональном уровне, и в частности, в Республике Северная Осетия-Алания. Отметим практически отсутствие собственно исторических исследований, отражающих происходившие процессы. Отчасти это объяснимо сравнительно малой отдаленностью исследуемых явлений во времени и традиционно приоритетным вниманием историков к

⁵² Санагоев И.Б., Койбаев Б.Г. Признание независимости Южной Осетии Российской Федерацией 26 августа 2008 года: аргументы pro et contra // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени К. Л. Хетагурова. 2014. № 2. С. 59-64.

⁵³ Голик В. И., Герасименко В. Г., Никитин Н. И. Качество окружающей среды РСО-Алания // ГИАБ. 2006. №6. С. 49-51

⁵⁴ Дзапаров В. Х. Угроза безопасности жизнедеятельности региона РСО-Алания // Вестник МГТУ им. Г. И. Носова. 2009. №3. С. 75-76

⁵⁵ Макоев Х. Х. Тавасиев В. Х. Экологические проблемы г. Владикавказа и поселков городского типа в Северной Осетии // Экология урбанизированных территорий. 2009. № 4. С. 19-24; Тавасиев В. Х., Тавасиев Г. В. Социально-экологические проблемы в Республике Северная Осетия-Алания // Вестник ГУУ. 2015. №8. С. 233-238; Караев Ю. И. О мониторинге опасных процессов в горной зоне // Научные труды Вольного экономического общества России. 2011. С 20-32

⁵⁶ Хапсаева Д. В. Экологический конфликт: риски и последствия (на примере Владикавказа) // Общество: социология, психология, педагогика. 2022. №6 (98). С. 64-69

более ранним этапам общественно - культурного развития страны. Попыток систематизации и обобщения, комплексного анализа рассматриваемого периода, включая вопросы влияния на них ключевых событий и явлений, вызовов и угроз, а также накопленного уникального опыта сохранения стабильности общественного развития, пока не предпринималось.

Научная новизна исследования заключается в том, что:

- осуществлен комплексный анализ социально-политических и экономических явлений в хронологических рамках 2000-2020 гг., который позволяет воссоздать общую картину динамики общественно-политического развития Республики Северная Осетия-Алания;

- выделены этапы общественно-политического и экономического развития в обозначенный период и дана их содержательная характеристика;

- выявлены ключевые события и явления, оказавшие влияние на общественно-политические и экономические процессы в Республике Северная Осетия-Алания;

- обобщен накопленный региональный опыт преодоления кризисных явлений и сохранения стабильности как главного тренда общественно-политического развития республики в 2005 – 2015 годах;

- определены новые принципы формирования органов власти и основные направления и тенденции общественно-политического и экономического развития РСО – Алания в период с 2015 по 2020 год.

Цель исследования – изучение основных тенденций общественно-политического и экономического развития Республики Северная Осетия - Алания в период с 2000 по 2020 год.

Конкретные задачи исследования:

- выявление основных проблем общественно-политического и экономического развития республики в период с 2000 по 2004 год;

- определение социально-политических последствий Бесланской трагедии;

- исследование влияния Пятидневной войны в Южной Осетии в 2008 году на общественно-политическое развитие Республики Северная Осетия – Алания;

- исследование роли государственных органов власти, общественных организаций и политических партий в стабилизации общественно-политических процессов;

- оценка экономических проектов и экологической повестки общественности;

- исследование тенденций и результатов взаимодействия власти и бизнес-сообщества;

- анализ общественно-политических и экономических процессов в период с 2015 по 2020 год.

Источниковую базу исследования составляют различные группы источников: архивные документы, опубликованные источники, материалы периодической печати, источники личного характера, электронные ресурсы.

В работе использованы материалы из фондов Центрального государственного архива Республики Северная Осетия – Алания (ЦГА РСО-Алания): «Верховный Совет Республики Северная Осетия-Алания» (Ф.Р. 639), «Администрация Главы и Правительства Республики Северная Осетия-Алания» (Ф.Р. 958), «Парламент Республики Северная Осетия-Алания» (Ф.Р.965). Документация включает нормативно-правовые акты - указы Главы РСО-Алания, законы, принятые Парламентом РСО-Алания, постановления и распоряжения Правительства РСО-Алания, а также делопроизводственную документацию - стенограммы заседаний парламента, запросы и отчеты министерств и ведомств, деловую переписку и пр. Обращение к данным материалам позволило проанализировать общественно-политическую ситуацию в республике на протяжении рассматриваемого периода, изучить характер взаимоотношений между республиканской властью, федеральным центром, представителями общественных организаций, проанализировать деятельность органов власти, проблемы и принятые решения. Из фондов

Государственного архива новейшей истории Республики Северная Осетия – Алания (ГАНИ РСО-Алания) «Северо-Осетинское региональное межнациональное общественное движение "Наша Осетия"» (Ф. 1973), «Еврейское культурно-просветительское общество "Шолом"» (Ф. 1986) извлечены сведения о миротворческой деятельности национально-культурных обществ, их участии в общественно-политической жизни республики. В Научном архиве Северо-Осетинского института гуманитарных и социальных исследований (НА СОИГСИ) использованы материалы социологических опросов, проведенных среди жителей республики по различным проблемам общественно-политической жизни.

Группа опубликованных источников включает федеральные и республиканские нормативно-правовые акты, официальные доклады, договоры, постановления, положения, уставы, стенограммы заседаний.

К этой категории источников относятся сборники материалов «Осетинский август: печаль и радость», в котором опубликованы федеральные и республиканские (РСО-Алания) обращения, заявления, указы и распоряжения по признанию независимости Южной Осетии, по оказанию ей помощи, хроника событий августа 2008 года⁵⁷, а также сборник материалов «Осетинская трагедия: белая книга преступлений против Южной Осетии»⁵⁸.

В работе использованы материалы федеральной и региональной периодической печати – аналитические статьи, интервью с видными политическими и общественными деятелями и учеными, новостные сообщения, которые позволяют, в совокупности с другими источниками, составить более обстоятельное представление о рассматриваемом периоде.

Следующая категория – источники личного происхождения. Нами использовались воспоминания и мемуары участников крупных политических событий с целью глубже понять и погрузиться в реальность изучаемого

⁵⁷ Осетинский август: печаль и радость. Владикавказ: СОИГСИ ВНЦ РАН, 2008.

⁵⁸ Осетинская трагедия: белая книга преступлений против Южной Осетии. Москва: Европа., 2008. 300 с.

периода, проанализировать персональные воспоминания, дополняющие общую картину общественно-политической ситуации. Вторым Президентом РСО-Алания А.С. Дзасохов в своих мемуарах «Как много событий вмещает жизнь» и «Человек и политика», наряду со своей политической биографией, описывает годы руководства республикой, сложности этого периода, достижения, особое внимание уделяет событиям сентября 2004 г.⁵⁹ Д. О. Рогозин, который тоже был во Владикавказе в те дни, дает свою точку зрения происходивших событий в своей книге «Враг народа»⁶⁰. А.Л. Ковылков в книге «Записки с войны» описывает весь ужас событий в Южной Осетии в 2008 г.⁶¹ Первый президент Южной Осетии Л.А. Чибиров в своих мемуарах описывает сложный процесс становления государственности, вспоминает людей – непосредственных участников важных событий⁶².

В работе были использованы электронные ресурсы: официальные порталы Президента России, Государственной Думы, Совета Федерации, официальные сайты политических партий, Общественной палаты РФ, информационно-политические порталы, официальный портал Республики Северная Осетия – Алания, Парламента РСО-Алания, сайты министерств и ведомств республики, Общественной палаты РСО-Алания, новостных агентств. Официальные порталы дают прямой доступ к стенограммам заседаний, совещаний и интервью, итоговым отчетам, необходимым для понимания политических процессов обозначенного периода. Информационный портал «15 регион» собирает в себе различные электронные СМИ, которые публикуют материалы о событиях в Северной Осетии, характеризующих общественно-политические процессы в республике.

⁵⁹ Дзасохов А.С. Как много событий вмещает жизнь. М.: Центрполиграф, 2019. (Наш XX век). 323с.; Дзасохов А.С. Человек и политика. М.: ИИК «Российская газета», 2009. 398 с.

⁶⁰ Рогозин, Д. О. Враг народа. Москва: Алгоритм, 2008.

⁶¹ Ковылков А.Л. Записки с войны. Южная Осетия. Ростов-на-Дону: Феникс, 2008. 224 с.

⁶² Чибиров Л.А. О времени, о людях, о себе. (Записки первого президента республики Южная Осетия). Владикавказ: Ир, 2004. 304 с.

Методологической основой данного исследования является совокупность научных методов и принципов, которая включает, прежде всего, принцип историзма, позволивший выявить истоки изучаемых процессов, рассмотреть их в конкретно-исторических условиях, в динамике общественного развития.

Принцип объективности имеет важное значение в оценке современных процессов: опора на подлинные факты обеспечивает работу не на заранее заданные схемы, не на продвижение собственных представлений, а на выявление объективной реальности.

Нарративный метод позволил определить и изложить ключевые события, выявить причинно-следственные связи, ведущие тенденции и проблемы общественно-политического развития.

Системно-структурный анализ позволил рассмотреть общественно-политическую ситуацию в Республике Северная Осетия – Алания как целостную систему, состоящую из отдельных, но взаимосвязанных элементов.

С целью систематизации материала использован метод исторической периодизации – условного деления общественно-политического развития Республики Северная Осетия – Алания на временные промежутки, связанные со сменой власти, формированием новых политических элит, приоритетов в региональной политике, акцентами в решении актуальных проблем.

Первый этап (2000-2005 гг.) характеризуется, наряду с общероссийскими модернизационными процессами, такими региональными проблемами, как последствия осетино-ингушского конфликта, массовый наплыв беженцев из Южной Осетии и Средней Азии, обострение криминогенной ситуации, проблемы региональной безопасности, и главным вызовом – Бесланской трагедией 2004 г., приведшей к смене республиканской власти.

Второй период 2005-2015 гг. – вошел в историю как время стабилизации общественно-политического развития, показателями которой

являются межнациональное и межконфессиональное согласие, позитивное взаимодействие власти с политическими партиями, общественными движениями и бизнес-элитами, преодоление таких вызовов как последствия Бесланской трагедии, недопущение обострения осетино-ингушского конфликта, Пятидневная война в Южной Осетии в 2008 году, обеспечение безопасности.

Третий этап начинается со сменой власти в 2015 году, отличается новым подходом к формированию органов власти - привлечением бизнес-элит к решению государственных задач, определенными успехами экономическо-хозяйственной деятельности, а также активизацией общественного беспокойства, связанного с экозащитной повесткой, вопросами сохранения культурного наследия и пандемией, использованной оппозицией для организации массового митинга в апреле 2020 года.

Для углубленного изучения этих явлений использован сравнительно-сопоставительный метод.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Проблемы экономики Северной Осетии были обусловлены общероссийскими кризисными явлениями, чередой неудачных реформ, последствиями ослабления интеграционных связей, а также такими региональными проблемами как массовый приток беженцев и вынужденных переселенцев из Грузии, Южной Осетии, республик Средней Азии, управленческие ошибки.

2. Особенности общественно-политического развития РСО-Алания в период с 2000 по 2005 год определялись не только общероссийскими модернизационными процессами во всех сферах жизнедеятельности, но и региональными проблемами, к числу которых следует события в Южной Осетии, последствия осетино-ингушского конфликта, террористической войной экстремистского подполья, чередой террористических актов, самым чудовищным из которых стала Бесланская трагедия. В совокупности с проблемами в экономике, они привели к общественному возмущению, смене

власти и началу нового этапа общественно-политического развития республики.

3. Террористический акт в Беслане заложил фундамент для формирования новой политической реальности: укрепление вертикали власти, новый порядок формирования высшей исполнительной власти в регионах, образование Федеральной Комиссии по Северному Кавказу с широкими полномочиями в сфере экономики и социального развития и безопасности; создание Общественной Палаты для оптимизации взаимодействия власти и общества. Главной задачей нового руководства республики стала стабилизация общественно-политической ситуации, предотвращение обострения осетино-ингушского конфликта и его распространения на весь регион.

4. Война в Южной Осетии стала существенным фактором общественно-политического и экономического состояния РСО-Алания. Создание независимого государства, признание независимости Южной Осетии стали важной вехой мировой и российской новейшей истории, для Северной Осетии – катализатором активности органов власти, общественных организаций, населения в целом. Нагрузка на бюджет республики, связанная с оказанием помощи в восстановлении Южной Осетии и решением проблем беженцев и вынужденных переселенцев была достаточно ощутимой и сказалась на ее экономическом развитии. Но преходящий характер подобных проблем не сопоставим с такими глобальными явлениями как единение со всеми регионами страны, актуализация проблемы разделенного осетинского народа, его благодарность России и желание оставаться ее надежной опорой.

5. Несмотря на серьезные вызовы и угрозы главным трендом общественно-политического развития республики стала стабильность, показателями которой следует считать состояние межнациональных и межконфессиональных отношений, позитивное взаимодействие власти и общественных организаций, договороспособность политических партий, их понимание приоритетных для республики задач.

6. Основные барьеры на пути модернизации и экономического роста республики имели институциональный характер, изменение которого является сложной и долгосрочной задачей. В период с 2010 по 2015 годы в республике было инициировано несколько крупных инвестиционных проектов, реализация которых не осуществилась из-за экологических опасений общественности, которые пытались использовать оппозиционные силы.

7. Новое руководство республики в 2015 году сделало ставку на сотрудничество власти с бизнес-сообществом, в том числе в форме предоставления предпринимателям должностей в правительстве республики. Однако консенсус власти и бизнес-элиты не достиг уровня, достаточного для мощного подъема экономики. Внушительный перечень экономических успехов, реализованных проектов, в том числе при содействии спонсоров и инвесторов, оказал позитивное влияние на самые разные сферы жизнедеятельности республики, но не имел системного характера и сталкивался с противодействием оппозиционных сил.

8. В период с 2016 – 2020 гг. оппозиция неустанно конструировала новые вызовы и распространяла нещадную критику власти в социальных сетях, используя болевые точки – неблагополучную экологию, проблемы с сохранением историко-культурного наследия, пандемию. Для общественно-политического развития республики эти явления стали триггерами, оказавшими существенное влияние на многие сферы жизнедеятельности. Руководство республики в этом беспрецедентном давлении обрело опыт преодоления кризисных ситуаций и взаимодействия с обществом, которое выразилось в новой парадигме сотрудничества органов власти и институтов гражданского общества – волонтерства и добровольчества.

Теоретическая и практическая значимость. Результаты и материалы исследования представляются важной составляющей в понимании региональных особенностей социально-политических процессов новейшего периода отечественной истории. Региональный опыт преодоления

последствий критических вызовов и сохранения стабильности социально-политических процессов, межэтнического согласия и укрепления гражданской идентичности, оказывал влияние в целом на ситуацию в стране.

Результаты исследования могут представлять интерес для госслужащих и чиновников, общественных организаций и политических партий.

Материалы исследования могут быть использованы в преподавательской деятельности, разработке учебных и методических пособий по отечественной истории, политологии и конфликтологии.

Апробация исследования. Основные положения и выводы диссертационного исследования представлены в 8 научных статьях, 4 из которых опубликованы в изданиях, включенных в Перечень рецензируемых журналов и изданий, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

Результаты исследования докладывались и обсуждались на международных, всероссийских и региональных научных конференциях, в числе которых международная научно-практическая конференция «Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы современной науки, достижения и инновации» (Уфа, 2023 г.), международная школа-конференция молодых ученых «Современные проблемы гуманитарной науки» (Владикавказ, 2023-2026 гг.), всероссийские Миллеровские чтения (Владикавказ, 2024).

Диссертация была обсуждена и рекомендована к защите на заседании отдела истории Северо-Осетинского института гуманитарных и социальных исследований им. В.И. Абаева – филиала Федерального научного центра «Владикавказский научный центр Российской академии наук».

Соответствие паспорту специальности. Диссертация соответствует паспорту специальности 5.6.1. Отечественная история: история взаимоотношений власти и общества, государственных органов и общественных институтов России и ее регионов (п. 4); национальная политика Российского государства и ее реализация, история национальных

отношений (п. 10); социальная политика государства и ее реализация в соответствующий период развития страны (п. 11); история политических партий и общественных движений России (п. 14); исторический опыт российских реформ (п.15); история экономического развития России, ее регионов (п. 21).

Структура диссертационного исследования обусловлена его целью и задачами, включает в себя введение, три главы, разделенные на 10 параграфов, заключение, список источников и литературы.

ГЛАВА I. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ В 2000-2005 гг.

1.1. Основные направления модернизации общественно-политической и экономической сферы в РФ

К концу 1990-х годов в политической жизни страны проявился кризис власти, падение авторитета президента страны Б.Н. Ельцина, частая смена правительства, слабое взаимодействие основных ветвей власти – законодательной и исполнительной.

31 декабря 1999 года состоялось известное обращение Б.Н. Ельцина к россиянам, в котором он объявил о своей отставке и попросил прощения за нереализованные обещания. На выборах в марте 2000 года В.В. Путин был избран Президентом Российской Федерации. Этот исторический факт завершил определенный этап в истории постсоветской России и стал своеобразным рубежом в ее общественно-политическом развитии, началом укрепления стабильности, подъема экономики, консолидации общества и повышения роли страны на международной арене.

На рубеже веков Россия испытывала серьезные внутренние противоречия. Низкий уровень благосостояния граждан и высокий уровень бедности стимулировали рост социальной напряженности. Закрывание и разрушение производственных предприятий, массовая безработица, «утечка мозгов» - отъезд лучших специалистов в разных областях на Запад, приобретали катастрофические масштабы.

В.В. Путин начал последовательный курс на укрепление государственного единства, централизацию и укрепление вертикали власти.

В своем послании к Федеральному собранию РФ в июле 2000 года Президент В.В. Путин, обосновывая необходимость преодоления центр-региональных противоречий, заявил: «Центр и территории, региональные и

местные власти все еще соревнуются между собой за полномочия. А за их часто взаимоуничтожающей схваткой наблюдают те, кому выгодны беспорядок и произвол, кто использует отсутствие эффективного государства в собственных целях. И некоторые хотели бы сохранить такое положение на будущее. Вакуум власти привел к перехвату государственных функций частными корпорациями и кланами. Они обросли собственными теневыми группами, группами влияния, сомнительными службами безопасности, использующими незаконные способы получения информации»⁶³.

Приоритетом внутренней политики стало укрепление центральной власти. В субъектах Российской Федерации принимались законы, противоречащие российскому законодательству. С этой целью в 2000 году было создано 7 федеральных округов, во главе с полномочными представителями Президента, реорганизован Совет Федерации. К концу 2004 года была проведена реформа выборной системы – губернаторы стали избираться не всеобщим народным голосованием, а утверждались парламентами по представлению Президента страны.

Т.Д. Мамсуров в результате исследования отношений центра и регионов пришел к выводу о том, что в предотвращении распада страны заинтересованы и регионы с высоким удельным весом промышленности, которым выгодна горизонтальная интеграция, и области с развитым сельским хозяйством, которые нуждаются в обширном внутреннем рынке, и слаборазвитые регионы, жизнь которых отягощена природно-климатическими условиями и требует поддержки Центра. И еще одно важное замечание Т.Д. Мамсурова: у большинства субъектов РФ нет необходимых условий для формирования собственного государства в основных сферах жизнедеятельности – экономической, оборонной, социокультурной и т.д., а «исторический опыт свидетельствует, что децентрализация и государственное самоопределение вовсе не ведут к благосостоянию и

63 Послание Президента Российской Федерации от 08.07.2000 г. Государство Россия. Путь к эффективному государству (О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства). URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/22401>

демократии в обществах, где не выработались устойчивые традиции самоуправления и самоорганизации. А наша страна, включая ее регионы, объективно представляет собой именно такое общество»⁶⁴.

Реформа системы власти была направлена против дезинтеграции страны. Изменение порядка формирования Совета Федерации, когда вместо глав регионов в него вошли представители, работающие на постоянной и профессиональной основе, стало важным элементом в конституционно-политической системе. Был создан Государственный совет. Путин отмечал, что «губернаторский сепаратизм» превзошел все допустимые пределы⁶⁵. Реформы способствовали отмене сотен региональных законов и постановлений, противоречащих федеральному законодательству. Они зачастую вводили неоправданные ограничения на предпринимательство, на хозяйственно-экономические связи между регионами.

Согласования интересов центра и регионов могла достичь только сильная государственная власть, способная поставить политические и правовые преграды сепаратизму и вместе с тем, пресечь тенденцию к сверхцентрализации. То есть задача заключалась в том, чтобы восстановить в соответствии с изменившимися условиями нормы, приемлемые для всех субъектов Российской Федерации.

К началу XXI века назрела необходимость рациональной реконструкции системы межрегиональных и национально-этнических отношений, с учетом новых форм взаимодействия регионов и Центра, потребностей развития горизонтальных связей между ними, совершенствования статуса автономий и пр. Как отмечал в своем исследовании Т.Д. Мамсуров, возглавлявший в то время Парламент Республики Северная Осетия-Алания, «речь идет о формировании такого национально-государственного устройства, которое позволило бы развивать узлы существующих противоречий, использовать исторически опыт

⁶⁴ Мамсуров Т.Д. Указ. соч. С. 270-271.

⁶⁵ Путин в зеркале времени. Вехи биографии и хроника эпохи. Москва: ВЕЧЕ, 2024. С. 146.

согласования позиций регионов и Центра, обеспечить безопасность всего общества. Равноправие, равенство, баланс интересов – таковы ключевые принципы, реализация которых может синтезировать вековые традиции и потребности модернизации, обеспечить права граждан всех регионов России на основе их общих интересов»⁶⁶.

Президент задал общий тренд на усиление влияния федерального центра на региональные власти, а в качестве механизма управления вертикали исполнительной власти выступило создание федеральных округов и института полномочных представителей президента в них. Россия было поделена на семь федеральных округов: Центральный, Приволжский, Северо-Западный, Южный, Уральский, Сибирский и Дальневосточный. Спустя 10 лет, из Южного федерального округа был выделен Северо-Кавказский ФО. Полномочные представители осуществляют координацию деятельности, отчитываются о положении дел в регионах. Президент имеет право временно отстранять губернатора от должности, если в отношении него возбуждено уголовное дело, распускать законодательное собрание, не исполняющее постановление суда. Одним из направлений реформы стало укрупнение субъектов РФ.

Административная реформа была направлена на создание эффективного и работающего госаппарата. Президент РФ определил 4 ключевые задачи в области исполнительной власти: изменение стратегической ориентации правительства, создание условий для экономического роста, предоставления качественных услуг населению, эффективное управление государственным имуществом.

В указе Президента «О мерах по проведению административной реформы в Российской Федерации» в 2003-2004 гг.» определен перечень мер, направленных на повышение эффективности системы федеральных органов исполнительной власти, на создание более благоприятного климата для предпринимательской деятельности. Приоритетами административной

⁶⁶ Мамсуров Т.Д. Указ. соч. С. 271.

реформы были ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, прекращения избыточного государственного регулирования, исключение дублирования функций и полномочий федеральных органов власти и ряд других.

Важной составляющей общественно-политических процессов стало совершенствование системы многопартийности. В июне 2001 года был принят Закон «О политических партиях», который предусматривал трансформацию партий в общедофедеральные организации, и существенно интенсифицировал процесс партотенеза в регионах. В ходе этого процесса происходило исчезновение одних партий и создание новых политических объединений, самой крупной и влиятельной из которых стала «Единая Россия». В декабре 2003 года на выборах в Государственную Думу 4 созыва большинство голосов получила именно эта партия, за ней в Думу прошли КПРФ, ЛДПР и Родина. Оппозиционные партии «Союз правых сил» и «Яблоко» в Госдуму не прошли, не набрав необходимого количества голосов.

В 2004 году, после трагедии в Беслане, Президент В.В. Путин в своем обращении от 4 сентября 2004 года озвучил ряд важных положений «в истории России было немало трагических страниц и тяжелых испытаний. Сегодня мы живем в условиях, сложившихся после распада огромного великого государства. Государства, которое оказалось, к сожалению, нежизнеспособным в условиях быстро меняющегося мира. Мы живем в условиях переходной экономики и не соответствующей состоянию и уровню развития общества политической системы. Мы перестали уделять должное внимание вопросам обороны и безопасности, позволили коррупции поразить судебную и правоохранительную сферы. Кроме того, наша страна – с некогда самой мощной системой защиты своих внешних рубежей – в одночасье оказалась незащищенной ни с Запада, ни с Востока»⁶⁷.

⁶⁷ Обращение Президента России Владимира Путина. 4 сентября 2004 г. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/22589>

Далее президент объявил важные векторы развития страны:

«Первое. В ближайшее время будет подготовлен комплекс мер, направленных на укрепление единства страны.

Второе. Считаю необходимым создать новую систему взаимодействия сил и средств, осуществляющих контроль за ситуацией на Северном Кавказе.

Третье. Необходимо создать эффективную антикризисную систему управления – включая принципиально новые подходы к деятельности правоохранительных органов. Особо отмечу: все эти меры будут проводиться в полном соответствии с Конституцией страны»⁶⁸.

В феврале 2007 года Президент ВВ. Путин отправил в отставку правительство М.М. Касьянова, новым премьер-министром стал М.Е. Фрадков, перед которым была поставлена задача проведения административной реформы и удвоения ВВП к 2010 году. Однако кабинет министров снизил темпы своей работы, и президент уже в сентябре 2007 года отправил правительство в отставку. Следующий состав правительства во главе с В.А. Зубковым проработал всего 8 месяцев.

Далее последовал указ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», согласно которому органы исполнительной власти были реорганизованы в трехуровневую систему из трех типов подразделений: министерств, которые должны разрабатывать государственную политику и нормативно-правовое регулирование, служб с функциями надзора и контроля и агентств, оказывающих государственные услуги.

Главным результатом общественно-политического развития страны стало сохранение целостности России и достижение политической стабильности. Было достигнуто определенное понимание с распределением функций и полномочий между центром и регионами, регионами и местным самоуправлением. Это было обязательным условием устойчивого развития.

⁶⁸ Там же

Путин сумел прекратить войну в Чечне, консолидировать общество, восстановить единое политическое, правовое и экономическое пространство страны.

Важной заслугой Президента страны стал курс на восстановление державной мощи российского государства, утраченной в результате неолиберальных преобразований 1990-х годов. Исследователи истории этого периода отмечают: «для нас важно то, что о России заговорили в совсем ином, чем прежде, тоне. Куда более заинтересованном, энергичном, озадаченном. Вопрос «что делать?» перестал быть сугубо русским. Виной тому — человек по имени В. В. Путин, отучивший западных лидеров от появившейся у них к концу девяностых годов привычки рассматривать Россию как фактор, мало что определяющий в мировой политике и в объективном, и в субъективном плане»⁶⁹.

Первые годы нового столетия стали переломными для российской экономики. Были преодолены тяжелые последствия экономического кризиса (дефолт) 1998 года, постепенно реанимировалась хозяйственная система страны. В 2000 году была принята программа «Основные направления социально-экономической политики РФ на долгосрочную перспективу, которая предусматривала реформирование едва ли не всех сфер жизнедеятельности страны.

Начинались преобразования в налоговой, пенсионной, жилищной, ЖКХ, управленческой сферах, в образовании, здравоохранении, в трудовых отношениях и др. Были проведены реформы в военной, в финансовой, земельной, таможенной и других сферах.

Активно продолжалась работа по кодификации законов в различных отраслях. 5 августа 2000 г. была введена в действие вторая часть Налогового кодекса Российской Федерации, посвященная Налогу на добавленную

⁶⁹ Дегоев В. В., Ибрагимов Р. Ю. Россия при Путине: обретения, тревоги, надежды. М.: Издательский дом «ИМПЕРИУМ XXI век», 2007. С. 38

стоимость (НДС), Акцизам, Налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) и Единому социальному налогу (ЕСН)⁷⁰.

Налоговая реформа стала одной из самых эффективных в мире, а подоходный налог – самым низким. Было принято решение радикально снизить верхние планки налоговых ставок и сократить количество налоговых льгот и исключений. Это способствовало выходу их теневых, серых схем многих налогоплательщиков и развитию предпринимательской активности.

30 декабря 2001 года вступил в силу Трудовой кодекс Российской Федерации, пришедший на смену Кодексу законов о труде РСФСР от 1971 г. Значительная часть противоречий между социалистической природой КЗоТ и рыночной природой трудовых отношений была снята в 1992 году, посредством принятия закона «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде РСФСР». Однако была критически необходима полная перестройка кодекса с целью ответа требованиям времени. Трудовой Кодекс был сформирован сразу с опорой на базис рыночной экономики, вытесняющий необходимость отдельных разъяснений через письма соответствующих министерств и ведомств. Наличие единого четкого свода трудовых законов закрыло вопрос о различии в трудовых законодательствах различных регионов России, основанных прямо на Конституции РФ, создав общую рамку трудового законодательства по всей стране. Одной из основных целей принятия нового законодательства Правительство Российской Федерации отмечало необходимость повышения мобильности рабочей силы, используя изменение в определении «срочного договора» и включении договора, заключаемого на время выполнения определенной работы как частности срочного договора⁷¹.

⁷⁰ Федеральный закон от 5 августа 2000 г. N 118-ФЗ «О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах». URL: <https://base.garant.ru/12120408/>

⁷¹ Реформа трудового законодательства в России. М.: Издание Бюро МОТ в Москве, 2001. 114 с. (Серия публикаций по социально-трудовым вопросам в странах Восточной Европы и Средней Азии. Вып. 9.) С. 70-72.

Реформам в сфере экономики способствовали и внешние факторы. Росли цены на нефть, функционировала вполне работоспособная рыночная инфраструктура (валютные и фондовые биржи), антимонопольные комитеты, комиссии по ценным бумагам, консалтинговые, аудиторские и о оценочные фирмы, аукционы, тендеры), постепенно поднимались коммерческие банки.

Федеральный бюджет за 2000 г. впервые стал профицитным с периода окончания советской истории. В сумме итоговые расходы на 2000 г., закрепленные в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2000 год», составили 1 014 196,3 млн рублей, итоговые доходы в сумме 1 103 217,0 млн рублей.⁷² Фактические расходы составили 101,5% от утвержденных в первоначальной редакции закона о бюджете на 2000 год, а доходы – 142%.⁷³ В 2000-х годах, была радикально изменена система налогообложения нефтегазового сектора: проведено изменение механизма экспортных пошлин и введён налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ), что увеличило налоговые поступления в федеральный бюджет.⁷⁴

Уже в 2001 году реальные располагаемые доходы населения выросли на 9 %, лиц с доходами ниже прожиточного минимума стало меньше на 2,5 млн, в 2002 году – соответственно на 11% и 5 миллионов человек, в 2003 году – на 15% и 6 млн человек.⁷⁵ Это серьезные показатели, которых в РФ еще не было.

Положению дел в аграрном секторе уделялось большое внимание. Внедрение рыночных реформ в эту отрасль экономики проходило сложно из-за отставания технологий производства, слабости рынка сбыта продукции государственных и муниципальных предприятий.

В 2001 г., в соответствии с федеральным законом, был принят Земельный кодекс Российской Федерации. Закреплялось право

⁷² Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2000 год. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102054721&backlink=1&nd=102063826>

⁷³ Астапов К. Л. Об исполнении федерального бюджета за 2000 год // Финансы и кредит. 2002. №8 (98). С. 2-9.

⁷⁴ Сибиряков К. А. Влияние цен на нефть на экономику России // Экономика и социум. 2016. №7 (26). С. 279-284.

⁷⁵ Путин в зеркале времени. Вехи биографии и хроника эпохи. Москва: ВЕЧЕ, 2024. С. 146.

собственности на землю, устанавливались льготные кредиты для сельскохозяйственных предприятий, были предложены меры государственной поддержки личных подсобных хозяйств, создавались условия для расширения сельскохозяйственной кооперации и фермерских хозяйств. Земельный кодекс четко регламентировал права владельцев земли, включая иностранных юридических и физических лиц, что способствовало привлечению инвестиций в земельный оборот и делало политику Российской Федерации более прозрачной, динамичной и последовательной.⁷⁶ Была разработана государственная программа развития сельского хозяйства на 2008-2012 гг. Кроме того, принимались меры, направленные на создание благоприятных условий для развития отдельных отраслей сельского хозяйства.

Реформирование экономики шло медленно, но давало позитивные результаты: рост ВВП и прирост промышленной продукции, сокращение инфляции. Вместе с тем, многие задачи развивающейся рыночной экономики оставались нерешенными, не было сформировано действенных рыночных механизмов и структур, способных успешно управлять системой народного хозяйства.

Проведенные преобразования стали основой для определения основных направлений и перспектив развития страны. Были разработаны программы социально-экономического развития отдельных регионов, создавались нацпроекты в отдельных отраслях экономики и социальной сферы. Реализовывались федеральные программы экономического и социального развития Чеченской Республики, Дальнего Востока, Забайкалья. Разрабатывалось антимонопольное законодательство.

Мировой экономический кризис потребовал от руководства страны срочных мер для укрепления финансовой системы: российским банкам были предоставлены кредиты. Вводились неполные рабочие недели, сокращение

⁷⁶ Румянцев Ф.П. Отражение инвестиционной политики в земельном кодексе РФ // Инновации. 2005. №2. С. 78-79.

рабочего дня, но число безработных увеличивалось, сокращалось производство на крупных промышленных предприятиях.

Промышленное производство в первом квартале 2009 г. упало на 14,3% по сравнению с соответствующим кварталом предыдущего года, а безработица выросла на треть. Экспорт за тот же период уменьшился на 61%. Падение ВВП в первом квартале 2009 г. составило 9,5% по отношению к аналогичному периоду предыдущего года. В апреле спад производства составил 16,9% по сравнению с апрелем 2008 г. Число безработных в апреле 2009 г. достигало примерно 7,7 млн человек.⁷⁷ Инвесторы в кризис начинают выводить деньги из развивающихся рынков, таких как Российская Федерация. Индекс РТС упал ниже отметки 1 300 пунктов, достигнув уровня 2006г. ⁷⁸ 23 января 2009 г. зафиксировано падение индекса РТС до 492,59 пункта, установив минимум с 2003 г. и по сей день. ⁷⁹

В 2009 году был принят федеральный антикризисный бюджет в 2412 млрд рублей, из которых около 27 % отводилось на социальную поддержку населения. В рамках антикризисной программы увеличивались расходы на жилищное и дорожное строительство, на развитие наиболее перспективных промышленных предприятий.

К 2011 году ситуация стала выправляться. ВВП страны вырос на 31 % - с 41,5 триллиона рублей в 2008 году до 54,37 триллиона рублей в 2011 году. Внешнеторговый оборот увеличился на 7Б5 % - с 710,6млрд долларов до 764,16 млрд долларов. Индекс промышленного производства в 2008 году составлял 100,6%, в 2011 году – 104,7%. Среднемесячная начисленная зарплата одного работника в стране увеличилась на 38% - с 17112 до 23532 рубля⁸⁰. Руководство страны ставило задачи всесторонней модернизации

⁷⁷ Холодковский К.Г. Антикризисные меры и общество // Полития. 2009. №3. С. 58-75

⁷⁸ Суворов А. В. Антикризисные меры и их оценка // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2009. №6. С. 35-39.

⁷⁹ Индекс РТС URL: <https://www.moex.com/ru/index/RTSI/archive?from=1998-01-01&till=2026-08-01&sort=TRADEDATE&order=desc>

⁸⁰ Путин в зеркале... С. 169.

экономики и переход на инновационный путь развития, что означало внедрение новых технологий.

Однако стабилизация после кризиса 2008 г. была вновь прервана в 2014 г. После интенсификации кризиса в Украине и добровольного присоединения Крыма к Российской Федерации, некоторые страны выступили против России на международной арене, считая ее агрессором в противостоянии внутри Украины. Общемировой кризис привел к уменьшению спроса на энергоносители, а продолжающееся увеличение объемов добычи, в частности проводимой США, негативно сказалось на цене на нефть. Цена упала со 120 долларов за баррель до 48 долларов. Снизилась поставка нефти и газа из России в Европу, что привело к сокращению бюджета, рубль начал свое падение, стала расти инфляция. В России началась переориентация на Азиатский рынок, в частности подписание в мае 2014 г. проекта газопровода «Сила Сибири» в Китай. США, на фоне политического кризиса в Украине, вместе с союзниками, объявили о введении санкций в отношении Российской Федерации. Сокращение инвестиций в компании России вело к спаду производства, прекращение экспорта товаров в западные страны уменьшало денежный поток в бюджет страны. Однако сложившаяся ситуация спровоцировала необходимость импортозамещения, что положительно сказывалось на подъеме отечественной промышленности, в условиях ослабевшей конкуренции выход отечественных производителей на внутренний рынок, увеличение производственных мощностей с целью скомпенсировать сохранившийся спрос при искусственном дефиците предложения.⁸¹

На декабрьской пресс-конференции Президент России Путин отмечал, что Банк России запаздывал с традиционными мерами экономического регулирования, такими, как повышение учетной ставки. В итоге дешевая ликвидность Банка России направлялась на валютный рынок, как самый прибыльный. Необходимость выплаты внешнего долга российскими

⁸¹ Шайдуллова А.И. Финансовый кризис 2014-2015 гг. // Экономика и социум. 2015. №3-2 (16) С. 1144-1147

компаниями при образовавшихся сложностях с его рефинансированием также оказывала давление на валютный рынок. Отсутствие времени и возможности для перестройки сырьевой направленности российской экономики привело к превалированию в структуре первичного рынка добывающих компаний. На российском рынке представлено меньшее число отраслей, относительно низка доля высокотехнологических компаний, несмотря на частные глобальные успехи. В России в этот период оказался слаб малый и средний бизнес, который в условиях девальвации мог бы только укрепиться⁸².

В январе 2015 г. Правительство сформировало документ «О плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году». Эта антикризисная программа включала в себя поддержку импортозамещения и несырьевого экспорта; снижение финансовых и административных издержек для малого и среднего бизнеса; обеспечение доступного кредитования в ключевых секторах; компенсацию инфляционных потерь пенсионерам и многодетным семьям; снижение напряжённости на рынке труда; оптимизацию бюджета путем сокращения неэффективных расходов, концентрация ресурсов на приоритетах; повышение устойчивости банковской системы. До 160 млрд руб. выделялось регионам на обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов. Оказывалась поддержка различным отраслям, в частности сельскому хозяйству, ЖКХ, промышленности, ТЭК.

Особое внимание было уделено обеспечению социальной стабильности, поддержке выросших расходов на закупку импортных лекарственных средств, технических средств для реабилитации инвалидов, была обеспечена единовременная выплата 20 тыс. руб. из средств материнского капитала.⁸³ Активные антикризисные меры правительства значительно сгладили ущерб, нанесенный экономике и социальной

⁸² Боженов С.А. Валютный кризис 2014-2015 года // ТДР. 2015. №3. С. 8-9

⁸³ О плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году URL: <https://docs.cntd.ru/document/420248845>

защищенности граждан. Нацеленность на укрепление экономической безопасности проводилась по всем регионам с поддержкой федерального центра.

1.2. Проблемы экономики Республики Северная Осетия –Алания в 2000-2005 гг.

Конец 1990-х годов вошел в историю страны как время радикальных изменений в экономике и общественно-политической, социальной, культурной сферах. Финансовый кризис 1998 года нанес большой ущерб отраслям народного хозяйства и населению, оставшемуся без социальной защиты.

В Северной Осетии к этому времени перестали работать предприятия оборонно-промышленного комплекса республики, в их числе самые крупные заводы. А.С. Дзасохов в своих мемуарах вспоминает, как «в стране отсутствовала исполнительская дисциплина. Президент мог написать совершенно конкретную и размашистую резолюцию на наших документах. В моих архивах десятки таких копий. Но решение поставленных вопросов буксовало или тихо бойкотировалось. В 1998-1999 годах восемь раз менялись составы федерального правительства. Работать было очень сложно, непрофессионалы в московских министерствах воспринимали наши предложения как обиду, политического подхода, стратегического взгляда на экономические вопросы не было вообще».⁸⁴

Складывалось многообразие форм собственности как основа рыночной экономики, произошла рыночная трансформация. На начало 2002 года государственные и муниципальные организации в общей численности составили 17%, а частные – 65,8%. Приватизация была проведена во всех отраслях экономики, в основном в форме акционирования, создания на базе предприятий акционерных обществ открытого типа с участием доли государства в акционерном капитале. Отмечено и наличие незначительной доли в промышленности частного малого предпринимательства.⁸⁵

Состояние экономики в республике в начале 2000-х годов оставалось сложным. 1 октября 2001 г. на имя Президента республики поступило

⁸⁴ Дзасохов А.С. Человек и политика. М.: ИИК «Российская газета», 2009. С. 372-373

⁸⁵ История Осетии. XX век. С. 528

обращение от комитета профсоюза рабочих местной промышленности коммунально-бытовых предприятий. Они обращаются за помощью по обеспечению своевременной выплаты заработной платы и принятию наиболее эффективных мер к организациям - должникам. В обращении указано, что на 1 сентября 2001 г. задолженность по заработной плате отрасли коммунально-бытовых предприятий составила 7069,2 тыс. руб., дебиторская задолженность 37 833 тыс. руб., кредиторская задолженность 34 600,54 тыс. руб.⁸⁶

Проблема с выплатами возникла еще в 1999 г., в 2001 г. началась выплата текущих зарплат, но не был погашен предшествующих долг⁸⁷. 5 октября 2001 г. Президент Дзасохов в своей личной записке М. М. Шаталову указал «Письмо важное, обращение серьезное. Прошу рассмотреть»⁸⁸. Несмотря на сложности, правительство старалось поддержать граждан республики. Заместитель Председателя Правительства РСО-А В. Баликоев в своем письме Руководителю Департамента инновационного развития Минпромнауки Российской Федерации Б. П. Симонову отмечал в 2003 г.: «В республике 14 высших учебных заведений, 4 научно-исследовательских института и 5 колледжей, вносящих весомый вклад в формирование экономики инновационного типа. Однако, наряду с положительными тенденциями развития республики в последние годы, ввиду значительного сокращения госзаказа на продукцию предприятий оборонно-промышленного комплекса, огромные производственные площади с уникальным оборудованием простаивают, а специалисты высокой квалификации не востребованы»⁸⁹.

В 2000 году число убыточных промышленных предприятий составляло 41,9% к общему числу⁹⁰. Подавляющее число предприятий не было способно

⁸⁶ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 1. Д. 692. Л. 118

⁸⁷ Там же, Л. 122-125

⁸⁸ Там же. Л. 121

⁸⁹ Там же. Оп. 2. Д. 381. Л. 51-52

⁹⁰ История Осетии. XX век. М.: Наука, 2003. С. 514-515

самостоятельно осуществлять процесс расширенного воспроизводства ввиду тяжелого финансового положения, отсутствия прибыли.

В 2003 г. Председатель Правительства РСО-А М.М. Шаталов в письме министру имущественных отношений Российской Федерации Ф. Р. Газизуллину сообщал: «В настоящее время на государственных федеральных предприятиях электронной промышленности РСО-А, относящихся к оборонно-промышленному комплексу, в значительной степени остаются незагруженными производственные площади, оборудование, инфраструктура. Износ основных фондов составляет в среднем 80%. Объемы выпускаемой продукции недостаточны для рентабельной работы предприятий. Освоение новых видов конкурентно способных изделий, технологий, обновление оборудования в высокотехнологических отраслях, к которым относится и электронная промышленность, требует значительных финансовых затрат и собственными силами предприятия эти проблемы решить не могут»⁹¹.

20 января 2003 г. Президент Республики Дзасохов в письме министру Российской Федерации по налогам и сборам просил не включать в список крупнейших налогоплательщиков межрегионального уровня предприятия-производители спирта этилового и алкогольной продукции Республики. В письме он отмечает, что руководством республики за последние годы алкогольная отрасль выведена из теневого сектора экономики и стала основной бюджет образующей отраслью. В то же время благодаря планомерной и настойчивой работе руководства республики, наметилась тенденция перетока капитала из алкоголь-производящей отрасли в другие отрасли экономики республики в виде инвестиций, что позволяет надеяться на увеличение их доли в общем объеме налоговых поступлений.

Своим серьезным достижением президент республики считает оптимизацию налоговой системы: в 2002 году в Москву ушло 2 млрд 300 млн рублей, вернулось около 2 млрд. Однако динамика законодательства в те

⁹¹ ЦГА РСО-Алания. Ф. Р. 958 Оп.2. Д. 381. Л. 116-117

годы привела к тому, что в республиканском бюджете оставалась только четверть собранных налогов⁹².

Обеспечению стабильной бюджетной и налоговой политики в республике препятствовали ежегодные изменения российского налогового и бюджетного законодательства. Сложившаяся ситуация могла привести к тому, что субъекты Российской Федерации перестали бы стимулировать развитие крупных производств на своих территориях, обеспечивающих основные поступления платежей в бюджет⁹³.

Министерство Российской Федерации по налогам и сборам 19 февраля 2003 г. сформировали объемный ответ - обоснование своей политики. Анализ использования производственных мощностей предприятий-производителей водки и ликероводочной продукции показал, что суммарные мощности по производству водки и ликероводочной продукции составляют 8,2% от общероссийской суммы производственных мощностей водки и ликероводочной продукции, в то время как доля производства этой продукции в общероссийском производстве – 5,9%. Эта информация показывает неэффективное использование мощностей для производства легальной водки и ликероводочной продукции и подтверждается низким коэффициентом использования мощностей. Так, в 2001 году коэффициент использования мощностей в Республике Северная Осетия – Алания, по данным Госкомстата России, составил 25,6% (почти на 10 процентных пунктов ниже среднероссийского показателя), что ставит под сомнение прибыльность этой высокодоходной отрасли промышленности. В 2002 г. предприятиями в Республике произведено спирта этилового из пищевого сырья – 3280 тыс. дал (116% к уровню 2001 г.); водки и ликероводочной продукции – 8230 тыс. дал (107% к уровню 2001 г.); вина виноградного – 5847 тыс. дал (85% от производства 2001 года); шампанских и игристых вин – 402 тыс. дал (86% от производства 2001 года).

⁹² Дзасохов А.С. Указ. соч.С.375

⁹³ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 2. Д. 380. Л. 14-15

Следовательно, наблюдается тенденция роста объемов производства спирта этилового, водки и ликероводочной продукции и значительное сокращение производства винодельческой продукции, акцизы от которой направляются в бюджеты территорий. На общероссийском рынке спирта этилового и алкогольной продукции доля продукции, производимой в Республике, составила: спирта этилового из пищевого сырья – 4,5% (4,3% в 2001 г.); водки и ликероводочной продукции – 5,9% (5,9% в 2001 г.); винодельческой продукции – 26% (36,7% в 2001 г.). Как видно из приведенных показателей, если в 2001 году Республика производила более трети всей винодельческой продукции страны, в следующем году ее доля составила немногим более четверти объемов производства данной продукции при сохранении сегмента производства водки и ликероводочной продукции.

Мониторинг поступления водки и ликероводочной продукции на акцизные склады показал, что большая часть отгруженной производящими алкоголь предприятиями республики водки направляется в другие регионы Российской Федерации, что негативно влияет на доходную часть бюджета Республики Северная Осетия – Алания. Так, в 2002 году на акцизные склады, расположенные за пределами Республики, поступило 7073,8 тыс. дал водки и ликероводочной продукции от предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Республики Северная Осетия – Алания, что составляет 96,2% всей отгруженной данной продукции в отчетном периоде. Республики. Более половины отгруженной за пределы Республики продукции (61,7%) направлялась на акцизные склады, учрежденные в г. Москве, откуда перенаправлялась в другие регионы России. Исходя из количества проданных специальных марок на алкогольную продукцию в 2002 году (с учетом остатков специальных марок), сумма акцизов в федеральный бюджет должна составить не менее 603,6 млн рублей. Данная сумма подтверждается расчетами начисления акцизов, исходя из объемов отгруженной продукции. Однако по данным МНС России начислено акциза на водку и ликероводочную продукцию, согласно декларациям

налогоплательщиков, – 574,4 млн рублей, фактически поступило – 563,8 млн рублей. Следовательно, недопоступление суммы акцизов на крепкую алкогольную продукцию составило, как минимум, 50 млн рублей⁹⁴.

9 ноября 2004 г. заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе С. Вязалов направил Президенту Республики Северная Осетия – Алания А. С. Дзасохову справку о результатах проверки работы органов исполнительной власти РСО-А по выполнению бюджетного законодательства РФ, налогообложению, а также реализации программ социально-экономического развития республики. В справке указано, что «размер дотаций, субвенций и субсидий из федерального бюджета в 2002 году в общей сумме доходов консолидированного бюджета республики составил 64,2%, или 3723,4 млн руб., в 2003 году объем финансовой помощи из федерального бюджета составил 70,7%, или 4468,3 млн руб. За 9 месяцев 2004 года из федерального бюджета поступило 3213 млн руб., или 61,5%»⁹⁵.

По состоянию на 01.10.2004 года по данным Министерства финансов РСО - Алания консолидированный бюджет исполнен с дефицитом 136,5 млн руб., в то время как в 2003 году его дефицит составил 35,8 млн руб. В структуре доходной части бюджета на 2003 год удельный вес налоговых поступлений составил 27,7% (1750,4 млн руб.), безвозмездных налоговых платежей – 1,6% (99,7 млн руб.), поступлений из федерального бюджета – 70,7 % (4468,3 млн руб.). Из налоговых платежей основные поступления в консолидированный республиканский бюджет приходятся на налог на прибыль организаций – 38,9% (681,3 млн руб.) и акцизы – 13,2% (231,1 млн руб.). За 9 месяцев 2004 года налоговые поступления составили 1862,9 млн руб. или 35,6% к общему объему доходов, неналоговые платежи 151,1 млн руб. или 28,9%, безвозмездные поступления 3213 млн руб. или 61,4%. В общем объеме налоговых поступлений наибольший удельный вес

⁹⁴ Там же. Л. 17-19

⁹⁵ Там же, Л. 18

составляют: налог с доходов физических лиц – 33,6% (325,8 млн руб.), и 34,4% (640,1 млн руб.) акцизы.

Таким образом, наибольший удельный вес в структуре доходной части бюджета РСО-Алания приходится на безвозмездные поступления из федерального бюджета как в 2003г., так и в 2004г. Анализ соотношения расчетного налогового потенциала региона с фактическими собственными доходами соответствующих бюджетов выявил, что расчетный налоговый потенциал во все уровни бюджетной системы в 2003 году составил 4047 млн руб., собственные доходы консолидированного бюджета республики – 1850 млн руб., что составляет 45,7% налогового потенциала.

В результате принятия на федеральном уровне решения о зачислении акцизов на алкогольную продукцию в бюджет республики, произошло увеличение удельного веса собственных доходов в налоговом потенциале, который составил за 9 месяцев 2004 года 75,1% ⁹⁶.

По результатам инвентаризации на 1.09.2004 года в республике действовало 255 государственных предприятий и 67 акционерных обществ, акции которых находились в республиканской собственности.

По итогам 2003 года 100 государственных предприятий республиканского подчинения завершили финансовый год с убытками, общая сумма которых составила 138,5 млн руб. Так, суммы убытков по предприятиям, подведомственным Министерству сельского хозяйства и продовольствия (48 предприятий) составили 70,0 млн руб., Министерству архитектуры и строительной политики (11 предприятий) – 7,0 млн руб., Министерству промышленности и предпринимательства (5 предприятий) – 28,0 млн руб.

Аналогичная ситуация складывается и в акционерных обществах с республиканским участием. Так, из 38 предприятий (по которым имеются данные в Министерстве имущественных отношений РСО-Алания) 19 завершили финансовый год с убытками, общая сумма которых составила

⁹⁶ Там же. Д. 412. Л. 4-5

более 99 млн руб. Так, сумма убытков по акционерным обществам, подведомственным Министерству промышленности и предпринимательства составила – 96,2 млн руб., Министерству сельского хозяйства и продовольствия – 2,9 млн руб. и т.д.

На 2003 год прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Республики Северная Осетия-Алания предусмотрена приватизация 12 государственных предприятий и 14 пакетов акций, находящихся в республиканской собственности, и получение доходов от приватизации государственного имущества в размере 45,0 млн руб. Фактически за этот период приватизировано способом преобразования в ОАО 8 государственных предприятий, на торгах продано 7 пакетов акций, 3 имущественных комплекса. Доходы от приватизации составили 40,8 млн руб. Из них в республиканский бюджет перечислено 40,2 млн руб., на организацию и проведение приватизации израсходовано 643,0 тыс. руб. Кроме этого, от продажи имущества действующих государственных предприятий в республиканский бюджет поступило 2,1 млн руб. Общая сумма поступлений в республиканский бюджет составила 42,9 млн рублей.⁹⁷

По сравнению с объемами 2002г. (7538,4 млн руб.) доходная часть консолидированного бюджета за 2003г. возросла на 1168,7 млн руб. или 15,9%. Рост доходной части бюджета РСО-Алания за 2003г. по сравнению с 2002г. обусловлен увеличением поступления неналоговых доходов на 33,0% (24,7 млн руб.), прочих источников внутреннего финансирования на 42,0% (652,9 млн руб.) и финансовой помощи из федерального бюджета на 744,9 млн руб. или 20,0%.

С ростом доходной части бюджета выросла соответственно и расходная часть. Так, рост расходов консолидированного бюджета в сравнении с 2002г. (7410,5 млн руб.) составил 1152,5 млн руб. или 15,6%. Наибольший удельный вес в объеме расходов занимает финансовая помощь

⁹⁷ Там же. Л. 7-8

муниципальным образованиям (дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности) 1535 млн руб., или 20,7%⁹⁸.

В январе – августе 2004 года, по данным комитета государственной статистики РСО-Алания, объем инвестиций в основной капитал, направленный на развитие экономики республики, составил 1582 млн руб., что в сопоставимой оценке на 5,2% ниже уровня аналогичного периода 2003 года. На 01.01.2004 года количество зарегистрированных в республике субъектов малого предпринимательства составило 23287 единиц. Малым предпринимательством заняты 32,5 тыс. человек или 13,5% от общей численности занятых в экономике республики.

Малыми предприятиями республики за 2000-2003 годы произведено продукции (работ, услуг) на сумму 17968 млн руб., в том числе отраслями промышленного производства 6400 млн рублей или 15% от произведенного за этот период республиканского объема промышленной продукции. За период 2001-2003 годы субъекты малого предпринимательства активизировали свою деятельность в сфере внешней торговли. Количество экспортируемых товаров в 2003 году возросло по сравнению с 2001 годом с 562 тыс. долларов США до 7,5 млн долларов США, т.е. в 13,5 раз. При этом импорт продовольственных товаров вырос на 30%.

Удельный вес малого бизнеса в общем объеме республиканского экспорта в 2003 году составил 22,1% (2001 год – 0,8%), импорта – 1,29% (2001 год – 1,53%). За 9 месяцев 2004 года экспорта 16,1% и импорта 16,5%. Отмечено изменение отраслевой структуры малого предпринимательства. Тенденция преимущественного развития малых промышленных производств сменилась ростом удельного веса промышленного производства в деятельности малых предприятий республики с 32,7% до 43,4% в 2003 году. В отраслевой структуре предпринимательства республики доля предприятий торговли и общественного питания составляет 22,2%, транспорта – 12,4%, строительства – около 5%.

⁹⁸ Там же. Л. 17.

Отмечалось значительное отставание уровня развития малых форм предпринимательства в отраслях сельского хозяйства, культуры и образования, здравоохранения.

По данным за 2000 год доля сельского хозяйства в системе отраслей производственной сферы в создании валового регионального продукта составила 8,1 %. Несмотря на небольшой удельный вес сельского хозяйства, с ним была связана жизнь и деятельность не только сельского населения, это – продовольственная база для всего населения и сырья для перерабатывающей сельскохозяйственную продукцию промышленности.⁹⁹ При условии малоземелья республики, даже имевшиеся ограниченные земельные ресурсы использовались не полностью и неэффективно. Тяжелое положение сложилось и в животноводстве.

Одной из важнейших проблем сельского хозяйства было состояние и эффективность использования материально-технической базы, основных производственных фондов.

Доля производства крестьянских фермерских хозяйств в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства в республике составила на конец 2003 года 5,6 %. По данным Министерства финансов РСО-Алания, задолженность по заработной плате перед работниками бюджетной сферы (здравоохранение, образование, культура) по состоянию на 01.10.2004г. в республике отсутствует. Вместе с тем, по состоянию на 01.01.2004г. суммарная задолженность (по данным комитета государственной статистики РСО-Алания) предприятий производственной и непроизводственной сферы по заработной плате составила 108,0 млн руб., в том числе из-за недофинансирования из федерального бюджета – 244,0 тыс. руб. промышленность – 244,0 тыс. руб.), территориальных бюджетов – 4527,0 тыс. руб. (промышленность – 5191,0 тыс. руб., жилищно-коммунальное хозяйство – 9336,0 тыс. руб.)¹⁰⁰.

⁹⁹ История Северной Осетии. XX век. С. 514-515.

¹⁰⁰ Там же. Л. 19-20.

А.С. Дзасохов считал своим большим достижением включение завода «Электроцинк» в Уральскую горно-металлургическую кампанию, в результате чего повысилась зарплата рабочих завода. При этом президент рассчитывал и на включение завода в экологические программы холдинга.¹⁰¹ Последующие события показали, что это решение создало массу проблем – неблагоприятную экологию, общественные протесты, сомнительную доходность в бюджет республики.

Другим достижением А.С. Дзасохов считает реконструкцию международного аэропорта, который отпугивал людей, в том числе предпринимателей и инвесторов, военной инфраструктурой – самолетами, постами, пропускными пунктами. С привлечением частных инвестиций удалось вернуть аэропорту «мирный» имидж.¹⁰²

Неоднозначные оценки получила инициатива президента республики по сворачиванию водочного производства: из 330 предприятий осталось 12¹⁰³.

Возможно, это решение оздоровило рынок, не стало некачественного продукта. С другой стороны, этот бизнес проявлял и социальную ответственность: поддерживая спорт, культуру, науку, просто нуждающихся людей. К тому же, эти люди преобразили облик городов и селений активным строительством частных домов; многие из них до сих пор остаются недостроенными.

Было уделено внимание городу Моздоку, которому был нанесен серьезный ущерб в ходе чеченских кампаний и борьбы с сепаратизмом. В сентябре 2001 года по распоряжению А.С. Дзасохова в городе были восстановлены дороги, мосты, реконструирована больница и гостиничный комплекс, построена новая школа¹⁰⁴.

¹⁰¹ Дзасохов А.С. Указ.соч., с. 373

¹⁰² Дзасохов А.С. Указ.соч. С. 375.

¹⁰³ Там же. С. 376

¹⁰⁴ Там же. С. 382.

Перечень экономических достижений, которые президент указал в своих мемуарах, достаточно скромный. Определенные успехи были, но нерешенных проблем оставалось много: износ основных производственных фондов, их обновление, инвестиции в основной капитал, коррупция, теневая экономика, значительная дифференциация доходов и социальная поляризация, развитие малого предпринимательства, укрепление бюджетной и налоговой дисциплины и пр.¹⁰⁵

Проблемы экономики Северной Осетии были обусловлены общероссийскими кризисными явлениями, чередой неудачных реформ, последствиями ослабления интеграционных связей, а также такими региональными проблемами как массовый приток беженцев и вынужденных переселенцев из Грузии, Южной Осетии, республик Средней Азии, военное противостояние в соседней Чеченской республике, обострение криминогенной обстановки, в целом безопасности в регионе.

1.3. Основные направления общественно-политического развития Республики Северная Осетия-Алания в 2000-2004 гг.

Этот период ознаменован поиском оптимального баланса отношений между Российской Федерацией и ее субъектами, сочетания мирового опыта построения федеративного государства с учетом государственной и национальной специфики.

Приоритетом деятельности Государственной Думы стало разграничение обязанностей между федеральными, региональными и местными органами власти, определялись пути взаимодействия всех трех уровней власти на основе федерального законодательства.

В общественно-политической сфере актуальными становились проблемы взаимоотношений региональных элит и федерального центра. Президент РСО-Алания А.С. Дзасохов отмечал, что за российский Кавказ и особенно за национальные республики в то время надо было бороться,

¹⁰⁵ Там же. С. 525.

важными задачами были борьба против сепаратизма, который сопровождался многочисленными случаями похищения экстремистами мирных граждан в качестве заложников, защита территориальной целостности страны¹⁰⁶.

Общественно-политические процессы в РСО-Алания во многом определялись федеральным центром, положившим начало новому этапу административно-правового взаимодействия центра и регионов. Вектор развития отношений «Центр – Республика Северная Осетия – Алания» в 2000-е годы определялся созданием федеральных округов. В 2000 году республика вошла в состав Южного федерального округа, а в 2010 году – в Северо-Кавказский федеральный округ.

В 2000 году в ходе проведения административно-правовой реформы, решавшей задачу укрепление вертикали власти, одной из приоритетных задач стало приведение законодательства субъектов в соответствие с федеральным законодательством.

В Северной Осетии, как во многих других субъектах РФ к рассматриваемому периоду были приняты нормативно-правовые акты, не соответствующие федеральному законодательству. Парламент Северной Осетии, созданный в мае 1995 года в сложных условиях экономического кризиса, инфляции, безработицы и слабого доверия людей к власти, сталкивался с большими сложностями при формировании основ своей деятельности. Важно отметить, что депутаты первого созыва были первопроходцами, в условиях мощной общественной трансформации перед ними стояли сложные задачи по созданию новой законодательной базы. За 4 года на 52 заседаниях было принято 94 республиканских закона. Как отмечает первый Председатель Парламента РСО-А В.С. Паринов, не все принятые законы были реализованы, главным образом, из-за отсутствия финансирования.¹⁰⁷ Работе первого созыва Парламента, на наш взгляд, мешал

¹⁰⁶ Там же. С. 365-366

¹⁰⁷ Парламент Республики Северная Осетия–Алания. В одном ритме с республикой. Владикавказ: Веста, 2025. С. 33.

популизм и профессиональная неподготовленность отдельных депутатов, предложения которых противоречили российскому законодательству.

Главным итогом деятельности следует признать реализацию четкого разделения ветвей власти на законодательную и исполнительную, каждая из которых была наделена своими полномочиями.

В структуру Парламента тогда входило 6 комитетов: комитет по законодательству, законности и местному самоуправлению, комитет по бюджету и экономической политике, комитет по социальной политике, комитет по аграрным вопросам, природным ресурсам и экологии, комитет по национальной политике и внешним связям, комитет по науке, образованию, здравоохранению и культуре¹⁰⁸. Аппарат парламента был представлен секретариатом аппарата, правовым отделом, отделом организационного обеспечения деятельности парламента, информационно-аналитическим отделом

В 2000 году Парламент РСО-Алании возглавил Таймураз Дзамбекович Мамсуров. Главной задачей стало укрепление парламентаризма. «Мы пытались строить Парламент как профессионально действующий орган власти, постепенно стали избавляться от ненужной бравады, чрезмерного самолюбования», - вспоминает председатель Парламента.¹⁰⁹ Имея в своем бэкграунде руководство районом и опыт Председателя республиканского Правительства, он хорошо понимал механизм реализации принятых решений, возможность их реального воплощения в жизнь. В сложнейших условиях приходилось принимать и непопулярные решения, необходимость которых нужно было открыто объяснять людям.

В этот период совершенствовалось избирательное законодательство, активизировалось партийное предвыборное движение и качественный состав депутатского корпуса, в который вошли известные люди, специалисты в своей области. Потребовались и изменения в структуре Парламента. Комитет

¹⁰⁸ Там же. С. 44-45

¹⁰⁹ Там же. С. 51

по социальной политике был преобразован в комитет по социальной политике, здравоохранению и делам ветеранов, комитет по национальной политике – в комитет по национальной политике и региональным связям, комитет по науке, образованию, здравоохранению и культуре – в комитет по науке, образованию и информационной политике. Появились комитеты по делам культуры, молодежи, спорта и туризма, комитет по промышленности, строительству, транспорту и предпринимательству.

Парламенту второго созыва досталась сложная работа по приведению республиканского законодательства в соответствие с российским. 22 июня 2000 г. Парламент Северной Осетии принял Конституционный Закон Республики Северная Осетия – Алания «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Северная Осетия – Алания», в котором предлагалось внести около 60 дополнений и изменений в Конституцию Северной Осетии, принятую в 1994 году.

В частности, федеральному законодательству не соответствовала ст. 61 Конституции Северной Осетии, где было заявлено: «Республика Северная Осетия – Алания – суверенное государство, добровольно входящее в состав Российской Федерации». Депутаты отказались от определения «суверенное». Внесены корректировки и других выявленных примеров несоответствия федеральному законодательству.

Парламент РСО-Алания третьего созыва был избран в 2003 г. Тридцать шесть депутатов были переизбраны из членов второго созыва, 29 человек получили депутатский мандат впервые. 36% депутатов входили в руководящий состав крупного бизнеса, 6% ранее входили в сферу образования, 5% работали в сфере сельского хозяйства¹¹⁰. Большинство представителей политической элиты республики имели диплом о высшем образовании или даже второе высшее образование, а некоторые — ученую степень. В третьем созыве увеличилось количество депутатов с

¹¹⁰ Усова Ю.В, Койбаев Б.Г. Политическая элита Северной Осетии: трансформация в постсоветский период. Владикавказ: Изд-во СОГУ, 2009. С. 126

экономическим и юридическим образованием, число депутатов с гуманитарным образованием сохранилось на уровне прошлого созыва¹¹¹. Преобладающее число представителей политической элиты республики сохранило принадлежность к возрастной группе 40-60 лет, представители иных возрастных страт встречались, однако были в объективном меньшинстве. Подобное представительство характерно для большинства региональных политических элит Российской Федерации в указанный период.

Приоритетом законотворческой деятельности стало улучшение качества жизни граждан. Ставились вопросы создания рынка доступного жилья, формирования правовой базы ипотеки, улучшения социальной инфраструктуры в агропромышленном комплексе, продолжение реформ в системе образования и здравоохранения.

Была принята четырехлетняя Республиканская целевая программа «Здоровое поколение», а также законодательные акты, направленные на поддержку малообеспеченных семей. Был принят базовый закон республики о местном самоуправлении «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», началась разработка и принятие республиканских законов об установлении границ муниципальных образований и определении их статуса.

Республика Северная Осетия – Алания, кроме общероссийских экономических и социально-политических проблем, переживала и трудности, вызванные последствиями событий в северокавказском регионе, обострением межнациональных отношений.

Отметим, что это были внешние вызовы. Внутри республики оплотом стабильности и уникальным явлением общественной жизни оставалось созданное еще конце 1991 года республиканское межнациональное общественное движение «Наша Осетия», в состав которого вошли армянское,

¹¹¹ Усова Ю.В. Специфика электорального процесса в субъектах СКФО в контексте регионального элитогенеза // Известия СОИГСИ. 2014. №12 (51). С. 73-82

еврейское, грузинское, греческое, азербайджанское, татарское, польское, немецкое и другие национально-культурные центры и общества республики¹¹². Жизнь показала, что это общество, отметившее уже 35-летний юбилей, до сих пор является действенным и эффективным, имеет свои отделения во многих районах республики.

Национально-культурные общества оказывали гуманитарную помощь беженцам, участвовали в миротворческих акциях. Деятельность этих обществ была фактором стабилизации общественной жизни в условиях безвластия в высших эшелонах советского и затем российского руководства, когда была создана благодатная почва для вседозволенности националистов.

В 2002 г. была создана Ассамблея народов России. Известный политик Рамазан Абдулатипов подписал с президентом Северной Осетии Александром Дзасоховым соглашение о сотрудничестве нашей республики с Ассамблеей. Движение «Наша Осетия» вошло в Ассамблею как коллективный член¹¹³.

В этот период времени появлялось большое число различных общественных организаций, но, как показала история, самым жизнеспособным и до сих пор эффективно действующим, является «Наша Осетия».

В республике насчитывалось также более 25 религиозных конфессий, духовных миссий и центров. Особую роль играли РПЦ и ДУМСО.

Важной составляющей общественно-политических процессов стало совершенствование системы многопартийности. В июне 2001 года был принят Закон «О политических партиях», который предусматривал трансформацию партий в общедоверительные организации, и существенно интенсифицировал процесс партотенеза в регионах.

В ходе этого процесса происходило исчезновение одних партий и создание новых политических объединений, самой крупной и влиятельной из

¹¹² Этнографический атлас Осетии, с. 11

¹¹³ Объединяя Россию. URL: <https://opalania.ru/2024/01/15/?ysclid=mrmf8a6vm1588400816>

которых стала «Единая Россия». В 2002 году создано Северо-Осетинское отделение партии «Единая Россия», которое интенсивно расширяло свою деятельность.

В декабре 2003 года на выборах в Государственную Думу 4 созыва большинство голосов получила именно эта партия, за ней в Думу прошли КПРФ, ЛДПР и Родина. Оппозиционные партии «Союз правых сил» и «Яблоко» в Госдуму не прошли, не набрав необходимого количества голосов.

В общественно-политической жизни республики активно участвовали региональные структуры общероссийских политических партий и движений: КПРФ, ЛДПР, аграрной партии, «Союза правых сил», а также местные общественные движения демократической, центристской и левой ориентации.

Одна из проблем общественно-политической жизни заключалась в отсутствии государственной молодежной политики в стране и неэффективные меры по ее формированию.

Еще в 1994 году в республике был создан Совет по делам молодежи при Президенте А.Х. Галазове, преобразованный впоследствии в Комитет по делам молодежи, как государственный орган. Для оптимизации молодежной политики в 2002 году правительство республики утвердило программу «Молодежь Осетии» на период с 2002 по 2006 гг., а парламент республики принял Закон о молодежной политике¹¹⁴.

Таким образом, складывались основные элементы системы общественных организаций, образующих основу формирования гражданского общества.

Под лозунгом «возвращения исторических территорий» разжигались межнациональные конфликты, на карте СССР появились «горячие точки», сотни тысяч беженцев, стали создаваться националистические движения.

¹¹⁴ История Северной Осетии. XX век. С. 536.

Ситуация в Северной Осетии существенно осложнялась событиями в Южной Осетии. Еще до этих событий проблема беженцев и вынужденных переселенцев была одной из самых острых проблем.

Свыше 38 тыс. беженцев, из них 28,5 тыс. или 75% прибыли из внутренних районов Грузии и около 1 тыс. человек (2,6%) – из Южной Осетии. 30% осетинского населения Грузии стали гражданами РФ¹¹⁵, и не планировали возвращаться в места прежнего проживания.

Существенный приток беженцев создавал нагрузку на бюджет и социальную инфраструктуру республики, сложно решались вопросы по обустройству быта, созданию новых рабочих мест и др. Российско-грузинское «Соглашение о взаимодействии, восстановлении экономики в зоне грузино-осетинского конфликта и о возвращении беженцев», подписанное еще в 2000 году, осталось пустой декларацией.

Такую же оценку можно дать результатам 11-го заседания Смешанной контрольной комиссии (СКК), где обсуждались те же вопросы. Представители ООН и Еврокомиссии, впервые участвовавшие в переговорах, предлагали подключить к восстановлению Южной Осетии международных доноров, спонсоров и частных инвесторов¹¹⁶.

Президент А.С. Дзасохов заявлял: «мы удовлетворены тем, что восстановились связи между Северной и Южной Осетией, хорошими стали дороги, налицо информационная открытость, мы широко распахнули двери образовательных учреждений для жителей Южной Осетии. Словом, мы видим себя единым народом. И заикливаться на процедурных вопросах сегодня мы не собираемся ни на Севере, ни на Юге. Отстаивать же возможность существования постоянных связей между нами мы будем всегда»¹¹⁷.

¹¹⁵ Дзадзиев А.Б. Беженцы в Северной Осетии и вынужденные переселенцы из Северной Осетии // Вестник института цивилизации, 1998. Вып. 1. С. 44.

¹¹⁶ Осетины. Серия «Народы и культуры». М. Наука, 2012. С. 107.

¹¹⁷ Независимая газета. 2002. 28 июня

Однако многие политики и жители Южной Осетии не верили в желание Грузии разрешить конфликт миром. Последующие события, прежде всего, появление М. Саакашвили у власти в Грузии, подтвердили обоснованность этих сомнений. В мае 2004 г. закрылся Эргнетский рынок, важный для экономики Южной Осетии, перекрылись поставки товаров с территории Грузии¹¹⁸, усилилась угроза безопасности.

Другой серьезной проблемой Республики Северная Осетия-Алания были последствия осетино-ингушского конфликта. В течение всего постсоветского периода оставались актуальными вопросы безопасности и предотвращение терактов.

В процессе перехода из одной, чрезвычайной, стадии конфликта в другую, постконфликтную, центр использовал ряд государственных структур, созданных по Указам Президента РФ: Временная администрации, Временный государственный комитет, соединенное представительство Президента РФ в республиках Северная Осетия и Ингушетия. А.Б. Дзадзиев писал, что «общими усилиями федерального центра, властей Северной Осетии и Ингушетии, некоторых общественных организаций стали предприниматься попытки урегулирования конфликта»¹¹⁹.

Результатом этой работы в 2000 году «Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов» посчитала возвращение более 16 тыс. ингушей в республику.¹²⁰

Зафиксированы попытки установления контактов между правительственными ведомствами, местными сельскими администрациями, гражданскими объединениями обеих республик.

¹¹⁸ Комитет информации и печати Южной Осетии: закрытый грузинскими властями Эргнетский рынок являлся положительным экономическим стимулятором. URL: <https://sputnik-georgia.ru/20040531/264420.html>

¹¹⁹ Дзадзиев А.Б. Зона осетино-ингушского конфликта: современное состояние и прогноз // Этнические конфликты и их урегулирование. Москва-Ставрополь, 2002. С. 276–288.

¹²⁰ Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. Бюллетень. 2000. № 30. Март-апрель. С. 40

В октябре 2002 года было подписано Соглашение о развитии сотрудничества и добрососедства президентами Северной Осетии и Ингушетии. А.С. Дзасохов тогда отметил «Северный Кавказ на протяжении всей российской истории играл важную роль, являясь ключевым звеном государства на южном направлении. И сейчас, через сложности последних лет, мы на юге России расширяем пространство стабильности и именно в этой увязке воспринимаем такое общественно значимое событие как подписание Соглашения между Северной Осетией и Ингушетией».¹²¹

Однако следует признать, что подписанное «Соглашение о добрососедстве и сотрудничестве между Северной Осетией и Ингушетией», деятельность участников миротворческой программы Института «Открытое общество» и другие акции,¹²² оказались безрезультатными.

Территориальные притязания, культивирование травматических событий истории и их специфичная интерпретация, направленная на поиск виноватых среди соседних народов и воспитание в молодых поколениях ненависти к ним, были возведены в ранг национальной идеи ингушского народа, которая поддерживалась непродуманными и провокационными законами о репрессированных народах.

Серьезным последствием конфликта на фоне общерегионального кризиса с эпицентром на территории Чеченской Республики, становилась война экстремистского подполья, в которой участвовали жители Ингушетии.

Проблема обеспечения безопасности и предотвращения терактов становилась наиболее актуальной и трудно решаемой. Провокации со стороны незаконных вооруженных формирований продолжались. Всякий раз, когда Верховным судом РСО – Алания устанавливались имена исполнителей террористических актов – представителей соседней республики, усугублялись негативные настроения.

¹²¹ Там же. С. 548

¹²² Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. Бюллетень. 2002. С. 62, 63.

Это препятствовало обеспечению безопасности. К 2003 г. Ингушетия стала территорией диверсионно-террористической активности против федеральных и местных властей, гражданского населения. Как отмечает Б.Г. Койбаев, «только за период с 1995 по 2005 г. в республике произошло 96 диверсионно-террористических акций».¹²³

Руководство ФСБ и МВД РФ, особенно после терактов в Назрани, уже в июле 2004 г. предупреждало руководителей Северной Осетии о реальной опасности захвата заложников. В МВД Северной Осетии поступали десятки предупреждений и указаний о необходимости принятия предупредительных мер. В одной из шифрограмм даже говорилось о возможности захвата заложников по «буденновскому сценарию». Руководителям республики предписывалось усилить охрану административных границ, предприятий, школ и других объектов массового скопления людей¹²⁴.

23 августа 2004 г. во Владикавказе состоялось заседание республиканской антитеррористической комиссии с участием высокопоставленных сотрудников федеральных силовых ведомств и структур. Существовал обширный поток донесений спецслужб по вопросу безопасности в регионе, но они содержали противоречивую информацию. Главком внутренних войск Николай Рогожкин на заседании сообщил, что на Юге России создается новая специальная силовая структура, призванная объединить силы и ресурсы для противодействия терроризму¹²⁵. Однако этих мер оказалось недостаточно для предотвращения терактов.

¹²³ Койбаев Б.Г., Курбанов Р.Н. Противодействие экстремистской деятельности в Республике Северная Осетия-Алания: политико-правовые аспекты. Владикавказ, 2010. С. 71.

¹²⁴ Гадиева А.Н. Роль государства и гражданского общества в противодействии терроризму// Теория и практика общественного развития. 2015. № 24. С. 55

¹²⁵ Дзасохов А.С. Как много событий вмещает жизнь. Серия «Наш XX век». Москва: Центрполиграф, 2019. С. 323

1.4. Террористический акт в Беслане в 2004 году

Самым страшным по своей жестокости и значимым по последствиям стал террористический акт в Беслане - захват заложников в школе № 1 г. Беслан 1–3 сентября 2004 г., в результате которого погибли 334 человека, из них – 186 детей.¹²⁶

Утром 1 сентября 2004 года боевики захватили школу в Беслане. В 10:30 в Беслан прибыл Президент Дзасохов, председатель Парламента Мамсуров, начальник республиканского управления ФСБ России Андреев. Был сформирован официальный оперативный штаб, возглавляемый Андреевым. В его состав не был включен ни Президент А.С. Дзасохов, ни председатель Парламента Т.Д. Мамсуров, что в последующем парламентском расследовании было указано необоснованным, и отмечено как нерешенная проблема действий оперативного штаба¹²⁷.

Одно из первых требований террористов - привести к ним Президента РСО-А А. Дзасохова, Президента Республики Ингушетия М. Зязикова, советника президента Российской Федерации по проблемам Северо-Кавказского региона А. Аслаханова и детского врача Рошаля. Штабу необходимо было собрать всех четверых затребованных террористами человек, но Зязикова найти не удавалось¹²⁸. В ответ на официально озвученную готовность Дзасохова войти в здание школы им был получен официальный категорический отказ¹²⁹.

3 сентября, за час до взрыва, начавшего штурм школы, А.С. Дзасохов выступил перед жителями Беслана и озвучил обещание не проводить штурм и урегулировать проблему. Это обещание сдержать не удалось.

¹²⁶ Профилактика экстремизма, терроризма, национальной и религиозной вражды в Северо-Кавказском и Южном федеральных округах. 2012. С. 288.

¹²⁷ Доклад Парламентской комиссии по расследованию причин и обстоятельств совершения террористического акта в городе Беслане Республики Северная Осетия – Алания 1 – 3 сентября 2004 года: URL: <http://council.gov.ru/media/files/tmlYknUOUtszhe9NfbSJQA5WGbM6xOp7.pdf>

¹²⁸ Стенограмма заседания Совета Федерации от 22 декабря 2006 г. Обсуждение Постановления о принятии доклада Парламентской комиссии по расследованию теракта в Беслане и о прекращении деятельности комиссии URL: <http://www.pravdabeslana.ru/stenogrammasf.htm>

¹²⁹ Стенограмма заседания Совета Федерации от 22 декабря 2006 г. Обсуждение Постановления о принятии доклада Парламентской комиссии по расследованию теракта в Беслане и о прекращении деятельности комиссии: URL: <http://www.pravdabeslana.ru/stenogrammasf.htm>

После штурма Дзасохов опасался эскалации конфликта с ингушами и начала нового вооруженного столкновения, поэтому попросил Д.О. Рогозина отправиться в Москву и уговорить руководство страны закрыть границу между Северной Осетией и Ингушетией, о чем Рогозин писал в своих мемуарах¹³⁰. Уже на суде по итогу произошедших событий многие заложники и очевидцы возлагали на Дзасохова вину за произошедшее, считая его долгом лично прибыть в школу, где его ждали¹³¹.

4 сентября Владимир Путин прилетел в Беслан лично, ранним утром. Из аэропорта глава государства направился в районную клиническую больницу, где в общей сложности была оказана медицинская помощь 556 заложникам и мирным жителям, в том числе 322 детям. Тогда президент обошел все палаты, где были пострадавшие в результате захвата террористами. Сразу после этого он поехал в здание городской администрации, где находился оперативный штаб по освобождению заложников.

Вечером того же дня он выступил с обращением к россиянам, в котором признал «... мы не проявили понимания сложности и опасности процессов, происходящих в своей собственной стране и в мире в целом. Во всяком случае, не смогли на них адекватно среагировать. Проявили слабость. А слабых – бьют...Мы, как я уже многократно говорил, не раз сталкивались с кризисами, мятежами и террористическими актами. Но то, что произошло сейчас, – бесчеловечное, беспрецедентное по своей жестокости преступление террористов. Это не вызов Президенту, парламенту или Правительству. Это вызов всей России. Всему нашему народу. Это – нападение на нашу страну. Террористы

¹³⁰ Рогозин Д. О. Враг народа. Москва: Алгоритм, 2008. с. 420-423

¹³¹ 13 заседание Верховного суда Северной Осетии по делу Кулаева. URL: <http://www.pravdabeslana.ru/13-120705.htm>

считают, что они сильнее нас. Что они смогут запугать нас своей жестокостью, смогут парализовать нашу волю и разложить наше общество. И, казалось бы, у нас есть выбор – дать им отпор или согласиться с их притязаниями. Сдаться, позволить разрушить и «расташить» Россию в надежде на то, что они в конце концов оставят нас в покое. Как Президент, глава Российского государства, как человек, который дал клятву защищать страну, ее территориальную целостность, и просто – как гражданин России, я убежден, что в действительности никакого выбора у нас просто нет. Потому что стоит нам позволить себя шантажировать и поддаться панике, как мы погрузим миллионы людей в нескончаемую череду кровавых конфликтов по примеру Карабаха, Приднестровья и других хорошо известных нам трагедий. Нельзя не видеть очевидного. Мы имеем дело не просто с отдельными акциями устрашения, не с обособленными вылазками террористов. Мы имеем дело с прямой интервенцией международного террора против России. Мы обязаны создать гораздо более эффективную систему безопасности, потребовать от наших правоохранительных органов действий, которые были бы адекватны уровню и размаху появившихся новых угроз. Те, кто послал бандитов на это ужасное преступление, ставили своей целью стравить наши народы, запугать граждан России, развязать кровавую междоусобицу на Северном Кавказе. В Беслане – буквально пропитанном горем и болью – люди еще больше заботились и поддерживали друг друга. И не боялись рисковать собой во имя жизни и покоя других. Даже в самых нечеловеческих условиях они оставались людьми. Невозможно примириться с болью потерь. Но испытания еще больше сблизили нас, заставили многое переоценить. Сегодня мы должны быть вместе. Только так мы победим врага».¹³²

Как отметил В.В. Путин, террористам в Беслане оказывали всяческую помощь из-за границы: и морально-нравственную, и

¹³² URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/22589>

политическую, и информационную, и финансовую. По словам Владимира Путина, противники и сейчас продолжают попытки раскачать РФ.¹³³

Общественно-политическая ситуация в Северной Осетии существенно обострилась после трагедии в г. Беслане.¹³⁴ Результаты социологических исследований отношения населения к состоянию безопасности в РСО-А показали, что число граждан республики, постоянно испытывавших сильное беспокойство, после теракта 2004 г. возросло почти в два раза по сравнению с показателями предшествующего периода¹³⁵.

Бесланский теракт действительно грозил «разморозкой» осетино-ингушского конфликта и развязыванием гражданской войны на всем Северном Кавказе. Некоторые исследователи отмечают, что главной целью террористов было «оторвать регион от России и сделать его мусульманским»; осетино-ингушский конфликт давал им надежду на новый виток напряженности¹³⁶. Трагедия в Беслане и ее чудовищный итог всколыхнули осетинское общество. По данным соцопроса, полученным после трагедии, большинство жителей считали, что террористам удалось осуществить захват школьников из-за коррупции среди работников милиции и административных органов, и бездействия или плохой работы милиции и спецслужб.¹³⁷

7 сентября на площади Свободы во Владикавказе прошел митинг, организованный КПРФ. На митинге присутствовало около полутора тысяч человек. Звучали требования об отставке Дзасохова, однако сам президент на этом митинге не присутствовал¹³⁸. Участвующий в одном из митингов

¹³³ Эта трагедия останется незаживающей раной в памяти всей России// URL: <https://iz.ru/1745935/alena-nefedova-elena-balaian/eta-tragediia-ostanetsia-nezazhivaiushchei-ranoi-v-pamiati-vsei-rossii>

¹³⁴ Койбаев Б. Г. Теракт в Беслане: глобальные и региональные аспекты, политические последствия // Кавказ в системе международных отношений. Тренчин, 2006. С. 174.

¹³⁵ Дзакоев З. Л., Дзудцова А. С., Хамицаева З. А. Оценка населением РСО-А уровня безопасности в республике // Вестник Владикавказского научного центра. 2009. №1. С. 24-26

¹³⁶ Дзуцев Х.В. Корниенко Н.В. Социально-политическая ситуация в РСО-Алания после теракта в г. Беслан//Этносоиум.2016. № 9 (99). С. 87

¹³⁷ Там же. С. 87

¹³⁸ Какая дорога ведет к моргу. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/503683>

депутат Государственной Думы Арсен Фадзаев, заявлял, что «никто в Осетии не возьмется за оружие, пока не будет похоронен последний погибший. Но после этого мы будем разбираться, кто виноват»¹³⁹. На митинге выступали молодые люди, эмоционально предлагавшие ворваться в Дом Правительства, но остановленные организаторами. Высказывалась идея выгнать из республики ингушей. Со стороны общественности высказывалось и мнение, что этот митинг кошунственно использовали для достижения собственных политических целей¹⁴⁰.

На следующий день, 8 сентября, проходил еще один митинг, поначалу вновь возглавляемый коммунистами. Около дома правительства собралось несколько тысяч человек. Правоохранительные органы не препятствовали собранию граждан, но проводили досмотры¹⁴¹. На переговоры с А.С. Дзасоховым были отправлены 10 представителей, которые общались с Президентом более часа.

Переговорщики объявили о достигнутой договоренности об отставке всех руководителей силовых структур Северной Осетии и их заместителей¹⁴². Это не удовлетворило собравшихся. Позже последовало выступление самого Президента Дзасохова, объявившего об отставке республиканского правительства¹⁴³. Также А.С. Дзасохов анонсировал создание парламентской комиссии, нацеленной на независимое расследование обстоятельств произошедшего. В процессе диалога Президента с митингующими много раз поднимался вопрос об его отставке.

9 сентября на площади Свободы проходил следующий митинг, на этот раз организованный партией «Единая Россия» в поддержку действующего президента республики. Разговоры об отставке президента были объявлены

¹³⁹ Дзасохова торопят в отставку. URL: https://www.ng.ru/politics/2004-09-09/1_dzasohov.html

¹⁴⁰ Во Владикавказе оппозиция проводит митинг у Дома Правительства. URL: <https://region15.ru/vo-vladikavkaze-oppoziciya-provodit-miting-u-doma-pravitel-stva/>

¹⁴¹ Руководителей силовых структур Северной Осетии уходят в отставку: URL: <https://region15.ru/rukovoditeley-silovyh-struktur-severnoy-osetii-uhodyat-v-otstavku/>

¹⁴² Там же.

¹⁴³ Александр Дзасохов намерен отправить правительство в отставку: URL: <https://region15.ru/aleksandr-dzasohov-nameren-otpravit-pravitel-stvo-v-otstavku/>

неуместными¹⁴⁴. Освещая этот митинг, представители «Первого» канала назвали его численность - около 6000 человек и передали слова Президента Дзасохова о том, что текущая обстановка требует повышения качества работы всех структур республиканской власти, а также сообщение об отставке правительства республики¹⁴⁵. В тот же день был подписан соответствующий указ Президента республики.

Отметим, что ряд других политических партий сделали заявления о своей непричастности к организации митингов. Региональное отделение политической партии «Родина» в РСО-Алания, созданное 19 марта 2003 г., в марте 2005 г. в письме Президенту Республики А. С. Дзасохову указывала: «...мы официально заявляем, что в собрании представителей общественности, указанном в статье «Оппозиция Северной Осетии будет добиваться отставки Дзасохова» от 26.02.2005 г., как и в других подобных публикациях, ни один уполномоченный представитель нашей партии участия не принимал»¹⁴⁶.

10 сентября была образована республиканская парламентская комиссия по расследованию теракта, во главе с первым заместителем председателя парламента Северной Осетии Станиславом Кесаевым.¹⁴⁷ Дзасохов отмечал, что его отставка в сложившейся ситуации была бы уходом от ответственности. Он считал, что сторонники ждали от него расследования трагедии, наказания виновных, эффективной работы, а требования об отставке звучали от неорганизованных масс, поддавшихся отчаянию¹⁴⁸.

Однако несанкционированные акции с требованиями отставки Дзасохова продолжались. Можно насчитать не менее 8 таких акций

¹⁴⁴ Жители Беслана решили надавить на следствие с помощью президента Александра Дзасохова: URL: <https://www.kommersant.ru/doc/523828>

¹⁴⁵ На центральной площади Владикавказа сегодня проходит митинг «Осетия против террора» URL: https://www.1tv.ru/news/2004-09-09/239217-na_tsentralnoy_ploschadi_vladikavkaza_segodnya_prohodit_miting_osetiya_protiv_terrora

¹⁴⁶ Там же. Л. 3

¹⁴⁷ О работе Парламентской комиссии (материалы средств массовой информации). URL: <http://council.gov.ru/events/news/24327/>

¹⁴⁸ Дзасохов: моя отставка была бы уходом от ответственности. URL: <https://region15.ru/dzasohov-moya-otstavka-byla-by-uhodom-ot-otvetstvennosti/>

различной численности и интенсивности в период с сентября 2004 г. до мая 2005 г.¹⁴⁹ На региональном информационном портале «15-й регион», публикующем сообщения других информационных агентств, звучала критика Правительства России, Правительства Северной Осетии и правоохранительных органов. Их обвиняли в несвоевременно принятых мерах, смерти заложников во время штурма и сокрытии результатов расследования. В федеральных СМИ критика встречалась меньше, чаще всего из уст представительниц движения «Матери Беслана»¹⁵⁰.

20 сентября была организована федеральная парламентская комиссия для расследования. Это был первый случай формирования парламентской комиссии по расследованию в Российской Федерации.

После теракта повысился градус напряженности с Ингушетией - территорией проникновения боевиков, среди которых было опознано 12 ингушей. На митинге 7 сентября один из выступающих прямо указал на вину ингушей.¹⁵¹ Президент Ингушетии Мурат Зязиков заявил об осознанном желании террористов разжечь межнациональную рознь между «родственными» народами, и предостерегал от обострения ситуации.¹⁵²

Главой нового правительства Северной Осетии был назначен бывший министр транспорта Северной Осетии Алан Борадзов. Изменения в структуре правительства, организованные Президентом Дзасоховым, не могли затронуть руководителей МВД и ФСБ, так как эти назначения производит непосредственно федеральный центр¹⁵³. Но 11 сентября в Москве состоялось совещание Владимира Путина с Советом Безопасности при участии

¹⁴⁹ Как требовали отставки Александра Дзасохова. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/582223>

¹⁵⁰ Габараева М.Р. Динамика освещения террористического акта в Беслане в региональных и центральных СМИ // Социодинамика. 2020. № 8. С. 14-25

¹⁵¹ Какая дорога ведет к моргу. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/503683>

¹⁵² Президент Ингушетии исключает возможность обострения отношений между ингушами и осетинами. URL: <https://region15.ru/prezident-ingushetii-isklyuchaet-vozmozhnost-obostreniya-otnosheniy-mezhdu-ingushami-i-osetinami/>

¹⁵³ Северная Осетия получила нового премьера. URL: <https://region15.ru/article/severnaya-osetiya-poluchila-novogo-prem-era/>

Президента Дзасохова¹⁵⁴. По итогу собрания, Президент России подписывает указ об освобождении с занимаемых постов главы МВД Северной Осетии генерал-лейтенанта Казбека Дзантиева и начальника УФСБ РФ по Северной Осетии генерал-майора Валерия Андреева¹⁵⁵.

На встрече полпреда Президента России Дмитрия Козака и Александра Дзасохова во Владикавказе прошло обсуждение обращения Дзасохова к Президенту о досрочном сложении полномочий. Это решение, по словам Дзасохова, было принято им уже некоторое время назад. Были озвучены кандидатуры на пост Президента республики председателя Парламента Таймураза Мамсурова, первого заместителя председателя правительства Александра Меркулова и мэра города Владикавказ Казбека Пагиева¹⁵⁶.

7 июня 2005 г. Дзасохов выступил перед Парламентом по поводу своей отставки. Он отметил, что «Беслан навсегда останется глубокой раной в наших сердцах. Мужество и достоинство народа Осетии после трагедии Беслана отметил весь мир, который проявил беспримерную солидарность с нами. Все мы, и я в частности, сегодня и всегда не будем уставать, поддерживая тех, кто пострадал, кто потерял своих родных и близких, будем всегда рядом с ними, рядом с жителями Беслана»¹⁵⁷. В тот же день было подписано постановление о досрочном прекращении полномочий Президента Республики Северная Осетия – Алания Дзасохова Александра Сергеевича¹⁵⁸.

Полпред Президента Козак сформировал доклад Президенту РФ, на который обратил внимание Депутат Государственной Думы и публицист Александр Хинштейн. Обозначив проблему кризиса власти на Кавказе,

¹⁵⁴ Путин провел совещание с членами Совета безопасности, президентом Северной Осетии Дзасоховым и полпредом Яковлевым. URL: <https://region15.ru/putin-provel-soveshanie-s-chlenami-soveta-bezopasnosti-prezidentom-severnoy-osetii-dzasohovym-i-polpredom-yakovlevym/>

¹⁵⁵ Владимир Путин уволил Казбека Дзантиева (МВД) и Валерия Андреева (ФСБ). URL: <https://region15.ru/vladimir-putin-uvolil-kazbeka-dzantieva-mvd-i-valeriya-andreeva-fsb/>

¹⁵⁶ Президент Северной Осетии Александр Дзасохов досрочно покидает свой пост. URL: <https://www.1tv.ru/news/2005-05-31/232884-prezident-severnoy-osetii-aleksandr-dzasohov-dosrochno-pokidaet-svoy-post>

¹⁵⁷ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 965 Оп. 1 Д. 408 Л. 5

¹⁵⁸ Там же. Д. 397 Л. 4

ссылаясь на Президента и полпреда Козака, Хинштейн одобрил добровольный уход Дзасохова в отставку и поставил его в пример окружающим кавказским республикам. Однако при этом отметил, что это должно было случиться сразу после «бесланского позора»¹⁵⁹. Хинштейн считал важным посыл Дзасохова о необходимости дать дорогу молодым, однако, соглашаясь с Козаком, сделал неутешительные выводы о возможности возникновения обширного региона общественно-политической и экономической нестабильности включающего все республики Северного Кавказа. Задача по разрешению угроз и стабилизации ситуации была передана новому главе республики Таймуразу Мамсурову, правительству и парламенту.

Эксперты отмечают, что в материалах следствия и при рассмотрении судом дела по обвинению террориста Кулаева, а также в докладах Парламентских комиссий Совета Федерации и РСО – Алании установлены факты формального отношения ответственных ведомств, повлиявшие на беспрепятственное проникновение террористов в Беслан, захват заложников и их гибель. Судебный процесс по делу террориста Кулаева продемонстрировал отсутствие взаимодействия и координации действий различных структур на всех этапах теракта.

«Именно этот факт стал одной из главных причин столь драматичного исхода теракта. Неорганизованность и отсутствие четкого плана действий спецслужб, схемы взаимодействия правоохранительных органов в чрезвычайной ситуации, слабая координирующая роль оперативного штаба по спасению заложников привели к трагическим результатам», - считают эксперты и очевидцы событий.¹⁶⁰ Эксперты отмечают, что, несмотря на то, что в Северной Осетии на протяжении длительного времени наблюдается высокий уровень террористической опасности, все еще не выработаны

¹⁵⁹ Хинштейн А.С. Сенсационный доклад представителя Президента в Южном округе Дмитрия Козака // Россия и мусульманский мир. 2005. № 8. С. 47-50.

¹⁶⁰ Гадиева А.Н. Роль государства и гражданского общества в противодействии терроризму// Теория и практика общественного развития. 2015. № 24. С. 55.

формы и механизмы подобных взаимоотношений с гражданским населением, общественными организациями.

Отметим, что это мнение высказал и Президент РФ. Спустя год Владимир Путин принимал в Москве пострадавших в результате теракта и тех, кто потерял там своих близких. Президент подчеркнул: «согласен с теми, кто считает, что государство сегодня не в состоянии обеспечить в необходимом объеме и в необходимом качестве безопасность своих граждан»¹⁶¹. И назвал единственным способом это исправить — борьбу с терроризмом. Тогда эта непростая для президента встреча продлилась около трех часов. По словам людей, которые были в зале, встреча была достаточно откровенной: там говорили «об ответственности, о судьбе детей, которым жить, говорили о погибших, кто не дожил свою жизнь, говорили о безответственности и халатности»¹⁶².

Трагедия в Беслане имела серьезные последствия не только для республики, но и для всей страны, она положила начало новому периоду российской политики на Северном Кавказе и в других регионах, основным направлением которой стало укрепление центральной власти. Для республики основным последствием трагедии стало нарушение общественного спокойствия, которое усугублялось недовольством итогами расследования, деятельностью силовых структур, митинговой активностью, приведшей в результате к смене республиканской власти.

Таким образом, мы можем подтвердить наличие значимых социально-политических последствий теракта в Беслане. Серьезное повышение

¹⁶¹ Эта трагедия останется незаживающей раной в памяти всей России// URL: <https://iz.ru/1745935/alena-nefedova-elena-balaian/eta-tragediia-ostanetsia-nezazhivaiushchei-ranoi-v-pamiati-vsei-rossii>

¹⁶² Там же

напряжения и беспокойства в обществе в совокупности с обвинениями республиканского правительства в несвоевременно принятых мерах, привело к необходимости масштабных перестановок в структуре республиканской власти. Отставка правительства, федеральных чиновников, и добровольная отставка Президента республики указывают на политический кризис в республике, последовавший за терактом.

Как отмечал Т.Д. Мамсуров, бывший в то время председателем Парламента, «надо понимать в целом обстановку, сложившуюся в стране, настроение людей, положение республики, всего Юга России. Я бы охарактеризовал это время как тяжелейшее. Когда люди переживали за свое будущее и небеспочвенно. Северный Кавказ горел и полыхал, мы пережили события в Южной Осетии, чудовищные теракты, Беслан... Парламент должен был выполнять свою работу, демонстрировать уверенность в будущем, и брать на себя удары, которые любая власть должна быть готова принимать от людей, живущих в тяжелых условиях и обстоятельствах».¹⁶³

Эскалации ситуации, преобладания радикальных настроений и насилия в отношении власти удалось избежать благодаря диалогу и готовности обеих противоборствующих сторон политического конфликта к компромиссам. Президент Республики в наиболее острый момент нарастания политического кризиса провел встречи с представителями возмущенной общественности, отвечал на вопросы. Основные требования оппозиции об отставке правительства и Президента Республики были выполнены спустя некоторое время. Наиболее радикальные требования части оппозиции, такие как программа по выселению, исчезли из общественного дискурса, не поддержанные сторонниками. Вина за произошедшее со стороны власти была во многом возложена на исполнительную власть¹⁶⁴.

Таким образом, период с 2000 по 2005 год для Республики Северная Осетия-Алания отличался не только общероссийской активацией социально-

¹⁶³ Парламент Республики Северная Осетия-Алания. С. 53

¹⁶⁴ Бигулов С.А. Социально-политические последствия теракта в Беслане // Известия СОИГСИ. 2025. Вып. 56 (95). С. 89-90.

политического и экономического развития, масштабным реформированием управленческих процессов, модернизацией во всех сферах жизни общества, но и региональными событиями и явлениями, определившими специфику общественно-политического и экономического развития.

Ситуация в Северной Осетии существенно осложнялась внешними факторами – войной в Южной Осетии, последствиями осетино-ингушского конфликта, общерегиональным кризисом с эпицентром на территории Чеченской Республики, военными антитеррористическими кампаниями федеральных сил, направленными против сепаратизма и религиозно-политического экстремизма, террористической войной экстремистского подполья. Все это привело к общественному недовольству, которое после Бесланской трагедии перешло в активную митинговую фазу, смену республиканской власти и положило начало новому периоду общественно-политического развития республики.

ГЛАВА II. Внешние вызовы и внутренние проблемы Республики Северная Осетия-Алания в 2005-2015 гг.: стабильность как главный тренд общественно-политического развития

2.1. Социально-политические последствия теракта в Беслане

Чудовищное преступление в Беслане имело серьезные последствия не только в республике, но и по всей стране. 4 сентября, на следующий день после штурма, Президент России Владимир Путин выступил с телеобращением. В первую очередь, его оно было направленно на выражение поддержки и сопереживания. Президент заявил о подготовке комплекса мер, направленных на укрепление единства страны.¹⁶⁵

Последовали кадровые решения. Уже 13 сентября полпред Президента Яковлев был освобожден от занимаемой должности и назначен Министром регионального развития.¹⁶⁶ Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе был назначен Дмитрий Козак¹⁶⁷. В тот же день, 13 сентября, на расширенном заседании правительства с участием глав субъектов, Путин разъяснил свое обращение. Он возложил ответственность за плачевное социально-экономическое положение на Северном Кавказе в первую очередь на исполнительную власть. Президент указал на необходимость следовать 77 статье Конституции и сформировать отсутствующую ранее единую систему исполнительной власти. По его мнению, без наличия единства исполнительной вертикали невозможно организовать мобилизацию всех ресурсов, необходимых для борьбы с терроризмом. В соответствии с этой необходимостью, Путин предлагал формировать высшую исполнительную власть в субъектах

¹⁶⁵ Обращение Президента России Владимира Путина: [URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/22589>]

¹⁶⁶ Указ Президента Российской Федерации от 13.09.2004 г. № 1169 «О Министре регионального развития Российской Федерации» : URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/21416>

¹⁶⁷ Указ Президента Российской Федерации от 13.09.2004 г. № 1170 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе». URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/21415>

Российской Федерации избранием законодательными собраниями по представлению главы государства – Президента России.

Он также заявил об образовании особой Федеральной Комиссии по Северному Кавказу, которую должен возглавлять новый полномочный представитель Президента. Ему должны были быть переданы более широкие полномочия, чем были у предшественников, как в сфере экономики и социального развития, так и в сфере безопасности ¹⁶⁸.

28 сентября Президент предложил законопроект для рассмотрения Государственной Думе. Согласно законопроекту, Президент вносит на голосование парламента субъекта одну кандидатуру главы региона. Если законодательное собрание не принимает решение в течение 14 дней, Президент вправе назначить временно исполняющего обязанности главы региона. Если законодательное собрание дважды отклоняет предложенную президентом кандидатуру, Президент назначает временно исполняющего обязанности главы региона и вправе распустить законодательный орган субъекта. Главу исполнительной власти субъекта РФ Президент России может отрешить от должности в связи с утратой доверия, за ненадлежащее исполнение обязанностей, а также в иных предусмотренных законом случаях ¹⁶⁹.

18 ноября Президент Путин дал интервью представителям «Первого» канала, НТВ и «Россия», где вернулся к этому вопросу. Он описывал ситуацию, при которой избранные региональные чиновники отдаляются от федеральной власти, и формируется две параллельные структуры управления, что негативно сказывается на их эффективности. Путин указывал, что как у Президента у него нет конфликтов ни с одним из

¹⁶⁸ Вступительное слово на расширенном заседании Правительства с участием глав субъектов Российской Федерации: URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/22592>

¹⁶⁹ О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/93081-4>

региональных руководителей, изменения продиктованы рациональными соображениями, а не попытками повысить свое политическое влияние¹⁷⁰.

Началась активная работа Государственной Думы IV созыва по вопросу внесения в Федеральный закон предложенных президентом новаций. Первое чтение открылось предложением независимого депутата Владимира Рыжкова о необходимости снять с повестки дня обсуждение внесенного законопроекта как противоречащего Конституции.

По результатам голосования, по предложению Рыжкова «за» проголосовало 58 чел. 12,9%, «против» 225 чел. 50,0%. Таким образом, еще до начала обсуждения, чуть более 1/8 части всех депутатов Государственной Думы сочли законопроект антиконституционным, и даже не заслуживающим обсуждения¹⁷¹. К первому чтению было предложено свыше 350 различных поправок к законопроекту, однако подавляющим большинством голосов они были рекомендованы к отклонению Комитетом Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике. Рядом депутатов была предложена поправка о необходимости «соответствующих консультаций» Президента с региональным законодательным собранием, а также поправка, закрепляющая возможность главы региона, избранного до вступления закона в силу, поставить перед Президентом вопрос о доверии, и получить возможность пройти процедуру наделения полномочиями согласно обновленной процедуре¹⁷². Эти поправки были приняты.

31 марта 2005 г. в первом чтении рассматривался конституционный закон, внесенный на рассмотрение Парламента Президентом Республики Северная Осетия-Алания, об отмене статуса «Президента» республики. На заседании было отмечено, что «необходимость внесения данных изменений в Конституцию связана с изменениями федерального законодательства, прежде

¹⁷⁰ Интервью директору дирекции информационных программ «Первого» канала Кириллу Клейменову, главному редактору службы информации телеканала НТВ Татьяне Митковой и политическому обозревателю телеканала «Россия» Николаю Сванидзе: URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/22690>

¹⁷¹ Заседание 56. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/93081-4>

¹⁷² Таблица поправок, рекомендуемых Комитетом Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике к принятию. URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/93081-4#bh_histras

всего, норм закона об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, регулирующий порядок наделения полномочиями, а также объем полномочий высшего должностного лица субъекта РФ»¹⁷³.

28 апреля 2005 г. прошло второе чтение конституционного закона. Заместитель Председателя Парламента РСО-Алания С. М. Кесаев высказал свою позицию: «Если мы примем сегодняшнюю поправку об изменении названия высшего должностного лица республики, вступит в действие только после вступления в должность вновь назначенного. Эта поправка не распространяется на ныне действующее высшее должностное лицо — Президента нашей республики»¹⁷⁴. 21 мая 2005 г. прошло третье завершающее чтение закона о конституционных изменениях.

Председатель Парламента Т.Д. Мамсуров перед началом голосования отметил: «Еще в 1998 г., когда был избран Александр Сергеевич Президентом, уже тогда в той или иной мере обсуждали вопрос о целесообразности иметь должность президента как таковую, имеется в виду название. Но тогда Конституцию трогать было непопулярно... Если мы за вертикаль, то в этой исполнительной вертикали страна должна иметь одного Президента»¹⁷⁵. Закон был принят единогласно. В СМИ уже тогда предполагали, что в соответствии с обновленным законодательством, высшее должностное лицо в республике с января 2006 г., со дня окончания действующего на тот момент президентского срока, будет именоваться «Глава Республики Северная Осетия — Алания»¹⁷⁶.

31 мая 2005 г. Президент РСО-Алания подписал конституционный закон, подготовленный Парламентом. Первая статья нового конституционного закона вносила изменения в конституцию, укрепляя

¹⁷³ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 965 Оп. 1 Д. 407 Л. 74

¹⁷⁴ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 965 Оп. 1 Д. 407 Л. 112

¹⁷⁵ Там же. Л. 132

¹⁷⁶ В Северной Осетии упразднен институт президентства. URL: <https://region15.ru/v-severnoy-osetii-uprazhnen-institut-prezidentstva/>

вертикаль власти. Были внесены следующие изменения о статусе президента республики:

1) «может быть временно отстранен Президентом РФ от исполнения своих обязанностей в порядке и на условиях, установленных федеральным законом», ввиду «ненадлежащего исполнения Президентом РСО-А своих обязанностей»¹⁷⁷;

2) «в случае досрочного прекращения полномочий или временного отстранения от должности Президента РСО-А и иных случаях установленных федеральным законом, временно исполняющий обязанности Президента РСО-А назначается Президентом РФ до вступления в должность лица наделенного полномочиями»¹⁷⁸.

Понятие «Президент» заменилось понятием «Глава». 4 статья конституционного закона указывает, что 2 статья вступает в силу после наделения гражданина РФ полномочиями главы и (или) прекращения полномочий действующего Президента РСО-А. Прочие статьи вступали в силу немедленно после подписания¹⁷⁹.

Само изменение названия не вносило функциональных изменений в работу высшего должностного лица, однако меняло его формальный статус, приближая к губернаторам прочих субъектов¹⁸⁰.

Это решение, в первую очередь, находится в русле заявления Президента Путина о необходимости формирования единой системы исполнительной власти и четкой вертикали. Статус «Президента» у главы субъекта Российской Федерации создает параллельную вертикаль власти. Отказ от использования такого наименования на уровне республики способствует единообразию государственного управления¹⁸¹.

¹⁷⁷ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 965 Оп. 1 Д. 396. Л. 188.

¹⁷⁸ Там же. Л. 189.

¹⁷⁹ Там же. Л. 190.

¹⁸⁰ Осетинского президента разжаловали в главы республики. URL: <https://region15.ru/osetinskogo-prezidenta-razzhalovali-v-glavy-respubliki/>

¹⁸¹ Коломников А. А., Никулин Р. Л. Правовое регулирование положения главы субъекта Российской Федерации // Вестник науки. 2024. №12 (81). С. 693-713.

Изменение процедуры наделения полномочиями глав регионов стало наиболее серьезным изменением на федеральном уровне, и, хотя размышления об этом не были спровоцированы исключительно сентябрьскими событиями, именно теракт стал окончательной причиной для Президента России предложить изменения, что затронули не только Северную Осетию, но и всю страну.

Укрепление вертикали власти представлялось для центральной власти наиболее важной задачей в связи со сложившейся ситуацией. Северная Осетия в этот период находилась в сложном положении, при котором прогнозировалась картина дальнейшего ухудшения социально-экономического положения республики в ряду с другими республиками Северного Кавказа. Республике была необходима общественно-политическая стабилизация и постепенное понижение уровня беспокойства населения.

Еще одним решением Президента РФ, связанным с трагедией в Беслане, стало формирование Общественной палаты страны. Президент заявил, что она должна стать «площадкой для широкого диалога, где могли бы быть представлены и подробно обсуждены гражданские инициативы, и, что не менее важно, такая палата должна стать местом проведения общественной экспертизы тех ключевых государственных решений, и прежде всего законопроектов, которые касаются перспектив развития всей страны, которые имеют общенациональное значение». ¹⁸² Первую треть состава Общественной палаты Президент решил формировать от своего имени.¹⁸³

6 июня Президент РФ подписал обращение в Парламент РСО-А, в котором внес на рассмотрение кандидатуру Таймураза Дзамбековича Мамсурова с целью наделения его полномочиями главы Республики¹⁸⁴. По результатам голосования было подписано Постановление о наделении

¹⁸² Выступление Путина В.В. на расширенном заседании Правительства РФ 13 сентября 2004 г. (полный текст) // Российская газета. 2004. 14 сентября

¹⁸³ Сунгуров А.Ю. Общественная палата РФ: возникновение и этапы развития// Общественные науки и современность. № 6. С. 104

¹⁸⁴ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 965 Оп. 1 Д. 408 Л. 11

Мамсурова Таймураза Дзамбековича полномочиями Главы Республики Северная Осетия – Алания сроком на пять лет ¹⁸⁵. Дмитрий Козак отметил, что представители правительства республики, общественно-политических движений, совета парламента Северной Осетии поддержали кандидатуру Таймураза Мамсурова¹⁸⁶.

На момент назначения Таймураза Мамсурова главой республики Северная Осетия-Алания в 2005 году, он уже являлся политическим деятелем с обширным опытом политической деятельности. В разное время у него был опыт работы в качестве председателя правительства и председателя парламента республики. Кроме того, Т. Мамсуров являлся кандидатом исторических и доктором политических наук ¹⁸⁷.

Большую значимость имели и личностные качества нового лидера. Двое детей Мамсурова, уроженца Беслана, были в числе заложников. В дни бесланской трагедии он решительно отказался от предложения Руслана Аушева вывести только своих детей из здания школы¹⁸⁸. За этот поступок Таймураз Мамсуров был удостоен медали даже в далекой Флоренции. ¹⁸⁹ Этот мужественный поступок значительно повысил авторитет и градус доверия к новому главе республики. Это важно в условиях возмущения людей «безразличием» властей в отношении трагедии и крайне нестабильной ситуации.

Поэтому главная задача нового главы республики Таймураза Мамсурова, правительства и парламента заключалась в стабилизации ситуации. Стремление федерального центра по укреплению вертикали власти естественным образом сосредоточило внимание на ее исполнительной ветви

¹⁸⁵ Там же. Д. 397 Л. 7

¹⁸⁶ Козак назвал причины выбора кандидатуры Таймураза Мамсурова. URL: <https://region15.ru/kozak-nazval-prichiny-vybora-kandidatury-taymuraza-mamsurova/>

¹⁸⁷ Мамсуров Таймураз Дзамбекович. URL: <https://alania.gov.ru/persons/108>

¹⁸⁸ Таймураз Мамсуров: Беслан не стал уроком для человечества. URL: <https://www.pnp.ru/interview/2016/09/02/taymuraz-mamsurov-beslan-nestal-urokom-dlya-chelovechestva.html>

¹⁸⁹ Во Флоренции появилась площадь Девочек и мальчиков Беслана. URL: <https://graniru.org/Society/m.83032.html>

¹⁹⁰. Смена главы республики и перестановки в обновленном кабинете министров стали началом нового этапа общественно-политического развития республики.

На посту главы республики Таймураз Мамсуров старался придерживаться тактики, которую можно охарактеризовать его собственной цитатой «Без скачков, рывков и популистских обещаний»¹⁹¹.

Председатель правительства Алан Борадзов был отправлен в отставку вскоре после назначения нового главы республики.¹⁹² Парламент Северной Осетии, по представлению главы республики, назначил Александра Меркулова председателем правительства республики ¹⁹³. Меркулов заявлял, что ключевым направлением его деятельности станет решение социально-экономических задач, стоящих перед республикой ¹⁹⁴. Под руководством нового председателя был сформирован кабинет министров, обновленный примерно на 75% ¹⁹⁵.

Одним из источников формирования нового правительства стал третий созыв Парламента РСО-Алания. Сам глава республики был председателем парламента, что подтверждает значимость третьего созыва для формирования структур исполнительной власти республики.

Другим источником формирования обновленного Правительства выступили действующие структуры исполнительной власти. Бывшие министры, назначенные предыдущим Президентом, были в меньшинстве в новом правительстве, однако были наиболее очевидным подтверждением формирования республиканского Правительства из имеющихся в системе

¹⁹⁰ Усова Ю. В. Динамика и позиционирование региональных политических элит (на примере РСО-Алания) // Известия СОИГСИ. 2015. №16(55). С. 107-112

¹⁹¹ «Без скачков, рывков и популистских обещаний». URL: <https://soigsi.com/index.php/319-02-02-2015-bez-skachkov-i-populistskikh-obeshchaniy>

¹⁹² В органах государственной власти Северной Осетии начались перестановки. URL: <https://region15.ru/v-organah-gosudarstvennoy-vlasti-severnoy-osetii-nachalis-perestanovki/>

¹⁹³ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 965 Оп. 1 Д. 397 Л. 22

¹⁹⁴ Парламент Северной Осетии утвердил назначение Александра Меркулова. URL: <https://region15.ru/parlament-severnoy-osetii-utverdil-naznachenie-aleksandra-merkulova/>

¹⁹⁵ В Северной Осетии завершилось формирование Кабинета министров. URL: <https://region15.ru/v-severnoy-osetii-zavershilos-formirovanie-kabinet-ministrov/>

исполнительной власти кадров. Еще одним источником формирования правительства становились бизнес-структуры.

Отметим, что все члены правительства были известными специалистами в своем деле, прошли долгий профессиональный путь, многие из них имели ученые степени, прошли подготовку в РАГС по специальности «государственное управление».

Однако в 2006 г. правительство во главе с Александром Меркуловым было отправлено в отставку. По мнению Главы республики, премьеру так и не удалось наладить в Правительстве атмосферу открытого общения, сотрудничества, не только не были достигнуты необходимые республике успехи, но в целом отсутствовали «основные направления социально-экономического развития»¹⁹⁶. По данным Федеральной службы государственной статистики, индекс промышленного производства в Северной Осетии в первом полугодии 2006 г., по сравнению с первым полугодием 2005 г., упал до 74,9%¹⁹⁷. Представители общественности, в частности организации «За единую Осетию», поддерживали отставку Меркулова, говорили о его неэффективности и даже называли его обузой для команды правительства.¹⁹⁸

6 сентября 2006 г. Парламент утвердил в должности премьер-министра Николая Хлынцова, бывшего на тот момент заместителем начальника таможенной службы Северной Осетии¹⁹⁹, был депутатом Верховного Совета Республики Северная Осетия. Все без исключения министры ранее сформированного Правительства сохранили свои должности после отставки.

Ситуация в республике во многом успешно стабилизировалась после вызовов 2004 г. Ключевым вопросом Правительства были обозначены

¹⁹⁶ Должность премьер-министра займет комсомольский работник. URL: <https://region15.ru/dolzhnost-prem-er-ministra-zaymet-komsomol-skiy-rabotnik/>

¹⁹⁷ Бугай Н.Ф. Республика Северная Осетия-Алания в системе экономики Северного Кавказа: составляющие, состояние. 1990-е - 2010 гг. // Известия СОИГСИ. 2020. №35 (74). С.48-61.

¹⁹⁸ Общественность Северной Осетии одобряет отставку правительства. URL: <https://region15.ru/obschestvennost-severnoy-osetii-odobryaet-otstavku-pravitel-stva/>

¹⁹⁹ Парламент Северной Осетии утвердил нового премьер-министра. URL: <https://region15.ru/parlament-severnoy-osetii-utverdil-novogo-prem-er-ministra/>

социально-экономические задачи, в направлении которых велась активная работа.

Федеральный центр оказывал посильную помощь республике в вопросе материального обеспечения необходимых затрат. В 2004-2005 гг. в качестве материальной помощи Беслану были выделены федеральные бюджетные средства на общую сумму 1 055 272 тыс. руб.²⁰⁰ Однако даже этих первоначальных средств было недостаточно для полного покрытия всех нужд. В 2004-2005 гг. из федерального бюджета было выделено 24 млн рублей на строительство Центра социальной помощи семье и детям, пострадавшим в результате террористической акции²⁰¹.

Однако в 2006 г. строительство объекта было прекращено в силу нехватки финансирования²⁰². Уже в 2010 г., в ответ на очередное прошение главы республики Таймураза Мамсурова, Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев дал указание «достройте объект»²⁰³. На эту цель из федерального бюджета на следующий 2011 г. было выделено 27 млн рублей²⁰⁴.

Центр социальной помощи семье и детям вошел в состав Северокавказского Многопрофильного медицинского центра Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и преобразован в отделение постклинической реабилитации пациентов²⁰⁵. Итоговые затраты капитальных вложений составили 23 992 092 руб., плюс 1 115 657 руб. затраты на проектные работы²⁰⁶.

25 февраля 2005 года была создана общественная организация «Матери Беслана», которая объединила в себе часть родственников погибших во время теракта в Беслане. Благодаря многолетней непрерывной

²⁰⁰ Правительство выделяет Беслану дополнительные деньги. URL: <https://www.rbc.ru/society/30/08/2005/5703c5009a7947dde8e0ce01>

²⁰¹ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 4. Д. 175. Л. 8.

²⁰² Там же. Л. 41.

²⁰³ Там же. Л. 7

²⁰⁴ Там же. Л. 45

²⁰⁵ Там же. Д. 176. Л. 116.

²⁰⁶ Там же. Д. 175. Л. 68.

работе организации по сохранению памяти о погибших детях, удалось реализовать ряд проектов, среди которых «Помнить, чтобы жить», создание Центра-Музея памяти жертв терактов и профилактики терроризма.

Трагедию в Беслане с болью восприняли по всему миру. Многие страны предлагали свои услуги по сглаживанию последствий, привлекались лучшие специалисты. Немецкая фирма Беннерт, с более чем двадцатилетним опытом работы по уходу за историческими памятниками, памятными местами фашистской Германии, например за пунктом смертной казни возле озера Плетцен в Берлине, предлагала свои услуги по преобразованию школы номер 1 в памятное место с сохранением следов террористического покушения ²⁰⁷. Фирма Беннерт по итогу оценила свои услуги по установке памятника в 48 000 евро ²⁰⁸. Норвегия с 2005 г. деятельно участвовала в реализации проекта строительства в Беслане школы-интерната спортивного уклона им. Ивана Каниди, бывшего учителя физкультуры 1-й бесланской школы, погибшего в ходе теракта. Правительством Норвегии на эти цели было выделено в общей сложности 1,6 млн долл. ²⁰⁹ В проекте строительства, помимо Норвегии, принимали участие Греция и ООН. Школа была открыта 6 сентября 2010 г. На открытии присутствовали Глава Республики Северная Осетия-Алания Таймураз Мамсуров, послы Греции в России Михаил Спинелис, статс-секретарь Королевства Норвегия Эспен Барт Эйде, Постоянный Представитель Программы развития ООН в Российской Федерации Фроде Мауринг ²¹⁰.

Культурно-благотворительный фонд осетин, проживающих в Турции, «Alan Vakfi» реализовал масштабный проект памяти жертв террористического акта в Беслане. В осетинских селах Бойалык, Карабаджак и Пойразлы администрацией фонда и местными жителями были высажены три рощи из 1700 деревьев. На территории выделенных участков были

²⁰⁷ ЦГА РСО-Алания. Ф. Р. 958. Оп. 4 Д. 176. Л. 66.

²⁰⁸ Там же. Л. 70.

²⁰⁹ Там же. Д. 177. Л. 190

²¹⁰ В Беслане открылась школа будущих чемпионов и сильных духом людей. URL: <https://osetia.kvaisa.ru/1-rubriki/07-dobroe-delo/v-beslane-otkrylas-shkola-budushhix-chempionov-i-silnyx-duhom-lyudej/>

установлены мемориальные таблички с надписью «Роща Бесланских ангелов».

Часть детей, пострадавших в ходе теракта, на протяжении нескольких лет приглашали в Хорватию, провести лето для укрепления душевного состояния. В качестве ответного жеста, делегация из Хорватии в составе руководителя Отдела социального обеспечения Вишня Фортуны, директора Ассоциации Красного Креста в Загребе Людвиг Матича, специалиста Отдела по связям с общественностью Ренаты Арар, священника Ивана Радельяк и переводчицы Людвиги Матич была приглашена в Северную Осетию с 30 августа по 4 сентября 2010 г.

Гости посетили мемориальное кладбище «Город Ангелов» в Беслане, разрушенную школу №1, приняли активное участие во всех траурных мероприятиях.²¹¹ В тот же 2010 г. в Беслан отправилась делегация Европарламента в составе Х. Хаутала (Финляндия), Л. Андрикиене (Литва) и Т. Берман (Голландия). Однако, к сожалению, первоочередной целью этой делегации, как и предполагали власти России, оказались попытки очернить ситуацию и найти повод обвинить Россию²¹².

На территории Детской больницы Владикавказа по инициативе и материальном участии итальянцев был построен Детский реабилитационный центр, сотрудники которого прошли специальную подготовку в Италии.

Таким образом, Бесланская трагедия привела к существенным изменениям в государственной политике: укреплению вертикали власти, принятию нового Закона РФ «О противодействии терроризму»,²¹³ новому порядку формирования высшей исполнительной власти в регионах, созданию Федеральной Комиссии по Северному Кавказу с широкими полномочиями сфере экономики и социального развития и безопасности; созданию Общественной Палаты для оптимизации взаимодействия власти и общества.

²¹¹ ЦГА РСО-Алания. Ф. Р. 958. Оп. 4 Д. 176 Л. 112

²¹² Там же. Л. 126.

²¹³ Федеральный Закон «О противодействии терроризму». М.: Омега-Л, 2006. 24 с.

Было положено начало нового этапа общественно-политического развития республики. Главная задача, которая была поставлена перед новым Главой республики, правительством и парламентом заключалась в стабилизации общественно-политической ситуации, предотвращению нового витка осетино-ингушского конфликта.

2.2. Война в Южной Осетии 2008 года и ее влияние на общественно-политические процессы в РСО-Алания

В условиях политико-правовой неопределенности Южная Осетия не прекращала попыток добиться независимости, искала возможности воздействия на международное общественное мнение, полагая, что СМИ не сумели довести до него правду о грузино-осетинском конфликте. В марте 2008 г. Парламент Южной Осетии обращался с предложением о признании независимости к РФ и международному сообществу.²¹⁴

Однако состояние шаткого мира было окончательно разрушено очередной военной агрессией официального Тбилиси 7-8 августа 2008 г., стоившей Южной Осетии многочисленных человеческих жертв и разрушений, и драматическим образом поставившей в международную повестку дня вопрос о своем политическом признании.

7 августа Президент Грузии Саакашвили выступил с телеобращением, в котором предложил Цхинвалу мирные переговоры. Около полуночи грузинская артиллерия начала интенсивный обстрел Цхинвала и близлежащих осетинских сел из крупнокалиберных орудий и реактивных установок «Град». 8 августа утром грузинские войска предприняли штурм Цхинвала. В город вошли танки и пехота. Начались уличные бои. Совбез Южной Осетии обратился к России за помощью.

Грузинская военная операция «Чистое поле» началась с мощной артиллерийской подготовки в целях уничтожения и подавления пунктов

²¹⁴ Парламент Южной Осетии призвал Российскую Федерацию и международное сообщество признать независимость Республики Южная Осетия // Южная Осетия. 2008. 5 марта. №21

управления войсками и оружием, средств ПВО, а также фортификационных сооружений, противотанковых средств, живой силы и огневых средств на оборонительных позициях в районах Цхинвала, Хетагурова, Зара, Приса, Сарабука, Дмениса и Тлиакана. Как отмечают очевидцы, «огневым ударам в первую очередь подверглись позиции осетинских войск в первом и втором эшелонах обороны, наблюдательные пункты российских и североосетинских миротворцев, пункты управления войсками и оружием, районы расположения правительственных зданий, мест дислокации правительственных структур Южной Осетии и пункта постоянной дислокации российского миротворческого батальона, площади Цхинвала. Вооруженные силы Грузии планировали разгромить противника в опорных пунктах в районе селений Хетагурово, Дидмуха, Мугут, Тбет, Сарабук, Дминис, в городе Цхинвал и его пригородах, на Присских высотах. Следующей задачей было наступление в направлении Гуфта – Джава. Генштаб Грузии планировал уже к исходу 8 августа взять Джаву и осуществить полную зачистку Южной Осетии от осетинского населения»²¹⁵. Взять Цхинвал грузинам не удалось, несмотря на крайнюю жестокость грузинских военных по отношению к мирному населению. Они забрасывали гранаты в подвалы, где прятались женщины, старики и дети; танки давили людей и расстреливали здания, добивали оставшихся в живых мирных жителей и миротворцев.

8 августа военно-политическое руководство РФ приняло решение начать миротворческую операцию по принуждению Грузии к миру, на территорию Южной Осетии через Рокский тоннель вошли российские войска, к которым присоединился батальон чеченского спецназа ГРУ Генштаба ВС РФ «Восток». В течение 9 августа российские войска вытеснили грузинские подразделения из района миротворческой операции. К вечеру 11 августа российские войска вышли на южные границы РЮО

²¹⁵ Осетинский август: печаль и радость. Владикавказ: СОИГСИ, 2008. С. 9-10.

практически по всему фронту, к полудню 12 августа грузинские передовые части были разгромлены и отброшены в направлении Гори.²¹⁶

12 августа Президент РФ Дмитрий Медведев принял решение о прекращении операции по принуждению грузинских властей к миру в связи с достижением ее целей. Президент заявил: «Я принял решение завершить операцию по принуждению грузинских властей к миру. Цель операции достигнута. Безопасность наших миротворческих сил и гражданского населения восстановлена. Агрессор наказан и понес очень значительные потери. Его вооруженные силы дезорганизованы. Отмечаю высокую эффективность действий нашего усиленного миротворческого контингента, слаженную работу всех соединений».²¹⁷

22 августа российский воинский контингент покинул территорию Грузии. В зоне осетино-грузинского конфликта, в буферной зоне между Южной Осетией и Грузией остались только российские миротворцы. Позднее грузинскую агрессию назовут гуманитарной катастрофой и попыткой геноцида осетин. 26 августа был подписан Указ Президента РФ о признании Республики Южная Осетия.

Война в Южной Осетии оказала существенное влияние на общественно-политическое развитие Северной Осетии. Уже 8 августа во Владикавказ прибыл самолет МЧС с аэромобильным госпиталем, развернутым в Алагирском районе Северной Осетии. МЧС развернули пункты временного размещения беженцев, палаточные лагеря. 9 августа прибыл второй мобильный госпиталь. Аэропорт Владикавказа принимал массу самолетов с гуманитарной помощью, спецтехникой для спасателей, разбиравших завалы и спасавших выживших людей, врачей.

Южной Осетии помогала вся страна, и эта помощь шла через Северную Осетию. В восстановлении жизнедеятельности Южной Осетии принимали активное участие все североосетинские службы.

²¹⁶ Там же. С. 11.

²¹⁷ Осетинский август: печаль и радость. Владикавказ: СОИГСИ, 2008. С. 23.

Большую роль в организации всесторонней помощи сыграл глава РСО-Алания Таймураз Дзамбекович Мамсуров. Тревожная весть о начале грузинской агрессии застала его в Ставропольском крае. Не дожидаясь своей машины, он ночью выехал на такси не во Владикавказ, где его ждали члены правительства и парламента, а в Южную Осетию, и через несколько часов оказался в эпицентре событий.

В тот же день он дал распоряжение о создании Оперативного штаба по оказанию помощи жителям Южной Осетии, к деятельности которого привлек все официальные структуры и международные связи. В своем заявлении от 9 августа Глава республики отметил: «Я уверен, народ Северной Осетии готов сделать все, чтобы в ближайшее время возродить Южную Осетию, вопреки тому, что произошло, готов в очередной раз продемонстрировать миру свою способность мужественно преодолевать самые страшные испытания. Мы восстановим все и обеспечим спокойную мирную жизнь нынешним и будущим поколениям, как на Юге Осетии, так и на Севере. Я хочу поблагодарить всех, кто уже сегодня по разным каналам обращается с предложениями о реальной помощи. Я благодарю ту молодежь, которая сотнями идет сдавать кровь. Я благодарю тех наших ребят, которые сегодня круглосуточно ищут возможность выехать в Южную Осетию, чтобы встать рядом со своими воюющими братьями. Залпы пока еще гремят, но мы уверены в том, что отстоим Южную Осетию. Нам предстоит кропотливая и трудная работа по возрождению Республики южная Осетия, вопреки и в назидание тем, кто хотел силой лишить нас возможности спокойно жить на нашей древней земле».²¹⁸

Бригады специалистов из Северной Осетии сразу приступили к восстановлению разрушенных объектов жизнеобеспечения, работали круглосуточно по восстановлению водопровода и других разрушенных объектов. «Мы временно откладываем некоторые внутриреспубликанские вопросы, готовы в полную силу осуществить намеченный план действий по

²¹⁸ Осетинский август... С. 57.

возрождению Южной Осетии, работая в единой связке», - заявил Т. Мамсуров на совещании 14 августа 2008 г.

Первый президент Республики Южная Осетия Л.А. Чибиров отмечал личную роль Т. Дз. Мамсурова: «многие южане вспоминают, что в эти тяжелые дни видели в нем мужскую уверенность, твердость, надежность брата и друга. А сколько было сделано для восстановления разрушенной республики, для достижения вековой мечты о независимости!»²¹⁹

20 августа состоялось XI внеочередное заседание Парламента республики, в работе которого приняли участие Председатель Совета Федерации РФ Сергей Миронов, Глава РСО-Алания Т. Мамсуров и Президент Южной Осетии Э. Кокойты. На заседании было принято обращение Парламента РСО-А в адрес президента страны, обеих палат Федерального собрания и международного сообщества о признании независимости Республики Южная Осетия²²⁰.

22 августа 2008 г. к Президенту России, спикерам Совета Федерации и Государственной Думы поступило обращение от парламента Южной Осетии о признании независимости²²¹.

26 августа президент России Дмитрий Медведев подписал указ о признании независимости Южной Осетии.²²² В своем заявлении по этому поводу Т. Мамсуров отметил: «мы воспринимаем Указ о признании независимости Южной Осетии в качестве ответственного шага, в основе которого понимание исторической миссии России на Кавказе – миссия защиты мира и стабильности, защиты малых народов от фашиствующих политиканов и их военно-политических авантюр. Независимость Южной Осетии принимается осетинским народом как признание его исторического

²¹⁹ Таймура Дзамбекович Мамсуров – это, прежде всего, стабильность в Осетии и на Кавказе»: URL: <https://soigsi.com/index.php/329-13-04-2015-tajmuraz-dzambekovich-mamsurov-eto-prezhde-vsego-stabilnost-v-osetii-i-na-kavkaze>

²²⁰ Осетинский август... С. 59.

²²¹ Как Россия признавала независимость Абхазии и Южной Осетии в 2008 году. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5228408>

²²² Указ Президента Российской Федерации О признании Республики Южная Осетия №1261. URL: <https://kremlin.ru/acts/bank/27958>

единства. Мы никогда не были разделены в истории. И никакая сила не заставит нас быть разделенными завтра. Независимость Южной Осетии - это призыв к осетинскому народу о том, что нам самим предстоит много и напряженно работать для полноценного восстановления Южной Осетии».²²³

Республиканское общественное движение «Наша Осетия» и все входившие в его состав национально-культурные общества оказывали материальную и моральную поддержку Южной Осетии, выезжали на Юг оказывали гуманитарную помощь. Когда Цхинвал лежал в руинах, с сотнями убитых в результате «прихода Саакашвили», но мировые СМИ развязали грязную информационную кампанию и трубили «о вторжении России в мирную Грузию», «Наша Осетия» приняла деятельное участие в «прорыве» информационной блокады. Руководитель еврейского национально-культурного общества «Шолом» Марк Петрушанский привез в Цхинвал лидеров еврейских организаций европейских стран, которые увидели следы преступлений грузинских агрессоров. Всероссийский еврейский конгресс присвоил Петрушанскому звание «Человек года», а президент Эдуард Кокойты наградил лидеров движения орденами и медалями.

Мировое сообщество помнит знаменательные концерты В. Гергиева, И. Кобзона, с оркестрами Мариинского театра и МВД России, которые транслировались с руин Цхинвала по всему миру. Совет движения принимал самое активное участие в их организации.

Грузинское национально-культурное общество «Эртоба» решительно выступило в защиту осетин, проживавших в Грузии.²²⁴ Греческое общество «Прометей» также оказало поддержку Южной Осетии, а его председатель, вместе с другими членами движения «Наша Осетия» подписал обращение к Госсовету Грузии с призывом прекратить кровопролитие и урегулировать

²²³ Осетинский август... С. 62.

²²⁴ Канукова З.В., Федосова Е.В. Этнокультурное пространство Северной Осетии: историкосоциологический анализ. Владикавказ: ИПО СОИГСИ, 2011. С. 96

конфликт политическими методами.²²⁵ Часть диаспоры таджиков, проживавшая в 2008 году в пансионате для временных переселенцев в Алагире, организовали для жителей Южной Осетии обед на 516 человек, а также выделила денежные выплаты на общую сумму 300 тысяч руб. Было также много доноров из числа таджиков²²⁶.

17 сентября в Москве был подписан Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между РФ и Южной Осетией.²²⁷

28 ноября 2008 г., еще до образования СКПА, после августовских событий 2008 г., в состав ЮРПА в качестве ассоциированного члена был включен Парламент Республики Южная Осетия²²⁸. С 18 июня 2013 г. в устав СКПА были внесены изменения относительно возможности вступления в состав ассоциированных членов парламентов других государств. Это позволило на той же конференции единогласно принять решение о вступлении Парламента Республики Южная Осетия в СКПА в качестве ассоциированного члена, без права решающего голоса²²⁹. К.К. Тайсаев, депутат Государственной Думы РФ от КПРФ, отмечал, что это решение как повысит понимание в мире о значимости Южной Осетии на геополитической карте мира, так и укрепит авторитет непосредственно Юго-осетинского Парламента²³⁰.

До обретения Южной Осетией статуса независимого государства двустороннее взаимодействие осуществлялось в рамках международных соглашений Российской Федерации. В течение 2006-2008 гг. активно

²²⁵ Айларов А.Э. Греки в Республике Северная Осетия-Алания // Известия СОИГСИ. Школа молодых ученых. 2014. Вы. 12. С. 202.

²²⁶ Глава таджикской диаспоры: "Мы учимся культуре и традициям осетинского народа". <https://regnum.ru/news/1640944?ysclid=mrmf1gi1ue295159931>

²²⁷ Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902151096>

²²⁸ О принятии в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию Парламента Республики Южная Осетия URL: <https://volgoduma.ru/upload/iblock/087/087331f0e997aeb870ea50537b83f3d4.pdf>

²²⁹ В Махачкале прошла V Конференция Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации URL: https://old.nsr.ru/dyeyatelnost/skpa_novosti/v_mahachkale_proshla_v_konferenciya_severo_ka_18_06_2013

²³⁰ Казбек Тайсаев: «Членство Южной Осетии в Парламентской Ассоциации — это наша общая победа» URL: <https://kprf.ru/kpss/119788.html>

реализовывались Программы социально - экономического, научно-технического и культурного сотрудничества.

В 2005 году было принято Совместное заявление Главы Республики Северная Осетия - Алания Т. Д. Мамсурова и Президента Республики Южная Осетия Э. Д. Кокойты, в котором было дано поручение о существенном повышении уровня взаимодействия между органами исполнительной власти двух республик, была создана совместная межправительственная рабочая группа. Было открыто Представительство Правительства Республики Северная Осетия - Алания в Республике Южная Осетия.

Признание Российской Федерацией независимости Южной Осетии и заключение с республикой Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи обеспечило возможность становления её в качестве независимого государства, субъекта международного права, тем самым был заложен надежный фундамент для самого широкого и всестороннего партнерства.

Взаимодействие Севера и Юга получило новый импульс в экономической, социальной, медицинской, образовательной и культурной сферах. В ноябре 2009 года Отделом международных и внешнеэкономических связей управления инвестиций, инноваций и внешнеэкономической деятельности Министерства туризма, предпринимательства и инвестиционной политики РСО-А совместно с Юго-осетинской стороной разработаны: проект межправительственного протокола о намерениях между Республикой Северная Осетия – Алания и Республикой Южная Осетия; проект межправительственного соглашения Республики Северная Осетия – Алания (Российская Федерация) и Республики Южная Осетия о социально- экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве.

27 апреля 2010 г. в Цхинвале состоялся первый после признания независимости Республики Южная Осетия официальный визит северо-осетинской делегации, при участии Посольства РФ и Представительства МИД России в г. Владикавказ. Целью визита было развитие всестороннего

сотрудничества, а также согласование проекта соглашений о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. Товарооборот с Южной Осетией составил 5 932 тыс. долл. в 2009 г., из которых 5 624 тыс. долл. экспорт в Южную Осетию, и 307 тыс. долл. – импорт.²³¹

Основной проблемой для развития торгово-экономического сотрудничества между республиками было отсутствие нормативно-правовой базы, регламентирующей таможенные пошлины

После длительных согласований, в октябре 2013 г. было утверждено Распоряжение Правительства Российской Федерации «О заключении Соглашения между Правительством Республики Северная Осетия – Алания (Российская Федерация) и Правительством Республики Южная Осетия о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве».

По данным министерства экономики РСО-Алания, внешнеторговый оборот Республики Северная Осетия-Алания с Республикой Южная Осетия в 2013-2014 гг. составил 22 053,76 тыс. долл. США. На импортные операции пришлось 2 581,99 тыс. долл. США. Экспортные операции составили 19 471,77 тыс. долл. США.

В 2013 году основу импорта составили товарные позиции: реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части; черные металлы; средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, и их части и принадлежности. Основные товарные позиции экспорта: алкогольные и безалкогольные напитки и уксус; топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные; изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды или аналогичных материалов.

С 2009 года были возобновлены поставки сырья и материалов в соответствии с ранее подписанным договором между ОАО «Электроцинк» и

²³¹ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958. Оп. 4 Д. 177. Л. 122.

заводом «Эмальпровод». ОАО «Мобикомкавказ» была налажена сотовая связь по введенной в эксплуатацию радиорелейной линии до Нижнего Зарамага. В 2013 году ЗАО Гормолзаводом «Северо-Осетинский» было импортировано в Южную Осетию готовой молочной продукции 24,1 тонны, в 2014 году – 58 тонн готовой молочной продукции.²³²

Однако основной проблемой для развития торгово-экономического сотрудничества были сложные условия пересечения таможни, а именно отсутствие нормативно-правовой базы регламентирующей таможенные пошлины.

Появление на территории Северной Осетии тысяч беженцев на фоне обострения конфликта в Южной Осетии оказало влияние на социально-демографическую ситуацию в республике, находящуюся в сложном положении. Вынужденные переселенцы, появились в Северной Осетии еще в девяностые годы, численность их росла, а ресурсов для обустройства оставалось все меньше. В среднем по оценкам министерства общественных и внешних связей Республики Северная Осетия количество беженцев из Южной Осетии и внутренних районов Грузии в 1990-е г. достигало 100 тыс. человек. Вынужденные переселенцы сталкивались с недостаточной жилищной обустроенностью, недостаточной социальной защитой, экономическими трудностями. Это вызывало негатив и напряженность в республике²³³.

Незадолго до событий 2008 года, 4 февраля 2008 г. на площади Ленина вынужденные переселенцы организовали согласованный с местными властями митинг. Он был направлен на привлечение внимания федеральной власти, в том числе Президента Владимира Путина к проблеме расселения вынужденных переселенцев Северной Осетии²³⁴.

²³² Взаимодействие с Республикой Южная Осетия// <https://www.economyrso.ru/images/mves/pdf>

²³³ Касаев Т. Когда я говорю с представителями русских общин, все твердят о том, что русские уезжают URL: <https://skfonews.info/article/125&c=1>

²³⁴ Вынужденные переселенцы в Северной Осетии прекратили акцию протеста // URL: <https://region15.ru/vynuzhdennye-pereselency-v-severnoy-osetii-prekratili-akciyu-protesta/>

В июне 2008 г. по данным министерства строительства и архитектурной политики Северной Осетии, без жилья оставалось 4397 семей. Это в основном беженцы и вынужденные переселенцы, бывшие граждане Грузии и других советских республик. Эта проблема требовала поддержки федерального центра.

Прямая эскалация конфликта между Южной Осетией и Грузией обострила существующую проблему. 3 августа в Северную Осетию прибыла колонна в составе 534 человек, 390 из них были детьми. 8 августа, с началом массированных обстрелов и активной фазой боевых действий новый поток беженцев и раненных направился на территорию Северной Осетии²³⁵.

Северная Осетия не могла отказать в помощи братскому народу, о чем заявлял глава республики в августе 2008 г.²³⁶. По данным Управления информацией МЧС РФ на территорию Северной Осетии прибыли 12 тысяч беженцев, большинство из которых нашли приют у родственников и знакомых²³⁷. К 20 августа 2008 г., по сведениям ФМС России, из 33 358 беженцев из Южной Осетии, 4103 человека находились в местах временного размещения Южного федерального округа за пределами Северной Осетии. Около 17 тысяч беженцев вернулись в Южную Осетию после гарантий безопасности жителей республики под защитой российских миротворцев²³⁸. К концу сентября по сообщению ИТАР-ТАСС В Южную Осетию вернулись почти 33 тысячи человек из 34,5 тысяч зафиксированных лиц, покинувших республику после военной агрессии Грузии²³⁹.

В дальнейшем, в 2010 г. миграционный прирост демонстрировал отрицательное значение в 1,64%, в 2016 г. отток составил 4,32%, к 2020 г.

²³⁵ В Россию прибыла колонна с беженцами из Южной Осетии. URL: <https://region15.ru/v-rossiyu-pribyla-kolonna-s-bezhencami-iz-yuzhnoy-osetii/>

²³⁶ Мамсуров: Мы поможем Южной Осетии по-родственному. URL: <https://region15.ru/mamsurov-my-pomozhem-yuzhnoy-osetii-po-rodstvennomu/>

²³⁷ Россия и Грузия договорились об эвакуации беженцев. URL: <https://region15.ru/rossiya-i-gruziya-dogovorilis-ob-evakuacii-bezhencev/>

²³⁸ В Южную Осетию вернулись 17 тысяч беженцев. URL: <https://region15.ru/v-yuzhnuyu-osetiyu-vernulis-17-tysyach-bezhencev/>

²³⁹ В Южную Осетию вернулись почти 33 тыс. человек. URL: <https://region15.ru/v-yuzhnuyu-osetiyu-vernulis-pochti-33-tys-chelovek/>

составив 4,88%. Одним из объяснений подобной картины является отражение событий 2008 г., когда в Северную Осетию переехали многие беженцы из Южной Осетии, которые в последствии и обеспечивали миграционный отток на протяжении нескольких лет, покидая временно приютивший их регион ²⁴⁰.

Однако ряд исследователей, с ссылкой на перепись населения 2010 г. указывает, что «численность населения Северной Осетии выросла на 110 тыс. человек, или 33%, главной причиной стал миграционный прирост, который составил более 80% общего увеличения численности осетин в республике. Основную часть прибывших составили мигранты из Грузии, Южной Осетии, государств Средней Азии и Казахстана».²⁴¹ Анализ данных Управления Федеральной миграционной службы по РСО-Алания привел авторов к заключению, что «на территории республики к концу 2010 г. зарегистрированы 10073 беженца и вынужденных переселенца. По состоянию на 1 января 2010 г. их число составляло 10917. Они в основном прибыли из Грузии – 9240 чел. (91,7%) и Таджикистана – 469 чел. (4,7%), остальные из других субъектов России»²⁴².

При расчете оценки готовности республики к приему переселенцев правительство отмечало, что к 24 декабря 2013 г. количество жилья (постоянного или временного) для приема переселенцев составляет 0 кв.м. В учреждениях дошкольного образования на 1 тыс. детей дошкольного возраста в 2011 г. было 495 мест, в 2012 г. – 494 места ²⁴³.

Таким образом, война в Южной Осетии стала существенным фактором общественно-политического и экономического состояния РСО-Алания, катализатором активности всех структур и институтов государства и общества – органов власти управления, общественных организаций, населения в целом.

²⁴⁰ Мургузалиева, Д. Д. Симагин Ю. А., Ванькина И. Н. Динамика численности населения северокавказских регионов России в 2010-2022 годах // Народонаселение. 2022. Т. 25. № 3. С. 33-45.

²⁴¹ Джахова Л.Х. Баликоев Т. Указ. Соч. с. 25

²⁴² Там же. С. 26-27

²⁴³ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 4 Д. 863 Л. 114

Создание независимого государства, признание независимости Южной Осетии стали важной вехой мировой и российской новейшей истории. Как отмечал Р.С. Бзаров, «Жертвы, которые Осетия в очередной раз принесла во имя свободы и справедливости, невосполнимы, ничем не могут быть измерены и никогда не будут забыты. Цхинвал 2008 года навсегда останется в нашей истории образцом героического патриотизма и массового величия духа. Таких понятий, как «отступить» или «сдаться», просто не было, а ведь в первые дни еще никто не знал, какое решение примет Россия. И наши герои сами освободили город, все остальное было потом»²⁴⁴.

Независимость Южной Осетии не была признана мировым сообществом, ее политику некоторые СМИ определяли как дезинформацию в форме «умолчания». «Я бы предложил более точное и более общее определение позиции США и стран Евросоюза: поддержка геноцида осетин и организация помощи в его проведении. Нельзя простить это, нельзя забыть об этом, нельзя не учитывать этот опыт при оценке всего того, что мы наблюдаем сегодня в мире. Тяжелые последствия для этих стран неизбежны. Фашизм, человеконенавистничество, потворство терроризму неизбежно приводят сначала к социальной и культурной, а затем и к политической катастрофе. Тридцать лет назад еще можно было надеяться, что в Вашингтоне и Брюсселе ошиблись, им не все известно, а когда они узнают правду – сами ужаснутся. И в 2004 году на Юге и в Беслане, и в 2008 году в Цхинвале мы уже точно знали, что имеем дело с выверенным западным планом. Мы точно знали, что ни на кого, кроме России, нет ни малейшей надежды. ... Остается надеяться, что жестокие прививки конца XX – начала XXI века навсегда вернут нас на почву реальности», - заявил Р.С. Бзаров.²⁴⁵

Нагрузка на бюджет республики, связанная с оказанием помощи в восстановлении Южной Осетии и решением проблем беженцев и

²⁴⁴ Бзаров Р.С. Цхинвал 2008 года – образец героического патриотизма //Южная Осетия. Республиканская общественно-политическая газета. 2023. №93. 3 августа

²⁴⁵ Бзаров Р.С. Там же.

вынужденных переселенцев была достаточно ощутимой и сказалась на ее экономическом развитии. Но такие сложности имеют преходящий характер, в отличие от таких глобальных достижений как помощь всех регионов России, единение, подъем патриотических настроений, актуализация проблемы разделенного осетинского народа, его благодарность России, желание оставаться ее надежной опорой, трансляция этого настроения молодому поколению.

2.3. Стабилизация общественно-политической ситуации в Республике Северная Осетия-Алания

В 2010 г. в соответствии с решением Президента Российской Федерации Д.А. Медведева был образован новый федеральный округ – Северо-Кавказский. Александр Хлопонин был назначен полномочным представителем Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе²⁴⁶.

В том же 2010 году завершился первый срок главы РСО-Алания. Президент России Дмитрий Медведев на пост главы республики представил кандидатуры действующего главы республики Таймураза Мамсурова, заместителя командующего Черноморским флотом РФ Сергея Меняйло и ректора Северо-Осетинского государственного университета О.С. Хацаева²⁴⁷.

29 апреля Таймураз Мамсуров был переназначен главой республики Парламентом РСО-Алания²⁴⁸. После переназначения глава республики отметил, что особых перестановок в правительстве республики не планирует, в основном в силу удовлетворительной оценки результатов их деятельности.²⁴⁹ Это решение можно расценивать как показатель стабильности.

Основными критериями стабильного общественно-политического развития республики являются состояние межнациональных и межконфессиональных отношений, взаимодействия власти и общественных организаций, политических партий.

Межнациональное согласие является одним из основных показателей стабильности, и оно было достигнуто в республике. Как справедливо отмечали в Министерстве по вопросам межнациональных отношений,

²⁴⁶ Создание СКФО приблизит федеральные органы власти к региону. URL: <https://vesti26.ru/news/78498>

²⁴⁷ Медведев предложил переназначить Мамсурова главой Северной Осетии. URL: https://www.peoples.ru/news/news_medvedev_predlozhit_perenaznachit_mamsurova_glavoj.shtml

²⁴⁸ Таймураз Мамсуров переназначен на пост главы Северной Осетии. URL: http://www.zhurgid.ru/novosti/regionyi/severo-kavkazskij_fo/tajmuraz_mamsurov_perenaznachен_na_post_glavyi_severnoj_osetii.html

²⁴⁹ Мамсуров: кардинальных перестановок во Владикавказе не предвидится. URL: <https://region15.ru/mamsurov-kardinal-nyh-perestanovok-vo-vladikavkaze-ne-predviditsya/>

«стабильность, взаимопонимание и согласие в межнациональных отношениях являются общим достоянием населения Северной Осетии и продолжают оставаться характерной чертой этнической ситуации в настоящее время». ²⁵⁰ В профильном министерстве отмечают, что «в работе учитывались как культурные, религиозные, образовательные, языковые, так и социально-экономические потребности проживающих в республике народов. Активно работали Дома дружбы народов республики в гг. Владикавказе и Моздоке, где регулярно проводятся национальные праздники, семинары, конференции, встречи по национальным проблемам, предоставляются помещения для национально-культурных обществ и центров; разработаны образовательные курсы по национальной политике в вузах республики, открыты национальные образовательные учреждения и реализованы другие мероприятия. В национальных школах проводятся праздники, развита сеть кружков и факультативов по изучению обычаев, традиций, культуры народов республики»²⁵¹.

Успешная работа на протяжении десятилетий межнационального движения «Наша Осетия» подтверждает правильность и эффективность проводимой в республике национальной политики. Только в составе Совета Северо-Осетинского регионального межнационального общественного движения «Наша Осетия» в рассматриваемый период были следующие организации: Северо-Осетинская Региональная Общественная Организация «Русь»; Еврейское НКО «Шолом»; Греческое НКО «Прометей»; Грузинское НКО «Эртоба»; Терское казачье войско; Армянское НКО «Эребуни»; Азербайджанское НКО «Азери»; Татарское НКО им. Г. Тукая; Башкирское НКО им. С. Юлаева; Немецкая культурная автономия; Дагестанское НКЦ «Дагестан»; Союз поляков «Дом польский»; Украинское НКО «Батькивщина»; Кабардино-балкарское НКЦ «Намыс»; Ингушское НКЦ «Даймохк»; Финское НКЦ «Суомалайнэн»; Ассирийское НКЦ «Ниневия»;

²⁵⁰ Текущий архив Министерства по вопросам национальных отношений РСО-Алания.

²⁵¹ ГАНИ РСО-Алания. Ф. 1968. Оп. 1. Д. 1. Л. 25

Таджикская диаспора «Памир»²⁵². В главной республиканской газете «Северная Осетия» была создана специальная рубрика «Ковчег», в которой размещались материалы о работе НКЦ и НКО РСО-Алания.²⁵³ Важно отметить, что наряду с национально-культурными проектами, осуществлялась важная миротворческая деятельность, а также отмеченная выше организация гуманитарной и иной помощи пострадавшим.

Межнациональное общественное движение «Наша Осетия» активно сотрудничает с Общественной палатой Российской Федерации.²⁵⁴

Задача расширения сотрудничества между государственными структурами и общественными организациями была поставлена перед созданной в 2005 году Общественной Палатой РФ. Важно отметить, что Общественная палата имеет право проведения экспертизы законодательных проектов, обсуждаемых в Госдуме.

19 апреля 2006 г. был принят Закон Республики Северная Осетия–Алания «Об Общественной палате Республики Северная Осетия–Алания», в соответствии с которым была сформирована Общественная Палата Республики Северная Осетия–Алания, призванная обеспечить взаимодействие граждан, общественных объединений с Главой Республики Северная Осетия–Алания, Правительством и Парламентом, органами государственной власти и управления, органами местного самоуправления в целях учёта разнообразных интересов граждан при проведении государственной политики, защиты прав граждан и общественных объединений, а также осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Республики Северная Осетия–Алания.

Основными задачами Общественной палаты являются: «привлечение граждан Российской Федерации, проживающих в Республике Северная Осетия – Алания, через общественные объединения к разработке и

²⁵² Там же. Ф. 1973. Оп. 1. Д. 57. Л. 2.

²⁵³ Там же. Л. 6.

²⁵⁴ Там же. Л. 1.

реализации государственной политики; выдвижение, разработка и реализация гражданских инициатив, имеющих общереспубликанское значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан Российской Федерации, проживающих в Республике Северная Осетия-Алания и общественных объединений; проведение общественной экспертизы проектов законов, нормативно-правовых актов Республики Северная Осетия –Алания; осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления Республики Северная Осетия–Алания, за соблюдением законных прав и интересов граждан Российской Федерации, проживающих в Республике Северная Осетия–Алания; выработка рекомендаций органам государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, государственным органам Республики Северная Осетия –Алания при определении приоритетов в области развития институтов гражданского общества, общественных объединений, деятельность которых направлена на развитие институтов гражданского общества в Республики Северная Осетия –Алания»²⁵⁵.

Наиболее часто обсуждаемыми темами в ОП РСО-Алания в 2011-2013 гг. были экологические проблемы, образование, проблемы детства и материнства, вопросы ЖКХ, вопросы толерантности, межэтнического и межконфессионального взаимодействия, сохранение культурного и духовного наследия». ²⁵⁶

Практика показала, что именно пленарные заседания являются той формой деятельности Общественной палаты, где наиболее глубоко и масштабно исследуются состояние и проблемы современного развития Осетии, где совместными усилиями общественности и власти вырабатываются решения по их преодолению и придаются дополнительные импульсы социально-экономическому развитию региона. Например, в 2012

²⁵⁵ Доклад Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания «О состоянии институтов гражданского общества в Республике Северная Осетия-Алания». Владикавказ: ОП РСО - Алания 2013. С. 4.

²⁵⁶ Там же. С. 7.

году Общественная палата РСО–Алания подготовила рекомендации Общественной палате Российской Федерации, Государственной Думе Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Правительству РСО – Алания, Комитету Парламента Республики Северная Осетия – Алания по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и строительной политике, Комиссии общественной палаты РСО – Алания, Ассоциации ТСЖ.

На шестом пленарном заседании Общественной Палаты РСО-Алания 28 июня 2012 г. проходило обсуждение «Республиканской целевой программы экологического благополучия РСО – Алания на 2013-2017 годы», которое стало своеобразным итогом предварительных встреч, бесед, обсуждений, «круглых столов», участия в различного рода мероприятиях, пикетах, митингах, связанных с обеспечением безопасности жизнедеятельности населения, борьбой за сохранение природного равновесия и здоровье людей.

В Докладе о работе Общественной палаты РСО-Алания за 2011-2013 годы отмечено, что отношения между государственными органами и институтами гражданского общества в 2010 году в республике вышли на новый уровень, начался прямой диалог, основанный на принципах взаимного уважения, открытости и гласности. Общественная Палата, поддерживая и развивая в своей деятельности эти принципы, стремилась к повышению эффективности в привлечении организаций и граждан к формированию государственной политики, обеспечении их конструктивного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления.

Одним из направлений работы Общественной Палаты РСО-Алания и ее комиссий явилось активное участие в формировании партнерской коалиции между участниками процесса развития республики: властью, гражданами, научно-образовательным сообществом, благотворительными и общественными организациями, инвестиционными институтами, представителями религиозных конфессий, национальных объединений.

Общественная палата тесно сотрудничает с законодательной и исполнительной властью РСО-Алании, участвуя в заседаниях Парламента и Правительства РСО-Алании, в работе профильных комитетов, комиссий, отделов по вопросам компетенции Общественной палаты.

2014-2015 гг. стали годами формирования новых общественных советов при органах власти Северной Осетии. Предложение о формировании Общественных советов при республиканских органах исполнительной власти делает Общественная палата РСО-А. Порядок формирования общественных советов предусмотрен в соответствии со статьей 20.1 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 19 апреля 2006 года N 22-РЗ "Об Общественной палате Республики Северная Осетия-Алания"» и Указом Главы Республики Северная Осетия-Алания от 28 мая 2013 г. N 137 "Об утверждении правил образования общественных советов при органах исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания"²⁵⁷

Общепринятым тестом на зрелость гражданского общества признается в современном мире состояние межэтнических и межконфессиональных отношений, уровень ксенофобии, национализма и антимигрантских настроений в обществе. Следует констатировать, что по всем этим показателям Северная Осетия демонстрировала надежное благополучие и один из лучших результатов среди субъектов Российской Федерации.

Ярким показателем уровня развития гражданского общества является число некоммерческих и общественных организаций разных типов. В РСО-А общее число зарегистрированных негосударственных некоммерческих организаций к концу 2010 года составляло более 800. Из них реально действуют 5 %. Основная часть НКО республики возникла еще в 1990-е гг., когда существовали завышенные общественные ожидания по поводу развития демократических институтов, а процедура регистрации НКО была намного проще. Среди республиканских НКО: спортивные –118,

²⁵⁷ Доклад «Об итогах работы Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания четвертого созыва» и о состоянии институтов гражданского общества в Республике Северная Осетия-Алания». 2013-2016 гг. С. 94-95.

религиозные – 92, далее профсоюзные – 49, общественные движения – 39, благотворительные – 23, семейные фонды – 59, национально-культурные общества – 30, молодежные – 30, объединений по профессиональным интересам – 29, медицинские – 17, правозащитные и юридические – 10²⁵⁸.

К 2009 году общественное движение «Стыр Ныхас» некоторым образом переформатировало свою деятельность. В Уставе организации 2010 года оно обозначено как международное общественное движение «Высший Совет Осетин», преследующее социальные, просветительские, культурные, нравственные, экономические и иные общественно-полезные цели, поддерживаемые соотечественниками в иностранных государствах. В актуальной повестке движения – этнокультурные проблемы. Важное значение приобретает надежная организация связей с осетинскими диаспорами, рассеянными по всему миру и ожидающими культурно-языковой поддержки с родины. Наряду с такими, важными для осетин вопросами, Стыр Ныхас декларирует и такие задачи как реализация и защита социальных, экономических, политических, культурных, экологических и иных прав в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, общепризнанными нормами и принципами международного права.²⁵⁹

В условиях многонационального и многоконфессионального региона важное место занимают межрелигиозные отношения. По состоянию на 1 марта 2015 года в Республике Северная Осетия – Алания зарегистрировано 99 религиозных организаций, представляющих почти два десятка конфессий, церквей, различных религиозных направлений и деноминаций.²⁶⁰ Традиционно эксперты оценивают обстановку в сфере межрелигиозных отношений в РСО-А как стабильную. Здесь срабатывают не только вековые

²⁵⁸ Доклад «Об итогах работы Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания третьего созыва» и о состоянии институтов гражданского общества в Республике Северная Осетия-Алания». 2011-2013.

²⁵⁹ <https://web.archive.org/web/20190309181933/http://styrnyhas.com/o-dvizhenii>

²⁶⁰ Таймураз Дзамбекович Мамсуров – это, прежде всего, стабильность в Осетии и на Кавказе// <https://soigsi.com/index.php/329-13-04-2015-tajmuraz-dzambekovich-mamsurov-eto-prezhde-vsego-stabilnost-v-osetii-i-na-kavkaze>

механизмы добрососедских отношений между представителями разных конфессий, в том числе личные дружеские контакты между простыми верующими, но и меры, предпринимаемые руководством республики. Обращает на себя внимание и непосредственное участие Главы РСО-А в организации важных мероприятий в жизни традиционных конфессий.

Так, историческим событием для православных Северной Осетии стала передача частицы мощей святого великомученика Георгия Победоносца, хранящихся в столице Египта городе Каире, в дар православным верующим республики. Как известно, в конце августа 2010 года по приглашению епископа Ставропольского и Владикавказского Феофана (ныне митрополит Симбирский) Северную Осетию с неофициальным визитом посетил Патриарх Александрийский и всяя Африки Феодор II. С предстоятелем одной из древнейших православных Церквей встретился и Глава РСО-А Т.Д. Мамсуров. По просьбе Таймураза Дзамбековича, Патриарх согласился передать частицу мощей св. Георгия Победоносца на постоянное хранение в одноименный кафедральный собор города Владикавказа. Доставка святыни с канонической территории Александрийского Патриархата, в которой лично участвовал Т.Д. Мамсуров, была осуществлена в ноябре того же года и совпала с самым почитаемым в Осетии национально-религиозным праздником Джеоргуыба – воспоминания мученической смерти св. Георгия.

В свою очередь, со стороны Патриарха и Священного Синода РПЦ свидетельством признания большой роли Православия в регионе стало учреждение 22 марта 2011 Владикавказской епархии. Важность этого события подчеркнул Глава РСО-А Т.Д. Мамсуров на встрече с владыкой Зосимой, состоявшейся 4 апреля 2011 г. в день приезда архиепископа в кафедральный центр – Владикавказ: «Для нас очень важно межнациональное и межконфессиональное согласие в республике, поэтому со стороны руководства обещаем Вам всемерную поддержку и помощь».²⁶¹

²⁶¹ Там же.

В ноябре 2014 г. в Москве на открытии XVIII Всемирного Русского Народного Собора, прошедшего под девизом «Единство истории, единство народа, единство России», Глава Республики, единственный региональный лидер, выступивший на Соборе, в частности произнес: «Мы, современные граждане России, от мала до велика, как никогда сегодня нуждаемся в понимании времени, исторической определённости, в осознании своей личной пользы, своего предназначения в этом мире, острой необходимости друг в друге. Необходимо также массовое воодушевление живым и искренним чувством правды о нашей великой России»²⁶². Тогда же Т.Д. Мамсуров сообщил о начале масштабных строительных работ по возведению храма Александра Невского в городе Владикавказе. По словам Главы Республики, при непосредственном участии которого утверждался проект храма, «это будет грандиозное сооружение, самое большое и высокое в нашей республике»²⁶³.

Владикавказская епархия и Глава республики инициировали празднование 1100-летия Крещения Алании. По обоюдному заявлению Т.Д. Мамсурова и архиепископа Зосимы «празднование 1100-летия Крещения Алании имеет важное историческое и культурное значение не только для Осетии, но и для России в целом, для всего православного мира».

Серьезные попытки дестабилизировать религиозную ситуацию в республике, прежде всего, громкие преступления последних лет - убийство народного поэта РСО-А Шамиля Джигкаева в 2011 г. и двух заместителей муфтия РСО-А Ибрагима Дударова в 2012 г. и Р. Гамзатова в 2014 г. не нарушили стабильности и не привели к межконфессиональным конфликтам.

Духовное управление мусульман РСО-Алания (ДУМСО) осуществляет активную просветительскую деятельность, в том числе и в целях профилактики распространения экстремизма в молодежной среде.

²⁶² Там же.

²⁶³ Там же.

Муфтий ДУМ РСО-Алания Х. Гацалов открыт для сотрудничества со всеми органами власти и общественными движениями. Он входит в состав Общественной палаты РСО-Алания, Общественного Совета при Министерстве РСО-Алания по национальной политике и внешним связям, Совета по вопросам межнациональных и межрелигиозных отношений при Главе РСО-Алания и др. Х. Гацалов также является сопредседателем Совета муфтиев России и Координационного центра мусульман Северного Кавказа.

Политологи прогнозировали, что значительное укрепление исламской общины, увеличение числа верующих среди молодежи, установление внешних контактов, активная международная деятельность и личный авторитет муфтия Х. Гацалова могут вызвать противостояние с православной церковью. Однако этого не случилось. Анализ активной деятельности ДУМСО показывает «четкую нацеленность на конструктивную внутреннюю – государственно-конфессиональную и межконфессиональную – коммуникацию в целях обеспечения межрелигиозного диалога и социально-политической стабильности в регионе». ²⁶⁴

Показателем стабильности общественно-политического развития в республике представляется оптимизация численности политических партий. Принятие Федерального Закона РФ «О политических партиях» и применение новых правил регистрации сократило число партий в республике с 35 до 15, которые и вышли на выборы. Это «Аграрная партия России», «Демократическая партия России», «Единая Россия», «Зелёные», КПРФ, ЛДПР, «Народная воля», «Народная партия», «Партия возрождения России», «Партия мира и единства», «Патриоты России», «Свободная Россия», «Справедливая Россия», СПС, «Социалистическая единая партия России». Процесс оптимизации политических партий прямо расценивать как фактор стабилизации политического процесса, когда программы партий включают общие проблемы, важные для населения, республики и страны в целом (от

²⁶⁴ Бирагова Б.М. Ислам в Республике Северная Осетия-Алания: социальное акторство и политическая трансформация // Социально-гуманитарные знания. 2022. № 7. С. 86.

повышения уровня жизни до проблемы безопасности страны), что способствует поиску политической интеграции и объединения вокруг приоритетных задач.

Выборы четвертого созыва Парламента Республики Северная Осетия – Алания прошли в 2007 г. Новые выборы были ознаменованы обновленной процедурой формирования законодательного собрания республики, на основании изменений закона «О выборах депутатов Парламента Республики Северная Осетия-Алания» от 6 июля 2007 г. Выборы стали проводиться по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе голосования, избиралось 70 депутатов, вместо 75 депутатов третьего созыва. Депутаты по одномандатным округам избирались по мажоритарной системе абсолютного большинства по двух-турной системе ²⁶⁵.

В Северной Осетии, на момент 2007 г. было 9 региональных отделений политических партий, прошедших соответствующую регистрацию для предоставления партийного списка на выборы четвертого созыва. Это «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, АПР, «Гражданская сила», «Народный союз», «Партия социальной справедливости», «Патриоты России», «Справедливая Россия» и СПС ²⁶⁶.

На выборах в Парламент Северной Осетии из 35 кандидатов по мажоритарной системе 9 были избраны из числа самовыдвиженцев. По итогу выборов фракция «Единая Россия» получила 54 мандата (77,1%), КПРФ 6 (8,6%), «Справедливая Россия» 5 (7,1%). Вне фракций было получено 5 мандатов (7,1%) ²⁶⁷.

Президентские выборы в 2008 г. завершились избранием Дмитрия Медведева и назначении Владимира Путина премьер-министром.

²⁶⁵ Закон Республики Северная Осетия-Алания «О внесении изменений в «Закон Республики Северная Осетия-Алания "О выборах депутатов Парламента Республики Северная Осетия-Алания»». URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/138017277>; Закон Республики Северная Осетия-Алания «О выборах депутатов Парламента Республики Северная Осетия-Алания». URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/=138016783>

²⁶⁶ В Северной Осетии станет меньше депутатов. URL: <https://region15.ru/v-severnoy-osetii-stanet-men-she-deputatov/>

²⁶⁷ Александр Кынев. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. М.: Центр «Панорама», 2009. С.146.

Международный институт политической экспертизы и центр политической конъюнктуры России провели экспертный опрос по вопросу запаса прочности губернаторов Российской Федерации, на основе которого каждому были выставлены баллы вплоть до 5. В августе 2007 г. Таймураз Мамсуров получил от экспертов 3 балла, однако в марте 2008 г. получил уже 5 баллов. Авторы исследования отмечают, что смена главы государства не означала радикального обновления губернаторского корпуса. Таймураз Мамсуров успешно справился с проходящими в регионе выборами, а также со сдерживанием роста цен ²⁶⁸. Он так же активно работал с социальными центрами в республике, комитет матерей детей-инвалидов и больных детей в письме к главе республики отмечал «Мы, матери, безмерно благодарны Вам за постоянную помощь, поддержку и понимание»²⁶⁹. В начале 2008 г. глава республики Таймураз Мамсуров получил титул «Лидер партии 2007 г.» от газеты «Народы Кавказа»²⁷⁰.

В РСО-Алания к 2010 году осуществляли свою деятельность 42 региональных отделения всероссийских политических партий, однако в их деятельности реально участвует незначительная часть населения. Общественное мнение не оценивало их как актуальные элементы демократического государства, видя неэффективность их социальных действий. Не было и обратной связи с народом у большинства политических партий ²⁷¹.

Региональные отделения политических партий «Единая Россия», КПРФ, «Патриоты России, «Справедливая Россия» - главных претендентов на выборах, декларировали единство в организационных вопросах, в проведении честных выборов, сообща выступали против СМИ,

²⁶⁸ У Главы Северной Осетии – высший запас прочности. URL: <https://region15.ru/u-glavy-severnoy-osetii-nbsp-mdash-vyshshiy-zapas-prochnosti/>

²⁶⁹ ЦГА РСО-Алания. Ф. Р. 958. Оп. 4. Д. 175. Л. 77.

²⁷⁰ Глава Северной Осетии удостоен звания «Лидер партии 2007 года». URL: <https://region15.ru/glava-severnoy-osetii-udostoen-zvaniya-lider-partii-2007-goda/>

²⁷¹ Доклад о состоянии гражданского общества в Республике Северная Осетия – Алания и итогах работы Общественной палаты Республики Северная Осетия – Алания третьего созыва (2011-2013 гг.)

публикующих недостоверную и компрометирующую информацию²⁷². Естественно, между главными партиями отмечались и трения, связанные с отдельными агитационными материалами. Вместе с тем, основной тенденцией предвыборной кампании в республике стала установка на недопустимость обострения общественно-политической ситуации, которая артикулировалась на многочисленных встречах, «круглых столах», в которых неизменно принимали активное участие чиновники высокого ранга, руководители общественных организаций, национально-культурных обществ²⁷³.

Очевидное противостояние выражали две партии - «Единая Россия» и «Патриоты России». Поскольку выборы в республиканский Парламент и Государственную думу РФ проходили параллельно, властные структуры сформировали и транслировали идею консолидации на выборах в Государственную Думу, представительство в которой декларировалось как приоритетная политическая задача, для решения которой следовало преодолеть внутренние разногласия.

Республиканские отделения политических партий сосредоточили свою деятельность на местных проблемах, волновавших людей, среди которых – сохранение родного языка и этнокультурной самобытности, перспективы объединения Юга и Севера Осетии, экологически вредные производства, и такие популярные для всех регионов вопросы как борьба с коррупцией и безработицей, повышение уровня жизни²⁷⁴.

В целом, республиканские отделения политических партий продемонстрировали способность к диалоговым отношениям, к компромиссу, понимание в определении приоритетных для республики задач. Это внесло существенный вклад в достижение стабильности общественно-политического развития.

²⁷² Дзахова Л.Х. Направления деятельности и сферы влияния политических партий в политической системе региона // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2014. № 2. С. 174.

²⁷³ О стабильности говорят все партии // Северная Осетия. 20 07. 20 ноября.

²⁷⁴ Рязанов В. Что меняется в политическом спектре республики? // Северная Осетия. 2007. 14 марта. Материалы круглого стола «Сохранение стабильности в обществе в преддверии выборов».

Республика Северная Осетия-Алания принимала участие во всех региональных инициативах, направленных на оптимизацию взаимодействия с центром. 27 мая 2011 г. в Нальчике был подписан Договор об образовании Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации. В первоначальный состав СКПА вошли все 7 субъектов СКФО ²⁷⁵. В соответствии с Уставом Ассоциации ее целью является содействие в укреплении взаимных социальных, экономических и культурных связей. Среди задач Уставом выделяются, в том числе, укрепление интеграции субъектов в пределах Северо-Кавказского федерального округа, законодательные инициативы для дальнейшей подачи на рассмотрение в Федеральный центр, развитие взаимодействия с Парламентскими Ассоциациями других федеральных округов России ²⁷⁶, но прежде всего с Ассамблеей российских законодателей при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Работа региональных ассоциаций отмечалась как ценный мост между федеральной законодательной системой и региональными законодательными органами субъектов Российской Федерации ²⁷⁷. Однако вскоре после образования СКПА Ассамблея российских законодателей при Государственной Думе была объединена с Советом по взаимодействию Совета Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В 2012 г. появилась их объединенная структура под названием Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации ²⁷⁸. Основные задачи Совета законодателей – совершенствование методов взаимодействия между Федеральным собранием Российской Федерации и

²⁷⁵ Договор об образовании Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации. URL: <https://www.dumask.ru/work/mezhparlamentskie-svyazi-i-soglasheniya-o-vzaimodejstvii/item/11684>

²⁷⁶ Устав Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации. URL: <https://www.dumask.ru/work/mezhparlamentskie-svyazi-i-soglasheniya-o-vzaimodejstvii/item/11685>

²⁷⁷ Выступление Председателя Государственной Думы Бориса Грызлова на заседании Ассамблеи российских законодателей при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (Санкт-Петербург, 26 апреля). URL: <http://duma.gov.ru/news/5634/>

²⁷⁸ Совет по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совет Законодателей). URL: <http://council.gov.ru/services/reference/9286/>

законодательными органами субъектов РФ, содействию их работе и обмену опытом. Это должно привести к повышению качества законодательных инициатив субъектов²⁷⁹. От Республики Северная Осетия-Алания в Совет законодателей входит действующий председатель парламента. В положении о Совете законодателей несколько раз напрямую указывается необходимость взаимодействия с парламентскими ассоциациями²⁸⁰.

Деятельность СКПА высоко оценивалась главой республики Т.Д. Мамсуровым. Встретившись с представителями Парламентской Ассоциации, он говорил об особой положительной роли СКПА в жизни всего Северо-Кавказского федерального округа, в установлении прочных дружеских связей, добрососедских отношений между соседними республиками. В своей речи Т.Д. Мамсуров напомнил о том, что именно в таком дружеском формате необходимо продолжать развивать межрегиональное общение между различными народами Северного Кавказа²⁸¹. Председатель Народного Собрания Республики Дагестан З.А. Аскендеров в свою очередь так же, указывая на общую судьбу, дружбу и историю народов Северного Кавказа, отмечал, что деятельность СКПА может поспособствовать развитию межпарламентских связей, развитию общей дружбы народов²⁸².

Таким образом, основными критериями стабильного общественно-политического развития республики являются состояние межнациональных и межконфессиональных отношений, позитивное взаимодействия власти и общественных организаций, политических партий, которые проявили способность к диалоговым отношениям, пониманию в определении приоритетных для республики задач. Это внесло существенный вклад в

²⁷⁹ Шабанов, Х. М. Место и роль законодательных органов субъектов Российской Федерации в обеспечении единого правового пространства // Современное право. 2012. № 9. С. 31-33.

²⁸⁰ Положение о Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://szrf.km.duma.gov.ru/Reglamentiruyushhie-dokumenty/item/37822/>

²⁸¹ Парламенты Северо-Кавказских республик обратились к президенту России с предложением заключить с Южной Осетией соглашение об урегулировании вопросов двойного гражданства. URL: <https://parliamentso.org/node/161>

²⁸² Заур Аскендеров принял участие в заседании Совета Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации URL: https://riadagestan.ru/news/the_people_s_assembly/zaur_askenderov_prinyal_uchastie_v_zasedanii_soveta_severo_kavkazskoy_parlamentskoy_assotsiatsii/

достижение стабильности общественно-политического развития. Несмотря на провокации, криминальные истории, даже покушения на жизнь отдельных чиновников, оно было достигнуто. И это – главный результат деятельности руководства республики.

2.4. Экономические проекты и экозащитные инициативы (2010-2015 гг.)

В 2010 году, когда начинался второй срок руководства республикой Т.Д. Мамсурова, перед ним была поставлена задача продвижения от стабильности к социально-экономическому развитию.

6 сентября 2010 г. была утверждена федеральная стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года. В ней отмечается, что в период с 2005 по 2009 г. РСО-Алания входила в число лидеров в вопросе определения Правительством республики экономических приоритетов. Отмечается, что в Северной Осетии в 1,5 раза больше высших учебных заведений, чем в среднем по Российской Федерации. На 2008 г. была отмечена наиболее благоприятная ситуация в вопросе обеспечения жилищным фондом среди субъектов СКФО: 26,1 кв. м. на человека при среднем значении по России в 22 кв. м.

Приоритетными отраслями экономики в республике были обозначены производство строительных материалов, легкая промышленность, металлургия, добыча минералов и руд и химическая промышленность. В документе отмечается важность туристических зон, таких как Зарамаг, Кармадон, Первый Редант, Тамиск, Цей, Мамисонское ущелье. Основная статья экспорта Республики Северная Осетия - Алания – металлы и металлические изделия. Основными источниками загрязнения водных объектов Северо-Кавказского федерального округа обозначены, среди прочего, предприятия по производству спирта, расположенные на территориях Республики Северная Осетия – Алания²⁸³.

В структуре промышленного производства Республики Северная Осетия-Алания основными отраслями были пищевая промышленность, цветная металлургия, электроэнергетика, машиностроение и

²⁸³ Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года.
URL: <http://skfo.gov.ru/district/soc/sed/>

металлообработка. Их общий удельный вес в объеме промышленного производства составляет 84,5% ²⁸⁴.

Основополагающей задачей внешней политики республики в конце 2010 г. обозначалось международное сотрудничество, от успешности которого зависело расширение программ внешнеэкономических связей и привлечение в республику инвестиций ²⁸⁵.

В первом квартале 2010 г. товарооборот республики со странами ближнего и дальнего зарубежья составил 29,3 млн долл., что выше показателей соответствующего периода 2009 г. на 2,3 млн долл. Импорт составил 6,3 млн долл., экспорт – 23 млн долл., что на 11% выше объемов 1 квартала 2009 г.

Основными внешнеэкономическими партнерами РСО-Алания в этот период являлись Турция (17,6 млн долл. товарооборот с Северной Осетией), Украина (2,5 млн долл.), Южная Осетия (2 млн долл.), Италия (1,6 млн долл.). Торговля со странами дальнего зарубежья при этом составляет 2/3 общего объема внешнеторгового оборота республики. Экспортная составляющая была представлена металлами и изделиями из них, продовольствием и минеральными продуктами. Импортировалась продукция химической промышленности, сельскохозяйственное сырье и продукция машиностроения. Доля экспортно-импортных операций республики во внешнеторговом обороте СКФО за первый квартал 2010 г. составила 6,8%.

Основными участниками внешнеэкономической деятельности в республике являлись ОАО «Электроцинк», ООО Агрофирма «Казбек», ООО «Промбиотех», ОАО «Исток», Агрофирма «ФАТ». Объем поступлений инвестиций в республику из-за рубежа в 2009 г. составил 45 965 тыс. руб.²⁸⁶. За 2011 г. стоимостные объемы экспорта металлов и изделий из них

²⁸⁴ Общие сведения. URL: <https://www.economyrso.ru/181-obshchie-svedeniya/743-obshchie-svedeniya.html>

²⁸⁵ ЦГА РСО-Алания. Ф. Р. 958. Оп. 4. Д. 177. Л. 118.

²⁸⁶ Там же. Л. 108.

оцениваются в 46,32 млн долл., или 51,11% стоимостных объемов экспорта²⁸⁷.

Удельный вес машиностроительной продукции в стоимостном объеме экспорта составил 3,47% или 3,15 млн долл. Машиностроительная продукция была представлена, главным образом, оборудованием и оптическими приборами, которые поставлялись, в основном, в Южную Осетию, Украину, Грузию, Германию и Индию. Крупнейшими торговыми импортерами дальнего зарубежья в процентах от импорта Северной Осетии были: Израиль (31,45%), Египет (19,3%), Турция (12,41%), Германия (5,96%), из стран СНГ Украина (5,58%) и Армения (2,67%)²⁸⁸.

Таблица 1

Общие итоги внешней торговли в период 2010-2012 гг.²⁸⁹

	Год	Объем (в млн долл.)	Процент внешней торговли	Сальдо внешней торговли (в млн долл.)
Дальнее Зарубежье	2010	113,20	80,82%	-12,84
	2011	204,34	83,52%	-78,30
СНГ	2010	26,86	19,18%	12,33
	2011	40,31	16,48%	14,87

Однако министр инвестиций и внешнеэкономических связей РСО-Алания П. Пуцин 19 апреля 2010 г. составил обращение министерству иностранных дел, где высказал свою позицию по вопросу деятельности на территории республики международных организаций и иностранных государственных и неправительственных некоммерческих организаций (ИГННО). Его мнение заключалось в необходимости сокращения присутствия в Северной Осетии представительств организаций системы ООН, а также ряда ИГННО. Это мнение было встречено с одобрением в

²⁸⁷ Там же. Д. 497. Л. 157.

²⁸⁸ Там же. Л. 160.

²⁸⁹ Там же. Л. 163.

министерстве иностранных дел ²⁹⁰. Заместитель министра иностранных дел А. Яковенко отметил, что «В настоящее время Россия подошла к рубежу, когда созрели предпосылки для самостоятельного решения нами имеющихся проблем в социально-экономической и политической областях» ²⁹¹.

За 2011 г. доходы консолидированного бюджета РСО-Алания составили 19 860,5 млн руб. Собственные доходы республики составляли 18 253,8 млн руб. без учета субвенций из федерального бюджета. В 2010 г. собственные бюджеты составляли 16 502,8 млн руб. Безвозмездные поступления из федерального бюджета на 1 января 2012 г. составляли 11 682 млн руб. или 58% от общей суммы доходов. В 2010 г. – 10 668,6 млн руб. (60 % от общей суммы доходов за 2010 г.). Поступления по налогу на доходы физических лиц за 2011 г. составили 3 507,7 млн руб. В 2010 г. это было 3 085,5 млн руб. Расходы консолидированного бюджета в 2011 г. составили 21 228,7 млн руб. Дефицит бюджета составил 1 368 млн руб. В 2010 г. дефицит превысил 2 002,3 млн руб. В 2011 г. расходы были распределены следующим образом: образование – 24,5%, здравоохранение – 16,1%, национальную экономику – 12,8%, социальную политику – 12,7%, жилищно-коммунальное хозяйство – 11,8% ²⁹². К 2012 г. бюджетные ассигнования, утвержденные законом о бюджете, нормативно правовыми актами о бюджете составили 113 621 106,81 руб. По итогу года исполнено было 113 533 855,51 руб. ²⁹³. Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2011 г. составил 21,1 млрд руб. или 118,7% к объему 2010 г. ²⁹⁴. Среднемесячная заработная плата на 1 декабря 2011 г. составила 12 679,3 руб., что на 10,6% больше, чем в 2010 г. Высокий уровень заработной платы в финансовой деятельности (38 208,6 руб.), производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (17 466,7 руб.), на транспорте и в

²⁹⁰ Там же. Д. 177. Л. 160.

²⁹¹ Там же. Л. 162.

²⁹² ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 4 Д. 863 Л. 86.

²⁹³ Там же. Д. 643. Л. 4.

²⁹⁴ Там же. Д. 863. Л. 79.

связи (17 037,1 руб.)²⁹⁵. Низкий размер заработной платы в сельском хозяйстве (6 658,2 руб.), в образовании (10 367,6 руб.), в здравоохранении и предоставлении социальных услуг (10 054,7 руб.). На 1 декабря 2011 г. сальдо финансовый результат деятельности организаций в отраслях экономики (прибыль минус убытки), сложился отрицательным и составлял - 334 млн руб. В 2010 сальдо было положительно, в размере 269,2 млн руб.²⁹⁶.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. № 1751-р принято решение о предоставлении в 2011 г. государственных гарантий Российской Федерации 4 предприятиям РСО-Алания.

ООО «Прогресс» – разработка Алагирского месторождения валуно-песчано-гравийной смеси с объемом финансирования 549 млн руб. Проект предусматривал увеличение объемов производства нерудных строительных материалов путем приобретения и монтажа оборудования, проведения модернизации существующих производственных мощностей. Намечалось создание 150 новых рабочих мест.

ООО «Алания-Ойл» – создание современного высокотехнологичного комплекса по добыче и глубокой переработке нефти на базе Коринского нефтяного месторождения с объемом финансирования 1 165,9 млн руб. Реализация проекта позволила бы добывать и перерабатывать не менее 150 тыс. тонн в год, выпускать дизельное топливо, прямогонный бензин и мазут. Намечалось создание 148 новых рабочих мест.

ОАО «Племенной репродуктор «Михайловский» – модернизация и расширение племенного птицеводческого производства с объемом кормоцеха с монтажом современного оборудования с выработкой гранулированных комбикормов мощностью 10 тонн в час. Установка 10 комплектов новых инкубаторов на 480 тыс. яйцемест единовременной закладки. Реконструкция цеха убоя птицы и цеха утилизации мощностью до 6 тыс. голов в час и

²⁹⁵ Там же. Л. 84.

²⁹⁶ Там же. Л. 85.

выработкой продукции в ассортименте до 100 наименований. Намечалось создание 600 новых рабочих мест.

ОАО «Кавдоломит» - полное технологическое переоснащение и расширение производства с объемом финансирования 1 038,5 млн руб. Проект предусматривал проведение технологического переоснащения карьера и строительство цеха по размолу колотого доломита. Общая производительность карьера при выходе на проектную мощность достигала 882 тыс. тонн в год, а производство наиболее востребованного молотого доломита свыше 600 тыс. тонн в год. Намечалось создание 210 новых рабочих мест ²⁹⁷.

В 2012 г. главой республики принято решение отправить в отставку действующее Правительство во главе с Николаем Хлынцовым. Решение было принято с целью более интенсивного проведения социально-экономических преобразований, а также укреплением финансово-экономического блока правительства. Председателем правительства стал С.К. Такоев. Новое правительство было обновлено примерно на четверть, глава республики отдельно отметил, что министры, не вошедшие в новый состав Правительства, отлично отработали на своих должностях, однако ситуация требует обновлений.

26 июля 2012 г. состоялась встреча Таймураза Мамсурова, представителей бизнес - сообщества, работников сферы здравоохранения и социальной защиты республики, с Президентом России Владимиром Путиным по вопросам существующих в республике проблем. В качестве болезненных точек республики, Мамсуров отметил денежные доходы населения и уровень безработицы, несмотря на наблюдаемый положительный тренд в этих сферах, и обозначил необходимость финансовой поддержки проектов. ²⁹⁸

²⁹⁷ Там же. Д. 865. Л. 3.

²⁹⁸ Встреча с главой Северной Осетии Таймуразом Мамсуровым. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/16059>

Осенью 2012 г. произошел резкий рост цен на муку и хлеб. Правительство РСО-Алания, с целью справиться со сложившейся ситуацией приняло постановление «О государственной поддержке организаций и индивидуальных предпринимателей, производящих хлеб формовой из пшеничной муки первого сорта» ²⁹⁹. В соответствии с постановлением в республиканском бюджете было предусмотрено для возмещения за счет бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, для закупки пшеничной муки первого сорта с целью производства из нее формового хлеба ³⁰⁰.

28 декабря 2012 г. Глава республики подписал закон «О Стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания до 2025 года». В данном документе анализировалось существующее положение экономики республики. В нем указано, что по объему валового регионального продукта РСО-Алания находилась на четвертом месте среди субъектов, входящих в состав СКФО, однако по показателю ВРП на душу населения Республика Северная Осетия-Алания занимала второе место, но при этом в 3 раза отставала от значения этого показателя в среднем по Российской Федерации. Лидирующие позиции по видам экономической деятельности в структуре ВРП в 2010 г. занимали: оптовая и розничная торговля - 21% (15,8 млрд руб.), сельское хозяйство - 18,5% (13,9 млрд руб.), государственное управление и обеспечение безопасности - 12% (9 млрд руб.), обрабатывающие производства - 10,3% (7,7 млрд руб.), строительство - 5,5% (4,1 млрд руб.).

Законы Республики Северная Осетия-Алания "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Северная Осетия-Алания", "О государственной поддержке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих инвестиционные

²⁹⁹ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 4 Д. 863 Л. 88.

³⁰⁰ Там же. Д. 753 Л. 141

проекты в Республике Северная Осетия-Алания с привлечением денежных средств кредитных организаций", "О государственных гарантиях Республики Северная Осетия-Алания", "О государственной поддержке лизинговой деятельности в Республике Северная Осетия-Алания" были направлены на привлечение инвестиций и создание благоприятного инвестиционного климата.

В 2010 г. в Республике Северная Осетия-Алания наблюдалось увеличение доходов консолидированного бюджета на душу населения (с 15,1 тыс. руб. в 2005 г. до 25,4 тыс. руб. в 2010 г.). При этом доходная часть консолидированного бюджета республики в основном формировалась за счет трансфертов из федерального бюджета - доля безвозмездных поступлений в структуре бюджета Республики Северная Осетия-Алания в 2010 г. составила 59,9%.

Одной из точек роста инновационного развития Республики Северная Осетия-Алания было признано ООО «Владикавказский технологический центр "Баспик", производящий фотоэлектронные нано-микроприборы. Действующая в республике система поддержки малого и среднего предпринимательства включала финансово-имущественную поддержку, размещение государственных и муниципальных заказов на малых и средних предприятиях, льготное кредитование крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов, консалтинговую и информационную поддержку, содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества и др.

Инвестиции в основной капитал на душу населения в 2010 г. составили 22,8 тыс. руб. Таким образом, объем инвестиций вырос на 9,3% по сравнению с 2007 г.

Это связано не только с наличием на территории республики инвестиционно привлекательных объектов и отраслей народного хозяйства, но также в значительной мере с активной политикой республиканских и муниципальных органов государственной власти.

Поэтому первоочередной задачей становится создание новых механизмов сотрудничества, максимально благоприятных для частного инвестора, позволяющих в то же время нивелировать выявленные негативные тенденции ³⁰¹. Программа государственной поддержки предприятиям и организациям, реализующим инвестиционные проекты на территории республики в виде возмещения за счет средств республиканского бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученных в коммерческих банках, показала хороший результат. За период реализации программы с 2002 по 2011 гг. 30 предприятиям было выделено 128 млн руб., что позволило привлечь в реальный сектор экономики 1 528,6 млн руб. кредитных инвестиционных ресурсов, образовать 1000 новых рабочих мест, 200 млн руб. налогов было уплачено во все уровни бюджетов ³⁰².

К середине 2013 г. к числу наиболее стабильно работающих промышленных предприятий относились ОАО «Электроцинк», ОАО «Победит», ОАО «Владикавказский вагоноремонтный завод», ОАО «Электроконтактор», ОАО «Иристонстекло», ООО «Луч», ОАО «Кавдоломит», ООО ВТЦ «Баспик», ОАО «Радуга», ЗАО «Рокос», ОАО «Моздокские узоры» ³⁰³.

Появлялись и новые проекты, но здесь правительство столкнулось с новым вызовом, это был конфликт интересов с экозащитными группами граждан республики. Ученые-экологи считали, что быстрое экстенсивное развитие добывающих отраслей промышленности, транспорта, строительства обострило экологическое неблагополучие горных и предгорных ландшафтов на обширных территориях, нанесло вред функционированию традиционных отраслей - горное земледелие, плодоводство и пастбищное овцеводство ³⁰⁴.

³⁰¹ Закон Республики Северная Осетия-Алания «О Стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания до 2025 года». URL: <https://docs.cntd.ru/document/453124046>

³⁰² ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 4 Д. 865 Л. 74

³⁰³ Там же. Д. 1197 Л. 52

³⁰⁴ Макоев, Х. Х. Тавасиев В.Х. Экологические проблемы г. Владикавказа и поселков городского типа в Северной Осетии // Экология урбанизированных территорий. 2009. № 4. С. 19-24.

Экологическая проблема была типична для всей страны. 6 июня 2010 г. был составлен Перечень поручений Президента Российской Федерации Медведева по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации. Правительству РФ, совместно с органами исполнительной власти, среди прочего, было поручено провести инвентаризацию и учет накопленного экологического ущерба и разработать комплекс мер по его ликвидации с определением механизмов и объемов финансирования этих мер, включая пилотные проекты отработки технологии ликвидации накопленного ущерба³⁰⁵.

Комитет РСО-Алания по охране окружающей среды и природных ресурсов в августе 2010 г. составил аналитическую справку в соответствии с поручением Президента. В ней выделялись три области накопленного экологического ущерба на территории республики. Во-первых, загрязнение нефтепродуктами грунтовых вод в Моздокском районе. Загрязнение произошло в результате нарушений режима эксплуатации продуктопроводов и склада ГСМ в течении десятилетий, а также засверловки трубопроводов с целью хищения нефтепродуктов. Впервые информация о наличии в колодцах жителей г. Моздока нефтепродуктов появилась еще в 1990 г. В 2007-2009 г. на объекте проводились работы по ликвидации линз керосина по заказу Министерства обороны РФ, однако ощутимых результатов по ликвидации загрязнения достигнуто не было. Ориентировочная стоимость работ по ликвидации загрязнения в ценах 2010 г. составляла 369 млн руб. Во-вторых отмечалось загрязнение почвы тяжелыми металлами в г. Владикавказе на отвальных полях промышленных отходов заводов «Электроцинк» и «ОАО «Победит». Загрязнение происходило в результате ветрового выноса с поверхности отвальных полей, а также в результате вымывания при атмосферных осадках тяжелых металлов и их соединений. Количество отходов, размещенных на отвальных полях оценивалось в 3,3 млн т. В-третьих, отмечалось загрязнение почвы тяжелыми металлами в с. Унал

³⁰⁵ ЦГА РСО-Алания. Ф. Р. 958 Оп. 4 Д. 157 Л. 7-11

Алагирского района из хвостохранилища Мизурской обогатительной фабрики ОАО «Электроцинк». Загрязнение произошло из-за нарушений режима эксплуатации объекта, в результате чего тяжелые металлы выносятся на с. Унал. Количество отходов, размещенных в хвостохранилище, оценивалось в 2,6 млн т.³⁰⁶

Строительство Зарамагской гидроэлектростанция, нацеленное на повышение экономической независимости республики, было возобновлено в 2006 г., в 2009 была введена в эксплуатацию верхняя ступень комплекса - Головная ГЭС мощностью 15 МВт.³⁰⁷ В 2011 г. на строительство Зарамагской ГЭС-1 мощностью 342 МВт ОАО «РусГидро» было выделено 1 673,5 млн руб.³⁰⁸ Группа геологов, археологов и правозащитников в начале 2009 г. требовала остановить строительство каскада Зарамагских ГЭС, пригрозив властям массовыми акциями протеста³⁰⁹. В СМИ появлялись публикации, в которых отмечалась сейсмоопасность места, угроза прорыва плотины и затопления населенных пунктов, наличие объектов культурного наследия – святилища «Мыкалгабырта» и «Ныхасы Уастырджи», Нузальская церковь XIII века, весь музейный комплекс Нар³¹⁰. Экологи отмечали, что в результате запуска Зарамагской ГЭС были не только затоплены исторические памятники, но и деформирована вся экологическая система района, а также, что чем серьезнее нарушение экосистемы, тем больше репрезентативна площадь его влияния. В качестве последствий от запуска ГЭС прогнозировалось увеличение сейсмичности данного района³¹¹.

Вместе с тем, руководство предприятия заявляло, что «публикации в отдельных СМИ относительно угрозы исходящей для населения и природы от нашего предприятия просто нагнетают страсти и пугают людей»³¹².

³⁰⁶ Там же. Л. 31-34

³⁰⁷ Зарамагская ГЭС-1. URL: https://www.hydropower.ru/hydropower/stations/detail.php?ELEMENT_ID=2014

³⁰⁸ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 4 Д. 863 Л. 82

³⁰⁹ Осетинские ученые погнали волну. URL: <https://region15.ru/osetinskie-uchenye-pognali-volnu-2/>

³¹⁰ Об опасном соседстве Зарамагской ГЭС и ТрансКАМа. URL: <https://cominf.org/node/1166479155>

³¹¹ Тавасиев В. Х., Тавасиев Г. В. Социально-экологические проблемы в Республике Северная Осетия-Алания // Вестник ГУУ. 2015. №8. С. 233-238

³¹² "Зарамагские ГЭС в Северной Осетии не опасны" – гендиректор. URL: <https://www.ecoindustry.ru/news/view/31230.html>

Заявления о надежности Зарамагской ГЭС прошли проверку в мае 2013 г., когда сошел Даллагкауский оползень в районе Головной Зарамагской ГЭС, который не повлиял на работу электростанции. Класс безопасности БСР был повышен с четвертого на первый. После аварии на Саяно-Шушенской ГЭС полностью пересмотрен проект здания ГЭС-1. В 14-километровом деривационном тоннеле, предназначенном для подачи воды из Головной ГЭС на ГЭС-1, провели армирование сводов, что увеличило надежность этого гидротехнического сооружения³¹³. Помимо прочего, строительство Зарамагской ГЭС могло рассматриваться с точки зрения положительных последствий как для окружающей среды, так и для человека. Последствиям строительства можно найти широкое применение при ремонте и продолжении возведения защитных сооружений ТрансКАМа, проектируемого горнолыжного комплекса в верховьях реки Мамихдон, создании селитебно-рекреационной зоны вокруг будущего Зарамагского водохранилища, а так же создание базы для занятий некоторыми видами водного спорта.³¹⁴

ОАО «РусГидро» в 2013 г. обратилось к Главе Республики с просьбой о предоставлении налоговых льгот, отмечая денежный ввод в эксплуатацию Головной ГЭС мощностью 15 МВт.³¹⁵ Председатель правления отмечал, что снижения налогового бремени для Зарамагских ГЭС путем предоставления налоговых льгот по налогу на имущество и налогу на прибыль позволит дополнительно снизить тарифы на производство электроэнергии, а также повысить конкурентоспособность станции³¹⁶.

ОАО «РусГидро» заявляло, что ОАО «Зарамагские ГЭС» за 2012 г. заплатило налоги в бюджеты разных уровней на общую сумму 22,93 млн руб., что без предоставления льгот будут повышать цены на электроэнергию

³¹³ Даллагкауский оползень в районе Головной Зарамагской ГЭС не представляет угрозы. URL: <https://region15.ru/dallagkauskiy-opolzen-v-rayone-golovnoy-zaramagskoy-ges-ne-predstavlyayet-ugrozy/>

³¹⁴ Караев Ю. И. О мониторинге опасных процессов в горной зоне // Научные труды Вольного экономического общества России. 2011. С 20-32

³¹⁵ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 4 Д. 1293 Л. 4

³¹⁶ Там же. Л. 5

в республике с целью возврата инвестиционного капитала ³¹⁷. Министерство финансов провело оценку эффективности предоставленных ОАО «РусГидро» льгот и признала их неэффективными, отказывая в предоставлении налоговых льгот ³¹⁸.

Общественность добилась приостановки проекта и проведения охранно-спасательных работ.

Другой проект был связан с производством цемента. Годовые потребности Северной Осетии в цементе оценивались на уровне 400-450 тысяч тонн, но прогнозировалась необходимость в больших объемах, а этот материал в республику только завозился, что сказывалось на цене и в последующем — на себестоимости жилья и возводимых объектов. Поэтому правительство предложило использовать залежи мергелей в Алагирском районе.

1 февраля 2008 г. глава республики Таймураз Мамсуров, генеральный директор УГМК Андрей Козицын и старший вице-президент германской фирмы «KHD Humbolt Wedag» Иохан Циммерман заложили памятную капсулу в первую плиту будущего предприятия. Николай Хлынцов утверждал, что существуют все необходимые условия для того, чтобы в 2011 г. в Северной Осетии появилось высокотехнологичное предприятие, отвечающее мировым стандартам с 500 рабочих мест, а дополнительные налоговые отчисления составят 450 млн руб. в год. Ввод мощностей завода мог решить проблему обеспеченности Северной Осетии цементом ³¹⁹.

Проект предусматривал строительство на территории республики цементного завода мощностью 1,5 млн тонн в год. Запасы Алагирского месторождения цементных глин оценивались в 30 млн тонн. Объем для реализации оценивался ООО «УГМК Холдинг» в 10 141,2 млн руб. Финансирование проекта планировалось за счет Инвестиционного фонда

³¹⁷ Там же. Л. 19

³¹⁸ Там же. Л. 23

³¹⁹ Хлынцов: В Северной Осетии взят выверенный и обоснованный курс на внедрение передовых технологий. URL: <https://region15.ru/article/hlyncov-v-severnoy-osetii-vzyat-vyverennyy-i-obosnovanny-kurs-na-vnedrenie-peredovyh-tehnologiy/>

РФ³²⁰. При проектировании Алагирского цементного завода была использована технология изготовления цемента по «сухому» способу как более экономичному, энергосберегающему и современному ³²¹. Министр промышленности, транспорта и энергетики РСО-А А. Джибилов в 2012 г. отмечал сложность инвестпроекта, прогнозировал его прибыльность и заверял, что предприятие будет соответствовать всем экологическим нормам ³²².

Однако часть жителей Алагира имела иное мнение, долгое время активно выступая против строительства завода. 12 мая 2012 г. в городе прошел несанкционированный экологический митинг, собранный после отказа инициативной группе в проведении референдума по вопросу цементного завода. Митинг проводился при поддержке оппозиционной партии «Яблоко». ³²³. Экозащитники заявляли, что предпринятая поездка в Германию, нацеленная на доказательство безопасности используемых технологий на цементном заводе, была бессмысленна, так как завод находится в 20 км от Берлина, а не в самом городе, как планировалось расположить цементный завод Алагира.

Врачи-экоактивисты предостерегали от опасности заболевания, сопоставимого с силикозом – профессиональным заболеванием легких, возникающим при вдыхании достаточно большого количества производственной пыли. Экологи предлагали сменить место строительства завода, однако получили массу негатива со стороны митингующих, которые доказывали, что завод вреден вне зависимости от места строительства. Митингующие требовали от власти отмены стройки ³²⁴. 29 мая врачи Алагирской ЦРБ собрали более 3000 подписей жителей и отправили

³²⁰ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 4 Д. 865 Л. 32

³²¹ Цементный завод на базе Алагирского месторождения. URL: <http://www.west-eng.ru/ru/node/123>

³²² Джибилов: цементный завод в Алагире – самый сложный инвестпроект республики. URL: <https://region15.ru/dzhibilov-cementnyy-zavod-v-alagire-samy-slozhnyy-investproekt-respubliki/>

³²³ В Алагире прошел митинг против строительства цементного завода: URL: https://www.yabloko.ru/regnews/severnaya_oseiya/2012/05/14

³²⁴ Алагир не хочет быть закатанным в цемент. URL: <https://region15.ru/article/alagir-ne-hochet-byt-zakatannym-v-cement/>

обращение к прокурору Республики Северная Осетия-Алания В. П. Векшину. В своем обращении они указывали на существующие опасности для экологии города, такие как ликвидированная база сельхозхимии, хвостохранилище ССЦК, штольни ССЦК, отравляющие реку Ардон, 10 дробилок в пойме реки, пыль от которых очень загрязняет воздух. Цементный завод, по их мнению, усугубит существующую тяжелую ситуацию.³²⁵ 31 июня того же года прошел очередной митинг в Алагире, согласованный властями. Заявлению представителя УГМК об использовании передовых технологий и минимального воздействия на окружающую среду, активисты не поверили.³²⁶

В декабре 2012 г. общественность добилась приостановки строительства завода.³²⁷ Члены правительства убеждали людей, что проект завода прошел экспертизу в Москве, получил положительное заключение и разрешение на строительство. Однако акции протестов против строительства завода, при поддержке партии «Яблоко» не прекращались³²⁸.

На сайте партии «Яблоко» размещены тексты, которые показывают, что митингующие выступали не столько против завода, сколько с рекламой партии, позиционируя ее как единственную политическую партию, занимающуюся проблемами экологии. Были зафиксированы и выступления, в которых отмечалось, что тема экологии у большинства партий и деятелей возникает исключительно перед выборами.³²⁹

Наиболее значимым по последствиям было противостояние экологов против «Электроцинк». К 2006 г. объем загрязнения в республике снизился на фоне сокращения производства свинца на

³²⁵ Обращение врачей Алагирской ЦРБ к прокурору Республики Северная Осетия-Алания В.П.Векшину. URL: <https://osetia.kvaisa.ru/1-rubriki/22-eto-volnuet-kazhdogo/ostanovit/>

³²⁶ В Алагире прошла акция протеста против строительства цементного завода. URL: <https://region15.ru/v-alagire-proshla-akciya-protesta-protiv-stroitelstva-cementnogo-zavoda/>

³²⁷ Строительство цемзавода в Алагире приостановлено из-за недовольства населения. URL: <https://region15.ru/stroitelstvo-cemzavoda-v-alagire-priostanovleno-iz-za-nedovolstva-naseleniya/>

³²⁸ В Северной Осетии пройдут пикеты против экологически опасных заводов. URL: <https://region15.ru/v-severnoy-osetii-proydyut-pikety-protiv-ekologicheskikh-opasnykh-zavodov/>

³²⁹ Жители Северной Осетии вышли на митинг против строительства цементного завода в Алагире. URL: https://www.yabloko.ru/regnews/severnaya_osetiya/2013/06/04

предприятия. Однако основные фонды технологического оборудования и процессов не модернизировались, что давало основание ученым прогнозировать увеличение числа событий техногенного характера и аварий в промышленности ³³⁰. Они оценивали опасность завода такими определениями как «экологическая катастрофа» и делали вывод о невозможности его функционирования в селитебной дечерте города ³³¹. 5 октября 2009 г. завод «Электроцинк» несколько раз выбросил в атмосферу города вредные вещества. Управление МЧС по Северной Осетии подтвердили, что было обнаружено превышение предельно допустимой концентрации по диоксиду серы в 1,4 раза. Росприроднадзор наложил на завод штраф на сумму более 300 тысяч рублей ³³². 5 ноября новый генеральный директор ОАО «Электроцинк» Павел Авдеев представил программу первоочередных мероприятий, нацеленных на исключение опасных выбросов в атмосферу.

6 ноября во Владикавказе на площади Свободы прошла очередная акция инициативной группы «Электроцинк». Чем мы дышим?». 20 ноября в ходе круглого стола о ситуации вокруг «Электроцинка» первый заместитель министра промышленности Северной Осетии Юрий Червец выступил против приостановления деятельности завода. По его словам, в этом случае республика потеряет лучшие рабочие кадры. 6 декабря во Владикавказе прошел митинг с требованием закрыть завод «Электроцинк». Выступавшие на митинге обвиняли власти республики в бездействии, а жителей города — в пассивности. 26 декабря 2009 г. прошел пикет против выбросов в атмосферу завода «Электроцинк», приуроченный к акции «Спасем Утриш» ³³³.

³³⁰ Голик В. И., Герасименко В. Г., Никитин Н. И. Качество окружающей среды РСО-Алания // ГИАБ. 2006. №6. С. 49-51

³³¹ Дзапаров Вячеслав Хаматканович Угроза безопасности жизнедеятельности региона РСО-Алания // Вестник МГТУ им. Г. И. Носова. 2009. №3. С. 75-76

³³² Выброс диоксида серы на заводе «Электроцинк» подтвержден лабораторно. URL: <https://region15.ru/vybros-dioksida-sery-na-zavode-elektrocink-podtverzhdhen-laboratorno/>

³³³ В Северной Осетии прошел пикет против выбросов завода «Электроцинк». URL: <https://region15.ru/severnoy-osetii-proshel-piket-protiv-vybrosov-zavoda-elektrocink/>

Министерство промышленности, транспорта и энергетики Республики Северная Осетия-Алания, в целях стимулирования осуществления предприятиями природоохранных мероприятий, предложило производить зачет расходов на природоохранные мероприятия, в счет платы за негативное воздействие на окружающую среду³³⁴. Отмечается, что сумма платы за год ОАО «Электроцинк» составляет порядка 10 млн руб., которая должна возвращаться на предприятие и использоваться для необходимой модернизации производственных мощностей предприятия, внедрения технологий, соответствующих высоким экологическим стандартам³³⁵.

В июле 2010 года произошел аварийный выброс серы. Руководство металлургического завода приняло решение о приостановке производства в серно-кислотном цехе до полного устранения причин аварии³³⁶. Митинги продолжались. В конце декабря 2011 года во Владикавказе вновь были зафиксированы многократные выбросы диоксида серы и других ядовитых веществ.

23 декабря вице-спикер парламента РСО-Алания Азамат Хадиков выступил с обвинениями в сторону Электроцинка, отметив, что в 2006 году в республиканский бюджет поступило 389 миллионов рублей, в 2011 г. эта сумма снизилась до 90 миллионов.³³⁷

В начале следующего, 2012 г., на площади Победы прошел санкционированный властями пикет против загрязнений³³⁸. Созданная в мае 2012 г. оппозиционная партия «Альянс Зеленых – Народна партия» в ноябре 2012 г. отправила Президенту России Владимиру Путину письмо с критикой

³³⁴ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 4 Д. 157 Л. 41.

³³⁵ Там же. Л. 42.

³³⁶ Из-за аварийного выброса на владикавказском заводе “Электроцинк” частично приостановлено производство. URL: <https://region15.ru/iz-za-avariynogo-vybrosa-na-vladikavkazskom-zavode-elektrocink-chastichno-priostanovleno-proizvodstvo/>

³³⁷ Отходы “Электроцинка” увеличиваются, а доходы в казну уменьшаются — парламент Северной Осетии. URL: <https://region15.ru/othody-elektrocinka-uvelichivayutsya-a-dohody-v-kaznu-umen-shayutsya-nbsp-mdash-parlament-severnoy-osetii/>

³³⁸ Участники акции в защиту окружающей среды во Владикавказе потребовали закрыть завод «Электроцинк». URL: <https://region15.ru/uchastniki-akcii-v-zaschitu-okruzhayuschey-sredy-vo-vladikavkaze-potrebovali-zakryt-zavod-elektrocink/>

правительства республики и требованием и закрыть Электроцинк³³⁹. Первый заместитель Председателя правительства РСО-Алания А. Хадиков в ответ на вопросы со стороны федеральной власти отмечал, что в письме партии «некоторые высказывания носят явно оппозиционный характер, направленный против действующей власти», «не получив весомого процента на выборах Г. Фетисов пытается осветить республику в негативном свете», заявив по теме «Электроцинк» что «в результате рассмотрения данного вопроса было принято решение о создании рабочей группы, целью работы которой будет являться разработка Плана мероприятий по нормализации экологической обстановки»³⁴⁰.

15 апреля 2013 г. во Владикавказе по инициативе Российской объединенной демократической партии «Яблоко» («Яблоко – Зеленая Россия») была проведена научно-практическая конференция «Экологические проблемы Северного Кавказа». Резолюция конференции была направлена Главе Республики Мамсурову³⁴¹.

Использование вопросов экологии как ключевого элемента давления оппозиционных сил на правительство республики продолжалось. Отвечая на вопросы читателей «15-го региона» в 2013 г. премьер-министр Сергей Такоев ответил, в том числе, и на вопрос о закрытии «Электроцинк». Он отметил, что задача правительства заключается в расширении производства на территории республики, гарантии экологической безопасности, создании рабочих мест, увеличении поступления налогов в бюджет. Закрытие завода вместо его модернизации Сергей Такоев не поддерживал, считая, что это «приведет республику к постепенной потере средств к существованию»³⁴².

В сведениях о деятельности по обращению с отходами производства и потребления в РСО-Алания на 19 декабря 2014 г. основными производственными объектами, являющимися источниками образования

³³⁹ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 4 Д. 863 Л. 7.

³⁴⁰ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 4 Д. 863 Л. 24

³⁴¹ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 4 Д. 1294 Л. 25

³⁴² Такоев: не планирую быть главой республики. URL: <https://region15.ru/article/takoev-ne-planiruyu-byt-glavoy-respubliki/>

отходов производства и производственного потребления обозначались ОАО «Электроцинк» и ОАО «Победит»³⁴³. Согласно государственному докладу комитета Правительства Республики Северная Осетия – Алания по охране окружающей среды и природных ресурсов за 2014 г. основными стационарными предприятиями-загрязнителями были: ОАО «Электроцинк», ОАО «Победит», ОАО «Иристонстекло», Владикавказское предприятие тепловых сетей. Выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников в атмосферный воздух по предварительным данным Статуправления составили 3,5 тыс. тонн в год, 146,503 тыс.т/год выбросов, включая твердые, жидкие и газообразные, было уловлено и обеззаражено. В докладе указывается, что развитие использования автотранспорта в городе повышает выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в объеме 184,24 тыс.т/год. Согласно графику, отслеживающему общие выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников в атмосферу РСО – Алания, в период 1998–2014 гг. можно проследить постепенное снижение выбросов³⁴⁴.

В декабре 2014 г. «Торговый квартал» из Москвы прислал Правительству республики «Программу развития торговой инфраструктуры РСО-А». В рамках программы они провели анализ социально-экономического положения республики к концу 2014 г. В своей программе они составили «Стратегический план развития РСО-Алания», выделяющий приоритетные направления развития: «Туристическо-рекреационный кластер – создание туристическо-рекреационной экономической зоны на территории Алагирского и Ирафского районов Республики; Транспортно-логистический комплекс (развитие дорожного хозяйства, логистики, воздушного, железнодорожного, автомобильного транспорта) – строительство двух автомагистралей федерального значения через Главный Кавказский хребет,

³⁴³ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 4 Д. 157 Л. 148

³⁴⁴ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды и природных ресурсов Республики Северная Осетия – Алания в 2010 году» // Министерство природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия-Алания. Официальный сайт. URL: <https://mpr.alania.gov.ru/activity/statistics/state%20reports>

реализация разветвленной ж/д и автодорожной системы, реконструкция аэропорта «Владикавказ». Реализация в перспективе проекта «Южные ворота» для организации бесперебойного грузопотока: Производство строительных материалов и развитие агропромышленного комплекса – создание кластера по производству стройматериалов: строительство Алагирского цементного завода; Инновационный потенциал региона – производство наукоемкой продукции Владикавказским технологическим центром «Баспик»: создание и развитие электронного промышленного кластера на территории Республики; Энергетический комплекс (создание новых электрогенерирующих мощностей, развитие нефтяной промышленности и альтернативных источников энергии) – строительство Зарамагских ГЭС. На территории республики находятся месторождения нефти, перспективные запасы которой составляют 13,4 млн тонн.»³⁴⁵. «Торговый квартал» отмечал, что в республике наблюдается ряд положительных и отрицательных тенденций в экономике. Из положительных тенденций они выделяли следующие: Среднегодовой темп прироста ЗП с 2009 по 2014 гг. составляет 12,1% по республике и 13% во Владикавказе. Снижение количества безработных жителей республики с 2009 по 2014 гг. на 23%. Показатели розничной торговли и объема оказанных платных услуг по республике с 2009 по 2014 гг. постоянно растут. Среднедушевой оборот розничной торговли в 2011 г. составил 95 011 руб. в год., а среднедушевой показатель объема оказанных платных услуг достиг 26 980 руб. по итогам 2011 г. Согласно Стратегии развития региона на ближайшие несколько лет заявлено большое количество перспективных проектов транспортной, жилой и туристическо-рекреационной инфраструктуры, а также модернизация производства. Наличие потенциала ввода качественных торговых площадей в размере более 15 тыс. кв. м.

Однако Торговый квартал в своей программе отмечал и отрицательные тенденции: средний уровень номинальных начисленных ЗП ниже

³⁴⁵ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 4 Д. 865 Л. 187

среднероссийских показателей на 44% в РСО-А и на 35% во Владикавказе. В первой половине 2010-х (без учета корректировки статистических данных по итогам Всероссийской переписи) численность населения РСО-А, и Владикавказа, в частности, снижается за счет миграционного оттока населения, который не компенсируется превышением показателей рождаемости над смертностью; ежегодное старение населения и как следствие рост числа пенсионеров: неразвитость рынка профессиональной торговли: низкий уровень проникновения международного и федерального сетевого ритейла: сосредоточение всех крупных объектов торговой недвижимости в столице республики – городе Владикавказ ³⁴⁶.

Таким образом, экономические вопросы в этот период находились в постоянном внимании Правительства и Парламента РСО-Алания. Велась активная работа по привлечению инвестиционного капитала, расширению внутренних возможностей, повышению финансовой обеспеченности региона. Однако противовесом наиболее очевидным методам привлечения крупного капитала в республику, а именно проектам масштабного строительства, оказались экологические опасения граждан республики. Происшествия на «Электроцинке» снижали терпимость граждан даже к самой возможности появления очередного источника опасностей жизни и здоровью людей, проживающих в республике. Они с трудом шли на переговоры, отказывались вовлекаться в прямые обсуждения с инвесторами, настаивая на радикальном решении вопроса о любых потенциально опасных проектов на территории республики.

Летом 2015 г. второй срок Мамсурова подходил к концу. Потенциально, у него была возможность остаться еще на один срок. 6 апреля глава фракции «Справедливая Россия» Сергей Миронов, лидер КПРФ Геннадий Зюганов, лидер ЛДПР Владимир Жириновский, руководитель фракции «Единая Россия» Владимир Васильев выступили в Государственной Думе с предложением внесения поправок в законодательство, не

³⁴⁶ Там же. Л. 196

допускающее занимать губернаторский пост более двух сроков подряд, начиная с 2012-го года, т.е. с изменений в порядке назначения и выборов губернаторов регионов ³⁴⁷. 19 июня 2015 Государственная Дума приняла предложенные поправки в последнем третьем чтении ³⁴⁸. Как утверждал первый президент Южной Осетии, Л.А. Чибиров, Таймураз Дзамбекович Мамсуров – это, прежде всего, стабильность в Осетии и на Кавказе. И если Таймураз Мамсуров вновь возглавит республику, он найдет поддержку в лице научной общественности» ³⁴⁹.

Сам Мамсуров, еще оставаясь главой республики, в 2015 г., отмечал, что республика изменилась, и у этой, новой республики, должен быть новый руководитель ³⁵⁰.

В должности главы республики Таймураз Мамсуров провел республику сквозь тяжелые времена и вызовы. Ему всегда удавалось удерживать стабильность, в самое нестабильное для всего региона время. Многонациональная республика, принявшая массу беженцев и вынужденных переселенцев, демонстрировала при этом мир, спокойствие, содружество разных народов и конфессий, созидательный труд.

Экологические протесты, инициированные оппозицией, имели и несомненную политическую составляющую, конструировали риски и угрозы, становились методами политической борьбы.

Основные барьеры на пути модернизации и экономического роста имели не финансовый, а институциональный характер. С одной стороны, это усложняет решение стоящих перед регионом стратегических проблем, поскольку изменение институциональной среды является чрезвычайно

³⁴⁷ Внесен законопроект о запрете губернаторам избираться более 2 сроков. URL: <https://ria.ru/20150406/1056838093.html>

³⁴⁸ Госдума запретила губернаторам избираться более двух сроков подряд. URL: <https://tass.ru/politika/2057534>

³⁴⁹ Таймура Дзамбекович Мамсуров – это, прежде всего, стабильность в Осетии и на Кавказе. URL: <https://soigsi.com/index.php/329-13-04-2015-tajmuraz-dzambekovich-mamsurov-eto-prezhde-vsego-stabilnost-v-osetii-i-na-kavkaze>

³⁵⁰ "Мне нужно выступать с программой на будущее, а у меня будущее еще не определено. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/269761>

сложной и долгосрочной задачей. С другой стороны, это делает чрезвычайно актуальным поиск тех сфер, где институциональные реформы возможны и могут оказать существенное позитивное влияние на ситуацию.

ГЛАВА III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РСО-АЛАНИЯ В 2016-2020 гг.

3.1. Взаимодействие органов власти с бизнес-сообществом и хозяйственно-экономическая деятельность правительства

В рассматриваемый период по всей стране проходила оптимизация процесса взаимодействия властных структур и представителей крупного бизнеса. Большие кампании и холдинги стали привлекаться к реализации социальных программ в центре и регионах. Был актуализирован тренд «социальная ответственность бизнеса», который предполагал добровольное участие предпринимательства в развитии социальной сферы общества, в тесном сотрудничестве с местными органами власти. Такая позиция объявлялась действенным механизмом обеспечения устойчивого развития.

Этот тренд нашел отклик в Республике Северная Осетия – Алания.

5 июня 2015 года вышел Указ Президента РФ «Об исполняющем обязанности Главы Республики Северная Осетия – Алания», в связи с истечением срока полномочий Главы Республики Северная Осетия – Алания Мамсурова Т.Д.»³⁵¹. Временно исполняющим обязанности главы республики по указу Президента Путина был назначен Тамерлан Агузаров. С 1999 по 2011 год Т. Агузаров занимал пост председателя Верховного суда Северной Осетии, являлся Депутатом Госдумы шестого созыва, членом фракции «Единая Россия». Президент России внес на рассмотрение в парламент Северной Осетии следующие кандидатуры: временно исполняющий обязанности главы Северной Осетии Тамерлан Агузаров, секретарь региональной общественной палаты Эльбрус Бокоев и депутат парламента от

³⁵¹ Указ Президента Российской Федерации «Об исполняющем обязанности Главы Республики Северная Осетия – Алания». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39745>

КПРФ Елена Князева³⁵². За кандидатуру действующего ВРИО проголосовало 66 депутатов из 68³⁵³.

Ключевым вопросом для будущего Главы республики Т. Агузаров считал динамичное развитие экономики, качественное обеспечение социальной защиты населения. Первоочередной задачей региона, по мнению главы республики, являлась задача перестать быть «кукурузной республикой», когда большая часть земель сельхозназначения используется для выращивания этой культуры для спиртовой и водочной промышленности. От образа «республика – потребитель» Северная Осетия, по его замыслу, должна прийти к образу «республика – товаропроизводитель», поэтому главной задачей нового главы республики стало развитие реального сектора экономики³⁵⁴.

Глава республики поддержал общероссийский тренд на привлечение бизнес-структур к развитию экономики и социальной сферы. Но в местных условиях, при отсутствии крупного бизнеса, он делал ставку на малый и средний, считая, что, сделав их приоритетными направлениями в экономике региона, он сумеет добиться экономических успехов. Одной из форм взаимодействия с бизнес-сообществом он избрал вовлечение предпринимателей во власть, предоставляя им высокие должности в правительстве республики. Состав правительства Т. Агузаров формировал исходя из поставленных задач, поэтому многие позиции в новом составе заняли представители бизнес-сообщества.

В сентябре 2015 г. на должность председателя Правительства республики был назначен Вячеслав Битаров. Он окончил Горский сельскохозяйственный институт, был директором ООО «Агрофирма «ФАТ» с 2002 г., генеральным директором ООО «Группа компаний «Пивоваренный

³⁵² Путин предложил североосетинским парламентариям кандидатов в главы республики. URL: <https://www.vesti.ru/article/1737087>

³⁵³ Главой Северной Осетии избран Тамерлан Агузаров. URL: <https://www.vesti.ru/article/1757773>

³⁵⁴ Тамерлан Агузаров: Северная Осетия должна перестать быть "кукурузной республикой". URL: <https://tass.ru/interviews/2271527>

дом «Бавария», депутатом Парламента РСО-А четвертого и пятого созыва³⁵⁵. В республике известен как представитель социально ответственного бизнеса.

Заместителем Председателя Правительства РСО-Алания был назначен Борис Джанаев, юрист, имевший опыт госслужбы и управления в различных коммерческих структурах. Представителями предпринимательства были министр промышленной и транспортной политики республики Борис Албегов, министр экономического развития О. Гулуев, министр жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики И. Шаталов, министр строительства и архитектуры Р. Икаев, министр сельского хозяйства Р. Дзицоева³⁵⁶.

То есть основным источником формирования республиканского правительства впервые стало бизнес-сообщество. Новый политический тренд, введенный Т. Агузаровым, поддерживала и общественность, в надежде на улучшение социально-экономического развития. Источником формирования Правительства так же остались структуры исполнительной власти, кандидаты которой имели опыт работы в системе Правительства на различных должностях.

Глава республики призывал министров реально обеспокоиться положением в подотчетном министерстве, призывая: «выйдите из своих кабинетов, сойдите со своих высоких кресел»³⁵⁷.

Он прямо говорил всем контролирующим и правоохранительным органам «Не кошмарьте бизнес, пусть приносит прибыль», «Руки прочь от малого и среднего бизнеса!»³⁵⁸.

Председатель правительства В. Битаров своей задачей обозначил строжайшую экономию бюджетных средств и оптимизацию расходов.³⁵⁹

³⁵⁵ Битаров Вячеслав Зелимханович. URL: <https://alania.gov.ru/persons/105>

³⁵⁶ Назначения. URL: https://vladikavkaz-osetia.ru/news/actual/?actual_ID=28545

³⁵⁷ Тамерлан Агузаров призвал членов правительства “сойти с высоких кресел”. URL: <https://region15.ru/tamerlan-aguzarov-prizval-chlenov-pravitelstva-soyti-s-vysokih-kresel/>

³⁵⁸ Агузаров: не кошмарьте бизнес, пусть приносит прибыль. URL: <https://region15.ru/aguzarov-ne-koshmar-te-biznes-pust-prinosit-pribyl/>

³⁵⁹ Вячеслав Битаров избран председателем правительства Северной Осетии. URL: <https://region15.ru/vyacheslav-bitarov-izbran-predsedelem-pravitelstva-severnoy-osetii/>

В июле 2015 г. республике удалось рефинансировать долговые обязательства в сумме 1 млрд 484 млн рублей по более низкой процентной ставке 0,1 %, снизив тем самым расходы по обслуживанию госдолга. Тамерлан Агузаров подчеркнул, что руководство страны предпринимает меры по снижению создавшейся напряженности региональных бюджетов, в первую очередь, предоставив возможность замены коммерческих кредитов бюджетными, и реструктуризации ранее выданных заимствований. По словам главы республики, перед регионами поставлена задача не допускать увеличения задолженности сверх экономически безопасного уровня и развивать доходную базу ³⁶⁰.

Новое руководство республики продолжало переговоры с ООО «Торговый квартал», заключившим соглашение с Правительством Республики Северная Осетия – Алания на инвестиционном форуме «Сочи-2012» в области инвестиционной деятельности, предполагавшее развитие сети «Торговый квартал» в республике с объемом инвестиций более 2 млрд рублей. Представители ООО «Торговый квартал» ожидали получения кредита для финансирования проекта и предлагали визит для знакомства с новым руководством республики ³⁶¹.

Глава республики распорядился поставить жесткие барьеры для контрафактной продукции на территории республики, разработать конкретные меры для борьбы с незаконным оборотом промышленной продукции и добиться максимального снижения объемов контрафакта. Вне зависимости от того, где была произведена продукция – в России или за ее пределами – она, по мнению Агузарова, должна соответствовать современным требованиям и стандартам, и ее происхождение должно быть прозрачным и понятным ³⁶².

³⁶⁰ Тамерлан Агузаров принял участие в совещании по вопросам долговой нагрузки на региональные бюджеты. URL: <https://region15.ru/tamerlan-aguzarov-prinyal-uchastie-v-soveschaniy-po-voprosam-dolgovoy-nagruzki-na-regionalnye-byudzhety/>

³⁶¹ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 4 Д. 865 Л. 238

³⁶² Тамерлан Агузаров распорядился разработать меры для борьбы с незаконным оборотом промышленной продукции. URL: <https://region15.ru/tamerlan-aguzarov-rasporядilsya-razrabotat-mery-dlya-bor-by-s-nezakonnym-oborotom-promyshlennoy-produkcii/>

Тамерлан Агузаров подписал указы, упразднив два министерства: министерство природы и комитет лесного хозяйства преобразованы в министерство природных ресурсов и экологии ³⁶³.

Большое внимание уделялось вопросу заработных плат в республике. В конце 2015 г. Правительство Российской Федерации направило запрос в республику о ходе исполнения программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 гг. ³⁶⁴. Республика направила в федеральный центр объемный отчет, содержащий результаты, полученные к 2016 году, и планируемые к 2018 г. достижения в вопросе повышения заработной платы отдельных категорий работников с учетом направления на эти цели средств от мероприятий по оптимизации ³⁶⁵.

Глава республики лично инспектировал проекты, которые считал особо важными. В их числе - реконструкция отделения Северо-Осетинского онкодиспансера, где была установлена редкая медицинская техника для лучевого лечения: аппарат брахитерапии, «Gamma-med»³⁶⁶. Он так же поставил перед рабочей группой, во главе с заместителем председателя Правительства РСО-Алания, задачу решить вопрос по строительству Центра гемодиализа, на который было выделено порядка 270 миллионов рублей. К реализации проекта были готовы три крупные медицинские компании: «Медторгсервис», «ISSI Strategy» и Северо-Кавказский нефрологический центр ³⁶⁷. Другим объектом внимания Главы республики было здание 28 школы г. Владикавказ, ставшее долгостроем. В сентябре 2015 г. школа вновь была готова принять школьников на своей территории ³⁶⁸.

³⁶³ Тамерлан Агузаров подписал указы о структурных и кадровых назначениях. URL: <https://region15.ru/tamerlan-aguzarov-podpisal-ukazy-o-strukturnyh-i-kadrovyyh-naznacheniyah/>

³⁶⁴ ЦГА РСО-Алания Ф. Р. 958 Оп. 4 Д. 1184 Л. 168

³⁶⁵ Там же. Л. 145-159

³⁶⁶ Во Владикавказе реконструировали радиологическое отделение северо-осетинского онкодиспансера. URL: <https://alaniatv.ru/vo-vladikavkaze-rekonstruirovali-radiologicheskoe-otdelenie-severo-osetinskogo-onkodispansera/>

³⁶⁷ К началу 2017 года во Владикавказе появится центр гемодиализа. URL: <https://alaniatv.ru/k-nachalu-2017-goda-vo-vladikavkaze-poyavitsya-tsentr-gemodializa/>

³⁶⁸ 28-я школа Владикавказа должна быть сдана через пять дней. URL: <https://alaniatv.ru/28-ya-shkola-vladikavkaza-dolzha-byt-sdana-cherez-pyat-dnej/>

Тамерлан Агузаров возглавлял республику всего 8 месяцев. 19 февраля 2016 г. он скончался. Временно исполняющим обязанности Главы республики был назначен председатель правительства В.З. Битаров

К сентябрю 2016 г. на пост главы РСО-Алания Президентом Российской Федерации были выдвинуты следующие кандидатуры: ВРИО главы Вячеслав Битаров, вице-спикер парламента Гарий Кучиев и председатель комитета по науке, образованию, и информационной политике Елена Князева. Наибольшую поддержку в процессе предварительных обсуждений получил действующий глава. Его кандидатуру поддержал и полпред СКФО С. А. Меликов. 18 сентября 2016 г. парламент большинством голосов (56 из 61) избрал Вячеслава Битарова новым главой республики ³⁶⁹.

Вячеслав Битаров пришел во власть как представитель одного из самых крупных и успешных бизнесов в республике, в рамках идеи Агузарова о вовлечении предпринимателей к решению государственных задач, в том числе предоставления им ответственных должностей.

В интервью ТАСС он отметил, что основу экономики любого государства составляет бизнес-сообщество, и от того, как развит бизнес, какие условия созданы для его работы, зависит жизнь в государстве. Это в первую очередь налоги, финансовые средства, которые позволяют решать социальные вопросы. Битаров был убежден, что при всех различиях бизнес - управления и государственной службы, основа процессов принятия решения, исполнения и контроля фактически одна и та же.

Глава республики создал специализированный совет по экономике, инновациям и конкурентной политике, который включал тех представителей бизнеса и науки, которые не работали в правительстве непосредственно, но имели большой опыт решения хозяйственно-политических вопросов. Этот совет Битаров возглавил лично.

³⁶⁹ Битаров избран главой Северной Осетии. URL: <https://er.ru/activity/news/bitarov-izbran-glavoj-severnoj-osetii>

Все экономические задачи и проблемы сначала должны были рассматриваться на Совете, и только после этого проекты решений должны были вноситься на заседания правительства или парламента³⁷⁰.

Руководитель республики поручил главам районов активно подключиться к работе по сбору налогов и теснее взаимодействовать с налоговой инспекцией. Глава Северной Осетии предложил поощрять добросовестных налогоплательщиков³⁷¹.

Под контролем Битарова прошла инвентаризация имущества, расположенного на территории республики, в частности земельных ресурсов. Битаров дал руководителям районов указание разобраться с земельными ресурсами сельскохозяйственного назначения, многие земли простаивали и не использовались по назначению. В то же время, согласно законодательству, если человек не пользуется землей в течение трех лет, ее можно изымать. Далее последовало заявление Битарова о том, что земля должна принадлежать тем, кто хочет на ней работать³⁷².

Вячеслав Битаров так же считал, что одним из основных источников пополнения бюджета республики должно стать восстановление алкогольной промышленности³⁷³.

Новый глава республики ужесточил дисциплину госслужащих. Представителям исполнительной власти, находящимся в его подчинении, Вячеслав Битаров вынес выговоры и замечания за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей. Вячеслав Битаров объявил выговор врио министра экономического развития Олегу Гулуеву. Председатель комитета связи и массовых коммуникаций республики Александр Нартиков получил замечание. За ухудшение качества воды в Алагирском районе выговор

³⁷⁰ Битаров: важно убрать препоны, мешающие развитию бизнеса. URL: <https://region15.ru/article/bitarov-vazhno-ubrat-prepony-meshayuschie-razvitiyu-biznesa/>

³⁷¹ Вячеслав Битаров поручил главам районов увеличить налогооблагаемую базу. URL: <https://region15.ru/vyacheslav-bitarov-poruchil-glavam-rayonov-uvelichit-nalogooblagaemuyu-bazu/>

³⁷² Битаров: земля должна принадлежать тем, кто хочет на ней работать. URL: <https://region15.ru/bitarov-zemlya-dolzha-prinadlezhat-tem-kto-hochet-na-ney-rabotat/>

³⁷³ В парламенте Северной Осетии начались встречи партий с претендентами на пост главы республики: URL: <https://region15.ru/v-parlamente-severnoy-osetii-nachalis-vstrechi-partiy-s-pretendentami-na-post-glavy-respubliki/>

получил врио министра ЖКХ, топлива и энергетики республики Игорь Шаталов³⁷⁴. Битаров указал Парламенту, что депутатам следует проводить качественные приемы, владеть всем диапазоном проблем, с которыми обращаются люди, своевременно доносить суть заявлений до органов исполнительной власти, и именно это поможет избежать митингов на площади перед домом правительства³⁷⁵.

13 марта 2018 г. Вячеслав Битаров выступил перед Парламентом РСО–А шестого созыва с Докладом-посланием об основных направлениях социально-экономического развития РСО–А и отчетом о результатах деятельности Правительства РСО–А в 2017 году. Согласно докладу главы республики, «в 2017 году полностью был закрыт вопрос создания комфортных условий для социально уязвимых категорий граждан. В Моздоке дети-сироты переехали в новое здание, был отремонтирован спальный корпус дома-интерната «Милосердие», приведен в порядок интернат «Надежда», условия для комфортного проживания созданы в детском доме «Виктория». Удалось начать выдачу квартир инвалидам и ветеранам боевых действий. Стали обеспечивать жильем пострадавших от радиации, больных заразной формой туберкулеза, а также семьи покинувших районы Крайнего Севера, вынужденных переселенцев, молодых специалистов в сельской местности. Из аварийного жилья в Беслане, Моздоке, Хурикау, Майском переехали 244 семьи, или порядка 700 человек. В общей сложности в 2017 году по различным государственным программам жилищный вопрос закрыт для 1400 семей, в новые квартиры въехали почти 3300 человек, на эти цели ушло порядка 2,4 млрд рублей. Семьи, имеющие троих и более детей, обеспечиваются земельными участками, в 2017 году их получили почти 340 семей»³⁷⁶.

³⁷⁴ Вячеслав Битаров вынес выговоры и замечание представителям исполнительной власти. URL: <https://region15.ru/vyacheslav-bitarov-vynes-vygovory-i-zamechanie-predstavitel-yam-ispolnitel-noy-vlasti/>

³⁷⁵ Битаров: если бы парламентарии проводили качественные приемы, жителям не приходилось бы выходить к дому правительства. URL: <https://region15.ru/bitarov-esli-by-parlamentarii-provodili-kachestvennyye-priemy-zhitelyam-ne-prihodilos-by-vyehodit-k-domu-pravitel-stva/>

³⁷⁶ Сделано немало, требуется – гораздо больше. URL: <https://moyaokruga.ru/sevosetia/Articles.aspx?articleId=154576>

Впервые республика своевременно выполнила свои обязательства и отчиталась перед федеральными органами по всем строительным объектам. Удалось завершить строительство инфекционного корпуса в Республиканской детской больнице на 100 коек. В районах проводилась работа по обеспечению населения качественной медицинской помощью. Были построены, отремонтированы и оснащены фельдшерско-акушерские пункты, амбулатории, поликлиники, участковые больницы. Новое современное здание получила онкологическая поликлиника. В Республиканской клинической больнице построена противошоковая операционная, заработал на полную мощность сосудистый центр. Благодаря этому за год удалось спасти более трех тысяч жизней. Удалось обновить на 40% автопарк скорой медицинской помощи. Это позволило существенно повысить ее оперативность.

Введена в эксплуатацию школа на 360 мест в Сурх-Дигоре. Новое учебное заведение было полностью укомплектовано и оснащено современным оборудованием. 1 сентября 2017 года была открыта Аланская гимназия. Образовательный процесс в школе организован на осетинском языке в режиме полного дня с возможностью круглосуточного пребывания детей. Состоялось открытие филиала Мариинского театра. В республике проведено более 200 крупных межрегиональных спортивных мероприятий. Введены в эксплуатацию современные профессионально оснащенные спортивные комплексы в Дигоре и Эльхотове.

Была решена многолетняя проблема безлицензионной добычи полезных ископаемых: «самая сложная ситуация складывалась на Кантышевском месторождении, где незаконная добыча достигала катастрофических масштабов. К концу 2017 г. работу там вели только четыре хозяйствующих субъекта, имеющих на это право. Прделанная работа позволила существенно увеличить поступления в бюджет республики. В

итоге совокупный налог, полученный от недропользователей, составил 58 млн. Это почти в два раза больше, чем годом ранее»³⁷⁷.

Также Глава сообщил, что «для расширения господдержки инвесторов был снижен минимальный порог инвестиций со 150 до 50 млн рублей. При этом в течение 10 лет ставка налога на прибыль составила 13,5% вместо прежних 18%, а от налога на имущество предприниматель освобождается полностью»³⁷⁸.

Во Владикавказе открылся гипермаркет "МЕТРО Кэш энд Керри". Объем инвестиций многофункционального торгового комплекса – 1 350 млн рублей. Реализация масштабного проекта позволила создать 200 новых рабочих мест и получить более 60 млн рублей ежегодных налоговых отчислений.

Проложена дорога, ведущая в Цейское ущелье. Активно стало развиваться садоводство. Общая площадь новых садов, заложенных по интенсивным технологиям, составляет свыше 1000 гектаров.

Обозначился рост в промышленности республики: «объем отгруженных товаров вырос по сравнению с 2016 годом на 21,4 % и достиг 35 млрд рублей. Основная доля приходилась на алкогольные производства. Налоговые поступления от этой отрасли в 2017 году составили 2,3 млрд рублей. Это на 256 млн больше, чем в 2016 году, и на 1,6 млрд больше, чем в 2015-м. Темп роста составил 112%. На 40% увеличились поступления от акцизов на пиво, высокими были показатели в производстве вин и винных напитков, поступления от данной деятельности выросли в 2,2 раза»³⁷⁹.

В 2019 году Доклад-послание В.З. Битарова был посвящен результатам 2018 года. Глава республики отметил, что «в 2018 году бюджет республики впервые был исполнен с положительным сальдо — профицит составил 420 млн рублей, а государственный долг сократился на 221 млн рублей.

³⁷⁷ Там же.

³⁷⁸ Там же.

³⁷⁹ Сделано немало, требуется — гораздо больше. URL: <https://moyaokruga.ru/sevosetia/Articles.aspx?articleId=154576>

Доходная часть бюджета впервые превысила отметку в 30 млрд рублей. Также впервые за несколько последних лет удалось полностью погасить накопившуюся задолженность по социальным выплатам»³⁸⁰. В 2018 году улучшили свои жилищные условия 4 307 человек (1 197 семей), на что было выделено порядка 2 млрд рублей.

Республика принимала участие сразу в семи национальных проектах в сфере здравоохранения, их общее финансирование составило более 1 млрд рублей — это самая затратная статья бюджета. Продолжалась работа по укреплению материально-технической базы медицинских учреждений: завершено строительство противотуберкулёзного диспансера, проведён капитальный ремонт корпусов Правобережной и Алагирской районных больниц, подготовлена к открытию поликлиника в Моздоке на 850 посещений в смену. Особое внимание уделялось развитию сельской инфраструктуры. «Для обеспечения доступности медпомощи жителям сёл с населением до 100 человек был приобретён мобильный фельдшерско-акушерский пункт. Завершилось строительство ФАПов в населённых пунктах Толдзгун, Редант и Цей. Материально-техническая база Республиканского онкологического диспансера улучшена на 70 млн рублей, за счет инвесторов отремонтирован один из корпусов. Были проведены работы по созданию и запуску в республике единой централизованной диспетчерской службы и обновлению парка скорой помощи. Станция и отделения полностью оснащены системой ГЛОНАСС, что позволит повысить доступность и качество оказываемой медицинской помощи. Обеспечена возможность записи на прием к врачу через единую электронную платформу госуслуг»³⁸¹.

В 2018 г. был открыт детский технопарк «Кванториум», оснащенный современным высокотехнологичным оборудованием, безвозмездно построенный на территории республики. На спонсорские средства был

³⁸⁰ Доклад-послание Главы Республики Северная Осетия-Алания Вячеслава Битарова. URL: <https://economy.alania.gov.ru/documents/1256>

³⁸¹ Там же

проведен ремонт исторического здания Северо-Осетинского института социальных и гуманитарных исследований им. В.И. Абаева – старейшего научного учреждения в регионе.

Одним из важнейших событий, что глава республики отмечает в своем докладе, стала «отмена регламентированного посещения Северной Осетии иностранными гражданами. Более 20 лет Северная Осетия находилась в перечне таких территорий, что препятствовало притоку туристов. Благодаря работе Правительства республики, в 2018 г. принято постановление Правительства России об исключении республики из этого списка. Теперь иностранные граждане, желающие посетить нашу республику, могут сделать это без многочисленных согласований»³⁸².

Стратегия экономического развития, реализация мероприятий Госпрограмм в 2020 году осуществлялась в очень сложных и напряженных условиях режима повышенной готовности, связанного с распространением COVID-19. Пандемия и локдаун стали тяжелым испытанием для экономики, были разработаны меры поддержки малого и среднего предпринимательства. «Пакет мер – достаточно весомый: возврат в полном объеме самозанятым гражданам налога на доход за 2019 год, списание налогов и страховых взносов ИП, МСП и СО НКО, кредитная линия поддержки занятости, сохранение зарплаты работникам предприятий, приостановивших свою деятельность, списание кредита при сохранении персонала»³⁸³.

По итогам года отмечена положительная динамика важнейших макропоказателей, характеризующих социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия-Алания. Необходимо отметить, что финансирование из федерального бюджета в рамках госпрограмм увеличилось с 4,5 млрд рублей в 2016 году до 18,4 млрд рублей в 2020 году (+13,9 млрд рублей).³⁸⁴

³⁸² Доклад-послание Главы Республики Северная Осетия-Алания Вячеслава Битарова. URL: <https://economy.alania.gov.ru/documents/1256>

³⁸³ Там же

³⁸⁴ Портал государственных программ. <https://programs.gov.ru/Portal/home>

Согласно социологическому опросу, проведенному Северо-Осетинским центром социально-политических исследований ИСПИ РАН, у В.З. Битарова был достаточно высокий рейтинг доверия – 70,4 %. В комментариях эксперты отмечали, что Глава выполняет обещания, у него внушительный перечень «добрых» дел, он заботится о людях, при нем появляются новые объекты, он понимает этнокультурные запросы своего народа и многое делает для сохранения и развития родного языка и культуры. Вместе с тем, эксперты высказывали недовольство работой правительства, рейтинг доверия к которому составлял 53,7 %. Основная претензия заключалась в том, что в правительстве много «олигархов», для которых приоритетны свои собственные финансовые вопросы.³⁸⁵ Экспертный опрос показал низкий рейтинг доверия парламенту (22,6%), политическим партиям (2,2%), среди которых предпочтение однозначно отдавалось «Единой России» (64,2%).³⁸⁶

За короткий промежуток времени В.З. Битаров сумел собрать внушительный перечень реализованных проектов, касавшихся самых разных сфер жизнедеятельности республики. Возможно, они не имели системного характера, но оказывали позитивное влияние на отдельные сферы жизни общества и решали проблемы многих людей.

3.2. Общественно-политические процессы: опыт преодоления кризисных ситуаций

Попытки расшатывания общественного спокойствия с 2016 года предпринимались постоянно, практически не прекращались, а объектом внимания деструктивных сил выбирались самые «болевые» точки.

Самая традиционная из них – экологическая проблема, связанная с заводом «Электроцинк», вновь стала главной в политической повестке. В ночь с 20 на 21 октября 2018 г. на территории завода «Электроцинк»

³⁸⁵ Дзуцев Х.В. Рейтинг органов власти, политических партий и политиков в Республике Северная Осетия-Алания//Этносоциум. 2017. № 7 (109). С. 90

³⁸⁶ Там же. С. 93-94

случилась авария. Горение происходило в цеху электролиза цинка, на площади 1000 квадратных метров, обрушилась части кровли и стены.³⁸⁷ Со временем площадь возгорания увеличилась до 4500 квадратных метров³⁸⁸. Один из пожарных погиб при проведении разведки в здании «Электроцинк», остальных жертв среди персонала завода удалось избежать. Глава Северной Осетии Вячеслав Битаров, в соответствии с Указом Президента России Владимира Путина, наградил особо отличившихся сотрудников МЧС³⁸⁹.

Следствие пришло к выводу, что это был умышленный поджог³⁹⁰. По словам генерального директора ОАО «Электроцинк» Игоря Ходыко в зале электролиза отсутствовали электрокабель и предметы, поддерживающие огонь, которые могли бы поспособствовать возникновению очага пожара, в зале был наведен идеальный порядок³⁹¹. В социальных сетях стали распространяться опасения, что пожар спровоцирует экологическую катастрофу, отмечали, что во Владикавказе становится тяжело дышать³⁹². На основании проверки, которую провел «Центр лабораторного анализа и технических измерений» по ЮФО, было установлено значительное превышение вредных выбросов, предел допустимых выбросов свинца превышен в 40,2 раза, а кадмия — в 52,5 раза³⁹³.

22 октября на площадь перед Домом Правительства стали собираться люди. Одним из организаторов митинга стал оперный певец Вадим Чельдиев. Активисты требовали немедленного закрытия предприятия.³⁹⁴ Глава республики вышел к митингующим, заявив, что, если вопрос закрытия завода

³⁸⁷ Необходим обдуманный и взвешенный подход // Северная Осетия. 2018. 23 октября. №193

³⁸⁸ Площадь пожара на «Электроцинке» увеличилась до 4500 квадратных метров. URL: <https://region15.ru/ploshhad-pozhara-na-elektrotsinke-uvelichilas-do-4500-kvadratnyh-metrov/>

³⁸⁹ За мужество и отвагу // Северная Осетия. 2019. 24 октября. №194

³⁹⁰ Следственный комитет назвал причину пожара на «Электроцинке». URL: <https://region15.ru/prichinoj-pozhara-na-elektrotsinke-stal-podzhog/>

³⁹¹ Руководство ОАО «Электроцинк» прокомментировало версию следствия о пожаре. URL: <https://region15.ru/rukovodstvo-oao-elektrotsink-prokommentirovalo-versiyu-sledstviya-o-pozhare/>

³⁹² Жители Владикавказа жалуются на загрязнение воздуха из-за пожара на заводе "Электроцинк". URL: <https://www.stav.kp.ru/daily/26897.7/3942024/>

³⁹³ Вредные выбросы от «Электроцинка» в PCO-Алании превышены в десятки раз. URL: <https://regnum.ru/news/2598833>

³⁹⁴ Сотни людей вышли во Владикавказе на митинг против «Электроцинка». URL: <https://eadaaily.com/ru/news/2018/10/22/sotni-lyudey-vyshli-vo-vladikavkaze-na-miting-protiv-elektrocinka>

не будет решен, он сам встанет рядом с митингующими. Битаров убедил собравшихся дожидаться решения республиканского Парламента по вопросу закрытия предприятия ³⁹⁵. Митингующие в свою очередь в разговоре с Вячеславом Битаровым отметили, что их главная задача вовсе не обвинять власть региона, а поддержать ее инициативу закрыть «Электроцинк», если руководство завода не в состоянии сделать его работу экологически безопасной ³⁹⁶.

25 октября на заседании парламента Депутаты Северной Осетии подготовили обращение на имя целого ряда руководителей федеральных ведомств во главе с генеральным прокурором Российской Федерации Юрием Чайкой, а также на имя генерального директора Уральской горно-металлургической компании и УГМК-Холдинг Андрея Козицына с требованием прекратить деятельность завода «Электроцинк» на территории Владикавказа. Депутаты парламента Северной Осетии считали, что предпринимаемых руководством завода мер недостаточно для существенного изменения ситуации к лучшему. По итогам обсуждения данного вопроса, депутаты единогласно поддержали обращение ³⁹⁷.

К концу года В.З. Битаров объявил, что с руководством холдинга УГМК достигнута договоренность, в рамках которой опасное производство будет полностью прекращено, завод законсервируют. Глава обратился к УГМК с инициативой организовать другое, неопасное производство, такое как машиностроение, однако собственники завода не планировали восстанавливать производство ³⁹⁸.

Такое радикальное решение В. З. Битарова было неожиданным для оппозиции и многих митингующих, исходивших из прошлого опыта экозащитных акций. Но оно предотвратило развертывание протестного

³⁹⁵ Собирались и разошлись в пожарном порядке // Коммерсантъ. 2018. 23 октября. №194

³⁹⁶ Вячеслав Битаров призвал митингующих решать вопрос о закрытии «Электроцинка» в правовом поле: URL: <https://region15.ru/vyacheslav-bitarov-prizval-mitinguyushhih-reshat-vopros-o-zakrytii-elektrotsinka-v-pravovom-pole/>

³⁹⁷ По горящим следам // Северная Осетия. 2018. 26 октября. №196

³⁹⁸ «Электроцинк»: судьба решена // Северная Осетия. 2018. 15 декабря. №230

движения и лишило оппозицию возможности дальнейшего продвижения этой темы.

Однако уже в октябре 2019 г. в политической повестке появилась новая проблема: на сей раз решили выйти на митинг потерявшие работу сотрудники завода «Электроцинк», которые не верили в его вредное воздействие на окружающую среду, уверяли, что завод проводил много дорогостоящих модернизационных мероприятий. «Причины своих бед они видели во вмешательстве политиков, которые всегда пытались использовать тему экологии в своих интересах. Уволенные работники завода возмущались невыполнением данных им обещаний по организации профессиональной переподготовки, предоставлению каникул для выплаты кредитов. Анализ фокусированных интервью с бывшими сотрудниками завода «Электроцинк» показывает, что они оказались в тяжелой жизненной ситуации: потеряв работу и заработную плату, превышавшую средний уровень по региону, большая часть из них не смогла трудоустроиться. У многих респондентов ситуация усугублялась наличием обязательств по кредитам и ипотеке»³⁹⁹.

Руководство республики решило и эту проблему, служба занятости отработала все возможные варианты трудоустройства, обратившись к предпринимателям – работодателям, находила предложения как в республике, так и за ее пределами.

Другой проблемой, волновавшей общество, было сохранение историко-культурного наследия осетинского народа и «покушения» на него. Еще в январе 2016 г. Тамерлан Агузаров высказался на тему открытия в Ингушетии «Аланских ворот», назвав это географическим недоразумением. Он заявил, что через подлинные Аланские ворота в Дарьяльском ущелье Северной Осетии, сегодня, как и тысячелетия назад, лежит кратчайший путь с Ближнего Востока в Европу, хотя, безусловно, весь Северный Кавказ в определенном смысле можно считать «Аланскими воротами». Агузаров

³⁹⁹ Хапсаева Д. В. Экологический конфликт: риски и последствия (на примере Владикавказа) // Общество: социология, психология, педагогика. 2022. №6 (98). С. 64-69

иронично отметил, что совершенно не против, если за пределами административных границ современной Осетии будут возникать лингвистические или географические свидетельства того, какие обширные территории принадлежали нашим прямым предкам⁴⁰⁰.

В общественный дискурс часто забрасывались провокационные интерпретации осетино-ингушского конфликта. Так, в ноябре 2016 года вышла передача «Легенды армии» на телеканале «Звезда», которая вызвала общественное недовольство необъективной подачей материала. Глава РСО-Алания В. Битаров обсудил ситуацию с руководством Администрации Президента РФ, Министерства обороны РФ, руководством СКФО и руководством Республики Ингушетия. В результате были предприняты определенные шаги к снятию социальной напряженности.

В 2016 г. главой Совета при Президенте Российской Федерации по Развитию Гражданского Общества и Правам Человека М. А. Федотовым были достигнуты договоренности с главами Северной Осетии-Алании и Ингушетии о создании советов по правам человека по преодолению последствий осетино-ингушского конфликта и создании трехсторонней рабочей группы, с вовлечением структур гражданского общества. И уже в июне 2017 года комиссия приступила к работе в трёхстороннем формате. Первоочередной задачей комиссии, по мнению ее членов, являлось решение социально-экономических проблем⁴⁰¹.

В начале 2017 г. в интернете появилась петиция за переименование Ингушетии в «Аланию». 4 марта 2017 г., на встрече с представителями республики в высшем законодательном органе РФ — членом Совета Федерации А. Тотооновым, депутатами Государственной думы А.

⁴⁰⁰ Глава РСО-Алания не знает, куда ведут «Аланские ворота» в Ингушетии. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2016/01/29/glava-rso-alaniya-ne-znaet-kuda-vedut-alanskije-vorota-v-ingushetii>

⁴⁰¹ Койбаев Б.Г. Ревазов В.Ч. Детерминирующие факторы современного экстремизма и терроризма в Республике Северная Осетия-Алания //Современная наука и инновации. 2018. № 3. с. 211-212

Таймазовым и К. Тайсаевым, Вячеслав Битаров поднял этот вопрос. Он заверил, что предпримет все исчерпывающие меры по недопущению искажения истории осетинского народа, используя все ресурсы, в том числе федеральные. По его словам, официальные структуры Ингушетии не имеют никакого отношения к инициированию данной темы, ни в каких официальных кругах этот вопрос не рассматривался.

По мнению Битарова, эта провокация была запущена на фоне проведения референдума по переименованию республики Южная Осетия в Государство Алания⁴⁰². 5 марта 2017 г. в центре города прошел несанкционированный митинг. Глава республики лично приехал к митингующим и разъяснял, что связывался с руководством соседней республики, которое не имеет никакого отношения к данной теме, поэтому ни о каком переименовании Ингушетии в «Аланию» речь не идет. Он дал слово предпринимать все меры для защиты интересов республики. По его словам, «подобные митинги и конфликты между собой ни к чему хорошему не приведут, что провокации происходят регулярно и поддаваться на них нельзя»⁴⁰³.

Вместе с тем, Главу республики обеспокоили провокационные заявления в социальных сетях, дестабилизирующие обстановку между двумя соседними регионами⁴⁰⁴. Парламентарии республики также заявили, что провокация направлена на дестабилизацию общественно-политической ситуации.⁴⁰⁵ Если одной из задач организаторов беспорядков действительно был срыв референдума в Южной Осетии, то результат следует признать безуспешным: 9 апреля 2017 г. в Южной Осетии прошел референдум по вопросу переименования республики в Государство Алания, при сохранении

⁴⁰² Битаров: Переименование Ингушетии — попытка сорвать осетинский референдум. URL: <https://eadaaily.com/ru/news/2017/03/05/bitarov-pereimenovanie-ingushetii-popytka-sorvat-osetinskiy-referendum>

⁴⁰³ В Северной Осетии прошел самый крупный после Беслана митинг. URL: <https://eadaaily.com/ru/news/2017/03/06/v-severnoy-osetii-proshel-samyi-krupnyy-posle-beslana-miting>

⁴⁰⁴ Митинг по «аланскому вопросу»: разбор полетов во Владикавказе. URL: <https://eadaaily.com/ru/news/2017/03/07/miting-po-alanskomu-voprosu-razbor-poletov-vo-vladikavkaze>

⁴⁰⁵ Провокации не пройдут. URL: <https://kavtoday.ru/article/2372>

наименования Республика Южная Осетия как равнозначного. 80% проголосовавших были «за»⁴⁰⁶.

В ответ на проявляемое напряжение в республике по вопросу аланского наследия, в 2017 г. по поручению Главы республики была разработана Государственная программа национально-культурного развития осетинского народа на 2017-2019 годы. Отметим, что эта программа действовала наряду с государственной программой «Развитие межнациональных отношений в Республике Северная Осетия - Алания» на 2014-2018 годы»⁴⁰⁷ и предусматривала работу над сохранением архивных аудио- и видеозаписей материалов, составляющих культурное наследие осетин, создание музейного комплекса⁴⁰⁸. Вячеслав Битаров поручил скорректировать документ с учетом возможностей республиканского бюджета⁴⁰⁹. По итогу реализации программы была проделана масштабная работа – более сотни различных мероприятий, которые проводили ее основные участники: министерство культуры, министерство образования и науки, комитет Северной Осетии по делам молодежи, комитет по делам печати и массовых коммуникаций, комитет по охране и использованию объектов культурного наследия, комитет по туризму. Были организованы мероприятия по сохранению культурного наследия, в числе которых – выявление культурных объектов, создание телерадиофонда, оцифровка аудио и видео материалов, грантовая поддержка молодежи, научных и общественных организаций, работающих в данной сфере, создание образовательных и культурных программ, направленных на сохранение культурного наследия, проведены научные конференции молодых ученых

⁴⁰⁶ Переименование Южной Осетии в Государство Алания поддержали 80% граждан республики: URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4176471>

⁴⁰⁷ Цуциев А.А. Республика Северная Осетия-Алания – регион единства и стабильности // Кавказология. 2017. № 4 С. 187

⁴⁰⁸ Программу развития осетинского народа разработали в Северной Осетии. URL: <https://kavtoday.ru/article/2372>

⁴⁰⁹ В республике разработана госпрограмма национально-культурного развития осетинского народа до 2019 года. URL: http://gztslovo.ru/news_full_page/novosti/V-respublike-razrabotana-gosprogramma-natsionalno-kulturnogo/

Севера и Юга, комплексные фольклорно-этнолингвистические экспедиции в Северной и Южной Осетии.

Осуществилась многолетняя мечта осетинской интеллигенции – было создано Национальное телевидение «Ирыстон-ТВ» с выходом на спутниковое вещание.

В целях сохранения и развития осетинского языка внедрена система полилингвального образования в дошкольных учреждениях и общеобразовательных школах, создана Аланская гимназия. Для взрослой аудитории в рамках программы были организованы бесплатные курсы по изучению осетинского языка. Продолжилась работа по переводу и созданию мультфильмов на осетинском языке. Был издан энциклопедический труд «Алания от А до Я» и многие другие издания. Реальные результаты стали причиной пролонгации Программы на следующий период - 2021-2025 гг.⁴¹⁰

Однако, несмотря на беспрецедентную поддержку родного языка и культуры, и в этой области находились поводы для общественного беспокойства. При строительстве дороги Владикавказ-Моздок в общественном дискурсе появилась проблема наличия археологических объектов культурного наследия, которые могли быть повреждены при строительных работах. Руководство республики услышало ученых и оперативно решило вопрос проведения охранно-спасательных работ.

Другой эпизод, нарушивший общественное спокойствие, также связан с археологическими работами. На территории часовни в селении Нузал в 2020 г. проводились научно-археологические раскопки грунтовых погребений федерального значения.

В социальных сетях часть населения высказывала недовольство проводимыми раскопками, называя это осквернением и разграблением могил. Однако до начала реставрационных работ в Нузальской часовне

⁴¹⁰ Подведены итоги реализации государственной программы «Национально-культурное развитие осетинского народа». URL: <https://region15.ru/podvedeny-itogi-realizatsii-gosudarstvennoj-programmy-natsionalno-kulturnoe-razvitie-osetinskogo-naroda/>

захоронения постепенно разрушались, размывались водой⁴¹¹. Археологические работы по открытому листу, выданному Министерством культуры РФ, велись с соблюдением всех правил и научно-методических требований⁴¹². Раскопки были завершены к концу года. За год работ удалось обнаружить более 1100 артефактов. В ходе раскопок эксгумировали и перезахоронили 206 человеческих останков. Изначально хотели похоронить рядом, на кладбище, но решили, что хоронить их нужно на местах, откуда их забрали, с молитвой старших, в соответствии с традициями осетин⁴¹³.

Обнаружились и противоречия межконфессионального характера. В РСО-Алания на 2017 год зарегистрировано 103 религиозных учреждения, из них 37 входили во Владикавказскую Епархию РПЦ, 15 - в Духовное управление мусульман Северной Осетии (ДУМСО), 6 представляли местные религиозные организации традиционных верований осетин, которые объединились в Совет осетинской религии.

Впервые обнажилась проблема противостояния православной церкви и приверженцев традиционной веры. По данным официальной статистики, сторонников традиционных верований осетин в республике насчитывается 22,5%.⁴¹⁴ Основная тема конфликта между руководством Владикавказской епархии и носителями традиционной веры – протест последних против преобразования культовых мест в христианские храмы и поклонные кресты. Приверженцы традиционной веры ставят вопрос о придании официального статуса святыням и другим культовым объектам, их государственной охране.

Руководство епархии, к сожалению, допустило такие высказывания как «каменный век язычества» и прочие, которые были восприняты как

⁴¹¹ Тайны Нузальской "часовни". URL: <https://okn.alania.gov.ru/news/594>

⁴¹² Наука VS Традиции. URL: <https://opalania.ru/2020/10/16/>

⁴¹³ В Северной Осетии перезахоронили останки более 200 человек, найденные в ходе археологических работ у Нузальской часовни. URL: <https://alaniatv.ru/v-severnoj-osetii-perezahoronili-ostanki-bolee-200-chelovek-najdennye-v-hode-arheologicheskikh-rabot-u-nuzalskoj-chasovni/>

⁴¹⁴ Этнографический атлас Республики Северная Осетия-Алания. Владикавказ: СОИГСИ ВНИЦ РАН, 2020. С. 10

непонимание местной духовной культуры и покушение не столько на веру, сколько на традиционную культуру в целом.

Оценивая данную ситуацию, одни ученые оценивают «подъем народной веры, увеличение числа ее адептов и готовность защищать от всякого рода «покушений» как способ сохранения этнической идентичности и самобытной культуры»⁴¹⁵. Другие предвидели в разгоревшемся конфликте «воплощение политических технологий по смене власти в республике», руководство епархии рассматривали «как участника политической интриги»⁴¹⁶. Дестабилизацию ситуации через дискредитацию церкви в единственной православной республике, расположенной в самом центре региона, действительно можно рассматривать как политическую провокацию.

В целях урегулирования этого противостояния, в октябре 2019 года был создан Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при Главе Республики Северная Осетия-Алания, главную задачу которого В.З. Битаров обозначил так «консолидация усилий власти, религиозных и общественных организаций, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений. Совет должен стать постоянно действующей площадкой для обмена мнениями, обсуждения актуальных проблем и выработки единой конструктивной позиции по самым острым вопросам, которые волнуют наших граждан»⁴¹⁷.

Но самым серьезным вызовом для руководства республики стала эпидемия covid-19. Эффект влияния covid-19 на экономику, социальную сферу, общественную жизнь изучается до сих пор представителями разных наук. В стране был введен режим самоизоляции, но у населения распространялось недоверие к самому факту существования эпидемии

⁴¹⁵ Канукова З.В. Историко-культурное наследие в современном общественном и научном дискурсе Республики Северная Осетия–Алания// Историческая и этнокультурная тематика в учебном, научном и общественно-политическом дискурсе Северного Кавказа / Под редакцией В.А. Тишкова; сост. Б.А. Синанов, В.В. Тишков – М.: ИЭА РАН, 2021. С. 205

⁴¹⁶ Мамиев А. Политические интриги РПЦ довели Осетию до религиозного конфликта <https://tradition.foundation/082019>

⁴¹⁷ Состоялось первое заседание Совета по взаимодействию с религиозными объединениями при Главе Северной Осетии. URL: <https://alania.gov.ru/news/8239>

covid-19 и ее смертельной опасности. Режим самоизоляции рассматривался как притеснение прав граждан.

В республике стала распространяться ложная информация о коронавирусной инфекции, поднималось протестное движение, за которым стоял все тот же активист В. Чельдиев, на которого вновь сделала ставку оппозиция. Он был задержан в Санкт-Петербурге, на него было возбуждено уголовное дело о распространении фейков, угрожающих безопасности людей ст. 207.1 УК. По версии следствия, 6 апреля он выложил в соцсети две видеозаписи о надуманности мер по борьбе с коронавирусом в республике и призывал к митингу.⁴¹⁸ 20 апреля 2020 г. активисты провели несанкционированный митинг на площади Свободы. Митингующие требовали освободить В. Чельдиева, отменить режим повышенной готовности и обязательной самоизоляции, а также дать распоряжение о возобновлении работы предприятий. К участникам несанкционированной акции вышел Глава республики Вячеслав Битаров, пытался объяснить ситуацию и пригласил инициативную группу в Дом Правительства ⁴¹⁹. В своем Обращении к жителям республики он разъяснял, что проводимые республиканской властью мероприятия продиктованы заботой о здоровье и жизни людей⁴²⁰. Полпред президента в Северо-Кавказском федеральном округе Юрий Чайка так же отмечал, что трудности и ограничения испытывал весь мир, все регионы страны. По его словам, правила самоизоляции и порядок функционирования организаций госсектора и частных предприятий, режим перемещений внутри населенных пунктов и между ними устанавливаются решением властей каждого региона в зависимости от масштабов распространения вируса, а чувствительные вопросы должны решаться исключительно в правовом поле.⁴²¹

⁴¹⁸ Жители Владикавказа устроили протесты против самоизоляции. URL: <https://www.interfax.ru/russia/705134>

⁴¹⁹ Вячеслав Битаров: Главное – здоровье граждан // Северная Осетия. 2020. 21 апреля. №71

⁴²⁰ Уважаемые жители Северной Осетии // Северная Осетия. 2020. 22 апреля. №72

⁴²¹ Юрий Чайка назвал митинг во Владикавказе «вызывающим сожаление происшествием». URL: <https://alaniatv.ru/yurij-chajka-nazval-miting-vo-vladikavkaze-vyzyvayushhim-sozhalenie-proisshествiem/>

1 мая 2020 г. В.З. Битаров отметил, что республика подходит к пику инфицирования и прошедший митинг повысил угрозы для здоровья людей⁴²². Руководство Управления Роспотребнадзора Северной Осетии отмечало, что рост количества зараженных связано с массовым митингом⁴²³. Но оппозиционные силы продолжали активно использовать социальные сети и мессенджеры для распространения ложной информации о положении в республике.

Вместе с тем, вокруг руководства республики сплотились здоровые силы, продемонстрировав солидарность в решении этих проблем. Масштабы помощи были беспрецедентны. Это и федеральные меры поддержки, и республиканские, инициативы предпринимательского сообщества, активных граждан, депутатов, некоммерческих организаций республики, волонтеров.

Действия властей республики отражены в Указе «О первоочередных мероприятиях по обеспечению устойчивого развития экономики Республики Северная Осетия-Алания в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции». Межведомственная комиссия по рассмотрению обращений граждан об оказании единовременной адресной помощи, вынесла решения об оказании помощи 3 691 семьям на общую сумму 33 миллиона 655 тысяч рублей. Проводилась просветительская работа по вопросам вакцинации и профилактики COVID-19, были организованы прямые эфиры из клиник, где проходили лечение тяжелые больные.

В Общественной палате РСО-А работала «горячая линия» по вопросам волонтерской помощи гражданам, соблюдению режима самоизоляции, приобретению средств индивидуальной защиты, информационно-правовых консультаций гражданам, медицинским работникам, некоммерческим организациям, по вопросам продолжения их работы в условиях введенных

⁴²² Северная Осетия готовится к пику распространения коронавируса – Вячеслав Битаров. URL: <https://region15.ru/severnaya-osetiya-gotovitsya-k-piku-rasprostraneniya-koronavirusa-vyacheslav-bitarov/>

⁴²³ Рост числа зараженных в республике связан с прошедшим митингом. URL: <https://region15.ru/rost-kolichestva-zarazhennyh-v-severnoj-osetii-svyazan-s-proshedshim-mitingom-zarema-kabolova/>

ограничительных мер. Предприниматели создали Попечительский фонд по оказанию помощи медикам и нуждающимся гражданам. Крупные сети супермаркетов установили на товары первой необходимости фиксированные цены на уровне закупочных⁴²⁴.

Ответом гражданского общества на пандемию стал беспрецедентный рост волонтерской активности. С 2015 года государственная политика стала официально поддерживать развитие добровольчества, особенно в контексте молодежной политики, координатором которой стал Роспатриотцентр. Эта инициатива способствовала установлению взаимодействия с региональными органами исполнительной власти, а также с крупнейшими общественными, некоммерческими организациями и государственными учреждениями. Добровольчество официально признали формой патриотического воспитания.

Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы» предусматривает, в том числе, создание условий для развития волонтерского движения, являющегося эффективным инструментом гражданско-патриотического воспитания, включает в себя: формирование у граждан, в том числе детей и молодежи, активной гражданской позиции, чувства сопричастности к процессам, происходящим в стране, истории и культуре России путем вовлечения их в волонтерскую практику; развитие системы взаимодействия между волонтерскими организациями, другими общественными объединениями и иными некоммерческими организациями, государственными учреждениями и органами исполнительной власти; внедрение единых регламентов работы волонтерских организаций в деятельность государственных и муниципальных организаций; вовлечение граждан в процесс реализации Программы, в активное участие в мероприятиях Программы; создание условий для развития и поддержки инициатив институтов гражданского

⁴²⁴ Доклад «Об итогах работы Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания шестого созыва и о состоянии институтов гражданского общества в Республике Северная Осетия-Алания». Владикавказ: ОП РСО - Алания 2022.

общества, волонтерских и других социально ориентированных некоммерческих организаций, отдельных граждан и групп граждан, направленных на решение задач гражданско-патриотического воспитания⁴²⁵. В Северной Осетии волонтерство и добровольчество активно развиваются при поддержке Общественной Палаты РСО-А, Северо-Осетинского отделения Народного фронта, партии «Единая Россия», вузов республики.

Во Владикавказе в 2015 году состоялся первый Форум городских активистов и сообществ «ВМесте», организованный Общественной палатой Северной Осетии и владикавказским Центром прикладной урбанистики.

Запущена Общероссийская акция взаимопомощи «МыВместе». Во время пандемии гуманитарную помощь получили более 20 тысяч жителей республики. Более 36 миллионов рублей собрал и направил на поддержку медиков Северной Осетии в борьбе с коронавирусной инфекцией благотворительный фонд «Иристон». Его жертвователями стали 100 организаций и жителей республики и страны.

Большую роль в формировании добровольческой деятельности сыграл благотворительный фонд «Быть добру». Команда этого фонда из 130 волонтеров доставляла нуждающимся продуктовые наборы, медикаменты и предметы первой необходимости, технические средства реабилитации людям с ограниченными возможностями здоровья, проводила донорские акции. Более 4 000 семей благодаря фонду «Быть добру» получили гуманитарную помощь.

Активная общественность сумела в сложных условиях консолидироваться вокруг руководства республики, объединить усилия для смягчения и устранения последствий пандемии.

Таким образом, период общественно-политического и экономического развития РСО-Алания с 2015 по 2020 год характеризовался новым

⁴²⁵ О государственной программе "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы" URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=3&nd=102388353

принципом формирования органов власти, преимущественно из представителей бизнес-элиты, что соответствовало приоритетной задаче – экономическому развитию республики.

Следует признать, что за короткий промежуток времени были реализованы многочисленные проекты в самых разных сферах экономики, социальной и культурной сферах. Многие из них имели поддержку спонсоров и инвесторов, но масштабного участия республиканской бизнес-элиты в решении государственных задач не произошло, и в этом плане ожидания руководства и общественности не оправдались, о чем свидетельствуют, в том числе и выше приведенные сведения о низком рейтинге правительства, при достаточно высоких показателях рейтинга Главы.

На протяжении всего периода руководства республики В.З. Битарова оппозиция неустанно конструировала проблемы и распространяла нещадную критику власти в социальных сетях, используя болевые точки – неблагополучную экологию, «покушения» на историко-культурное наследие, пандемию. Для общественно-политического развития республики эти явления стали триггерами, оказавшими существенное влияние на многие сферы жизнедеятельности.

К информационным атакам на руководство республики были привлечены и некоторые федеральные СМИ, заявлявшие о проблемах с реализацией нацпроектов и малоэффективной борьбе с распространением коронавируса. Оценки деятельности Битарова на посту Главы республики разделились: одни считают его самым эффективным руководителем Северной Осетии, и объясняют информационные атаки тем, что Битаров не вписался в политическую элиту, был для нее не предсказуем, потому что имел собственный стиль управления⁴²⁶. Другие считают, что неизменно активная оппозиция препятствовала проведению эффективной политики

⁴²⁶https://stav.aif.ru/politic/caucasus/byl_ne_v_svoey_tarelke_pochemu_bitarov_ushyol_s_posta_glavy_severnoy_osetii?ysclid=msc5fy51jw707792470

развития, признавая вместе с тем, что позитивные изменения в республике заметны, некоторые сферы, например туризм, развивались неплохо⁴²⁷. Поводом для критики стало отсутствие межэлитного консенсуса в республике.

Глава республики не игнорировал эти вызовы, а предпринимал такие меры как прямой личный диалог с активистами, реальные действия (заккрытие «Электроцинка», проведение охранно-спасательных работ, реализация программ, направленных на развитие культурного наследия и родного языка, создавал необходимые советы, комиссии), отвечая тем самым на запросы общества. Руководство республики в этом беспрецедентном давлении обретало опыт преодоления кризисных ситуаций и взаимодействия с обществом, которое выразилось в новой парадигме сотрудничества органов власти и институтов гражданского общества – НКО, волонтеров.

⁴²⁷ <https://regcomment.ru/opinions/bitarovu-ne-udalos-sozdat-v-severnoj-osetii-mezhelitnyj-konsensus/>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Выход из общего кризиса социальной, политической, экономической и духовно-идеологической системы российского общества 1990-х годов сопровождался общероссийской детерминацией социально-политического и экономического развития, масштабным реформированием управленческих процессов, установлением нового порядка взаимодействия центра с регионами страны.

Проблемы экономики Северной Осетии были обусловлены общероссийскими кризисными явлениями, чередой неудачных реформ, последствиями ослабления интеграционных связей, а также такими региональными проблемами как массовый приток беженцев и вынужденных переселенцев из Грузии, Южной Осетии, республик Средней Азии, военное противостояние в соседней Чеченской республике, обострение криминогенной обстановки, в целом безопасности в регионе.

Важным направлением общественно-политической жизни страны становился поиск оптимального баланса отношений между Российской Федерацией и ее субъектами, сочетания мирового опыта построения федеративного государства с учетом государственной и национальной специфик. Приоритетными становились проблемы взаимоотношений региональных элит и федерального центра. На Северном Кавказе они осложнялись необходимостью борьбы против сепаратизма, защиты территориальной целостности страны.

Общественно-политические процессы в РСО-Алания во многом определялись федеральным центром, положившим начало новому этапу административно-правового взаимодействия центра и регионов.

В 2000 году в ходе проведения административно-правовой реформы, решавшей задачу укрепление вертикали власти, одной из приоритетных задач Парламента РСО-Алания стало приведение законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Таким образом, период с 2000 по 2005 год для Республики Северная Осетия-Алания отличался не только общероссийской активацией социально-политического и экономического развития, масштабным реформированием управленческих процессов, модернизацией во всех сферах жизни общества, но и региональными событиями и явлениями, определившими специфику общественно-политического и экономического развития.

Ситуация в Северной Осетии существенно осложнялась внешними факторами – войной в Южной Осетии, последствиями осетино-ингушского конфликта, общерегиональным кризисом с эпицентром на территории Чеченской Республики, военными антитеррористическими кампаниями федеральных сил, направленными против сепаратизма и религиозно-политического экстремизма, террористической войной экстремистского подполья. Трагедия в Беслане имела серьезные последствия не только для республики, но и для всей страны, она положила начало новому периоду российской политики на Северном Кавказе и в других регионах.

Бесланская трагедия привела к существенным изменениям в государственной политике: укреплению вертикали власти, принятию нового Закона РФ «О противодействии терроризму», нового порядка формирования высшей исполнительной власти в регионах, созданию Федеральной Комиссии по Северному Кавказу с широкими полномочиями в сфере экономики и социального развития и безопасности; созданию Общественной Палаты для оптимизации взаимодействия власти и общества.

Было положено начало нового этапа общественно-политического развития республики. Для республики основным последствием трагедии стало нарушение общественного спокойствия, которое усугублялось недовольством итогами расследования, деятельностью силовых структур, митинговой активностью, приведшей в результате к смене республиканской власти.

Главная задача нового главы республики Таймураза Мамсурова, правительства и парламента заключалась в стабилизации ситуации. На посту

главы республики Таймураз Мамсуров старался придерживаться тактики, которую можно охарактеризовать его собственной цитатой «Без скачков, рывков и популистских обещаний».

Новым вызовом для руководства республики стала война в Южной Осетии - существенный фактор общественно-политического и экономического состояния РСО-Алания. Южной Осетии помогала вся страна, и эта помощь шла через Северную Осетию. В восстановлении жизнедеятельности Южной Осетии принимали активное участие все североосетинские службы. Нагрузка на бюджет республики, связанная с оказанием помощи в восстановлении Южной Осетии и решением проблем беженцев и вынужденных переселенцев была достаточно ощутимой и сказалась на ее экономическом развитии.

События в Южной Осетии стали фактором консолидации обеих частей Осетии, актуализацией проблемы разделенного осетинского народа. Независимость Южной Осетии воспринята осетинским народом как признание его исторического единства и российской гражданской идентичности. Взаимодействие Севера и Юга Осетии основывалось на федеральном законодательстве на основе этнического, национального, историко-территориального единства, социально-экономической и культурной интеграции.

Экономические вопросы в обозначенный период находились в постоянном внимании Правительства и Парламента РСО-Алания. Велась активная работа по привлечению инвестиционного капитала, расширению внутренних возможностей, повышению финансовой обеспеченности региона. Однако противовесом наиболее очевидным методам привлечения крупного капитала в республику, были экологические опасения экологов, не допускавших потенциально опасных проектов на территории республики.

Если критериями стабильного общественно-политического развития считаются состояние межнациональных и межконфессиональных отношений, позитивное взаимодействия власти и общественных

организаций, политических партий, которые проявляют способность к диалоговым отношениям, пониманию в определении приоритетных для республики задач, успешное преодоление внешних вызовов, то общественно-политическое развитие РСО-Алания в период с 2005 по 2015 год можно считать стабильным, а поставленную перед Главой республики приоритетную задачу – выполненной.

В период с 2016 по 2020 годы главным трендом общественно-политической жизни стал новый принцип формирования властных структур: привлечение бизнес-элит к развитию экономики и социальной сферы. Новое руководство республики при отсутствии крупного бизнеса, делало ставку на малый и средний, приглашая его представителей на высокие должности. За короткий промежуток времени были реализованы важные проекты в самых разных сферах экономики, социальной и культурной сферах. Многие из них имели поддержку спонсоров и инвесторов, но масштабного участия республиканской бизнес-элиты в решении государственных задач не произошло, как и не сложился ее консенсус с органами власти.

Проблемы экономического развития республики в течение всего рассмотренного периода имели институциональный характер, типичный для всей страны, который проявлялся в таких явлениях как противоречие между формальными нормами и неформальными договорённостями, неравные условия для бизнеса, проблемы с защитой прав собственности, влияние административного ресурса, инерция и несоответствие новым вызовам. Такие проблемы часто выходят и за рамки региона, они требуют времени и системного подхода.

Несмотря на очевидные экономические успехи, на протяжении всего периода оппозиция неустанно конструировала проблемы и распространяла нещадную критику власти в социальных сетях, используя болевые точки – неблагоприятную экологию, «покушения» на историко-культурное наследие, пандемию. Для республики эти явления стали триггерами, оказавшими существенное влияние на общественно-политического развитие.

Руководство республики в этом беспрецедентном давлении обретало опыт преодоления кризисных ситуаций и взаимодействия с обществом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Архивные источники:

Государственный архив новейшей истории Республики Северная Осетия – Алания (ГАНИ РСО-Алания)

1. Ф. 1973 «Северо-Осетинское региональное межнациональное общественное движение "Наша Осетия"». Оп. 1 Д. 52 Д. 57
2. Ф. 1986 «Еврейское культурно-просветительское общество "Шолом" Оп. 1 Д. 4

Центральный государственный архив Республики Северная Осетия – Алания (ЦГА РСО-Алания)

3. Ф.Р. 639 «Верховный Совет Республики Северная Осетия-Алания»: Оп. 3. Д. 2183.
4. Ф.Р. 958 «Администрация Главы и Правительства Республики Северная Осетия-Алания»: Оп. 2. Д. 380, 381, 412, 692; Оп. 4. Д. 157, 175, 176, 177, 287, 497, 643, 688, 753, 863, 865, 1184, 1197, 1240, 1293, 1294.
5. Ф.Р.965 «Парламент Республики Северная Осетия-Алания». Оп. 1. Д. 396, 397, 407, 408, 783.

Научный архив Северо-Осетинского института гуманитарных и социальных исследований (НА СОИГСИ)

6. Ф. 14 «История». Оп. 1. Д. 60.

Опубликованные источники:

7. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды и природных ресурсов Республики Северная Осетия – Алания в 2010 году» // Министерство природных ресурсов и экологии Республики Северная

URL: <https://mpr.alania.gov.ru/activity/statistics/state%20reports>

8. Договор об образовании Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации URL: <https://dumask.ru/doc/dskpa.pdf>

9. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия URL: <https://docs.cntd.ru/document/902151096>

10. Доклад Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания «О состоянии институтов гражданского общества в Республике Северная Осетия-Алания» / Владикавказ: ОП РСО - Алания 2013. 68 с

11. Доклад «Об итогах работы Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания четвертого созыва» и о состоянии институтов гражданского общества в Республике Северная Осетия-Алания»/ Владикавказ: ОП РСО - Алания 2016. 198 с.

12. Доклад «Об итогах работы Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания шестого созыва и о состоянии институтов гражданского общества в Республике Северная Осетия-Алания». Владикавказ: ОП РСО - Алания 2022. 58 с.

13. Доклад Парламентской комиссии по расследованию причин и обстоятельств совершения террористического акта в городе Беслане Республики Северная Осетия – Алания 1 – 3 сентября 2004 года: URL: <http://council.gov.ru/activity/analytics/publications/386/>

14. Закон Республики Северная Осетия-Алания «О внесении изменений в «Закон Республики Северная Осетия-Алания "О выборах депутатов Парламента Республики Северная Осетия-Алания» URL: <https://docs.cntd.ru/document/570976993>

15. Закон Республики Северная Осетия-Алания «О выборах депутатов Парламента Республики Северная Осетия-Алания». URL: <https://docs.cntd.ru/document/550137190>

16. Закон Республики Северная Осетия-Алания «О Стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания до 2025 года». URL: <https://docs.cntd.ru/document/453124046>

17. Закон Республики Северная Осетия-Алания от 30 декабря 2015 г. N 52-РЗ Об ограничениях в сфере розничной продажи тонизирующих напитков URL: <https://docs.cntd.ru/document/432839029>

18. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с попр. и изм.). М., 2022.

19. Конституция Республики Северная Осетия – Алания от 12 ноября 1994 года . URL: <http://alania.gov.ru/documents/4318>

20. Обращение Президента России Владимира Путина: URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/22589>

21. О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/93081-4>

22. Постановление Конституционного Суда РФ от 18 января 1996 года №2-П // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. №4. Ст. 406

23. Постановлении Конституционного Суда РФ от 30 апреля 1996 года №11-П // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. №19. Ст.2320.

24. Положение о Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации URL: <http://szrf.km.duma.gov.ru/Reglamentiruyushhie-dokumenty/item/37822/>

25. Постановление Конституционного Суда РФ от 21.12.2005 N 13-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан.
URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57388

26. Стенограмма заседания Совета Федерации от 22 декабря 2006 г. Обсуждение Постановления о принятии доклада Парламентской комиссии по расследованию теракта в Беслане и о прекращении деятельности комиссии
URL: <http://www.pravdabeslana.ru/stenogrammasf.htm>

27. Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года. URL: <http://skfo.gov.ru/district/soc/sed/>

28. Указ Президента Российской Федерации «Об исполняющем обязанности Главы Республики Северная Осетия – Алания»:
URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39745>

29. Указ Президента Российской Федерации О признании Республики Южная Осетия №1261. URL: <https://kremlin.ru/acts/bank/27958>

30. Указ Президента Российской Федерации от 13.09.2004 г. № 1169 «О Министре регионального развития Российской Федерации».
URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/21416>

31. Указ Президента Российской Федерации от 13.09.2004 г. № 1170 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе». URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/21415>

32. Указ Президента РФ от 3 октября 1994 г. N 1969 "О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации." URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/3974805/paragraph/9006:0>

33. Устав Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации
URL: <https://www.dumask.ru/work/mezhparlamentskie-svyazi-i-soglasheniya-o-vzaimodejstvii/item/11685>

34. Федеральный Закон «О противодействии терроризму». М.: Омега-Л, 2006. 24 с.

35. 13 заседание Верховного суда Северной Осетии по делу Кулаева
URL: <http://www.pravdabeslana.ru/13-120705.htm>

36. 31 заседание суда над сотрудниками Правобережного РОВД
URL: <http://www.pravdabeslana.ru/060622-31.htm>

37. Осетинская трагедия: белая книга преступлений против Южной Осетии. Москва: Европа., 2008. 300 с.

38. Осетинский август: печаль и радость. Владикавказ: СОИГСИ ВНЦ РАН, 2008. 97 с.

39. Федеральный закон от 5 августа 2000 г. N 118-ФЗ "О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах" URL: <https://base.garant.ru/12120408/>

40. Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2000 год. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102054721&backlink=1&nd=102063826>

Мемуары и воспоминания:

41. Дзасохов А.С. Как много событий вмещает жизнь. Серия «Наш XX век». М.: «Центрполиграф», 2019. 323 с.

42. Дзасохов А.С. Человек и политика. М.: ИИК «Российская газета», 2009. 398 с.

43. Ковылков А.Л. Записки с войны. Южная Осетия. Ростов-на-Дону: Феникс, 2008. 224 с.

44. Рогозин Д. О. Враг народа. Москва: Алгоритм, 2008

45. Чибиров Л.А. О времени, о людях, о себе. (Записки первого президента республики Южная Осетия). Владикавказ: Ир, 2004.304 с.

Периодическая печать:

46. Коммерсантъ Власть. 2008. 9 июня. №22.

47. Коммерсантъ. 2018. 23 октября. №194.

48. Литературная газета. 2008. 22 января. №1.

49. Независимая газета. 2002. 28 июня.

50. Политика. 30 декабря 1999 г.
51. Российская газета. 2004. 14 сентября
52. Северная Осетия. 2007. 14 марта. № 48.
53. Северная Осетия. 2007. 20 ноября. № 216.
54. Северная Осетия. 2018. 15 декабря. №230.
55. Северная Осетия. 2018. 23 октября. №193 .
56. Северная Осетия. 2018. 26 октября. №196.
57. Северная Осетия. 2019. 24 октября. №194.
58. Северная Осетия. 2020. 21 апреля. №71.
59. Северная Осетия. 2020. 22 апреля. №72.
60. Северная Осетия. 2020. 28 апреля. №76.
61. Южная Осетия. 2007. 29 декабря. №115-116.
62. Южная Осетия. 2008. 5 марта. № 21.
63. Южная Осетия. 2008. 11 июня. № 57.
64. Южная Осетия. 2008. 14 июня. № 58.
65. Южная Осетия. 2008. 5 июля. № 66.

Литература

66. Адилова У.Ш. Актуальные проблемы региональной политики на современном этапе// Управление экономическими системами. Электронный научный журнал. 2014. 12 (72). С. 54-62
67. Акинин П. В., Зенченко С. В. Состояние и тенденции социально-экономического развития Северо-Кавказского макрорегиона в контексте окружной и региональных стратегий, программ и приоритетов // Региональная экономика: теория и практика. 2017. №2 (437). С. 282-296
68. Архангельский В. Н. Исследование проблем рождаемости // Уровень жизни населения регионов России. 2008. № 3-4(121-122). С. 80-93.
69. Архангельский В. Н. Джанаева Н. Г. Региональные особенности динамики рождаемости и демографическая политика // Уровень жизни населения регионов России. 2014. № 1(191). С. 73-82.

70. Астапов К. Л. Об исполнении федерального бюджета за 2000 год // Финансы и кредит. 2002. №8 (98). С. 2-9
71. Айларов А.Э. Греки в Республике Северная Осетия-Алания // Известия СОИГСИ. Школа молодых ученых. 2014. Вып. 12. С. 197 -202
72. Бекишиева С. Р. Теоретические проблемы правовой системы Республики Дагестан: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Махачкала, 2005. 195 с.
73. Белоусов Г. Ф. Депутаты Парламента Республики Северная Осетия - Алания 1-6 созывов: особенности рекрутирования // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2022. №2 (71) С.65-72
74. Бзаров Р.С. Независимость Республики Южная Осетия – гарантия безопасности и надежного будущего осетинского народа. Доклад доктора исторических наук, профессора Руслана Бзарова на VI съезде осетинского народа. Цхинвал: Южная Алания, 2008. 104 с.
75. Бзаров Р.С. Цхинвал 2008 года – образец героического патриотизма //Южная Осетия. Республиканская общественно-политическая газета. 2023. №93. 3 августа
76. Бигулов С.А. Социально-политические последствия теракта в Беслане // Известия СОИГСИ. 2025. Вып. 56 (95). С. 83-96.
77. Бирагова Б.М. Ислам в Республике Северная Осетия-Алания: социальное акторство и политическая трансформация// Социально-гуманитарные знания. 2022. № 7. С.84-86
78. Благовещенская А. А., Хазиев А. Х., Шафигуллин В. А. Постсоветская Россия в поисках идентичности // Kant. 2023. №2 (47) С. 121-124
79. Боженков С.А. Валютный кризис 2014-2015 года // ТДР. 2015. №3. С. 8-9
80. Болурова А. Н., Джазаева И. А. -А История региональных постсоветских элит // Власть истории – История власти. 2023. №49. С. 108-113

81. Боров А.Х. Северный Кавказ: фундаментальные проблемы исторического и современного развития. Нальчик, 2020. 268 с.
82. Боров А. Х. Экономика Кабардино-Балкарской республики и ее проблемы // Кавказология. 2018. № 3. С. 93–128
83. Боров А.Х., Дзамихов К.Ф., Мамсиров Х.Б. Региональный опыт политических трансформаций в новейшей истории России: Кабардино-Балкарская республика//Новейшая история России. 2018. Т. 8. № 3. С. 691-707.
84. Боров А.Х. Эволюция политических институтов Кабардино-Балкарской республики в 1990-х - 2010-х годах: факторы, тенденции, предварительные итоги//Актуальные проблемы социально-политического и этнокультурного развития современной Кабардино-Балкарии. Нальчик, 2017. С. 4-69.
85. Бугаев А.М., Магомадов С.С. Некоторые вопросы новейшей политической истории Чечни//Вестник Академии наук Чеченской Республики. 2008. № 2-2 (9). С. 49-63.
86. Бугай Н. Ф. Республика Северная Осетия-Алания в системе экономики Северного Кавказа: составляющие, состояние. 1990-е - 2010 гг // Известия СОИГСИ. 2020. №35 (74). С.48-61
87. Васильева О.А. Роль федеральных округов в совершенствовании механизма политического управления на Кавказе//Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2010. № 3 (24). С. 112-122.
88. Габараева М.Р. Динамика освещения террористического акта в Беслане в региональных и центральных СМИ // Социодинамика. 2020. № 8. С. 14-25
89. Гавалиди К. Н. Исследование уровня социально-экономического развития региона (на примере Республики Северная Осетия - Алания) // Журнал правовых и экономических исследований. 2015. № 1. С. 190-195

90. Гадиева А.Н. Роль государства и гражданского общества в противодействии терроризму// Теория и практика общественного развития. 2015. № 24. С. 54-57

91. Гадиева А.Н. Социально-политические и социально-экономические процессы в РСО-Алания спустя 12 лет после Бесланского теракта (экспертный опрос)// Успехи современной науки 2016. Том 9. №12. С. 15-20

92. Гадиева А.Н., Кулова М.Р. Оценка уровня бедности в Республике Северная Осетия-Алания в условиях пандемии//Экономика и предпринимательство. 2020. № 12 (125). С. 375-377.

93. Гассиева О. И. Состояние и тенденции экономического развития региона РФ (на примере Республики Северная Осетия-Алания) // Аллея науки. 2018. Т. 7. № 5(21). С. 448-451.

94. Голик В. И., Герасименко В. Г., Никитин Н. И. Качество окружающей среды РСО-Алания // ГИАБ. 2006. №6. С. 49-51

95. Григорьев Н.А. Система отношений «Центр-Регионы» в контексте модернизации российской политической системы //Наука и мир, 2013. №3 (3). С. 258-259

96. Дегоев В. В., Ибрагимов Р. Ю. Россия при Путине: обретения, тревоги, надежды. М.: Издательский дом «ИМПЕРИУМ XXI век», 2007. 238 с.

97. Дзадзиев А.Б. Беженцы в Северной Осетии и вынужденные переселенцы из Северной Осетии//Вестник института цивилизации. 1998. Вып. 1. С. 41 -44

98. Дзадзиев А.Б. Зона осетино-ингушского конфликта: современное состояние и прогноз// Этнические конфликты и их урегулирование. Москва-Ставрополь, 2002. С. 263-294

99. Джазаева И. А. -А, Куначева Ф. Г. История эволюции российской политической элиты // Власть истории – История власти. 2022. № 40. С. 22-27

100. Дзакоев З. Л., Дзудцова А. С., Хамицаева З. А. Оценка населением РСО-А уровня безопасности в республике // Вестник Владикавказского научного центра. 2009. №1. С. 24-26
101. Дзапаров В. Х. Угроза безопасности жизнедеятельности региона РСО-Алания // Вестник МГТУ им. Г. И. Носова. 2009. №3. С. 75-76
102. Дзахова Л.Х. Направления деятельности и сферы влияния политических партий в политической системе региона// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2014. № 2. С.171-176
103. Дзуцев Х. В. Рейтинг политиков, представителей органов власти, предпринимателей, деятелей науки и образования Республики Северная Осетия-Алания Северо-Кавказского федерального округа Российской Федерации (апрель, 2011 г.) // Теории и проблемы политических исследований. 2012. № 4. С. 66-78.
104. Дзуцев Х.В. Рейтинг органов власти, политических партий и политиков в Республике Северная Осетия-Алания//Этносоциум. 2017. № 7 (109). С. 90-94
105. Дзуцев Х.В. Корниенко Н.В. Социально-политическая ситуация в РСО-Алания после теракта в г. Беслан//Этносоциум.2016. № 9(99). С. 85-94
106. Доброхлеб В. Г. Е. И. Медведева, С. В. Крошилини Российские регионы: демографическая динамика и инновационная активность // Экономический журнал. 2013. № 4 (32). С. 88-107
107. Золоева З. Т. Из истории государственной политики РСО-Алания в сфере формирования информационного общества в 1995-2010 гг. // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени К. Л. Хетагурова. 2018. № 2. С. 35-38.
108. Иванова Л. А. Современное состояние российских политических элит: соотношение федерального и регионального уровней // ВЭ. 2024. №2. С. 62-80

109. Историческая и этнокультурная тематика в учебном, научном и общественно-политическом дискурсе Северного Кавказа / Под редакцией В.А. Тишкова; сост. Б.А. Синанов, В.В. Тишков. М.: ИЭА РАН, 2021. 311 с.
110. История Северной Осетии. XX век. М.: Наука, 2003. 632 с.
111. Кадохов В. А. Местное самоуправление в системе властных отношений в Российской Федерации: диссертация ... кандидата политических наук. Москва, 2013. 150 с.
112. Кадырова Ш. Н. Информационная война в период Юго-осетинского конфликта. Противостояние СМИ России и Запада // Вестник РУДН. Серия: Литературоведение, журналистика. 2010. №3. С. 56-68.
113. Канукова З.В., Федосова Е.В. Этнокультурное пространство Северной Осетии: историк-осоциологический анализ. Владикавказ: ИПО СОИГСИ, 2011. 296 с.
114. Караев Ю. И. О мониторинге опасных процессов в горной зоне // Научные труды Вольного экономического общества России. 2011. С 20-32
115. Кайтаева Х.И., Апажева Е.Х. Формы и методы политического и религиозного экстремизма на территории Чечни: исторический аспект (конец XX – начало XXI в.) // Известия СОИГСИ. 2024. Вып. 51 (90). С. 48-64
116. Кислицын С.А. Роль политической, интеллектуальной и духовной элиты в становлении советской субцивилизации как закономерного этапа развития российской евразийской цивилизации // Изв. вузов. Сев.Кавк. регион. Обществ. науки. 2025. No 1. С. 86–97.
117. Койбаев Б. Г. Теракт в Беслане: глобальные и региональные аспекты, политические последствия // Кавказ в системе международных отношений. Тренчин, 2006.С. 97-114
118. Койбаев Б.Г., Курбанов Р.Н. Противодействие экстремистской деятельности в Республике Северная Осетия-Алания: политико-правовые аспекты. Владикавказ: Издательско-полиграфическое предприятие им В. Гассиева, 2010. 240 с.

119. Койбаев Б.Г. Ревазов В.Ч. Детерминирующие факторы современного экстремизма и терроризма в Республике Северная Осетия-Алания // Современная наука и инновации. 2018. № 3. С. 210-219
120. Коломников А. А., Никулин Р. Л Правовое регулирование положения главы субъекта Российской Федерации // Вестник науки. 2024. №12 (81). С. 693-713.
121. Коряковцева О. А., Карпов А. Ю. Российская политическая элита в трансформационных процессах современности // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2022. № 3. С. 204-209.
122. Крылова Н. С. Парламент: особенности эволюции и основные тенденции развития // Труды Института государства и права РАН. 2013. №3. С. 86-108.
123. Кынев А. В. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. М.: Центр «Панорама», 2009. 516 с.
124. Лёвин П.Е. Факторы моделирования отношений «Центр – регионы" на примере кадровой политики федерального центра в Карачаево-Черкесской республике (в период президентства М.А.-А. Батдыева и Б.С. Эбзеева (2003-2010 гг.) // Бизнес. Общество. Власть. 2011. № 7. С. 2-16.
125. Магамадов С.С. Общественно-политическое развитие Чеченской Республики в 2000-2004 // Конституционное и государственное строительство на юге России: история и современность. 2-е кадыровские чтения// Материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 10-летию Референдума 23 марта 2003 года и принятия Конституции Чеченской Республики. Грозный, 2013. С. 408-418
126. Мамсуров Т.Д. Регионы-Центр: проблемы согласования интересов. М.: Издательство РУДН, 2000. 280 с.
127. Макоев Х. Х. Тавасиев В. Х. Экологические проблемы г. Владикавказа и поселков городского типа в Северной Осетии // Экология урбанизированных территорий. 2009. № 4. С. 19-24.

128. Марзоев С. С. Особенности социально-экономического развития республики Северная Осетия - Алания // Экономика и социум. 2015. № 6-4(19). С. 215-220.
129. Муртузалиева Д. Д. Симагин Ю. А., Ванькина И. Н. Динамика численности населения северокавказских регионов России в 2010-2022 годах // Народонаселение. 2022. Т. 25, № 3. С. 33-45.
130. Нова ли новая Россия? Перемены в социальной структуре общества и социальном воспроизводстве россиян по материалам опросов 1994–2013 гг. Под ред. О.И.Шкаратана, Г.А.Ястребова. М.: Университетская книга, 2016. 400 с.
131. Носкова И. А. Средства массовой информации в освещении конфликта Грузии и Южной Осетии // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2009. №17. С.108-111
132. Парламент Республики Северная Осетия–Алания. В одном ритме с республикой. Владикавказ: Веста, 2025.287 с.
133. Покатов Д.В. Мобильность российской политической элиты: особенности, формы и этапы // Вопросы управления. 2022. № 5. С. 5–18.
134. Пономарева М.А. Модернизация центр-региональных отношений в России на рубеже XX–XXI вв.: первые шаги реализации // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2011. № 5-4 (11). С. 151–157.
135. Путин в зеркале времени. Вехи биографии и хроника эпохи. Москва: ВЕЧЕ, 2024. 416 с.,
136. Рагимов А.Т., Исамагомедов А.М. Проблемы совершенствования законодательства Российской Федерации // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2016. №3.С.42-46
137. Реформа трудового законодательства в России (Серия публикаций по социально-трудовым вопросам в странах Восточной Европы и Средней Азии). М.: Издание Бюро МОТ в Москве,2001. Вып. 9. 114 с.

138. Румянцев Ф.П. Отражение инвестиционной политики в земельном кодексе РФ // Инновации. 2005. №2. С. 78-79
139. Сабанчиев Х.-М.А., Аккиева С.И. Государственность народов Кабардино-Балкарии в условиях современного российского федерализма // Вестник Академии наук Чеченской Республики. 2022. № 3 (58). С. 80–85.
140. Санакоев И.Б. Разделённость осетинского этноса как проблема//Обозреватель. 2022. № 7-8 (390–391). С. 83-90.
141. Санакоев И.Б., Койбаев Б.Г. Признание независимости Южной Осетии Российской федерацией 26 августа 2008 года: аргументы pro et contra // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени К. Л. Хетагурова. 2014. № 2. С. 59-64.
142. Санакоев И.Б. О проблемах политической модернизации в российских регионах (на примере Республики Северная Осетия-Алания)//Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени К. Л. Хетагурова. 2011. № 3. С. 90-95.
143. Сельцер Д.Г. Центр-периферийные отношения в России (1991-2018 гг.): контуры модели//Социально-гуманитарные знания. 2018. № 8. С. 8-15.
144. Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. Ред. В.А. Тишков. Ин-т этнологии и антропологии РАН. Бюллетень. 2000. № 30. Март-апрель. 103с.
145. Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. Ред. В.А. Тишков. Ин-т этнологии и антропологии РАН. Бюллетень. 2002. № 45. Сентябрь- Октябрь. 100 с.
146. Сибиряков К. А. Влияние цен на нефть на экономику России // Экономика и социум. 2016. №7 (26). С. 279-284.
147. Суворов А. В. Антикризисные меры и их оценка // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2009. №6. С. 35-39
148. Сунгуров А.Ю. Общественная палата РФ: возникновение и этапы развития// Общественные науки и современность. 2021. № 6. С. 104-118

149. Тавасиев В. Х., Тавасиев Г. В. Социально-экологические проблемы в Республике Северная Осетия-Алания // Вестник ГУУ. 2015. №8. С. 233-238.
150. Такова А.Н. Политические преобразования в Кабардино-Балкарской республике 2005-2008 гг.//Вестник РГГУ. Серия: История. Филология. Культурология. Востоковедение. 2009. № 17. С. 157-166.
151. Тетуев А. И. Политические партии как институт взаимодействия гражданского общества в государства в современной России (на материалах Кабардино-Балкарии) // Вестник Кабардино-Балкарского института гуманитарных исследований. 2018. № 1(36). С. 69-76.
152. Тетуев А.И. Социально-экономические процессы в Кабардино-Балкарии (2005–2021 гг.) // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2024 1 (78) С. 83-90
153. Тетуев А.И Основные этапы развития федеративных отношений в России 1918–2021 гг. (на примере Кабардино-Балкарии)//Государственно-политическое развитие Кабардино-Балкарии: исторический опыт и современные проблемы (1922-2022 гг.). Сборник научных статей и материалов. Нальчик, 2022. С. 55-87.
154. Туаева Б.В., Усова Ю.В. Взаимодействие власти и бизнеса: исторический опыт и современные тенденции (на примере Республики Северная Осетия - Алания)//Качество. Инновации. Образование. 2016. № 8-10 (135-137). С. 219-224.
155. Усова Ю. В. Динамика и позиционирование региональных политических элит (на примере РСО-Алания) // Известия СОИГСИ. 2015. № 16 (55). С. 107-112
156. Усова Ю.В, Койбаев Б.Г. Политическая элита Северной Осетии: трансформация в постсоветский период. Владикавказ: Изд-во СОГУ, 2009. 200 с.

157. Усова Ю.В. Политические элиты регионов современной России: факторы трансформации и векторы позиционирования. Владикавказ: ИПЦ СОИГСИ ВНЦ РАН и РСО-А, 2015. 268 с.
158. Усова Ю.В. Специфика электорального процесса в субъектах СКФО в контексте регионального элитогенеза // Известия СОИГСИ. 2014. №12 (51). С. 73-82
159. Усова Ю.В. Элита в контексте регионального политического процесса: теоретико-методологический аспект (на примере Республики Северная Осетия – Алания) // Вестник Пермского университета. 2009. Вып. 1 (5). 44-48
160. Усова Ю.В. Политические элиты современной России: динамика и позиционирование : автореферат дис. ... доктора политических наук : Пятигорск, 2014. 49 с.
161. Хапсаева Д. В. Экологический конфликт: риски и последствия (на примере Владикавказа) // Общество: социология, психология, педагогика. 2022. №6 (98). С. 64-69.
162. Холодковский К.Г. Антикризисные меры и общество // Полития. 2009. №3. С. 58-75
163. Хинштейн А.С. Сенсационный доклад представителя Президента в Южном округе Дмитрия Козака // Россия и мусульманский мир. 2005. № 8. С. 47-50.
164. Цуциев А.А. Республика Северная Осетия-Алания – регион единства и стабильности // Кавказология. 2017. №4. С. 185-189.
165. Шабанов, Х. М. Место и роль законодательных органов субъектов Российской Федерации в обеспечении единого правового пространства // Современное право. 2012. № 9. С. 31-33.
166. Шайдуллова А.И. Финансовый кризис 2014-2015 гг. // Экономика и социум. 2015. №3-2 (16) С. 1144-1147

167. Чибиров Л.А. Постперестроечный Северный Кавказ: проблемы и перспективы (политологический анализ) //Вестник Владикавказского научного центра. 2011. Т. 11. № 4. С. 17-22.

168. Чибиров Л.А. Южная Осетия. Становление государственности. Владикавказ:Абета, 2019. Т.1 . 512 с.

169. Чибиров Л.А. Южная Осетия. Становление государства. Владикавказ:Абета, 2021. Т.2. 512 с.

170. Чибиров Л.А. Южная Осетия. Становление государства. Владикавказ: Абета, 2021. Т.3. 512 с.

171. Этнографический атлас Республики Северная Осетия-Алания. Владикавказ: СОИГСИ ВНИЦ РАН, 2020. 195 с.

172. Ягофарова И.Д. Теоретико-правовой анализ роли и значения института полномочных представителей президента РФ в федеральных округах в современных условиях//Теория и практика мировой науки. 2022. № 11. С. 77-81.

173. Dzhioev, A. Analysis Of the Birth Rate and Mortality of The Population of Russia in 2019-2021 / A. Dzhioev, N. Caberty // Science Almanac of Black Sea Region Countries. 2021. No. 4(28). P. 44-51.

Электронные ресурсы:

174. Ассоциация «Гидроэнергетика России». URL: <https://www.hydropower.ru>

175. Волгоградская областная Дума. Официальный сайт. URL: <https://volgoduma.ru>

176. Грани.Ру. URL: <https://graniru.org/Society>

177. Коммерсант. URL: <https://www.kommersant.ru>

178. Комсомольская правда. URL: <https://www.stav.kp.ru>

179. Независимая газета. URL: <https://www.ng.ru/politics>

180. Слово. URL: <http://gztslovo.ru>

181. Газета.Ру : [сайт]. URL: <https://www.gazeta.ru>

182. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. Официальный сайт. URL: <http://duma.gov.ru/news/5634/>
183. Государственное информационное агентство «Рес». URL: <https://cominf.org/node>
184. Государственный информационный ресурс «Единая межведомственная информационно-статистическая система». URL: <https://www.fedstat.ru>
185. ГТРК «Алания» [сайт]. URL: <https://alaniatv.ru>
186. ГТРК «Ставрополье». Сетевое издание Вести-Ставрополь. URL: <https://vesti26.ru>
187. Деловое медиа «Эксперт Юг». URL: <https://expertsouth.ru/news>
188. Единая Россия. Федеральный сайт. URL: <https://er.ru/activity/news>
189. Интернет-СМИ "Северо-Кавказское Новостное Агентство". URL: <https://skfonews.info>
190. Информационно-аналитические материалы Государственной Думы. URL: <http://pda.iam.duma.gov.ru>
191. Информационно-аналитический портал «Кавказ Сегодня». URL: <https://kavtoday.ru>
192. Информационное агенство «REGNUM». URL: <https://regnum.ru/news/>
193. Информационное агенство «РБК-Кубань». URL: <https://kuban.rbc.ru/krasnodar/freenews>
194. Информационное агенство «Eurasia Daily». URL: <https://eadaily.com/ru/news>
195. Информационное агенство «РБК». URL: <https://www.rbc.ru>
196. Комитет по охране и использованию объектов культурного наследия Республики Северная Осетия-Алания. [сайт]. URL: <https://okn.alania.gov.ru/news>
197. Культурная медиаплатформа «imidas». URL: <https://imidas.jp/jijikaitai>

198. Народное Собрание Республики Дагестан. [сайт].
URL: <https://old.nsrdr.ru>
199. Новости. Первый канал. URL: <https://www.1tv.ru/news>
200. Новостное агентство «Sputnik Грузия» URL: <https://sputnik-georgia.ru>
201. Общественная палата РСО-Алания. Официальный сайт. URL: <https://opalania.ru>
202. ООО «Вест Инжиниринг» [сайт]. URL: <http://www.west-eng.ru>
203. Осетия Квайса - информационно-аналитический сайт.
URL: <https://osetia.kvaisa.ru>
204. Официальный сайт муниципального образования г. Владикавказ.
URL: <https://vladikavkaz-osetia.ru/news>
205. Общественная палата Республики Северная Осетия-Алания.
URL: <https://opalania.ru>
206. Парламент Республики Южная Осетия. Официальный сайт.
URL: <https://parliamentrso.org/node>
207. Парламент Чеченской республики [сайт].
URL: <https://parlamentchr.ru>
208. Политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации». Официальный интернет-сайт. URL: <https://kprf.ru/kpss>
209. Портал государственных программ. URL: <https://programs.gov.ru>
210. Портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти.
URL: <https://www.economyrso.ru>
211. Президент России. Официальный сайт
URL: <http://kremlin.ru/events/president/news>
212. Проект «Люди». URL: <https://www.peoples.ru>
213. Региональный информационный портал «15 регион».
URL: <https://region15.ru>

214. Республика Северная Осетия -Алания. Официальный портал.
URL: <https://alania.gov.ru>
215. Республиканское информационное агентство «Дагестан».
URL: <https://riadagestan.ru/news>
216. Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»
[сайт]. URL: <https://www.yabloko.ru>
217. Северо-Осетинский институт гуманитарных и социальных исследований им. В.И. Абаева [сайт]. URL: <https://soigsi.com>
218. Сетевое издание "Интерфакс.ру".
URL: <https://www.interfax.ru/russia>
219. Сетевое издание «Вести.Ру». URL: <https://www.vesti.ru>
220. Сетевое издание РИА Новости. URL: <https://ria.ru/>
221. Система обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество».
URL: <https://sozd.duma.gov.ru>
222. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Официальный сайт. URL: <http://council.gov.ru/events/news>
223. ТАСС: информационное агентство России: [сайт].
URL: <https://tass.ru/politika>
224. Экология производства. Научно-практический портал.
URL: <https://www.ecoindustry.ru>
225. Электронная служба новостей «Жургид».
URL: <http://www.zhurgid.ru/novosti>
226. Электронное периодическое издание «Парламентская газета».
URL: <https://www.pnp.ru/politics>