



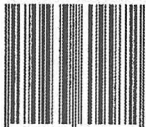
О. М. РУБАЕВА, Л. Х. БАТАГОВА

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РОССИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ (1919–1991 гг.)

ЧАСТЬ 2
УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ



ISBN 978-5-8336-0997-2



9 785833 609972

Владикавказ
2019

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ИНГЕРО-ОСЕТИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ К.Л. ХЕТАГУРОВА»

Э. М. РУБАЕВА, Л. Х. БАТАГОВА

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ
И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РОССИИ:
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ
(1919–1991 гг.)

Часть 2

Учебное пособие

Владикавказ
2019

УДК 94(47)
ББК 63.3 (2) 47
Р 82

Р 82 Рубасва Э.М., Батагова Л.Х. **Международные отношения и внешняя политика России: история и современность (1919–1991 гг.). Часть 2:** учебное пособие; Сев.-Осет. гос. ун-т. Владикавказ: ИПЦ СОГУ, 2019. – 100 с.

ISBN 978-5-8336-0997-2

Авторы: Э.М. Рубасва, канд. ист. наук, доцент СОГУ – глава II
Л.Х. Батагова, канд. ист. наук, доцент СОГУ – глава I

Рецензенты: докт. ист. наук, проф., заведующий кафедрой теории государства и права и политологии юридического факультета ГГАУ В.Д. Дзидзоев,
канд. ист. наук, доц. кафедры истории СКГМИ (ГТУ) И.А. Чехоева

В учебном пособии рассматриваются международные отношения и внешняя политика России-СССР с 1919 по 1991 гг. Авторы на обширном историческом материале рассматривают становление и развитие Версальско-Вашингтонской и Ялтинско-Потсдамской международных систем, сложившихся соответственно после Первой и Второй мировых войн. Раскрывается общее и особенное в развитии и функционировании каждой из них, а также место и роль СССР в рамках этих систем. В учебном пособии показаны основные внешнеполитические доктрины Советского Союза, в основу которых положена концепция мирного сосуществования государств с различным общественно-политическим строем. В пособии раскрывается специфика международных отношений в рамках биполярного мира, сложившегося после Второй мировой войны, анализируются главные тенденции развития мировых политических процессов в условиях «холодной войны».

Пособие предназначено для студентов гуманитарных факультетов вузов, для учителей истории и учащихся старших классов, а также широкого круга читателей, интересующихся историей международных отношений.

Печатается по решению научно-методического совета ФГБОУ ВО «СОГУ».

ББК 63.3 (2) 47

ISBN 978-5-8336-0997-2

© Рубасва Э.М., Батагова Л.Х., 2019
© Издательско-полиграфический центр
Северо-Осетинского государственного
университета имени К. Л. Хетагурова, 2019

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	4
---------------	---

ГЛАВА 1. ВЕРСАЛЬСКО-ВАШИНГТОНСКАЯ СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

1.1. Международные отношения накануне и в ходе первой мировой войны.....	6
1.2. Становление Версальско-Вашингтонской системы. Международные отношения и внешняя политика советского государства в 20-е гг.	16
1.3. Международные отношения в 30-е гг., крах Версальско-Вашингтонской системы.....	33

ГЛАВА 2. ЯЛТИНСКО-ПОТСДАМСКАЯ СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....

2.1. От «холодной войны» к «оттепели».....	51
2.2. Роль стран третьего мира в международных отношениях. Движение неприсоединения.....	70
2.3. Международные отношения и внешняя политика СССР во второй половине 60-х – начала 90-х гг. XX века.....	84

ЛИТЕРАТУРА.....	97
-----------------	----

Внешней политике принадлежит решающая роль в обеспечении национальной безопасности и защите государственных интересов, в создании благоприятных международных условий для реализации задач внутренней политики. Успехи или неудачи на международной арене самым непосредственным образом отражаются на внутривнутриполитическом развитии государств, материализуясь в форме всевозможных санкций, которые в условиях глобального миропорядка затрагивают интересы практически всех слоев общества.

Учебное пособие рассматривает международные отношения и внешнюю политику России в течение бурного, насыщенного драматическими событиями XX века. XX век в истории внешней политики нашей страны занимает особое место, т.к. позиция России-СССР во многом определяла вектор развития международных отношений и расстановку политических сил на мировой арене. Характеризуя роль СССР в XX веке, особенно по второй половине века, можно с полным основанием вспомнить слова екатерининского канцлера Велбородко, сказанные в XVIII в.: «При нас ни одна пушка в Европе без позволения нашего выпалить не смела». Столь же глобальные последствия для международной жизни имело и крушение СССР, вызвавшее тектонические геополитические подвижки.

Международные отношения в XX веке определялись существованием и острым соперничеством двух антагонистических общественно-политических и социально-экономических систем — капиталистической и социалистической. Начало расколу мира на два лагеря положила первая мировая война, которая обострила все социальные противоречия в воюющих странах и спровоцировала революции в России, Германии, Австро-Венгрии. В Российской империи революционный взрыв 1917 г. привел к смене политического режима, крушению монархии и империи, образованию новых советских республик. Социализм впервые и надолго получил государственное оформление. Первая мировая война стала сильнейшим эмоциональным потрясением для общества, она способствовала формированию мощного пацифистского движения. Одновременно набирало силу левое движение, укреплялись его позиции в парламентах ведущих европейских стран. Однако предотвратить вторую мировую войну не удалось.

Каковы предпосылки и причины первой мировой войны? Как развивались международные отношения между двумя мировыми войнами? Что собой представляла Версальская послевоенная система международных отношений? Какую роль в разжигании второй мировой войны сыграли ведущие западные державы? Какое место на международной арене и в мировой политике занимал в тот период Советский Союз? Какие международно-правовые инструменты были созданы для предотвращения мировых и региональных конфликтов и почему они оказались малоэффективными? Эти и другие вопросы рассматриваются в первой главе учебного пособия, которая охватывает период от начала XX в. до 1939 г.

Авторы учебного пособия рассматривают данный период как некий единый, целостный этап в развитии международных отношений, характеризующийся наличием глубоких империалистических противоречий, которые не изменили своей природы даже после возникновения советского государства.

Вторая глава посвящена международным отношениям после второй мировой войны. Она охватывает период с 1945 по 1991 гг. Вторая мировая война способствовала расширению и укреплению мировой системы социализма, она стала первопричиной крушения колониальной системы и окончательно закрепила биполярное мировое устройство, следствием которого стала «холодная война».

Каковы причины «холодной войны»? Почему бывшие союзники по антигитлеровской коалиции оказались в жесткой конфронтации? Каковы основные этапы и особенности противостояния Запада и Востока? Каковы были этапы развития Ялтинско-Потсдамской системы? Каковы причины и как происходил распад колониальной системы? В чем суть «доктрины Брежнева» и как она была реализована? Как развивались отношения СССР со странами социалистического содружества и со странами «третьего мира»? Почему «новое политическое мышление» потерпело крах? Эти и другие вопросы рассматриваются во второй главе, которая охватывает период от окончания Второй мировой войны в 1945 году и до распада СССР в 1991 году.

Учебное пособие раскрывает генетическую связь современных мировых процессов с явлениями и процессами международной жизни XX века. Учебное пособие предназначено для студентов высших учебных заведений, изучающих проблемы международных отношений и внешней политики России, абитуриентов, ведущих подготовку к сдаче ЕГЭ по истории, а также адресовано широкому кругу читателей, интересующихся данной проблемой.

Глава 1

ВЕРСАЛЬСКО-ВАШИНГТОНСКАЯ СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

1.1. Международные отношения накануне и в ходе первой мировой войны

Внешняя политика начала XX в. во многом обуславливалась процессами внутреннего социально-экономического и общественно-политического развития ведущих стран мира. В этот исторический период весьма наглядно и явственно проявилась взаимосвязь внутренней и внешней политики, о чем в свое время писали приверженцы диалектико-материалистического учения, представители марксистской школы в лице их наиболее ярких идеологов – К. Маркса, Ф. Энгельса, В.И. Ленина.

Внутренняя политика, безусловно, является доминантой определяющей характер и содержание политики внешней. В свою очередь внутриполитический курс правительства вырабатывается под влиянием сложного взаимодействия элементов и частей, составляющих единую социально-экономическую и общественно-политическую систему, механизм функционирования которой не всегда носит очевидный характер.

В начале XX века экономическое развитие ведущих стран мира характеризуется процессами концентрации промышленного и банковского капитала и образования монополистических объединений, которые срастаясь образуют финансово-промышленную олигархию, что свидетельствует о вступлении капитализма в новую стадию развития – стадию монополистического капитализма, в отечественной литературе советского периода, получившей название стадии империализма. Основными чертами империализма является существенное ограничение свободной конкуренции и появление мощных промышленно-финансовых объединений, контролирующих львиную долю внутреннего рынка. Интересам промышленно-финансовых групп подчиняется внутренняя и внешняя поли-

тика, чему в немалой степени способствует непосредственное вхождение представителей высшего чиновничества в олигархические структуры.

Процессы монополизации капитала усиливают борьбу за рынки сбыта, рынки сырья и сферы влияния между старыми и новыми игроками на международной арене. Появление последних результат неравномерного, скачкообразного развития капиталистических государств, что является закономерным следствием рыночной экономики. Неравномерность развития государств обуславливает постоянную перегруппировку сил на международной арене, смену лидеров, новый расклад сил исходя из экономических возможностей и военно-политического доминирования и приоритетов внешней политики. Новыми игроками стали такие страны как США, Япония, Германская империя, созданная в 1871 г., единая Италия, которые пытались потеснить старых игроков — Англию, Францию, Испанию, Голландию, имевших к этому времени огромные колониальные владения. Основным фактором международных отношений того периода стала «борьба за передел уже поделенного мира». При этом одни (старые колониальные державы) старались сохранить свой «статус кво» на мировой арене, другие (догоняющие, быстро развивающиеся страны) напязать новый передел и изменить расстановку сил в своих интересах. Несмотря на то, что новые игроки — США и Япония располагались за пределами Европы, именно Старый Свет стал эпицентром всех мировых событий начала века, здесь завязывались узлы всех противоречий, разрывать которые пришлось в ходе двух мировых войн.

В борьбе «за свое место под солнцем» использовались различные средства от дипломатических, переговорных до силовых, военных. Основными способами и методами решения внешнеполитических проблем являлись силовые, признававшиеся наиболее эффективными и обеспечивавшими быстрый и очевидный результат. Неслучайно конец XIX — начало XX вв. характеризуется большим количеством военных конфликтов, приготавливавших почву для мирового столкновения.

Государства активно готовились к войне, разрабатывая новые виды вооружений, создавая новые рода войск, увеличивая военные бюджеты и т.п. Основные противоречия существовали между Германией и Францией, Германией и Англией. Эти противоречия предопределили возникновение военно-политических блоков — Тройственного союза и Антанты. Первой создавать свой блок стала Германия как наиболее заинтересованная сторона. В 1879 г. было подписано австро-германское соглашение, к которому в 1882 г. примкнула Италия. Так образовался Тройственный союз, праждебный Франции и Англии и просуществовавший в таком составе

до начала первой мировой войны. Тройственный союз выдержал все испытания и продемонстрировал единство австро-германской политики, все более расходящейся с интересами Франции и Англии по основным вопросам международных отношений.

Для России вопрос состоял в том, на чью сторону встать, с кем заключить стратегический союз? Ответ на этот вопрос не был очевидным и простым. К союзу с Германией Россию подталкивали схожесть социально-экономического и политического устройства, давние династические связи, традиционная внешнеполитическая ориентация на германские государства. В 1873 г. Россия, Германия и Австро-Венгрия подписали договор получивший название «Союз трех императоров». В 1881 г. приверженность союзу подтвердил и новый император Александр III, вступивший на престол после трагической гибели от рук революционеров народовольцев Александра II, его отца. Каждая сторона, участница союза пыталась извлечь собственную выгоду. Россия стремилась заручиться поддержкой Германии и Австро-Венгрии в соблюдении Турцией режима черноморских проливов, основывающемся на принципе закрытости для всех нечерноморских держав. Германия стремилась недопустить русско-французского сближения, Австро-Венгрия обеспечить невмешательство в ее политику в отношении западной части Балкан, прежде всего Боснии и Герцеговины и т.д. Однако этот договор не устранил острых противоречий, существовавших между Россией и Австрией в отношении балканских стран, которые обе великие державы традиционно рассматривали как сферы своего влияния и стремились закрепить там свое доминирование. Именно австро-русские противоречия стали «слабым звеном» в этом союзе.

В 1885 г. разразился болгарский кризис. Кризис спровоцировало восстание в Восточной Румелии (Южной Болгарии), направленное на объединение северной и южной частей страны. Турция для подавления восстания готовилась ввести свои войска в Румелию. Англия, используя свое влияние на Турцию заставила ее начать переговоры с болгарской стороной, в этом ее активно поддержала Австрия. Предложение России созвать конференцию по урегулированию болгарского кризиса было проигнорировано. Между Болгарией и Турцией в 1886 г. был подписан договор, имевший антирусскую направленность и усиливавший английское и австрийское влияние в этом регионе. Болгарский кризис остро поставил вопрос о существовании «Союза трех императоров». Но Германия на тот момент хотела сохранить союзнические отношения с Россией, дабы не допустить сближения последней с Францией. В 1887 г. после переговоров, инициированных Германией, был подписан двухсторонний рос-

снско-германский договор, так называемый «договор перестраховки», который, тем не менее, не смог разрядить напряжение, возникшее в русско-германских отношениях. Следует отметить, что противоречия между Россией и Германией обуславливались не только геополитическими, но и острыми экономическими противоречиями.

Германия была крупнейшим экспортером промышленных товаров в Россию и вторым после Англии импортером российского хлеба, последнее обстоятельство вызывало недовольство немецких помещиков, т.к. русское зерно составляло серьезную конкуренцию их собственному. В 1876 г. Россия вводит повышенные пошлины на немецкие промышленные товары, а в 1885 г. Германия отвечает повышением пошлин на русские сельхозпродукты. В 1887 г. Германия еще раз существенно увеличивает таможенные пошлины. Действия немецкого правительства вызвали ответные меры со стороны России, что привело к таможенной войне 1891-1894 гг. В 1894 г. между Россией и Германией был подписан торговый договор, который, однако, не устранил серьезных экономических разногласий, существовавших вплоть до первой мировой войны.

Ухудшение русско-германских отношений вынудили Россию искать новых союзников. Поиск завершился созданием Антанты, процесс формирования которой растянулся на несколько лет. Более всего растущих притязаний Германии опасалась Франция, к этому времени утратившая бывшее могущество и особенно нуждавшаяся в надежном партнере, которого она нашла в лице России. Сближение Франции и России вылилось в подписание в 1893 г. союзного договора, имевшего оборонительный и антигерманский характер.

Усиление Германии, ее внешнеполитические амбиции вызывали все возрастающие опасения в правящих кругах Англии. Это побудило ее к заключению в 1904 г. соглашения с Францией, получившее название «Entente Cordiale» – Сердечное согласие, и заложило основу будущей «Антанты». Соглашение урегулировало вопросы колониальных владений двух стран в Азии и Африке. Эти договоры создавали основу для коалиции трех стран – Англии, Франции и России.

Однако созданию этого союза препятствовали серьезные разногласия, существовавшие между Россией и Англией, прежде всего по вопросу доминирования в Средней и Центральной Азии, а также явное желание Германии не допустить объединения этих стран, рассматривавшихся немецкой стороной как потенциальные противники в недалеком будущем. Берлин для достижения своей цели решил использовать родственные связи немецкого императорского дома с российским императором Никола-

ем II. Так в 1905 г. в ходе личных переговоров Николая II и немецкого императора Вильгельма II рассматривался вопрос о заключении союзного соглашения между двумя странами. Российский император благосклонно отнесся к предложению подписать договор с Германией, однако категорическое неприятие подобного союза со стороны председателя Совета министров С.Ю. Витте и министра иностранных дел России В.Н. Ламздорфа не позволили принять предложение германской стороны. Попытка Германии вбить клин между Россией и Францией окончилась неудачей.

В 1907 г. было подписано англо-русское соглашение. Следует отметить, что отношения Англии и России в предшествующий период складывались непросто. Во время русско-японской войны (1904-1905 гг.) Англия откровенно поддержала Японию. Острыми были противоречия двух стран в Центральной и Средней Азии. Однако англо-германский антагонизм оказался гораздо «острее», поэтому Англия нуждалась в России как союзнице. Сближение с Англией поддерживал и новый министр иностранных дел России А.П. Извольский, сменивший на этом посту В.Н. Ламздорфа. Русско-английское соглашение урегулировало спорные вопросы, касающиеся зон влияния в Иране, Афганистане, также стороны приняли компромиссное решение по Тибету. Таким образом, в 1907 г. сформировался еще один блок, объединивший Францию, Россию и Англию - Антанту. Подготовка к мировой войне шла полным ходом.

В конце XIX – начале XX вв. одним из важнейших направлений во внешней политике России стало дальневосточное. Богатые природные ресурсы Сибири и Дальнего Востока, близость обширного китайского рынка для сбыта товаров, с одной стороны, необходимость защиты национальной безопасности, с другой стороны требовали укрепления обороноспособности и окончательного закрепления России в этом стратегически важном регионе. Эти обстоятельства приобретали особую актуальность в связи появлением на Дальнем Востоке нового сильного геополитического игрока – Японии, которая после проведения буржуазных реформ 1867-1868 гг. совершила экономический и военный рывок и вела активную внешнюю политику. Экспансия японской буржуазии, поддержанная военными действиями японского правительства, была направлена на Китай и Корею. Агрессивная политика Японии встревожила русское правительство, которое также желало укрепить позиции России в этом регионе. В 1896 г. было заключено российско-японское соглашение, которое предписывало обязательные консультации обеих сторон по вопросам, касающимся политики в отношении Кореи. В том же году между Россией и Китаем был подписан секретный договор, имевший оборонительный характер и предполагав-

ний совместные действия против агрессии Японии. Договор предусматривал сооружение железной дороги из Забайкалья во Владивосток через Китай, которая получила название Китайско-Восточная железная дорога (КВЖД). Однако политика постепенного экономического освоения Приамурья и сотрудничества с Китаем вызвала недовольство ряда высокопоставленных чиновников, поддержанных Николаем II, которые делали ставку на военно-политические средства, позволяющие быстро достичь желаемого результата. К этому подталкивал пример Германии, которая в 1897 г. захватила китайский порт Циндао. В 1898 г. Россия на безвозмездной основе арендовала Ляодунский полуостров с военной базой Порт-Артур. В том же году Англия захватила порт Вейхайвей. В 1899 г. США провозгласили в отношении Китая «принцип открытых дверей». Таким образом, сильнейшие державы мира бесцеремонно и грубо нарушали суверенитет Китая, что спровоцировало народное восстание 1899- 1901 гг., получившее название «боксерского». Англия, Германия, Франция, Россия и Япония направили свои войска для подавления восстания, Китаю были наложены тяжелые условия, усиливающие его зависимое положение. Россия пыталась заключить с Китаем сепаратный мирный договор, чтобы сохранить свои привилегии в Маньчжурии, однако это встретило активное противодействие со стороны других стран, участников конфликта, Россия оказалась в изоляции и ей пришлось отступить. Фактически оформился союз государств направленный против России и подогревающий агрессивные устремления Японии. В основу этого союза был положен англо-японский договор 1902 г., по которому в случае войны Японии с Россией Англия обещала открыть военные действия, если России окажет помощь третья сторона. Договор поддержали США и Германия, также заинтересованные в ослаблении позиций России в Китае.

Япония, чувствуя поддержку европейских держав, активно готовилась к войне, но до последнего момента скрывала свои намерения. В 1903 г. японское правительство предложило России переговоры о разграничении сфер влияния в Китае, но при этом лицемерно заявляло о своей приверженности принципу «открытых дверей». Поэтому японские представители в ультимативном тоне потребовали вывести русские войска из Маньчжурии. Переговоры затягивались, что стало предлогом для обвинения российской стороны в нежелании договариваться и разрыву дипломатических отношений. 27 января 1904 г. Япония без объявления войны развязала военные действия против России. Японская армия и флот были лучше подготовлены к войне. Россия проиграла все сражения на суше и море, к тому же внутри страны нарастало революционное

движение. Япония также была заинтересована в заключение мира, т.к. ее военно-стратегические ресурсы были исчерпаны. В августе 1905 г. был подписан Портсмутский мирный договор, по которому Россия уступала Японии южную часть острова Сахалин, право аренды Ляодунского полуострова с Порт-Артуром.

Война способствовала перегруппировке сил на международной арене и ускорила процесс формирования военно-политических блоков. Окончательному размежеванию сторон способствовали споры, развернувшиеся между великими державами в начале XX в. по балканскому вопросу. Традиционно балканские государства, часть которых в начале XX в. по-прежнему находились под властью Турции, рассматривались Австро-Венгрией и Россией как сферы влияния и собственных жизненных интересов. При этом для России большое значение имел конфессиональный фактор, т.к. большинство народов, населявших Балканский полуостров, исповедовали православие. Со второй половины XIX в. по мере ослабления Турции, о своих правах на этот регион все громче заявляла Австро-Венгрия, амбиции которой поддерживала ее союзница Германия, заинтересованная в усилении своего влияния в Турции. В сентябре 1908 г. Босния и Герцеговина были официально включены в состав Австро-Венгрии, войска которой находились там с 1878 г. по решению Берлинского конгресса.

Аннексия Боснии и Герцеговины противоречила национальным интересам России, стремившейся укрепить свои позиции в районе черноморских проливов, а также исторически выступающей защитницей православных народов Балканского полуострова, подвергавшихся гонениям и притеснениям по национальному и конфессиональному признакам со стороны Османской империи. Россия заняла твердую позицию, однако ее решимость не поддержали в Лондоне и Париже. В то же время действия Австро-Венгрии поддержала Германия, которая в марте 1909 г. ультимативно потребовала от России признать аннексию Боснии и Герцеговины, в противном случае угрожая войной. России пришлось уступить нажиму. По мнению российского исследователя Петра Искендерова, боснийский кризис привёл к утрате доверия между Россией и Австро-Венгрией, что окончательно оформило союзы Вены с Берлином и Санкт-Петербурга с Лондоном и Парижем. Боснийский кризис явился неким «Рубиконом», перейдя который мир неумолимо приблизился к войне. Важнейший политический рубеж, оказавший огромное влияние на судьбу Европы и всего человечества был пройден.

Стремясь восстановить внешнеполитическое равновесие и избежать конфронтации с Германией, а также защитить свои интересы на Ближнем

Востоке, Россия в 1911 г. подписала с Германией соглашение, которое регламентировало отношения двух сторон в Иране. Со стороны Германии это была попытка вывести Россию из Антанты, однако она не удалась, и договор носил сугубо коммерческий характер. Следует отметить, что это соглашение не снизило напряженность в отношениях двух стран по балканскому вопросу.

В 1912 г. обстановка на Балканах накалилась. В ряде балканских провинций Турецкой империи вспыхнули национально-освободительные движения против турецкого владычества. В поддержку братских народов выступили Сербия, Болгария, Черногория и Греция, которые объявили Турции войну. Вскоре турецкая армия была разбита. В мае 1913 г. между балканскими государствами и Турцией был подписан мирный договор, по которому Турция практически утратила все свои территории к западу от Константинополя (Стамбула). Это был впечатляющий успех. Однако между победителями возникли разногласия по поводу принадлежности определенных территорий (Македонии), которые вскоре переросли в новую войну, на этот раз между Болгарией, с одной стороны, Сербией и Грецией, с другой. В разжигании конфликта непосредственное участие принимали Австрия и Германия, которые стремились разрушить единство балканских стран. Австро-Венгрия сделала ставку на Болгарию, пообещав ей помощь в войне против Сербии, которой оказывала покровительство Россия. Военные действия в июне 1913 г. первыми начали болгары, но не дождавшись помощи от австрийцев, вскоре потерпели поражение. Воспользовавшись слабостью Болгарии, войну ей объявили Турция и Румыния. Перед лицом превосходящих сил Болгария уже в июле 1913 г. капитулировала.

Мирная конференция в Бухаресте выявила серьезные расхождения в позиции великих держав по послевоенному обустройству на Балканском полуострове. Россия, надеясь возродить единство славянских народов и усилить свое влияние на политику балканских государств, считала необходимым поддержать Болгарию на конференции. Однако ее позиция не встретила понимания у Франции и Англии, не желавших обострять отношения с Германией и Австро-Венгрией.

Однозначная поддержка Германией действий Австро-Венгрии в период балканских войн окончательно оттолкнули Россию от Берлина. Резкому ухудшению русско-германских отношений способствовало направление в Турцию немецкой военной миссии во главе с Лиманом фон Сандерсом. Цель миссии — руководство военными подразделениями турецкой армии в районе черноморских проливов. Таким образом контроль над проливами переходил к Германии. Российское правительство выразило протест,

в результате переговоров Лиман фон Сандерс был переведен на другую должность, но при этом сохранил в своих руках рычаги воздействия на политику турецкого кабинета и армии. Миссия Лимана фон Сандерса стала очередным шагом к развязыванию мирового конфликта. На Балканах завязались тугие узлы противоречий великих и малых государств, и они по образному выражению стали «пороховым погребом Европы».

Поводом к началу первой мировой войны стало убийство 15 (28) июня 1914 г. сербским революционером-националистом Гаврилой Принципом наследника австро-венгерского престола Франца Фердинанда в столице Боснии г. Сараево. Австро-Венгрия, заручившись поддержкой Германии, обвинила сербские власти в пособничестве террористам и предъявила 10 (23) июля ультиматум Сербии. Последняя обратилась за помощью к России. Россия, не желавшая войны, рекомендовала сербам проявить уступчивость и мирно разрешить конфликт. Однако подобное развитие событий не входило в планы немецкого руководства, которое будучи уверено в своем военном превосходстве и слабости противников, подталкивало Австрию к решительным действиям. Сербия приняла ультиматум Австрии за исключением одного пункта, который унижал Сербию как суверенное государство. Это стало основанием для объявления ей 15 (28) июля 1914 г. войны. Российский император Николай II на следующий день объявил о всеобщей мобилизации, Германия потребовала прекратить мобилизацию русской армии и 19 июля (1 августа) объявила России войну. Затем в войну с Германией и Австрией вступили Франция и Англия. На стороне Тройственного союза в войну последовательно вступили Турция и Болгария. В 1915 г. окончательно определилась и Италия, которая перешла на сторону Антанты, прельстившись обещанными территориальными компенсациями. Также в состав Антанты в 1916 г. вошла Румыния. В войну с обеих сторон было вовлечено 38 государств. Однако основные военные события разворачивались в Европе, где были созданы: Западный фронт — Англия и Франция против Германии, и Восточный фронт — Германия и Австро-Венгрия против России.

В ходе первой мировой войны сражения вели не только военные, но и дипломаты. Уже в начале войны обе противоборствующие стороны думали о будущем мироустройстве, конечно предполагая собственную победу и все вытекающие из этого преимущества. После долгих и непростых переговоров консолидированную позицию выработали страны Антанты. Так, в отношении территории Турции договорились следующим образом: Англия получает Месопотамию, Франция — Сирию, большую часть Курдистана и малую Армению, Италия — значительную часть Анатолии,

Россия — Трапезунд с прилегающей полосой черноморского побережья, Эрзерум, Баязет. В 1915 г. Англия и Франция согласились, что г. Константинополь с проливами Босфор и Дарданеллы также станут русскими.

Германские планы послевоенного устройства мира были изложены в меморандуме министра иностранных дел фон Лебеля «О целях войны» от 29 октября 1914 г. В нем заявлялось, что Германия должна взять все, даже то, что ей не нужно, лишь бы ослабить на будущее всех потенциальных противников. Это будут «лучшие порты со свободным выходом в Мировой океан», а также «колонии, снабжающие нас сырьем и способные стать рынком для сбыта наших товаров». Исходя из амбициозных замыслов у Франции — «исторического врага Германии» предполагалось отнять территории богатые углем и рудой, у Англии ее колониальные владения, у России ее западные и южные области. Германия стремилась стать политическим и экономическим лидером Европы, подчинив себе Австро-Венгрию, Бельгию, Голландию, Данию, Польшу, Францию, Швецию и Норвегию.

Однако этим планам не суждено было сбыться. Война приобрела затяжной характер. Вопреки замыслам Германии ей пришлось вести войну на два фронта с противником, который обладал более мощным военно-экономическим потенциалом. Вступление в войну на стороне Антанты в начале 1917 г. Соединенных Штатов Америки окончательно решило исход войны не в пользу германского блока. 11 ноября 1918 г. Германия вынуждена была подписать перемирие, которое положило конец первой мировой войне.

Вопросы для самоконтроля:

1. Каковы причины усиления колониальной экспансии ведущих западных государств в конце XIX — начале XX веков?
2. Когда и где возникли войны, обусловленные борьбой держав за передел мира?
3. Каковы причины создания англо-французского союза 1904 г.?
4. Какие обязательства взяли на себя Россия и Великобритания по соглашению 1907 г.?
5. Какое значение имело создание Антанты?
6. Какие причины побудили Россию вступить в Антанту?
7. Какие противоборствующие блоки были образованы в Европе в конце XIX в.?
8. Какие страны вошли в состав противоборствующих блоков?
9. Какие территории потеряла Россия в результате русско-японской войны 1904-1905 гг.?

10. В чем суть «боснийского кризиса» 1908 г.?
11. Почему Балканы стали называть «пороховым погребом Европы»?
12. В чем была суть миссии Л. Сандерса и каковы ее последствия для русско-германских отношений?
13. Когда и почему США вступили в Первую мировую войну?

1.2. Становление Версальско-Вашингтонской системы. Международные отношения и внешняя политика советского государства в 20-е гг.

Версальско-Вашингтонская система международных отношений стала выражением сложившегося после первой мировой войны расклада сил на мировой арене. Начало формированию этой системы было положено решениями Парижской и другими последовавшими за ней конференциями, которые подвели итоги мировой войны и закрепили доминирующее положение держав-победительниц в послевоенном мире.

Парижская мирная конференция (18 января - 28 июня 1919 г.) проходила в сложных социально-экономических и политических условиях, обусловленных послевоенной разрухой, людскими потерями, финансовыми затруднениями европейских государств, размахом революционного и национально-освободительного движения, охватившего практически весь континент. Зримыми последствиями первой мировой войны стало крушение Российской, Австро-Венгерской, Германской и Турецкой империй и возникновение на их развалинах новых государств. Появление новых государств остро ставило вопрос о территориальном размежевании между ними и государственных границах.

В работе Парижской конференции принимали участие 27 государств. Это были страны, входившие в Антанту, а также объявившие войну Германии, но не принимавшие участия в военных действиях, были и представители стран, не имевших непосредственного отношения к войне. Общее количество официальных представителей составило более тысячи человек. Все важнейшие решения принимались Советом десяти, Советом пяти. Советом четырех. Однако решающая роль в принятии решений принадлежала Франции, Англии, США, которых соответственно представляли премьер-министр Жорж Клемансо, премьер-министр Дэвид Ллойд-Джордж, президент Вудро Вильсон, негласно получивших название «большой тройки».

Конференция была организована странами-победительницами, которые в полной мере продемонстрировали свое превосходство и насладились моментом исторического триумфа. Побежденных вывели за рамки переговоров, проигравшую Германию не пригласили к обсуждению и принятию решений. Французский президент А. Пуанкаре в торжественной речи по случаю начала работы конференции, обвинил Германию в развязывании мировой войны и призвал наказать виновных. Он заявил: «Рождения в несправедливости, Германия закончила свое существование в бесчестье».

В работе конференции не участвовала также и Россия, в которой в октябре 1917 г. к власти пришли большевики, заключившие в марте 1918 г. сепаратный мир с Германией. Однако «русский вопрос» проигнорировать было невозможно, проблема отношения к советской России занимала большое место в работе конференции. При этом мнения участников разошлись: от необходимости продолжения интервенции в России, начатой еще в марте 1918 г., до примирения противоборствующих сторон при посредническом участии великих держав. Совет десяти по инициативе Ллойд-Джорджа и Вудро Вильсона 22 января 1919 г. выпустил обращение ко всем политическим группировкам России с предложением пригласить своих представителей на конференцию для переговоров. Однако белогвардейские правительства отказались от диалога с советским руководством, которое со своей стороны выразило согласие на такой шаг. Столь миролюбивый жест в отношении России был скорее исключением, т.к. доминирующая позиция по отношению к советской власти доминировала.

Основными вопросами повестки Парижской мирной конференции были: создание Лиги Наций, условия мира с Германией и вопрос о репарациях, проблемы новых государств в Восточной и Южной Европе, судьба колониальных владений Германии и Турции и др.

Вопрос о создании международной организации, получившей название Лига Наций, обсуждался одним из первых и получил широкое освещение в прессе. Необходимость эффективного международного инструмента по предотвращению войн и урегулированию конфликтов была осознана еще накануне первой мировой войны, а в ходе войны этот вопрос приобрел особую остроту. Свои проекты по созданию международного объединения предложили Англия, Франция, США, ряд других стран. Наибольшую известность получил американский проект, в основе которого лежали знаменитые «14 пунктов» В. Вильсона, озвученные им в послании Конгрессу США в январе 1918 г. Можно предположить, что они стали своеобразным ответом на ленинский «Декрет о мире», принятый

II Всероссийским съездом Советов 26 октября 1917 г. и обращенный ко всем воюющим странам. Неслучайно в своей речи В. Вильсон заявил, что существующий миропорядок не устраивает большинство населения планеты, что и создает питательную почву для распространения «яда большевизма». В качестве «противоядия» в пунктах Вильсона содержались прогрессивные тезисы о запрете секретной дипломатии, о необходимости разоружения, о приоритете интересов народов колоний при решении их судьбы, о праве ряда народов (конкретно указанных Вильсоном) на создание суверенных государств и праве на самоопределение для российского народа и др. В п. 2 и п. 3 содержались положения о полной свободе судоходства в мирное и военное время, об устранении всех торговых барьеров и создании равных торгово-экономических возможностей для всех стран. Данные пункты были выгодны прежде всего США, которые имели явные преимущества в торгово-финансовой сфере и стремились потеснить европейских конкурентов.

Для разработки устава Лиги Наций была создана комиссия во главе с В. Вильсоном, опирающаяся в своей работе на американский проект полковника Хауза и английский лорда Филлимора. Проекты, представленные другими странами, были отклонены. Устав Лиги Наций был принят 14 февраля 1919 г., а вступил в силу 10 января 1920 г. Согласно уставу главными органами являлись Ассамблея (общее собрание всех членов Лиги) и Совет, куда входили представители главных союзных и объединенных держав (т.е. члены Антанты), а также представители четырех других государств, членов Лиги, избираемых на определенный срок. Постоянно действующим органом являлся Секретариат, возглавляемый Генеральным секретарем. Для обеспечения мира и безопасности, т.е. выполнения основных целей Лиги Наций в уставе были предусмотрены следующие меры: ограничение национальных вооружений до минимума, обеспечивающего национальную безопасность (ст. 8); институт третейского суда для разрешения споров между членами Лиги (ст. 13); создание Постоянной Палаты Международного Суда (ст. 14); разрыв дипломатических и экономических отношений с государством агрессором независимо от того является оно членом Лиги или нет, исключение из состава Лиги (ст. 16); работа различных международных бюро и комиссий для разрешения злободневных вопросов международной повестки дня и др.

Как показала история, этих мер оказалось недостаточно, и Лига Наций не стала действенным инструментом мира и сотрудничества. К тому же изначально Лига Наций оказалась заложницей в руках ведущих европейских держав, которые определяли ее политику, имевшую в разные

толы то ярко выраженную антисоветскую направленность, то пассивную позицию невмешательства, вылившуюся в политику «умиротворения агрессора» в конце 30-х гг. Исторический парадокс заключается еще и в том, что страна, чей президент был инициатором создания Лиги Наций, и все же не вошла, что лишало ее статуса всемирной организации, каковой она мыслилась.

Статья 22 Устава Лиги Наций была посвящена судьбам народов проживавших на землях бывших колониальных владений Турции и Германии. Указывая на то, что эти народы «еще не способны самостоятельно руководить собой в особо трудных условиях современного мира» предлагалось «доверить опеку над ними передовым нациям» посредством мандата, выданного Лигой Наций. Из этого следует, что признавалось совершенно необходимым и справедливым сохранение колониальной системы под видом заботы о неразвитых и отсталых народах. Опекуны именовались мандатариями, а колонии подмандатными территориями. Последние делились на три группы в зависимости от «степени развития народа, географического положения, экономических условий и других обстоятельств». Мандатарии обязывались не допускать на управляемых территориях торговли рабами, оружием, алкоголем и наркотиками. Они должны были ежегодно отчетываться перед Советом Лиги Наций о состоянии дел на подмандатной территории. С одобрения Лиги Наций Англия получила под свое управление Палестину, Трансиорданию, Ирак и Танганьiku, Франция — Сирию, Ливан. Кроме того Англия и Франция получили Того и Камерун, поделив их между собой. Япония в свою очередь получила Марианские, Каролинские, Маршалловы острова и Шаньдунский полуостров. Таким образом, состоялся передел мира в пользу победителей.

Следующим важнейшим вопросом Парижской конференции был вопрос об условиях мира с Германией. Страны победительницы были едины в желании ослабить проигравшую Германию, дабы она впредь не представляла для них серьезной конкуренции в торгово-экономической и военной сферах. Однако степень «ослабления» Германии определялась союзниками в соответствии со своими интересами. Здесь свою роль сыграл «географический фактор», чем ближе к Германии, тем непримиримей позиция. Больше всех ослабить Германию хотела Франция, которая требовала возмещения всех убытков понесенных в войне. Американцы и англичане придерживались иной точки зрения. Серьезные разногласия между союзниками возникли по вопросу о границах, репарациях, разделе колоний. Вопрос о репарациях вызвал наиболее острые дискуссии, которые продолжались до апреля 1919 г. В итоге французская и британская

стороны согласились с американским подходом, отвергавшим идею полного возмещения Германией всех военных расходов. Германские представители не участвовали в обсуждениях, их пригласили 7 мая 1919 г. и передали для изучения текст будущего договора. Несмотря на резкий протест, добиться смягчения условий мирного договора германской стороне не удалось. 28 июня 1919 г. в Версале пригороде Парижа был подписан мирный договор, который и дал название утвердившейся системе международных отношений.

По условиям договора Германия должна была выплатить к 1 мая 1921 г. 1 млрд фунтов стерлингов или 20 млрд золотых марок, общая сумма репарационных выплат была определена специальной комиссией в 1921 г. и составила 132 млрд золотых марок. 52% этой суммы причиталась Франции, 22% - Англии, 10% - Италии, 8% - Бельгии. Американцы не претендовали на получение репараций, но рассчитывали на покрытие европейцами из репарационных сумм долгов перед ними.

Версальский договор устанавливал новые границы между государствами за счет территорий отторгнутых у Германии и переданных соседним странам. Франции возвращались Эльзас и Лотарингия, захваченные немцами после войны 1870-1871 гг., также она получила Саарский угольный бассейн, которым формально в течение 15 лет управляла Лига Наций. На левом, немецком берегу Рейна создавалась демилитаризованная зона, где Германия должна была скрыть все военные укрепления, а правый берег был оккупирован союзными войсками, содержать которые должна была Германия. Польша получила ряд земель в Верхней Силезии. Кроме того немецкая территория разделялась коридором, дававшим выход Польше к морю, г. Данциг (Гданьск) был объявлен вольным городом, управлявшимся Лигой Наций. Бельгия получила округа Эйпен, Мальмеди и Морене. Дании отошла территория Северного Шлезвига. Портовый город Клайпеда (Мемель) передавался Литве. В итоге Германия потеряла восьмую часть от своих прежних территорий и двенадцатую часть населения. Страны Антанты поделили между собой все немецкие колонии в Африке, на Дальнем Востоке, в бассейне Тихого океана.

Версальский договор налагал на Германию и военные ограничения. Она не могла иметь подводный флот, крупные надводные корабли, танковые соединения, тяжелую артиллерию. Отменялась воинская повинность, армия, численность которой не могла превышать 100 тыс. человек, формировалась только на добровольной основе, при этом офицерский корпус ограничивался количеством в 4000 человек. Помимо этого в качестве компенсации за потопленные торговые суда союзников, Германия

должна была передать им значительную часть своих судов, а также в течение 5 лет построить новые суда общим водоизмещением 1 млн т.

Таким образом, Версальский договор диктовал Германии тяжелые и унижающие условия, которые задевали национальные чувства немцев и создавали питательную почву для реваншистских настроений, активно эксплуатировавшихся консервативными и правыми силами. Подобные настроения получили широкое распространение в различных общественных слоях, поскольку немцы не ощущали себя побежденными, т.к. военного разгрома и капитуляции не было. Вместе с тем Германия сохранила свой суверенитет и единство, обладала мощной промышленной базой и людскими ресурсами.

Значение и последствия Версальского договора очень точно и прозорливо охарактеризовал французский маршал Фердинанд Фош, который подписывал 11 ноября 1918 г. в Компьенском лесу в штабном вагоне перемирие с Германией: «Это не мир, это перемирие лет на двадцать». С ним был солидарен и британский премьер-министр Д.Ллойд Джордж, один из создателей Версальской системы, который в разговоре с Клемансо указал даже место, где начнется Вторая мировая война: «Из-за Данцига начнется новая война».

В 1919-1920 гг. мирные договоры были подписаны с союзниками Германии: Австрией (Сен-Жерменский 10 сентября 1919 г.), Болгарией (Нейский 27 ноября 1919 г.), Венгрией (Трианонский 4 июня 1920 г.), Турцией (Севрский 10 августа 1920 г.). По условиям всех перечисленных договоров на эти государства налагались военные ограничения, касавшиеся численности армии и вооружений, отторгались территории в пользу стран-членов Антанты, а также новых европейских государств, возникших на развалинах Австро-Венгерской и Турецкой империй.

Все эти договоры заложили основу Версальской системе послевоенного мира, которая обеспечила преобладание Франции и Англии на европейском континенте и в Лиге Наций, последняя стала послушным инструментом в обеспечении их интересов. Однако необходимо было урегулировать отношения союзников на Дальнем Востоке и в бассейне Тихого океана. Для решения этих вопросов была созвана Вашингтонская конференция, которая начала свою работу 12 ноября 1921 г. На конференции помимо США были представлены ведущие европейские и азиатские страны. Советская Россия приглашена не была, хотя и являлась крупнейшей тихоокеанской державой. В ходе конференции основные противоречия выявились между США и Японией, а также Японией и Англией. Выпавшие они были тем, что Япония проводила активную экспансионистскую политику и сумела закрепиться в Китае, потеснив США и Англию.

По итогам работы конференции были подписаны три основных договора. «Договор четырех» - США, Англия, Франция, Япония дали взаимные гарантии неприкосновенности островных владений его участников в бассейне Тихого океана сроком на 10 лет, а также о совместных действиях против национально-освободительных движений народов в этом регионе.

«Договор пяти» - США, Англия, Япония, Франция, Италия договорились об ограничении военно-морского флота в следующей пропорции в соответствии с вышеперечисленными державами - 5:5:3:1,75:1,75. Это был большой успех американской стороны, т.к. США добились равенства в морских вооружениях с «владычицей морей» Англией. Последней пришлось отказаться от давнего принципа обладать флотом вдвое превосходящим флота крупнейших после нее морских держав. Кроме того договор запрещал строительство кораблей водоизмещением более 35 тыс. т., что тоже было выгодно американцам, поскольку Панамский канал не мог пропускать корабли большего тоннажа.

«Договор девяти», подписанный США, Англией, Японией, Францией, Италией, Бельгией, Голландией, Португалией, Китаем регулировал взаимоотношения с Китаем. В нем содержалось требование уважать суверенитет и территориальную целостность Китая, а также придерживаться принципа «равных возможностей» и «открытых дверей» в торговле и промышленной деятельности на территории Китая для всех стран. США настояли на выводе японских войск с китайской территории и возврате провинции Шаньдун с железной дорогой Циндао - Цзинань Китаю.

Вашингтонские соглашения отражали усиление позиций США и фиксировали новую расстановку сил в тихоокеанском регионе. Однако это не устраивало Японию, которая не желала мириться с утратой своего лидерства, что объективно способствовало обострению противоречий и подготовке новых конфликтов.

Вашингтонские договоры стали продолжением соглашений, которые были подписаны в Европе в 1919-1920 гг. и окончательно оформили Версальско-Вашингтонскую систему послевоенного мирового устройства. Последствия Версальско-Вашингтонских договоренностей достаточно противоречивы. С одной стороны они обеспечили определенную стабильность на мировой арене, т.к. зафиксировав существующий расклад сил в системе международных отношений, ослабили противоречия между ведущими государствами планеты и создали предпосылки для подъема экономики. С другой стороны, Версальско-Вашингтонская система усилила раскол между победителями и побежденными, возложив на

проигравших все тяготы послевоенного восстановления экономик стран-победительниц. За рамки Версальско-Вашингтонской системы была выведена крупнейшая страна мира — Советская Россия, отношения с которой у западного мира складывались непросто: от открытой интервенции в годы гражданской войны до выстраивания взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества. Причем переход от одного направления политики к другому зачастую совершался весьма стремительно, что также не добавляло устойчивости международным отношениям. Таким образом, Версальско-Вашингтонская система не создала на историческую перспективу прочных международных отношений.

Россия не стала членом клуба стран-победительниц, т.к. вышла из первой мировой войны первой, подписав сепаратный мир с Германией. Этот шаг был предпринят новым советским руководством, пришедшим к власти в результате Октябрьской революции 1917 г. Подписание мира с Германией было обусловлено, с одной стороны, сильными антивоенными настроениями, охватившими армию и общество в целом, тяжелым социально-экономическим положением страны, неспособностью армии вести успешные военные действия, а с другой стороны, обещанием большевиков прекратить войну и заключить мир. Уже 26 октября, т.е. на второй день после свержения Временного правительства, II съезд Советов принял Декрет о мире, в котором содержался призыв ко всем воюющим государствам заключить справедливый мир без аннексий и контрибуций. Союзники России по Антанте отказались даже рассматривать мирные предложения молодой советской власти. На призыв откликнулась только Германия, для которой подписание мира с Россией означало прекращение войны на два фронта и давало возможность сосредоточить свои силы и вести военные действия только на одном фронте — Западном.

В декабре 1917 г. между Германией и ее союзниками и Советской Россией в г. Брест-Литовске было подписано перемирие, а затем начались мирные переговоры. Германия, воспользовавшись трудным экономическим и политическим положением новой власти, предъявила претензии на значительные территории России. Советское руководство было вынуждено принять их. 3 марта 1918 г. был подписан Брестский мир, губительный со стороны Германии и унижительный для России. Россия теряла Польшу, Прибалтику, часть Белоруссии. Карс, Ардаган и Батум отходили Турции. Россия должна была признать независимость Украины и Финляндии. Общая площадь отчужденных территорий составила 780 тыс. кв. км., на ней проживало треть населения Российской империи — это 56 млн. человек, находилось 70% производства стали, 90% сахарной

промышленности и запасов каменного угля. Кроме того Россию обязали выплатить репарации в размере 3 млрд рублей.

Брестский мир оставался в силе недолго. В ноябре 1918 г. в Германии произошла революция, которая смела кайзеровскую империю. Это дало основание советскому правительству объявить Брестский мир недействительным, т.к. «условия мира с Германией лишились силы и значения». Немецкие войска покинули оккупированные территории Украины, а в Литве, Латвии, Эстонии и Белоруссии была установлена советская власть.

Однако ноябрьская революция в Германии и последовавшая капитуляция немецкого правительства осложнили положение Советского государства, поскольку дали возможность державам Антанты, завершившим военные действия на фронтах первой мировой войны, открыто вмешаться в гражданскую войну в России и осуществить военную интервенцию, в ходе которой выступили на стороне белогвардейских и прочих антисоветских сил.

Вместе с тем на Парижской мирной конференции обсуждались и другие варианты борьбы с советской властью. Предлагалось окружить советскую Россию поясом враждебных государств, возникших на национальных окраинах бывшей Российской империи (Польша, Финляндия, Литва, Латвия, Эстония, Украина), независимость которых была сразу же признана западными странами. Этот «санитарный кордон» необходим был для установления экономической и дипломатической блокады с тем, чтобы «удушить большевизм в его собственной цитадели». Идея окружения находила тем больше сторонников в политической элите Запада, чем очевиднее становился разгром антисоветских сил на фронтах гражданской войны. Однако в пограничных с Россией странах постепенно зрело понимание, что сохранение враждебности не в их интересах и не сулит никаких выгод. В 1920 г. были подписаны мирные договоры между советской Россией, Эстонией, Латвией, Литвой и Финляндией. Подписание договоров свидетельствовало и об изменении позиции ведущих держав. Так в январе 1920 г. Верховный совет Антанты принял решение об отмене экономической блокады и возобновление торговых отношений с Россией. Вместе с тем отмена блокады не означала, что борьба против советской власти закончилась. Ставка была сделана на Польшу, которая занимала открыто враждебную позицию по отношению в России. В апреле 1920 г. Польша развязала военные действия, Красная Армия разгромила польские войска и перешла в контрнаступление. На стороне Польши выступили западные страны, которые оказали ей материальную и дипломати-

ческую поддержку, Красная Армия вынуждена была отступить. В марте 1921 г. был заключен мир. Польше отошли Западная Украина и Западная Белоруссия. Разгром войск барона Врангеля в Крыму осенью 1920 г. положил конец гражданской войне в России. Советская власть победила и смогла приступить к восстановлению экономики и укреплению своих внешнеполитических позиций.

Первая мировая война привела к кардинальным изменениям в мире. Она способствовала оформлению «нового мирового порядка», характеризующегося противоборством, соперничеством «старого» капитализма с «молодым» коммунизмом. Мир раскололся, он вступил в новую эпоху, в которой идеологическое противостояние наряду с геополитическими и экономическими интересами стало фактором реальной политики.

Международные отношения в 20-е гг. Международные отношения между первой и второй мировыми войнами можно разделить на два этапа, которые охватывают соответственно 20-е и 30-е годы. Водоразделом стал мировой экономический кризис 1929-1932 гг. существенно изменивший экономическую и политическую обстановку в мире, а также психологический климат в европейском обществе. Кризис способствовал идеологической поляризации и росту экстремистских тенденций.

Международные отношения в 20-е гг. развивались под непосредственным влиянием итогов и последствий первой мировой войны. Урегулирование отношений между победителями и побежденными, а также закрепление определенных сегментов мирового влияния и распределение статусных ролей среди победителей на основе Версальско-Вашингтонских договоренностей способствовало нормализации и стабилизации международной обстановки. Существенными факторами стабильности в 20-е гг. стали прекращение или значительное ослабление революционных движений, прекращение антисоветской интервенции и возобновление экономических и дипломатических отношений с советской Россией. Другим важным фактором стабильности стало территориальное размежевание, определившее границы между новыми государствами Южной и Юго-Восточной Европы, возникших на развалинах прежних империй, таких как Венгрия, Чехословакия, Польша, Югославия, а также Финляндия на севере Европы. На международные отношения этого периода глубокое влияние оказал экономический подъем, охвативший передовые европейские страны и США. Экономическое развитие способствовало росту международной торговли, объемы которой возросли более чем на треть по сравнению с довоенным периодом. Производители ведущих капиталистических стран были заинтересованы в освоении обширного и

емкого советского рынка. С советской Россией были налажены торгово-экономические связи, которые повлекли установление политических отношений и признание советской власти.

Шаги в этом направлении делали обе стороны, но первой инициативу проявила Россия. Советское правительство еще в годы гражданской войны неоднократно обращалось к Англии, Франции, США и другим державам с предложениями об установлении экономических и дипломатических отношений, но отклика не получала. Положение изменилось к 1920 г., когда стало ясно, что уничтожить советское государство с помощью военной силы не удастся. Западные страны были вынуждены искать другие методы воздействия на советский режим. Английский премьер-министр Ллойд Джордж в январе 1920 г., принимая решение возобновить торговлю с советской Россией, выразил надежду, что эта мера будет способствовать эволюции радикальных большевистских взглядов в более умеренные. Торговое соглашение между советской Россией и Англией было подписано в марте 1921 г. Обе страны обязались воздерживаться от враждебных действий и пропаганды, направленных друг против друга. По сути это означало фактическое признание Англией Советской России и открывало дорогу для заключения договоров с другими странами. Торговое соглашение было выгодно и Англии, т.к. после войны спрос на ее товары резко упал, потесненный американскими конкурентами. Необходимость экономических отношений с Россией была осознана и другими странами.

В начале 1922 г. советское руководство получило приглашение на международную конференцию в Женеву. Это был большой успех, советская Россия выходила на мировую арену как равноправный игрок, политика изоляции советского государства потерпела крах. Женевская конференция открылась 10 апреля 1922 г., в ее работе принимали участие помимо России и стран - членов Антанты за исключением США, которые отказались от участия, также Германия, Австрия, Венгрия, Болгария, т.е. страны, побежденные в первой мировой войне, всего 34 государства. Советскую делегацию возглавлял нарком иностранных дел Г.В. Чичерин, который одновременно представлял интересы всех советских республик. Выступая на открытии конференции Г.В. Чичерин, обнародовал правительственную декларацию, в которой высказывалось желание сотрудничать со всеми странами и предлагалась программа всеобщего разоружения и запрещения оружия массового убийства, таких как «ядовитые газы, воздушная вооруженная борьба и средства разрушения, направленные против мирного населения».

На конференции рассматривался вопрос о возмещении Россией довоенных долгов и компенсации убытков, понесенных иностранными владельцами от национализации их собственности. Советская сторона занимала конструктивную позицию и желала идти на уступки, она выразила готовность уплатить долги царского правительства и возместить убытки при условии, если западные страны откажутся от претензий по поводу военных долгов и возместят ущерб, нанесенный интервенцией. Это было справедливое и разумное требование, но оно было отвергнуто. Западный мир не хотел признавать в советской России равноправного партнера и стремился навязать ей кабальные условия как в свое время на Парижской конференции Германии. Однако именно Германия опрокинула все их расчеты, пойдя на заключение договора с Россией, в котором немецкая сторона нуждалась не меньше, чем Россия. Советско-германский договор был подписан в Рапалло, предместье Генуи 16 апреля 1922 г. Стороны обязались не требовать возмещения убытков, причиненных в ходе первой мировой войны, и договорились развивать экономические и торговые отношения на основе взаимной выгоды, а также восстановить дипломатические и консульские отношения. Рапалльский договор, подписанный Г.В. Чичеринным и В. Ратенау, явился первым равноправным соглашением, заключенным Россией с крупной европейской державой. Он положил начало выводу России из изоляции и дипломатического признания советской страны.

1923-1925 гг. стали для советского государства так называемой «полосой признаний». В этот период были установлены дипломатические отношения со многими странами, которые до того занимали ясно выраженную антисоветскую позицию. Приход к власти в 1924 г. лейбористов в Англии и «левого блока» во Франции изменили политические ориентиры в «русском вопросе» и способствовали установлению дипломатических отношений этих стран с СССР. В 1924 г. СССР также признали Италия, Австрия, Швейцария, Турция, Китай, Мексика, в 1925 г. — Япония. В результате к середине 1920-х гг. СССР имел дипломатические отношения с 22 государствами. Оставалось лишь одно крупное государство, не признавшее СССР — это США.

Таким образом, Советский Союз в 20-е гг. сумел преодолеть дипломатическую изоляцию, хотя и продолжал рассматриваться западным сообществом как некий инородный, а отчасти и враждебный элемент. Подобное отношение к советскому государству со стороны Запада обуславливали взаимную настороженность и недоверие, перерастающие порой во враждебные акции. Так в 1927 г. министр иностранных дел Ве-

Великобритании О. Чемберлен направил советскому правительству ноту, в которой в грубой форме обвинял СССР в антибританской пропаганде и вмешательстве во внутренние дела, а также в нарушении англо-советского торгового соглашения. Организовав серию провокаций, английское правительство в мае 1927 г. в одностороннем порядке разорвало дипломатические и торговые отношения с СССР. В июне 1927 г. в Варшаве был убит советский посол П.А. Войков. По мысли организаторов убийства за этим должна была последовать советско-польская война как повод для начала новой интервенции западных держав против СССР. Но этот замысел провалился.

Антисоветские действия разворачивались и на востоке. 6 апреля 1927 г. в Китае одновременно были совершены вооруженные нападения на советское посольство в Пекине и советское консульство в Шанхае. Эти провокации были организованы Англией, однако она не достигла своих целей, отношения с Китаем разорваны не были. В 1929 г. была предпринята новая провокация. На этот раз китайские власти предприняли попытку захватить Китайско-Восточную железную дорогу (КВЖД), которая находилась под совместным советско-китайским управлением. Конфликт перерос в военные действия вооруженных сил двух стран, как результат дипломатические отношения между СССР и Китаем были разорваны. Советские войска под командованием В.К. Блюхера дали отпор китайцам, после чего китайское правительство запросило мира. Статус-кво на КВЖД был восстановлен, конфликт исчерпан, дипломатические отношения возобновлены. Эти события отражали неустойчивость тогдашнего миропорядка и отсутствие действенных инструментов предотвращения конфликтов.

Во второй половине 20-х гг. усилилась борьба между ведущими странами за источники сырья и рынки сбыта. Англия не желала возвышения Франции на европейском континенте, Франция в свою очередь стремилась ослабить значение Великобритании. В Германии реванистские настроения подпитывались быстро растущей экономикой и стремлением немецкой буржуазии возродить былую мощь Германии. Все большую силу в Европе приобретал американский капитал. К концу 20-х гг. США обогнали Англию, Францию, Италию, Германию и Японию вместе взятых по производству промышленной продукции. Возросшая роль США в урегулировании европейских проблем с очевидностью проявилась в «рурском кризисе», развязанном Францией и Бельгией из-за нарушения Германией поставок «репарационного» угля. Желая заставить немцев соблюдать сроки и объемы поставок, а также продемонстрировать свое лидирующее положение в Европе, французские и бельгийские войска вторглись в Рур-

скую область. Однако Франция переоценила свои возможности. Кризис был преодолен посредством реализации «плана Дауэса». План был разработан в 1924 г. международным комитетом финансовых экспертов во главе с американским банкиром Ч. Дауэсом и принят в августе 1924 г. Лондонской конференцией. План Дауэса устанавливал ежегодные репарационные платежи Германии, причем в первые годы реализации плана более низкие, чем прежде и одновременно предусматривал выделение немцам кредита в размере 310 млн долларов. Финансовая помощь позволила Германии не только восстановить экономику и преодолеть экономический кризис, отражавшийся на всей европейской финансово-экономической жизни, но создать мощную военно-промышленную индустрию. Вместе с тем, значение плана Дауэса не исчерпывалось исключительно положительными финансово-экономическими результатами. Он имел и далеко идущие политические последствия, т.к. создавал основу для пересмотра и развала Версальской системы, поскольку усиливал ее основного противника — Германию.

Стремясь в определенной степени смягчить негативные геополитические последствия Версальско-Вашингтонской системы для Германии и одновременно сохранить над немецкой экономикой свой контроль, а также выступить единым фронтом против СССР, западные страны приняли решение о приглашении Германии в Лигу Наций. Для Германии это был шанс добиться пересмотра военных статей Версальского договора в части ограничения вооружений и предоставления мандатов на колонии. Присоединение Германии в Лигу Наций явилось ярким свидетельством смягчения условий Версальского договора и повышения международного статуса германского государства. Западные державы со своей стороны требовали от Германии выполнения условий Версальского договора и обязательств, которые накладывало членство в Лиге. Включая Германию в состав Лиги Наций, европейские державы рассчитывали оторвать ее от СССР, заставить расторгнуть советско-германское соглашение 1922 г. Эти непростые вопросы рассматривались на конференции в швейцарском г. Локарно в октябре 1925 г. Острая дискуссия развернулась между участниками конференции при обсуждении ст. 16 Устава Лиги. Англия и Франция настаивали, чтобы Германия наравне со всеми участвовала в военных действиях, а также предоставила территориальный коридор для войск союзников в случае войны с СССР. Немцы отказывались, ссылаясь на малочисленность их вооруженных сил и недостаток вооружений, а также опасались рисков, которые могут возникнуть для их отношений с Советским Союзом. Следует отметить, что немецкая делегация во главе

с министром иностранных дел Густавом Штресеманом умело использовала советско-германские отношения для торга и шантажа с западными державами. После бурных обсуждений договор о вхождении Германии в Лигу Наций был одобрен и 1 декабря 1925 г. подписан в Лондоне, вступил в силу в сентябре 1926 г. Этот договор известный как Рейнский гарантийный пакт подписали Германия, Англия, Франция, Бельгия, Италия, которые гарантировали сохранение незыблемости послевоенных границ на западе Европы между Германией, с одной стороны, и Францией и Бельгией с другой. Идя на некоторые уступки Германии, Локарнские соглашения оставили в силе решение о демилитаризации Рейнской зоны и выплате репараций по плану Дауэса. Таким образом, внешнеполитическое положение Германии упрочилось, она стала полноправным членом Лиги Наций и заняла постоянное место в Совете Лиги. Ее западные границы были определены и гарантированы, чего не было сделано в отношении восточных границ, вопрос о которых оставался открытым. Такое положение провоцировало напряженность в отношениях Германии с восточными соседями, прежде всего Польшей и Чехословакией. Все попытки Польши получить аналогичные международные гарантии в отношении восточных границ Германии, получили решительный отпор со стороны Германии.

Рейнский гарантийный пакт западные страны оценили как «пакт примирения». Глава британского МИДа О. Чемберлен торжественно заявил, что «Локарно осветит сердца и умы людей», поскольку Европа становится на путь умиротворения. Чемберлен констатировал, что «дружба с Францией укреплена, решимость Англии защищать неприкосновенность франко-бельгийских границ подтверждена, произошло примирение с Германией».

Иначе расценили Локарнские соглашения в Советском Союзе. Руководство СССР подчеркнуло, что «Локарно — есть система подготовки новых войн и расстановки сил для будущих военных столкновений». Советскому Союзу необходимо было принять энергичные меры, чтобы не оказаться в международной изоляции. По инициативе СССР в 1925—1926 гг. велись переговоры с Германией, которые благодаря выдержке и настойчивости советских дипломатов завершились подписанием советско-германского договора о дружбе и нейтралитете в апреле 1926 г. Германия и СССР обязались не входить в коалиции, создаваемыми третьими державами с целью экономического давления на одну из договаривающихся сторон, а также соблюдать нейтралитет в случае нападения на одну из сторон. Договор имел важное значение для СССР, т.к. он означал провал политики западных стран создать единый антисоветский фронт. В сентябре 1926 г. такой же договор был подписан с Литвой, а затем торговый договор с Латвией.

Во второй половине 20-х гг. внешняя политика советского руководства была направлена на укрепление международного престижа СССР, поддержание международной стабильности и безопасности. Советский Союз неоднократно выступал с мирными инициативами по сокращению вооружений. СССР принял участие в работе Подготовительной комиссии, готовившей созыв конференции по сокращению и ограничению вооружений, с инициативой проведения которой выступила в 1925 г. Лига Наций. В 1927 г. глава советской делегации М.М. Литвинов на заседании IV сессии Подготовительной комиссии огласил декларацию, в которой содержался призыв к полному разоружению. Советскую инициативу отклонили как не соответствующую задачам предполагаемой конференции, направленной на рассмотрение вопросов по частичному разоружению. Только в 1928 г. Советский Союз предложил проект конвенции о частичном и поэтапном сокращении вооружений. Однако под различными предлогами предложения советский проект вновь отложили. О причинах подобного отношения весьма откровенно высказался английский историк, профессор Тойнби: «Может быть, русский проект вызвал бы к себе большее внимание со стороны Подготовительной комиссии, если бы он исходил из другого источника».

После затянувшейся подготовки конференция наконец приступила к работе в Женеве 2 февраля 1932 г. Международная обстановка в этот период все более накалялась. В Италии к власти пришли фашисты, набирал силу фашизм в Германии, на Дальнем Востоке явственно обозначился в результате агрессии Японии очаг войны. Необходимо было противостоять рискам новой войны. Однако конференция закончилась безрезультатно. Она вскрыла острые разногласия, каждая страна «тянула одеяло на себя». Франция предлагала создать международные вооруженные силы, которые на деле контролировались бы французским правительством и обеспечивали бы гегемонию Франции в Европе. Германия всячески подчеркивала свое неравенство в вооружениях и на конференции по разоружению требовала отмены военных ограничений для себя, т.е. фактического довооружения. Настойчивость Германии была вознаграждена, ей удалось добиться принятия резолюции, уравнивающей ее военный потенциал с другими странами. Представители Англии главное внимание уделяли запрещению подводных лодок, а также стремились не допустить значительного усиления ни Франции, ни Германии. США, имея в виду собственные стратегические расчеты морской державы, выдвинули принцип «качественного разоружения», означавший сокращение танков и артиллерии. Предложения СССР по частичному сокращению вооруже-

ний нашли поддержку только со стороны Турции. Против итоговой резолюции конференции голосовали Германия и СССР, 8 стран воздержались. Конференция показала, что правящие круги Запада не желали действительного разоружения.

Большим достижением советской дипломатии стало подписание пакта Бриана — Келлога. Министр иностранных дел Франции А. Бриан в 1927 г., в год десятилетия вступления США в первую мировую войну, предложил заключить франко-американский договор отвергающий войну как средство национальной политики. Ответ последовал спустя 9 месяцев. Госсекретарь США Ф. Келлог высказался за привлечение к участию в пакте всех остальных стран. Перехватывая инициативу из рук Франции, США рассчитывали обеспечить свое доминирование в пакте и создать некий противовес Лиге Наций. В августе 1928 г. 15 государств подписали в Париже пакт Бриана — Келлога. СССР не был поставлен в известность о ведущихся переговорах и не участвовал в его подписании. Этот факт выводил СССР из числа полноценных международных игроков и придавал пакту антисоветскую направленность. Для того, чтобы избежать изоляции Советский Союз в сентябре 1928 г. объявил о присоединении к пакту. Более того в феврале 1929 г. по инициативе СССР состоялось подписание Московского протокола Парижского пакта, в котором участвовали также Латвия, Эстония, Польша, Румыния, затем присоединились Литва, Иран и Турция. Отстранить СССР от решения важных мировых вопросов в очередной раз не удалось. Вместе с тем, пакт Бриана — Келлога не содержал реальных инструментов и механизмов по поддержанию мира.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие цели преследовали страны-победительницы на Парижской мирной конференции?
2. Охарактеризуйте цели, структуру и инструментарий Лиги Наций.
3. В чем состояла противоречивость Версальско-Вашингтонской системы?
4. Что означают термины «мандат» и «подмандатная территория»?
5. Почему Версальский мир называли перемирием на 20 лет?
6. Какое место занимал на Парижской конференции «русский вопрос»?
7. Каким образом Советская Россия вышла из первой мировой войны?
8. Как строились отношения стран Запада и Советской России в 20-е гг.?
9. Какие страны подписали договор в Рапалло и в чем его значение?
10. Почему 1924 год называют «годом признания» Советской России?
11. В чем смысл и значение плана Дауэса?

12. Дайте оценку пакту Бриана-Келлога.
13. Чем был вызван «ультиматум Керзона»?
14. Можно оценить Рейнский гарантийный пакт как курс на изоляцию СССР?

1.3. Международные отношения в 30-е гг., крах Версальско-Вашингтонской системы

На международные отношения в 30-е гг. существенное влияние оказал мировой экономический кризис 1929-1932 гг. Кризис потряс финансово-экономические основы капиталистического мира. Промышленное производство в США и Германии сократилось примерно в два раза, во Франции более чем на треть. Под влиянием кризиса разорились сотни тысяч крестьянских хозяйств, обнищавшие крестьяне пополняли армии безработных во всех странах. За три кризисных года в городах разорились тысячи фирм и банков. Кризис обнажил системные проблемы в развитии капиталистической экономики. Затяжной характер кризиса свидетельствовал, что традиционные рыночные механизмы стабилизации не работают. Кризис укрепил позиции сторонников государственного регулирования. Ученые-теоретики и государственные деятели-практики активно искали пути выхода из кризиса. Ключевыми альтернативами были две: 1) усовершенствование либеральных механизмов с применением элементов плана, 2) установление тоталитарных режимов с контролем за всеми сферами общества, в том числе и подчинение экономики государственным нуждам. Первое направление было характерно для стран, обладающих экономическим и политическим запасом прочности, который базировался на громадных колониальных владениях, а также на укоренившихся демократических традициях и устойчивых либерально-демократических режимах. К числу таких стран относились Англия, Франция, Скандинавские страны, США, Канада и др.

Второе направление было характерно для стран с неустойчивой экономикой и неустойчивыми политическими режимами, со слабыми демократическими традициями. Для таких стран выбор шел между демократией или тоталитаризмом, в рамках последнего альтернатива была такова – либо социализм, либо фашизм. В число таких стран входили Италия, Германия, Португалия, Испания. В этих странах между сторонниками социализма и фашизма развернулась острая борьба, финал которой известен. В них утвердились тоталитарные фашистские режимы. Победа фашистов объясняется рядом факторов, которые особенно ярко проявились в Германии.

Экономический кризис дестабилизировал социально-политическую обстановку внутри страны. Разорение мелких и средних производителей, рост безработицы, безудержная инфляция, наступление на права профсоюзов усилили поляризацию общества и как следствие рост радикальных настроений левого и правого толка. Для радикальных политических течений сложилась благоприятная обстановка, обеспечивающая им массовую поддержку. Больше всех в пропаганде своих взглядов, прикрываясь «заботой» о простом человеке и широко используя социальную демагогию, преуспели фашисты (полное название партии — национал-социалистическая немецкая рабочая партия, НСДАП). Мелким лавочникам они обещали освобождение от засилья крупных монополий и универсальных магазинов, ликвидацию задолженности банкам; крестьянам — передачу помещичьих земель и отмену земельной ренты; безработным — работу; рабочим — повышение заработной платы; патристически настроенным слоям общества — пересмотр несправедливых и унижительных для Германии условий Версальского договора. При этом фашисты заявляли, что решить социально-экономические проблемы смогут только тогда, когда будут уничтожены коммунисты, евреи, цыгане — внутренние враги Германии и немецкого народа.

Одновременно национал-социалисты пользовались поддержкой монополистических кругов, прельщенных обещаниями ликвидировать профсоюзы и коммунистическую партию, а также пропагандой внешней агрессии и военного реванша, которые сулили им новые рынки сбыта и сырья. По данным американского историка Баллока в начале 30-х гг. нацисты получили от крупнейших монополистов Германии (Флика, Тиссена, Кирдорфа и др.) около 300 млн. марок.

Другим фактором, обеспечившим приход фашистов к власти, был раскол внутри левого лагеря. Недооценивая угрозу фашизма, лидеры социал-демократической (СДПГ) и коммунистической (КПГ) партий Германии, вели между собой бескомпромиссную борьбу. Коммунисты считали социал-демократов левым крылом фашистского движения, называли их «социал-фашистами». СДПГ отвечала им тем же. Возможность создать единый антифашистский фронт не была реализована. Политическая близорукость дорого обошлась левым партиям, после прихода фашистов к власти в 1933 г. против них был развернут жестокий террор.

Во второй половине 30-х гг. авторитарные режимы установились в Венгрии, Болгарии, Польше, Румынии, Югославии. Правительства этих стран занимали прогерманскую позицию.

Кризис 1929-1932 гг. обострил все имеющиеся межимпериалистические противоречия. Экономические трудности обострили борьбу за рын-

ен сырья и сырья. Усиливается гонка вооружений. В 1930 г. состоялась конференция посвященная вопросам морских вооружений, на которой США добились согласия Великобритании на равенство с ней по всем историческим военным кораблям, а не только линкорам, как предусматривалось Вашингтонскими соглашениями 1922 г. Япония удалось настоять на увеличении своей нормы в классе крейсеров и эсминцев и уравнивании количества подводных лодок с США и Англией. В декабре 1932 г на совещании пяти стран — Англии, США, Франции, Германии и Италии, проходившем в Женеве была принята резолюция предоставляющая Германии «рангоправие в рамках системы безопасности», что означало отмену ограничений в вооружении страны.

Важным шагом к достижению фактического равенства с другими странами стала дальнейшая борьба Германии за пересмотр размера и сроков репарационных платежей. С этой целью по инициативе немецкого правительства в Париже в 1929 г. было созвано совещание под председательством американского банкира О. Юнга. На совещании был принят так называемый «план Юнга», который снизил ежегодные репарационные выплаты Германии по сравнению с «планом Дауэса» на 20%. Кроме того был снят контроль союзных государств над немецкими железными дорогами и отменен репарационный налог с предприятий. Был решен вопрос о досрочном выводе оккупационных войск из Рейнской области не позднее лета 1930 г., по Версальскому договору вывод должен был состояться в 1935 г. Репарационные платежи по «плану Юнга» Германия осуществляла не долго, уже в 1932 г. репарации были отменены.

После за Германией от репарационных платежей отказались бывшие союзники Германии по первой мировой войне - Австрия, Венгрия, Болгария. Итог - Версальская система рухнула. Крах Версальско-Вашингтонской системы изменил положение стран-победительниц и побежденных, произошла перегруппировка сил на международной арене. Для стран-победительниц и стран-побежденных во внешней политике появляются новые ориентиры и цели. Англия и Франция, страны-победительницы в первой мировой войне, считали своей главной задачей удержать захваченные ими колонии, свой внешнеполитический и экономический статус. Однако Италия, Германия, Япония хотели изменить существующий порядок, тот международный «статус - кво», который сложился в результате первой мировой войны. Эти страны открыто стали на путь внешней экспансии, на путь войны для достижения своих амбициозных целей.

Первой приступила к реализации своих агрессивных замыслов Япония. В сентябре 1931 г., нарушив все международные договоренности, она

вторглась в северо-восточный Китай — Маньчжурию. На оккупированной территории было создано марионеточное государство Маньчжоу-го. Это был первый шаг на пути покорения всего Китая и Монголии, затем должна была наступить очередь для других азиатских стран, к тому времени морально сломленных мощью Японии и не имеющих сил и средств для организации отпора. В планы японских агрессоров входил и захват советского Дальнего Востока. Японцы строили опорные базы на границе Советского Союза, совершали провокационные нападения на советские пограничные посты. Действия японцев в Китае вызвали недовольство США и Англии, т.к. Китай занимал важное место в их внешнеторговом обороте. По размеру капиталовложений на китайском рынке США и Англия существенно опережали Японию. Разрешить конфликтную ситуацию должна была Лига Наций, членами которой являлись и Китай, и Япония. Специальная комиссия под руководством лорда В. Литтона весной 1932 г. прибыла в Китай. По результатам работы комиссии был обнародован доклад, в котором отмечались агрессивные действия Японии, и не признавалась самостоятельность нового государства Маньчжоу-го. Ассамблея Лиги Наций потребовала вывода японских войск с территории Китая, при этом против Японии не вводились какие-либо санкции и не давались оценки ее действиям как откровенной агрессии. Япония проигнорировала все требования и в 1933 г. вышла из Лиги Наций. Бросив вызов международному сообществу в лице Лиги Наций, Япония вскоре начала наступление на центральные районы Китая. Таким образом, на Дальнем Востоке завязался узел острейших противоречий и образовался первый мировой очаг войны.

Второй очаг войны сформировался в Европе. Его образование связано с приходом к власти фашистов в Германии. В январе 1933 г. лидер национал-социалистов А. Гитлер был назначен рейхс-канцлером, т.е. стал главой правительства. Своей важнейшей задачей фашистское руководство считало ликвидацию военных ограничений, установленных Версальским договором, для того, чтобы в дальнейшем приступить к насильственному переделу мира. Но открыто заявить о своих намерениях на первых порах они остерегались, т.к. не чувствовали себя достаточно сильными. Гитлеровское руководство заверяло европейские державы в миролюбии, а стремление воссоздать современную и мощную армию подавалось, как желание быть равными в этом отношении с другими странами. В июле 1933 г. Англия, Франция, Германия, Италия подписали «пакт четырех». Участники пакта обязались сотрудничать друг с другом в решении всех международных вопросов. Однако, когда осенью

1933 г. на конференции по разоружению немецкая делегация во главе с министром иностранных дел фон Нейратом потребовала для Германии полного военного «равноправия», против выступила Франция, больше всех остальных опасавшаяся возрождения немецкого милитаристского духа. Францию поддерживали США и Великобритания, которые предложили проект предусматривавший разоружение Германии в два этапа. Немцы отказались его принять. Более того, в октябре 1933 г. Германия последовала примеру Японии и вышла из Лиги Наций. Этим шагом нацисты продемонстрировали свои истинные намерения, они не хотели быть связанными никакими международными обязательствами, которые предполагало членство в Лиге Наций.

В 1935 г. разгромив внутреннюю оппозицию и установив «фюрерские» порядки во всех сферах жизни, фашистское руководство приступило к реализации своих далеко идущих экспансионистских планов. Разглагольствуя о несправедливости Версальского договора, фашисты открыто пошли курс на отказ от соблюдения его условий. В 1935 г. они ввели всеобщую воинскую повинность. В этом же году по результатам плебисцита Саарская область, где находился крупнейший в Европе угольный бассейн, вошла в состав Германии. При этом ни со стороны Англии, ни со стороны Франции не последовало решительного протеста и конкретных действий по соблюдению Германией международных договоренностей. США, придерживаясь политики нейтралитета, также ничего не предприняли. Более того, в июне 1935 г. было заключено англо-германское соглашение позволившее увеличить морские вооружения Германии в пять раз, что составило 35% тоннажа английского флота. Это означало, что немцы получили легальную возможность иметь такой же флот, как у Франции. Стоит отметить, что это соглашение положило начало «политике умиротворения агрессора», которая фактически поощряла экспансионистские устремления гитлеровского руководства и в недалеком будущем привнесла к печальным последствиям.

Экономическую поддержку фашистскому режиму оказывали и американские предприниматели, вкладывая свой капиталы в немецкую промышленность, общая стоимость которых составила 1 млрд. марок. Американские заводы, расположенные на территории Германии выполняли по все возрастающим размерам заказы немецкого военного ведомства, тем самым способствуя вооружению германской армии. В мае 1935 г. Ф. Шмидт, президент Рейхсбанка, а с 1936 г. рейхсминистр экономики официально информировал Гитлера: «Наши вооружения финансируются нашими политическими противниками».

Ободренная безнаказанностью японских и немецких милитаристов, к территориальным захватам приступила и фашистская Италия. В октябре 1935 г. итальянские войска вторглись в Эфиопию (Абиссинию) и к лету 1936 г. страна была завоевана. Совет Лиги Наций принял решение о введении экономических санкций против Италии, но Англия и Франция, голосовавшие за санкции, фактически сорвали их. Это было прямое попустительство акту вооруженной агрессии. Англия и Франция рассчитывали путем соглашения с Италией не допустить сближения двух фашистских государств, а также за счет Эфиопии разрешить колониальные споры в Африке. Эти расчеты не оправдались, в октябре 1936 г. между Германией и Италией был подписан протокол о сотрудничестве. Таким образом, недальновидная политика ведущих государств Европы способствовала закреплению и разрастанию очага войны в Старом Свете.

Безуспешная попытка остановить итальянскую агрессию, предпринятая Лигой Наций, показала ее слабость в качестве инструмента разрешения международных конфликтов, Лига Наций теряла влияние и авторитет. С целью поднять престиж Лиги Наций и укрепить фронт миролюбивых сил в 1934 г. СССР получил предложение вступить в эту организацию. Предложение было принято, и Советский Союз стал членом Лиги Наций. Вхождение СССР открывало новые возможности для создания европейской системы безопасности, поддержание которой становилось в этот период весьма острой и актуальной проблемой.

Инициативу по включению СССР в состав Лиги проявил министр иностранных дел Франции Луи Барту, т.к. именно Франция в силу своего географического местоположения больше всего опасалась усиления Германии. В 1934 г. Л. Барту предложил создать Восточный пакт, участниками которого должны были стать Германия, СССР, Польша, Чехословакия, Литва, Латвия, Эстония, Финляндия. Франция выступала бы в качестве гаранта выполнения условий пакта. Члены Восточного пакта должны были взять на себя обязательства в случае войны прийти вместе на помощь стране подвергшейся агрессии. Так могла быть создана система коллективной безопасности в Европе. Однако Германия, Польша, Финляндия отказались от участия в Восточном пакте. Идею создания пакта не поддержала и Англия. Л. Барту открыто обвинил английское руководство в том, что оно поддерживает Германию. Возможность создать систему коллективной безопасности не была реализована. Но сохранялась другая возможность создания системы безопасности через заключение двухсторонних государственных соглашений, что также формировало систему взаимных обязательств, связывавших широкий круг государств по

противодействием агрессии. В том же 1934 г. начались переговоры между Францией и СССР, затем к ним присоединилась Чехословакия, руководство которой боялось опасного соседа в лице Германии. В мае 1935 г. был подписан франко-советский договор о взаимопомощи. СССР предлагал дополнить его военной конвенцией, чтобы помощь друг другу стала более действительной. Но Лаваль, новый министр иностранных дел Франции отказался от предложения Советского Союза и более того всячески задерживал ратификацию договора, который вступил в силу лишь в марте 1936 г. Были заключены также советско-чехословацкий и франко-чехословацкий договоры, возникло объединение трех государств - Франции, СССР, Чехословакии.

Однако позиция Франции не была последовательной, определенную роль в этом сыграл и субъективный фактор - смена главы МИДа страны. В октябре 1934 г. Ж. Барту, выступавший за сотрудничество с СССР был убит, а пришедший ему на смену П. Лаваль симпатизировал гитлеровской Германии и действовал в русле британской политики «умиротворения агрессора».

Следует отметить, что часть видных представителей политической элиты Англии и Франции критиковали официальный внешнеполитический курс своих стран. Так английские деятели Д. Ллойд Джордж и У. Черчилль обращали внимание на то, что попустительство агрессии разрушает сложившуюся систему международных отношений, затрудняет создание системы коллективной безопасности и ослабляет Лигу Наций.

Политика «умиротворения» развязала руки фашистам, которые умело использовали любую возможность для укрепления своей военной мощи и политических позиций на международной арене. Так подписание, а затем и ратификация советско-французского договора стали поводом для отказа Германии соблюдать Локарнские соглашения от 1925 г. 7 марта 1936 г. немецкие войска были введены в демилитаризованную Рейнскую область, где по условиям Версальского договора, подтвержденного Локарнскими соглашениями не должно было быть ни войск, ни военных сооружений. В тот же день в Берлине послам Англии, Франции, Бельгии, Италии, государствам, подписавшим Рейнский гарантийный пакт, вручили меморандум гитлеровского правительства, в котором заявлялось, что в интересах естественного права народа защищать свои границы и сохранять свои средства обороны германское правительство восстановило с сегодняшнего дня полную и неограниченную суверенность империи в демилитаризованной Рейнской области». Это было прямое нарушение международного договора, акт открытого захвата. Имелось указание Гит-

лера при малейшем противодействии повернуть войска обратно, однако противодействие никто не оказал, что еще больше поощрило агрессора.

Изучая события международной жизни 30-х гг. XX в., политику руководителей ведущих западных стран, возникает главный вопрос — была ли реальная возможность предотвратить вторую мировую войну, имелись для этого необходимые силы и средства? На наш взгляд, ответ будет утвердительным, таких сил и средств было достаточно. К силам мира следует отнести многочисленные государства с демократическими режимами, включая и Советский Союз, а также различные общественные организации и движения, имеющие достаточное влияние на выработку политического курса. Такими организациями являлись: профсоюзы, объединявшие широкие массы трудящихся; движение пацифистов, получившее массовую опору в обществе после первой мировой войны; разнообразные и многочисленные партии либерально-демократического, социалистического, коммунистического толка. Средствами для поддержания мира являлись: армии европейских государств, хорошо оснащенные современным оружием; Лига Наций, международная организация, объединявшая практически все суверенные государства мира; международные соглашения, составлявшие международную нормативно-правовую базу.

Однако вторая мировая война все-таки произошла. Главная причина заключается в том, что фронт миролюбивых сил оказался разобленным, дезорганизованным и не смог противостоять агрессии фашистских государств. Во многом этому способствовала непоследовательная и корыстная политика ведущих западных государств. В международных отношениях в 30-е гг. отчетливо проявилось стремление ведущих капиталистических государств решить свои межимпериалистические противоречия за счет СССР. Эта опасная тенденция обуславливалась генетической неприязнью буржуазных правительств к советскому государству, страхом перед «большевистской заразой», под которой понималась идея мировой социалистической революции. Поэтому все миролюбивые инициативы СССР были обречены. Но Советский Союз продолжал настойчиво добиваться создания системы коллективной безопасности и однозначно осуждать агрессию фашистских государств. На заседании Совета Лиги Наций, состоявшемся в марте 1936 г. после захвата Германией Рейнской зоны советский представитель, народный комиссар иностранных дел М.М. Литвинов предложил предпринять совместные действия для пресечения незаконных шагов со стороны гитлеровского руководства. На словах осуждая действия Германии, другие члены Совета Лиги отказались от осуществления конкретных и весьма незначительных санкций. Пар-

В первой скрипке в Лиге Наций играла Англия, представители которой выдвинули парадоксальный тезис, что применение санкций неизбежно приведет к войне. Под давлением Англии летом 1936 г. были отменены санкции, введенные Лигой Наций против Италии, развязавшей войну в Испании. Лига Наций продемонстрировала свою неэффективность и бессилие в борьбе против агрессии.

Летом 1936 г. в Испании генерал Франко организовал мятеж против законного республиканского правительства. Сигналом к выступлению франкистов стали слова «Над Испанией безоблачное небо», так началась гражданская война. Германия и Италия немедленно поддерживали мятежников, направив в Испанию свои войска, вооруженные новейшими видами танков и самолетов, а также оружие и боеприпасы для мятежников. Испания стала полигоном для испытания в реальных боевых условиях новых образцов немецкого вооружения. Испания обратилась за помощью в Лигу Наций, членом которой она была. Но Англия и Франция, являвшие в Лиге Наций ведущую роль заняли позицию «невмешательства», которую затем поддержало большинство других стран, членов Лиги. Среди немногочисленных защитников справедливой борьбы испанского народа был представитель Советского Союза, который предлагал организовать коллективные действия против агрессоров в соответствии со статьей 16 Устава Лиги. Вместо этого Лига создала комитет по невмешательству. Франция, согласовав свои действия с Лондоном и исходя из решения комитета по невмешательству, прекратила поставки бесплатного оружия республиканскому правительству. Такое «невмешательство» на деле означало пособничество немецким и итальянским интервентам, которые игнорировали решения комитета по невмешательству. В 1939 г. гражданская война закончилась победой франкистов.

Гражданская война в Испании стала неким водоразделом, после которого мир стал неуклонно приближаться к новой глобальной войне. Не встретив решительного отпора, фашисты наращивали свои силы и чувствовали полную безнаказанность. Напряжение усиливалось и в Азии. В феврале 1936 г. в результате военного переворота к власти в Японии пришло правительство Хироита, которое опиралось на реакционные слои офицерства. Это способствовало сближению японских милитаристов и европейских фашистов. В ноябре 1936 г. между Германией и Японией было подписано соглашение, получившее название «антикоминтерновский пакт». Суть пакта сводилась к борьбе против «подрывной работы Коммунистического Интернационала», международной организации, штаб-квартира которой располагалась в Москве. Совершенно очевидно,

что Германия и Япония заключили союз, направленный против СССР и сторонников коммунизма. В ноябре 1937 г. к антикоминтерновскому пакту присоединилась Италия, возник известный треугольник «Берлин-Рим-Токио». Советский Союз оказался внутри треугольника, окруженный с запада и востока государствами, которые не скрывали своей антисоветской направленности. Таким образом, возник блок агрессивных государств, вскоре приступивших к открытым территориальным захватам.

В июле 1937 г. Япония развернула наступление на центральные провинции Китая, и вскоре японская армия захватила Пекин, столицу китайского государства. В сентябре 1937 г. Китай обратился за помощью в Лигу Наций, но помощь оказана не была. Тем временем Германия начала подготовку к захвату Австрии. О готовящейся агрессии было известно правящим кругам Великобритании, однако английское руководство ничего не предприняло, чтобы помешать этому. Министр иностранных дел Англии Галифакс в беседе с немецким коллегой Риббентропом 11 марта 1938 г. заявил, что Англия не будет вмешиваться в отношения Германии и Австрии. 13 марта 1938 г. Австрия вошла в состав Германии, был осуществлен так называемый аншлюс. Англия и Франция направили в Берлин ноты протеста, которые Германия отвергла. Лига Наций также бездействовала, ведомая политикой невмешательства англичан и французов. Советский Союз однозначно осудил немецкую агрессию и предложил немедленно созвать международную конференцию для защиты суверенитета Австрии. Народный комиссар иностранных дел СССР М.М. Литвинов на заседании Лиги Наций 17 марта пророчески заявил: «Завтра может быть уже поздно, но сегодня время для этого еще не прошло, если все государства, в особенности великие державы, займут твердую, недвусмысленную позицию в отношении проблемы коллективного спасения мира». Но и это выступление советского представителя не нашло отклика. Ситуация в мире все более накалялась, что создавало существенные угрозы и риски безопасности для советского государства. СССР необходимо было укреплять обороноспособность и искать надежных союзников.

Внешняя политика СССР в 30-е определялась стратегической целью советского руководства — обеспечить благоприятную международную обстановку для социально-экономического развития страны. Важнейшим условием реализации этой цели являлось взаимовыгодное сотрудничество со всеми заинтересованными странами, отказ от участия в военных конфликтах. Защита национальных интересов предполагала активную борьбу СССР за сохранение мира и создание системы коллективной безопасности. В начале 30-х гг. для СССР сложились благоприятные усло-

для осуществления задуманного. В 1933 г. США «де-юре» признали Советский Союз и установили с ним дипломатические отношения, в этом огромная заслуга президента Ф. Рузвельта, избранного на эту должность в 1933 г. В 1934 г. СССР был принят в Лигу Наций и мог использовать трибуну международной организации для продвижения своих предложений по укреплению мира. К сожалению призывы СССР не нашли должного отклика у представителей ведущих западных стран, которые политике «коллективной безопасности» противопоставили политику «умиротворения агрессора». Суть «политики умиротворения» заключалась в уступках агрессорам в их военных и территориальных притязаниях. Одной из целей этой недальновидной и корыстной политики являлось стремление направить агрессию Германии на восток, против СССР, против коммунистического и рабочего движения. Политика «умиротворения агрессора» объяснялась также стремлением ведущих европейских государств обезопасить свои колониальные владения, что провоцировало с их стороны политику подталкивания фашистов к расширению «жизненного пространства» за счет стран Восточной Европы. Ради этого реакционные круги Запада готовы были пойти на нарушение всех демократических принципов и норм международного права.

СССР, учитывая создавшуюся в середине 30-х гг. международную обстановку, внес некоторые тактические изменения в свою внешнеполитическую линию. Летом 1935 г. на VII конгрессе Коминтерна было принято решение о тактике левого блока с европейской социал-демократией и всеми непримиримыми антифашистскими силами. В 1936 г. СССР оказал помощь законному правительству Испании оружием и военными специалистами. Советский Союз прилагал усилия, чтобы превратить Лигу Наций в эффективный инструмент мира, оперативно реагирующий на все шаги, нарушающие права государств, членов Лиги. СССР предлагал, чтобы в случае агрессии Совет Лиги был бы созван не позднее чем в трехдневный срок со дня извещения об этом. На принятие решения также отводилось три дня. С момента принятия решения государство-агрессор будет считаться находящимся в состоянии войны со всеми членами Лиги Наций. Принципиальным дополнением к Уставу Лиги было предложение о том, что решения о применении ст.16 принимаются не единогласно, как было прежде, а 2/3 голосов членов Лиги присутствующих на обсуждении. Но эти предложения не были приняты.

Политика попустительства агрессорам провоцировала новые акты агрессии. После Австрии настал черед Чехословакии. Действуя под лозунгом «один народ, одна империя, один фюрер», гитлеровское руко-

водство в сентябре 1938 г. предъявило территориальные претензии на Судетскую область Чехословакии, под тем предлогом, что большинство населения этой области немцы. Правительство Чехословакии обратилось за помощью к Франции и Англии. Но Франция, связанная с Чехословакией договором о союзе, не спешила оказать помощь своему союзнику. Английское правительство направило в Чехословакию миссию во главе с лордом Ренсимоном, цель которой заключалась уговорить чехословацкое правительство пойти на уступки Гитлеру. Затем на встречу с Гитлером отправился английский премьер-министр Чемберлен для обсуждения сложившейся кризисной ситуации. Только советское правительство встало на сторону Чехословакии и заявило о готовности прийти ей на помощь, даже в том случае, если Франция откажется соблюдать договор 1935 г., по условиям которого советская помощь обуславливалась помощью французской. Единственное условие, которое советское руководство предъявило Чехословакии, было требование официального обращения чехословацкого правительства к СССР с просьбой о помощи. Но под давлением Англии и Франции Чехословакия была вынуждена капитулировать и пойти на уступки Германии.

29 сентября 1938 г. в Мюнхене состоялась встреча глав четырех государств: Германии (Гитлер), Англии (Чемберлен), Франции (Даладье), Италии (Муссолини). Судьбу Чехословакии решали без нее самой, поскольку ее представителей на совещание даже не пригласили. Спустя четыре часа после окончания совещания в Мюнхене, принятое решение было передано президенту Чехословакии Бенешу. Чехословакию обязали в десятидневный срок передать Германии Судетскую область со всем имеющимся там имуществом и сооружениями. Чехословакия потеряла пятую часть своей территории, четвертую часть населения и почти половину тяжелой промышленности. Гитлер со своей стороны дал обещание соблюдать новые границы и решать все спорные вопросы путем переговоров. Очень скоро истинная цена обещаний Гитлера была продемонстрирована всему миру со всей очевидностью. Но поначалу западные политики торжествовали. Так, О. Чемберлен, встречавшим его из Мюнхена в лондонском аэропорту прямо у трапа самолёта заявил: «Я привёз мир нашему поколению». Мюнхенские «миротворцы» рассчитывали установить нечто вроде «директории» четырех держав. Они условились и в будущем собираться в том же составе для решения важнейших вопросов европейской политики. При этом об участии СССР в этом процессе речь не шла.

Современные историки оценивают итоги Мюнхенской встречи иначе. По мнению большинства из них «Мюнхен» стал апогеем политики «уми-

потворения агрессора», явился крупнейшим стратегическим просчетом западной дипломатии. Он открыл дорогу вооруженной экспансии фашизма и приблизил начало второй мировой войны. В Мюнхене были преданы не только Чехословакия, но и мир.

Суровую оценку поведению руководителей Англии и Франции дал американский историк Ф. Шуман: «Во всей писаной истории человечества ничего сравнимого с тем образцом глупости и вероломства, какой продемонстрировали ответственные представители демократических народов накануне второй мировой войны». Стовор «западных демократий» с гитлеровской Германией преследовал вполне определенную цель. Французский посол в Берлине предельно ясно выразил ее, заявив, что «после нейтрализации Чехословакии Германии открыт путь на юго-восток и германский динамизм не остановится ни перед какими трудностями, и в германских военных кругах уже говорят о «прогулке» вплоть до Багдада и Баку».

Мюнхенский стовор серьезно осложнил международное положение СССР. Советскому руководству надо было без промедления принимать решительные меры для обеспечения своей безопасности. Тем более, что угроза исходила и с востока. Летом 1938 г., захватив к этому времени большую часть Китая и вплотную приблизившись к границам СССР, Япония вторглась на советскую территорию в районе озера Хасан. В ходе кровопролитных боев с участием авиации японская армия потерпела поражение и была отброшена. Однако японские самураи успокоились не надолго.

В 1939 г. международная обстановка продолжала накаляться. 15 марта 1939 г. Германия оккупировала всю Чехословакию. 21 марта гитлеровское руководство потребовало от Польши передать Гданьск (Данциг) Германии, 22 марта немцы захватили часть Литвы - Клайпедскую область с портом Клайпеда (Мемель). 23 марта Германия вынудила Румынию подписать экономическое соглашение на выгодных для немцев условиях. 28 марта франкисты заняли Мадрид, гражданская война в Испании завершилась поражением республиканских сил. В апреле 1939 г. войска Итальянции заняли Албанию. Фашистские государства совершали захват один за другим, укрепляя свои позиции. Росла численность немецкой армии. Захваченным в Чехословакии оружием Гитлер мог вооружить до 30 своих дивизий, а заводы «Шкода» производили столько вооружения, сколько вся Великобритания. Соотношение сил в Европе стремительно менялось. Было очевидным для всех, что политика «умиротворения» потерпела крах. Угрожающим стало положение Франции, которая оказалась

в кольце фашистских государств. Тяжелым было и положение СССР, которому грозила война и с востока, и с запада при отсутствии каких-либо союзников. Под влиянием новых актов агрессии правящие круги Великобритании осознали грозящую опасность. Эти обстоятельства вынудили правительства Англии и Франции пойти на сближение с СССР. Вновь появилась реальная возможность создать систему коллективной безопасности на основе соглашения между Францией, Англией и СССР.

В апреле 1939 г. между тремя странами начались предварительные переговоры по подготовке соглашения о взаимной помощи. Сразу же выявились расхождения в позициях сторон, касавшиеся оказания помощи странам, граничащим с СССР, и куда могла быть направлена агрессия фашистских государств. Настаивая на советских гарантиях Польше и Румынии, Англия и Франция не давали таких гарантий прибалтийским странам, как бы открывая германской армии широкий коридор к советским границам. При этом оказание помощи западные государства ставили в зависимость от решения Лиги Наций. Советский Союз указывал на медлительность и неповоротливость бюрократических структур Лиги, поэтому настаивал на более оперативном принятии решений. Переговоры затягивались и в конце концов зашли в тупик. Было очевидно, что Англия и Франция стремились не столько к реальным соглашениям с СССР, сколько к тому, чтобы оказать давление на Гитлера, сделать его более уступчивым, а заодно успокоить общественное мнение своих стран.

В срыве переговоров была кровно заинтересована и Германия, которая стремилась не допустить создания системы коллективной безопасности. Гитлер, учитывая уроки первой мировой войны, когда Германии пришлось воевать на два фронта, изо всех сил пытался вбить клин в отношения потенциальных союзников. Эта задача облегчалась тем, что участники переговоров испытывали друг к другу глубокое недоверие и убеждение в неискренности намерений. Так, еще в марте 1939 г. на XVIII съезде ВКП(б) И.В. Сталин подверг резкой критике внешнюю политику Англии и Франции и заявил, что эти страны являются главными поджигателями войны. Советской стороне было известно о закулисных контактах Великобритании с представителями нацистской Германии. Советскому Союзу германское правительство также давало понять, что оно готово сесть за стол переговоров. Причем в отличие от лидеров Англии и Франции, Гитлер был готов идти на конкретные договоренности. Такая уступчивость со стороны Гитлера объяснялась тем, что уже 23 мая 1939 г. он утвердил план вооруженной борьбы с Англией и Францией и поэтому был заинтересован во временном союзе с СССР.

Началась большая дипломатическая игра, в которой каждая из трех сторон стремилась переиграть другие и перехватить инициативу. Несмотря на все проволочки Советский Союз проявлял большую настойчивость и заинтересованность в создании системы коллективной безопасности и заключении соглашения с демократическими западными странами, как наиболее приемлемый и отвечающий интересам мира вариант развития событий. Донесения советской разведки о разворачивании немецких войск на границе с Польшей еще более активизировало советскую дипломатию. Советское правительство в конце июля 1939 г. предложило начать в Москве переговоры военных представителей трех стран и выработать конкретные меры по взаимодействию их вооруженных сил. Речь шла о подписании военной конвенции. Переговоры начались 12 августа 1939 г. с военными миссиями Англии и Франции. Сразу же выявилось нежелание западных представителей брать на себя какую-либо ответственность и невозможность английских военных возможностей. В то время как СССР готов был выставить против агрессора 136 дивизий, Англия всего лишь 6. Кроме того Советский Союз не имел общей границы с Германией и мог оказать помощь западным союзникам в отражении гитлеровской агрессии только в том случае, если Польша и Румыния, союзники англичан и французов, пропустят советские войска через свои территории. Однако политики категорически отказались предоставить территориальный коридор для советских войск. Между тем ни англичане, ни французы ничего не делали, чтобы побудить польское и румынское правительства дать согласие на проход советских войск. Французский посол в Варшаве впоследствии отмечал: «Никогда мы серьезно не думали серьезно требовать от Польши, чтобы она пропустила русские войска через свою территорию».

Переговоры сознательно затягивались. Советское правительство имело все основания опасаться нового «Мюнхена», на этот раз нацеленного против СССР. Советскому руководству было хорошо известно о застеночных переговорах англичан с фашистским режимом. В этом случае Советский Союз оказывался в полной международной изоляции перед грозой войны на два фронта. Летом 1939 г. Япония совершила очередную агрессию, на этот раз против дружественной СССР Монголии. На помощь монгольской армии были двинуты советские войска под командованием Г.К. Жукова и в ходе ожесточенных боев в районе реки Халхин-Гол японцы были разбиты. О масштабе боев свидетельствует тот факт, что японская авиация потеряла 660 самолетов.

Убедившись в провале переговоров с западными демократиями, а также понимая неизбежность войны и свою неготовность к ней, СССР по-

шел навстречу настойчивым предложениям Германии о заключении советско-германского соглашения. 23 августа 1939 г. советско-германский договор о ненападении, рассчитанный на 10 лет (пакт Молотова-Риббентропа) был подписан. Это был вынужденный шаг советского руководства, продиктованный необходимостью обеспечить безопасность страны или хотя бы отложить начало войны. Этот договор был обусловлен также стремлением выйти из грозящей СССР международной изоляции. Вполне очевидно, что это была самая худшая, из имевшихся на тот момент альтернатив развития международных отношений. Однако возлагать вину за это только на СССР не правомерно. К этому его толкнула корыстная политика руководящих кругов Великобритании и Франции, которые до последнего момента рассчитывали, что фашистские государства начнут войну против СССР. Они надеялись сохранить положение «третьего радующегося» с тем, чтобы в удобный для них час вступить в войну со свежими силами и продиктовать свою волю ослабленным странам. Такой сценарий не был исключен. Министр внутренних дел США Г. Икес отмечал по поводу советско-германского договора: «Мне трудно порицать Россию. Как мне представляется, один Чемберлен виноват в этом».

Конечно, утверждать, что советско-германский договор способствовал укреплению мира невозможно. Больше всего выиграла на тот момент Германия, которая благодаря расколу в лагере антифашистских сил смогла реализовать свои агрессивные планы.

1 сентября 1939 г. Германия напала на Польшу, союзники Польши Англия и Франция 3 сентября объявили войну Германии. Так началась вторая мировая война. Однако объявив Германии войну, Англия и Франция не оказали действенной помощи Польше. Доказательством может служить «странная» или «сидячая» война, ставшая продолжением политики «умиротворения». Имея на западном фронте подавляющее превосходство в силах — 90 французских дивизий против 20-ти немецких, и те, практически без танков, Англия и Франция вели себя крайне пассивно. Западные лидеры не теряли надежды разрешить свои противоречия с Германией за счет СССР. Шарль де Голль вспоминал, что некоторые круги во Франции по-прежнему усматривали «врага скорее в Сталине, чем в Гитлере».

К советско-германскому договору о ненападении прилагался секретный протокол о разграничении сфер влияния в Восточной Европе. Руководствуясь этим протоколом 17 сентября 1939 г., после разгрома польской армии и бегства польского правительства, Красная армия заняла Западную Белоруссию и Западную Украину. Эти территории затем были включены в состав СССР. В сентябре 1939 г. между СССР и прибалтийскими

республиками были заключены договоры о взаимной помощи. В рамках этих соглашений Советский Союз получил право размещать на территории республик свои войска. Присутствие советских войск обеспечило мощную поддержку левым силам прибалтийских республик, которые в ходе выборов в законодательные органы одержали победу и провозгласили Советскую власть, а затем приняли решение о вступлении в СССР. В 1940 г. Эстония, Литва и Латвия вошли в состав СССР.

В 1939 г. Советский Союз, желая обеспечить безопасность Ленинграда, предложил финскому правительству отодвинуть на 20-30 км вглубь Карельского перешейка советско-финскую границу. Взамен советское правительство обещало передать Финляндии вдвое большую территорию в советской Карелии. Финны отказались. Отношения между двумя странами быстро ухудшались, Финляндия заняла откровенно антисоветскую позицию. В ноябре 1939 г. началась советско-финляндская война. Англия и Франция оказали финнам политическую и материальную поддержку. Финляндия получила от них 280 военных самолетов, 686 орудий, сотни тысяч снарядов, различное снаряжение. По инициативе Англии и Франции Лига Наций квалифицировала действия СССР как агрессию и приняла решение исключить СССР из состава этой международной организации. В марте 1940 г. Красная армия одержала победу, но при этом понесла большие потери. Война выявила плохую подготовленность советских войск. 12 марта был подписан советско-финляндский договор, по которому СССР получил весь Карельский перешеек. Граница была отодвинута, тем самым была укреплена безопасность Ленинграда, Мурманска и Мурманской железной дороги. У входа в Финский залив, на полуострове Ханко, Советский Союз получил возможность построить военно-морскую базу.

В августе 1940 г. Румыния была вынуждена уступить СССР Бессарабию и Северную Буковину. Таким образом, в 1939-1940 гг. в состав СССР были включены значительные территории с населением более 14 млн человек, западная граница отодвинута на глубину 300-600 км. В апреле 1941 г. Советский Союз заключил пакт о нейтралитете с Японией. Это была большой успех советской дипломатии, т.к. СССР в определенной мере обещал себя от войны на два фронта, с запада и востока.

В Европе события разворачивались предсказуемо и драматично. В апреле 1940 г. немецкие войска захватили Данию и начали вторжение в Норвегию, тем гитлеровцы обеспечили себе стратегический контроль над важнейшими морскими коммуникациями Северной Европы. 9 мая 1940 г. немецкие войска вторглись в Голландию, Бельгию, Люксембург, уничтожили французские оборонительные сооружения на границе с Германи-

ей - «линию Мажино», они 21 мая 1940 г. вышли к побережью Ла-Манша. Здесь немецкие войска окружили основные силы англо-французских войск, остатки английского экспедиционного корпуса спаслись бегством. 14 июня немцы вступили в Париж, Франция бесславно пала. 22 июня 1940 г. в Компьенском лесу, в том же вагоне, где немцы в 1918 г. подписали перемирие, признав свое поражение в первой мировой войне, Франция признала свою капитуляцию. Немцы ликовали, реванш состоялся. Вся Центральная и Западная Европа с населением около 220 млн человек оказалась под контролем фашистской Германии. Ресурсы захваченных стран работали на военную промышленность Германии. Единственной страной в Западной Европе непокоренной Германией оставалась Англия. Заставить капитулировать Англию, по мысли Гитлера можно было, уничтожив СССР. 18 декабря 1940 г. план нападения на СССР под кодовым названием «Барбаросса» был утвержден. В глубокой тайне немецкие войска стали перебрасываться на восток. Война, самая кровопролитная и жестокая в истории нашей страны, приближалась к границам СССР.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какое воздействие на международные отношения оказал мировой экономический кризис 1929-1933 гг.?
2. Когда и где возникли очаги агрессии в 30-е гг. XX века?
3. Почему Лига Наций оказалась не в состоянии противостоять агрессии фашистских государств?
4. Почему не удалось реализовать политику коллективной безопасности?
5. Кто проводил политику «умиротворения агрессора» и в чем ее суть?
6. Почему «Мюнхенский сговор» можно считать апогеем политики умиротворения?
7. Почему миролюбивым силам не удалось предотвратить вторую мировую войну?
8. Охарактеризуйте внешнюю политику СССР в 30-е гг.
9. Почему СССР подписал пакт о ненападении с Германией в 1939 г.? Каковы его последствия? Можно ли считать подписание пакта ошибкой советского руководства?

Глава 2

ЯЛТИНСКО-ПОТСДАМСКАЯ СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Особенности развития Ялтинско-Потсдамской системы международных отношений

Ялтинско-Потсдамская система сформировалась после окончания Второй мировой войны и была признана частью Вестфальской модели мира. Послевоенный порядок принято называть Ялтинско-Потсдамским. Этот новый миропорядок был оформлен в несколько этапов: начало этому процессу положила конференция в Бреттон-Вудсе (США) в июле 1944 г., где были определены основы экономического сотрудничества в послевоенном мире; в Ялте в феврале 1945 г. (были согласованы общие подходы трех держав о послевоенном миропорядке в Европе); в апреле 1945 года в Сан-Франциско (США) была создана международная организация ООН (был принят Устав ООН – инструмент регулирования международных отношений); в Потсдаме (Германия) июль 1945 г. (СССР, США, Великобритания определили принципы политики в отношении побежденной Германии и определили пути переустройства европейского миропорядка).

Разногласия в обсуждении этих судьбоносных для всего мира вопросов между союзными державами были существенные, но наиболее важные решения были приняты главами государств СССР, США, Великобритании на конференциях в Ялте и Потсдаме.

Ялтинско-Потсдамская система международных отношений имела ряд характерных отличий от предшествующих международных систем.

Первое, эта система была создана когда на международной арене определились две супердержавы – мир стал биполярным в отличие от предшествующего периода, когда мир был многополярным. От СССР и США теперь зависело решение международных вопросов. Великобритания, которая участвовала в работе конференций в период Второй мировой

войны как самостоятельный актор, на этом этапе шла в фарватере внешней политики США.

Второе, Ялтинско-Потсдамская система включала в свою орбиту большинство стран Европы и Азии. Ранее существовавшие системы, были европо-центричными. Роль Европы в международных отношениях существенно снизилась. Теперь европейский миропорядок определялся не европейскими государствами, а СССР и США. Ни одно из европейских государств не имело того экономического и военного потенциала, а также политической воли, каковой располагали эти два государства. Они стали внешними силами давления на процесс принятия внешнеполитических решений европейскими государствами.

Третье, послевоенный миропорядок был конфронтационным, т.е. действия одной стороны систематически противопоставлялись действиям другой. Конфронтационность Ялтинско-Потсдамской системы объяснялась следующими причинами:

- наличие у обеих держав ядерного оружия, которое стало угрожающим фактором для всего мира;

- борьба между двумя системами: капиталистической и социалистической, каждая из которых пыталась доказать всему миру преимущества своего образа жизни, общественно-политического строя. Но зачастую в основе противостояния были геополитические интересы: расширение сфер влияния и доминирования в различных регионах мира. В этой борьбе использовались различные средства и методы — от открытых угроз и санкций в отношении друг друга до показательных миролюбивых акций. Это создавало определенную нестабильность и напряженность в международных отношениях.

Система предусматривала жесткое распределение сфер влияния. Первоначально на сферы влияния были поделены Европа и Северо-Восточная Азия. Затем была поделена и периферия мировой политики. Все страны мира прямо или косвенно оказались вовлечены в орбиты политики США или СССР. Некоторые страны (Германия, Корея и др.) оказались разделенными на две части, в которых были основаны разные общественно-политические режимы. Что касается территориальных приобретений, то США и Великобритания не произвели каких-либо расширений государственных границ в отличие от СССР, который получил город Кенигсберг с прилегающими к нему районами.

Четвертое, Ялтинско-Потсдамская система создавалась кругом трех государств, которые решали судьбы мира. Не было конференций с участием других государств. Поэтому даже Франция, которая стала членом

Совета Безопасности ООН и зоны оккупации в Германии и Австрии, была недовольна. «Всякий западный европеец, патриот своей страны, может иметь только одну мысль: разрушить Ялту», — говорил французский президент Франсуа Миттеран в своей речи на заседании Национального собрания. США и СССР превратились в две сверхдержавы, мир был разделен на две системы под эгидой этих стран. В той или иной степени внешняя политика других стран зависела от того в каком блоке она находилась, или от какой сверхдержавы она ждала экономической и финансовой помощи.

Пятое, Ялтинско-Потсдамская система не имела прочной правовой базы. Она состояла из Декларации и серии мирных договоров с европейскими державами. Мирный договор между Советским Союзом и Японией до настоящего времени не подписан. С ФРГ договоры были оформлены только в 1970—1973 гг. Такая непрочная юридическая база создавала определенное недоверие и напряженность в отношениях между государствами.

Шестое, в рамках Ялтинско-Потсдамской системы была создана международная организация — ООН, членами которой постепенно стали все страны мира. Членами ООН были не только державы победители, но и побежденные во Второй мировой войне. В структуре ООН был создан Совет Безопасности в составе: СССР, США, Китай, Великобритания, Франция, обладающие правом вето по всем международным вопросам. Но главная задача ООН (исходя из опыта Второй мировой войны) — недопущение региональных вооруженных конфликтов, которые могут спровоцировать третью мировую войну и гибель человеческого общества.

2.1. От “холодной войны” к “оттепели”

Вторая мировая война изменила международную обстановку. Отношения между державами антигитлеровской коалиции казались даже дружественными. Надежды вселяло и создание Организации Объединенных Наций (ООН). За две недели до окончания войны в Европе, 25 апреля 1945 года в Сан-Франциско открылась конференция, на которой решались вопросы безопасности народов в послевоенный период. На этой конференции была создана ООН и принят его Устав. В работе конференции приняли участие делегации 50 стран. Был согласован Устав ООН и состоялось его подписание всеми участниками. Устав ООН провозглашал следующие цели: принимать эффективные совместные меры для поддержания международного мира и справедливого разрешения международ-

ных споров; развивать дружественные отношения между государствами, основанные на уважении принципа равенства и самоопределения народов; осуществлять международное экономическое и культурное сотрудничество; поощрять и развивать уважение к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии; служить центром, координирующим согласованные действия государств, направленные к достижению этих общих целей. Эти цели полностью совпадали с внешнеполитической стратегией СССР. Выступая на заседании первой сессии Генеральной Ассамблеи ООН 18 января 1946 года А.А. Громыко, возглавлявший делегацию СССР подчеркнул: «В обеспечении прочного мира и недопущения новой агрессии заинтересованы все нации, как большие, так и малые. В этом их интересы полностью совпадают. Попытки противопоставить большие страны малым не могут встретить сочувствия в Организации Объединенных наций, так как Организация Объединенных Наций является органом защиты миролюбивых государств, больших и малых. Эта Организация призвана защищать интересы больших и малых держав против агрессии. Противопоставление больших стран малым странам не имеет ничего общего с принципами ООН, созданной в интересах борьбы против агрессивных государств и их союзников и объединившей в целях борьбы за мир и международную безопасность большие и малые миролюбивые страны».

Влияние СССР на международной арене было высоким, что способствовало усилению левых сил и авторитету компартий в капиталистических странах. Численность компартий за период Второй мировой войны увеличилась в 2 раза и достигло 52. В первые послевоенные годы коммунисты входили в коалиционные правительства Европы, Азии и Латинской Америки. В период выборов в органы власти в ведущих европейских странах Великобритании, Франции Италии и др. коммунисты получали значительное количество голосов избирателей, что свидетельствовало о росте влияния коммунистических партий в этих странах. Численность коммунистов увеличилась в Европе с 1,5 млн до 4,9 млн.

Значительно увеличилось военное и политическое влияние СССР. СССР обладал высоким международным статусом, способным влиять на установление нового миропорядка. Значительно расширились дипломатические связи Советского Союза по сравнению с довоенным, 52 страны имели дипломатические связи с советской страной. СССР стал одним из пяти постоянных членов в Совете безопасности ООН. На Ялтинской, а затем и Потсдамской конференции было признано право СССР на часть Восточной Пруссии, Южный Сахалин, Курильские острова и на необхо-

димость военного присутствия в Китае. Сферой интересов СССР была признана Восточная Европа, которая была освобождена от фашизма советской армией. В ходе освобождения стран Восточной Европы от фашизма шел процесс их перехода на путь социалистической ориентации. На первое послевоенное десятилетие приходится начало поляризации сил на международной арене: противостояние Запада и Востока. Конфронтация происходила на почве борьбы за геополитическое превосходство, за доминирование в послевоенном мире. Противостояние настолько обострилось, что привело к социальной истерии «охоте на ведьм» во всех государственных учреждениях, шпиономании, поиску предателей в США и ряде западноевропейских стран. Не исключалась и возможность вооруженного конфликта. Разрабатывались планы будущей войны с СССР (Дропшот), которые постоянно совершенствовались.

После успешного испытания атомного оружия, США решили апробировать его действие в военных условиях: 6 и 9 августа 1945 г. атомной бомбардировке подверглись мирные японские города Хиросима и Нагасаки, хотя никакой военной необходимости в этом варварском акте не было. Но это была демонстрация силы и заявка об американском военном превосходстве и доминировании в послевоенном мире. Последствия генноцида и лучевой болезни сказываются в Японии до сих пор. Этот чудовищный акт вселял надежды у руководства США, что СССР вынужден будет пойти на уступки Западу, так как не скоро восстановит свою экономику, и тем более не сможет в ближайшем будущем противостоять военной мощи США.

Но уже в 1949 году советские физики ядерщики, среди которых были Хригтон Ю.Б., Курчагов И.В., Зельдович Я.Б. и другие создали ядерный заряд и успешно провели его испытание. Это привело в шок западный мир. И на этот раз Запад не сумел верно оценить потенциальные мобилизационные возможности директивной экономики, способной в кратчайшие сроки наладить производство высокотехнологичного оружия, способного обеспечить оборону страны. Руководил всеми работами по созданию и испытанию атомного оружия Л.П.Берия, который возглавлял секретный военный комитет.

Это событие стало точкой отсчета гонки вооружений, которые постоянно совершенствовались и увеличивались в количестве. Жесткая конкуренция в вооружении, развернувшаяся между США и СССР, втягивала в свою орбиту все новые и новые государства. Привело к формированию двух военно-политических блоков: НАТО и ОВД. Огромные расходы, которые вынуждена была делать советская страна на содержание военно-

промышленного комплекса были оправданы в условиях жесткого противостояния в послевоенном мире, но с другой стороны они ложились тяжелым бременем на весь советский народ. Российский историк А.И. Уткин приводит следующую оценку западноевропейской историографии: «Создание атомной промышленности было замечательным достижением, особенно, если учесть, что речь идет о стране, экономика которой была истощена войной. Это означало, что Советский Союз имел достаточно ученых и инженеров, чтобы создать целую отрасль индустрии. При этом этот данный проект не был единственным; ракеты и радары также требовали очень квалифицированных специалистов».

Первым сигналом к началу «холодной войны» стала знаменитая речь экс-премьера Великобритании в Вестминстерском колледже в США 5 марта 1946 г. в присутствии и с одобрения президента Г. Трумэна. Речь была выдержана в агрессивных тонах и стала прологом к поляризации мира. В этой речи Черчилль фактически заявил о конце сотрудничества антифашистских сил. Это был открытый призыв к крестовому походу против СССР и стран социалистической ориентации в Восточной Европе, о чем свидетельствует следующий фрагмент из его речи: «От Штеттина на Балтике до Триеста на Адриатике на континент опустился железный занавес. По ту сторону занавеса все столицы древних государств Центральной и Восточной Европы — Варшава, Берлин, Прага, Вена, Будапешт, Белград, Бухарест, София. Все эти знаменитые города и население в их районах оказались в пределах того, что я называю советской сферой, все они в той или иной форме подчиняются не только советскому влиянию, но и значительному и все возрастающему контролю Москвы. Только Афины с их бессмертной славой могут свободно определять свое будущее на выборах с участием британских, американских и французских наблюдателей. Польское правительство, находящееся под господством русских, поощряется к огромным и несправедливым посягательствам на Германию, что ведет к массовым изгнаниям миллионов немцев в прискорбных и невиданных масштабах. Коммунистические партии, которые были весьма малочисленны во всех этих государствах Восточной Европы, достигли исключительной силы, намного превосходящей их численность, и всюду стремятся установить тоталитарный контроль. Почти все эти страны управляются полицейскими правительствами, и по сей день, за исключением Чехословакии, в них нет подлинной демократии. Турция и Персия глубоко обеспокоены по поводу претензий, которые к ним предъявляются, и того давления, которому они подвергаются со стороны правительства Москвы. В Берлине русские предпринимают попытки

создать квазикоммунистическую партию в своей зоне оккупированной Германии посредством предоставления специальных привилегий группам левых немецких лидеров», — и далее, завершая свою речь У. Черчилль призвал Запад объединиться и выступить единым фронтом против «коммунистической экспансии», оказать давление на СССР, подчеркнув, что «...из того, что я наблюдал в поведении наших русских друзей и союзников во время войны, я вынес убеждение, что они ничто не почитают так, как силу, и ни к чему не питают меньше уважения, чем к военной слабости. По этой причине старая доктрина равновесия сил теперь непригодна. Мы не можем позволить себе — насколько это в наших силах — действовать с позиций малого перевеса, который вводит во искушение занятия пробой сил».

В Москве речь У. Черчилля вызвала определенную реакцию — как попытка запугать Советский Союз и весь мир угрозой войны. Такая политика Англии и США напрямую влияла и на международные отношения. США оказывали постоянное давление на своих партнеров, втягивая их в свой внешнеполитический курс, преследуя цель установления своей гегемонии в мире. Позиция советского правительства на фултоновскую речь У. Черчилля была опубликована в газете «Правда» 14 марта 1946 года. В интервью корреспонденту И. В. Сталин подчеркнул: «По сути дела г. Черчилль стоит теперь на позиции поджигателей войны. И г. Черчилль здесь не одинок, — у него имеются друзья не только в Англии, но и в Соединенных Штатах Америки.

Следует отметить, что г. Черчилль и его друзья поразительно напоминают Гитлера и его друзей. Гитлер начал развязывание войны с того, что провозгласил расовую теорию, объявив, что только люди, говорящие на немецком языке, представляют полноценную нацию. Г-н Черчилль начинает дело развязывания войны тоже с расовой теории, утверждая, что только нации, говорящие на английском языке, являются полноценными нациями, призванными вершить судьбы всего мира. Немецкая расовая теория привела Гитлера и его друзей к тому выводу, что немцы, как единственная полноценная нация должны господствовать над другими нациями. Английская расовая теория приводит г. Черчилля и его друзей к тому выводу, что нации, говорящие на английском языке, как единственно полноценные, должны господствовать над остальными нациями мира.

По сути дела г. Черчилль и его друзья в Англии и США предъявляют нациям, не говорящим на английском языке, нечто вроде ультиматума: примите наше господство добровольно, и тогда всё будет в порядке, — в противном случае неизбежна война». [Газ. Правда, 14 марта 1946 г.]

Вопрос о будущем Германии был главным вопросом в период «холодной войны». Этот вопрос обсуждался на Крымской (Ялтинской), а также на Потсдамской (Берлинской) конференциях. После окончания войны Германия была разделена на 4 зоны оккупации: советскую, американскую, английскую и французскую. Берлин получил особый статус - был расчленен на 4 сектора во главе с комендантами, подчиненными Контрольному совету, которым руководили командующие оккупационными войсками. Во всех зонах оккупации Германии осуществлялась политика «трех Д» - демилитаризация, демократизация, денацификация. В советской зоне оккупации проводилась политика, направленная на усиление влияния левых сил: была осуществлена земельная реформа, прошли выборы в местные органы власти, разрешена деятельность некоторых политических партий.

Однако мирное урегулирование германского вопроса привело к углублению противоречий между СССР, с одной стороны, и США, Англией и Францией - с другой. Президент США Г.Трумен 12 марта 1947 г. обратился к конгрессу США с просьбой выделить 400 миллионов долларов на оказание военной помощи тем странам, над которыми нависла «коммунистическая угроза». «Доктрина Трумэна» не была реализована. Но впоследствии Вашингтон использовал другие методы и приемы.

В конце 1946 г. США и Великобритания объединили свои зоны оккупации Германии в единую зону - Бизонию, а в 1948 г. с присоединением к ней французской зоны возникла Тризония. Отношения между СССР и бывшими союзниками продолжали обостряться. В июне 1948 г. разразился «Берлинский кризис», поводом к которому стало проведение сепаратной денежной реформы в Западной Германии. Реакция советской стороны была резкой и незамедлительной - прерывалось транспортное сообщение между Берлином и западными оккупационными зонами. По существу это была блокада западных секторов Берлина. С целью прорыва блокады Запад организовал «воздушный мост» - доставку грузов с помощью военно-транспортной авиации, - действовавший с марта 1948 г. по май 1949 г. В 1949 г. обе стороны предприняли шаги с целью окончательного раскола Германии и создания двух германских государств. В мае 1949 г. была принята конституция Западной Германии, а 20 сентября 1949 г. было образовано правительство. Страна стала называться ФРГ (Федеративная Республика Германии). А в октябре 1949 г., в Берлине было создано второе германское государство — ГДР (Германская Демократическая Республика).

Напряженная атмосфера вокруг «Берлинского кризиса» способствовала созданию западного альянса, направленного против СССР. В июне

1947 года государственный секретарь США Дж.Маршалл, выступая в Гарвардском университете, изложил программу предоставления экономической помощи европейским странам. Эта программа, известная как «план Маршалла», преследовала те же цели, что и «доктрина Трумэна», но не военным, а экономическим путем. Она должна была укрепить позиции США в Западной Европе и не допустить социальных изменений. Преследуя внешнеполитические цели, «план Маршалла» решал и экономические проблемы и был направлен на реализацию в Европе тех товаров, которые не находили сбыта на внутреннем рынке США.

Для участия в конференции по этому вопросу были приглашены СССР и страны народной демократии Восточной Европы. Но советское правительство, понимая, что под видом экономической помощи США пытаются создать в Европе мощный заслон против «советской экспансии», отказалось участвовать в этом проекте. США надеялись, что некоторые восточноевропейские страны решат противостоять СССР и согласятся получить помощь, что могло изменить соотношение сил в Европе. И действительно, руководители Польши и Чехословакии стремились получить американскую помощь. Но давление Москвы заставило их отказаться от участия в «плане Маршалла». Советское руководство заявило, что участие этих стран в этом проекте будет рассматриваться как политика, направленная против СССР.

В отличие от стран Восточной Европы 16 стран Западной Европы приняли помощь от США в размере 17 млрд. долларов (Австрия, Англия, Бельгия, Голландия, Греция, Дания, Исландия, Италия, Ирландия, Люксембург, Норвегия, Португалия, Турция, Франция, Швеция, Швейцария, а с 1949 г. Западная Германия). Впоследствии «план Маршалла» помог стабилизации экономики западноевропейских стран, но закрепил раздел мира на два лагеря — Восток и Запад.

Экономический союз, рожденный в 1947 г. в рамках плана главы Госдепартамента США генерала Маршалла, быстро превратился в военный и политический. 4 апреля 1949 г. США и Канада подписали вместе с 10 западноевропейскими странами Североатлантический пакт - НАТО. Правительство Советского Союза направило через своих послов правительствам стран, подписавших пакт-меморандум, где было заявлено, что Северо-Атлантический пакт имеет агрессивный характер и находится в противоречии с принципами и целями Организации Объединенных наций и с обязательствами правительств США, Великобритании, и Франции, принятыми ими по другим договорам и соглашениям. В заключении в меморандуме было отмечено, что «...Северо-Атлантический договор не

имеет ничего общего с целями самообороны государств — участников договора, которым никто не угрожает и на которые никто не собирается нападать, наоборот, этот договор имеет явно агрессивный характер и направлен против СССР, чего не скрывают даже официальные представители государств — участников договора в своих публичных выступлениях». В том же году ТАСС сообщило, что у Советского Союза имеется атомное оружие. Это означало, что американской монополии на атомную бомбу пришел конец.

Взаимоотношения СССР с «лагерем социализма» в первые послевоенные годы тоже не всегда складывались просто и легко. В 1949 г. резко обострились отношения с Югославией. Лидер югославских коммунистов И.Б.Тито стремясь создать Балканскую федерацию, которая могла стать новым центром силы в Восточной Европе, настаивал на «национальном» переходе к социализму, который мог бы стать более длительным и более мягким, чем в СССР. Советское правительство выступило с резкой критикой этих заявлений, что привело к разрыву межгосударственных отношений. В Югославии начались массовые репрессии против «агентов Сталина». В ответ в 1949 г. Москва объявила, что югославская компартия стала «фашистской» и находится «во власти шпионов и убийц». Руководство этой страны обвинялось в проведении враждебной СССР политики и в предательстве дела социализма. Руководство Югославии обратилось за помощью к США. США заключили с Югославией договоры о военной и экономической помощи, несмотря на то, что политический режим в этой стране мало чем отличался от советского.

Роковую роль в конфликте сыграл великодержавный образ мыслей и действий Сталина, его стремление взять под контроль восточноевропейские страны, нетерпимость к инакомыслию. Конфликт с Югославией побудил Сталина создать в Восточной Европе Коминформбюро. Давление на страны «народной демократии» возросло. Сюда направлялись тысячи «советников» по партийной, военной линии и по линии органов госбезопасности. В 1949 г. все договоры о дружбе, взаимной помощи и послевоенном сотрудничестве между двумя странами были разорваны. Полную изоляцию Югославии от СССР и других социалистических стран закрепила резолюция Информбюро «Югославская компартия во власти убийц и шпионов». Вслед за СССР контакты с Югославией прервали Польша, Венгрия, Болгария, Румыния и Чехословакия.

Советское руководство понимало, что одними силовыми методами укрепить социалистическое содружество не удастся. Стремясь не допустить их сближения с западными странами и участия в «плане Маршал-

ла», Советский Союз был вынужден брать на себя обязательства, противоречащие собственным экономическим интересам. В условиях разрухи и голода послевоенных лет он поставлял восточноевропейским странам на льготных условиях зерно, сырье для промышленности, удобрения для сельского хозяйства, продукцию тяжелого машиностроения и металлургии. В 1949 году в целях расширения экономического сотрудничества и торговли между социалистическими странами был создан Совет Экономической Взаимопомощи (СЭВ). В состав СЭВ вошли: Болгария, Венгрия, ГДР, Польша, Румыния, Чехословакия, Албания (до 1961 г.), СССР.

Советское руководство стремилось расширить свое влияние и на Ближний Восток, который привлекал особое внимание и США, как регион с богатейшими запасами энергоресурсов. Одним из острых дискуссионных вопросов этого периода, обсуждавшихся в ООН, был вопрос о будущем Палестины (подмандатной территории Великобритании). Противниками Англии выступили СССР и США, преследуя разные цели. США всегда поддерживали сионистское движение. Москва же одобряла идею создания еврейского государства, рассчитывая на мощные левые движения в среде евреев, не имея опоры в арабских государствах, которыми управляли прозападные «феодалы». СССР поощрял борьбу евреев за независимость и переезд в Палестину из европейских стран еврейских коммунистов и социалистов. Позиция советской дипломатии сыграла решающую роль при обсуждении палестинской проблемы на Генеральной Ассамблее ООН в ноябре 1947 г. И были созданы два суверенных государства — еврейское (Израиль) и арабское (Палестина). Но столкновения между ними были неизбежны, т.к. арабы составляли около половины населения и Израиля. В 1948 г. эти столкновения переросли в войну. СССР и США оказали Израилю поддержку оружием и боеприпасами. В 1949 г. первая арабо-израильская война окончилась победой Израиля. Вскоре, осознав ориентацию Израиля на США, между Москвой и Тель-Авивом намечилось взаимное непонимание. Администрации Трумэна удалось политически «обыграть» и СССР и Великобританию.

В конце 40-х гг. коренным образом изменилась ситуация в Азии. Летом 1949 г. завершается война между сторонниками Мао Цзэдуна и Чан Кайши. Тогда же Мао провозгласил, что Китай присоединяется к антиимпериалистическому лагерю, возглавляемому СССР, и надеется на его дружескую помощь. В октябре 1949 г. в Пекине коммунисты провозгласили о создании Китайской Народной Республики, которая стала единым государством. Чанкайшисты при поддержке США закрепились на острове Тайвань. 14 февраля 1950 г. СССР и Китай подписали договор по ко-

торому обязывались предоставлять друг другу любую помощь, включая военную, в случае, если одна из стран подвергнется агрессии. Началось налаживание экономических, политических, культурных связей. СССР передал Китаю Китайско-Восточную железную дорогу, предоставил кредит в 300 млн долларов, передал захваченную советскими войсками японскую собственность. Советский Союз одобрил присоединение к Китаю Тибета, а Китай признавал независимость союзницы СССР — Монголии. Советский Союз способствовал приему в члены ООН КНР. Моделью развития нового Китая становилась советская модель, которая, как полагали лидеры КНР, весьма убедительно доказала свою эффективность. Сталин рассматривал КНР как надежный оплот коммунизма на Дальнем Востоке.

Наличие набиравшего все большую мощь тандема огромных держав порождало в Москве и Пекине настроения, о которых Хрущев говорил, что они выражают стремление силой попробовать устойчивость капиталистического строя. Первой пробой сил между западным блоком и СССР стала корейская война. Корейская война 1950-1953 гг., в которую СССР и Китай дали себя втянуть, стала одним из ключевых моментов начального этапа «холодной войны». После Второй мировой войны СССР и США поделили японскую колонию Корею на зоны оккупации. На территории Кореи с 1945 г. находились советские и американские войска, занимавшие позиции к северу и югу от 38-й параллели, разделявшей полуостров на две части. В северной зоне (советской) у власти были коммунисты во главе с офицером Красной Армии, корейцем по национальности, Ким Ир Сеном. В 1948 г. были созданы два корейских государства КНДР на севере и Республика Корея на юге. СССР, рассчитывая на популярность левых идей в Северной Корее, заявил о признании суверенитета КНДР и выводе своих оккупационных войск. США отказались вывести свои войска с юга. В июне 1950 года, после консультаций со Сталиным Ким Ир Сен начал готовиться к наступлению с целью вызвать восстание на юге Кореи. Сталин воспротивился прямому вовлечению СССР в это предприятие, постаравшись сохранить локальный конфликт между Северной Кореей и Южной. Вот как вспоминал об этом событии Н.С.Хрущев: «Ким Ир Сен, ведя беседу со Сталиным, поставил вопрос, что хотелось бы прощупать Южную Корею пттыком, и говорил, что там при первом же толчке из Северной Кореи произойдет внутренний взрыв и установится народная власть, такая же, как в Северной Корее. Сталин не противостоял этому. Ведь это импонировало сталинской точке зрения, его убежденности, тем более что тут ставился внутрикорейский вопрос: Северная Корея хочет протянуть дружескую руку своим братьям, которые находятся в Южной

Корею под пятой Ли Сын Мана... Сталин выражал некоторые сомнения, его беспокоило, ввяжутся ли США, или пропустят мимо ушей. Оба склонились к тому, что если все будет сделано быстро, а Ким Ир Сен был уверен, что все произойдет быстро, то вмешательство США окажется исключенным и они не вступятся своими вооруженными силами. Сталин все-таки решил запросить еще мнение Мао Цзэдуна о предложении Ким Ир Сена. ...Мао ответил одобрением предложения Ким Ир Сена и выразил мнение, что США, видимо не вмешаются, так как тут сугубо внутренний вопрос, который должен решаться самим корейским народом. Должен четко заявить, что эта акция была предложена не Сталиным, а Ким Ир Сеном».— подчеркнул Н.С.Хрущев. Начавшееся наступление северокорейских войск привело к быстрому захвату столицы южнокорейского режима — Сеула. Но в войну под флагом ООН вступили государства, входящие в НАТО. Ведущую роль при этом играли США, войска которых развернули боевые действия на территории КНДР. Американцы захватили столицу Северной Кореи Пхеньян. Возникла угроза границам СССР и Китая. Контрнаступление корейско-китайских войск в начале 1951 г. отбросило американцев к 38-й параллели. Началась маневренная война с атаками и контратаками с обеих сторон.

Участие советских войск в боевых действиях заключалось в обеспечении силами нескольких авиационных дивизий воздушного прикрытия от американских налетов приграничной зоны. В ходе войны СССР потерял 335 самолетов и 120 летчиков. Общие людские потери нашей страны в Корею составили около 300 человек. Переговоры о прекращении военных действий начались уже в 1951 г., но успехом увенчались лишь после смерти Сталина.

В марте 1949 г. министром-иностраннх дел стал Вышинский бывший «сталинский прокурор», сделавший карьеру в ходе процессов над «предателями» и «врагами народа» в конце 20-30-х годов XX века. Естественно, что Сталин направлял внутривластительский курс и внешнеполитические акции советского государства. Являясь проводником внешнеполитического курса Сталина, Вышинский был причастен к бойкоту в Совете Безопасности ООН, когда было отклонено требование о правах КНДР в Организации Объединенных Наций. Эта акция дорого обошлась нашей дипломатии в момент возникновения корейской войны. Американцы предприняли интервенцию в Корею под флагом ООН.

В марте 1953 г. во главе внешнеполитического ведомства стал Молотов. Новое руководство страны придерживалось точки зрения, что противостояние блоков не являлось неизбежным. Признавалась возможность

мирного сосуществования двух систем. Изменению курса во внешней политике способствовало и некоторое ослабление позиций старой сталинской гвардии. Летом 1954 г. Хрущев, несмотря на противодействие со стороны Молотова, начал готовить сближение с Югославией. С 26 мая по 3 июня 1955 г. советская делегация в составе Хрущева, Булганина и Микояна находилась в Белграде и вела напряженные переговоры о нормализации отношений с руководством этой страны. В итоге, 2 июня было сделано совместное советско-югославское заявление, содержащее признание, что вопросы внутренней жизни того или иного государства относятся исключительно к компетенции его правительства. Югославский руководитель И.Б.Тито не изменил позиции Югославии по важнейшим мировым вопросам. Югославия продолжала дистанцироваться от СССР и стран социалистического содружества, отказалась стать военным союзником. Она стала одним из ведущих членов Движения неприсоединения вместе и с Индией и Индонезией к которой впоследствии присоединился ряд стран Азии и Африки.

Налаживанию контактов с капиталистическими державами способствовала Женевская встреча «большой четверки» (США, СССР, Великобритания, Франция), состоявшаяся в июле 1955 г. Существенных результатов в ходе переговоров достичь не удалось. Но начался процесс выхода СССР и социалистического лагеря из изоляции. СССР приняло приглашение Великобритании посетить страну. Встреча Хрущева и Булганина с членами английского правительства в апреле 1956 г. в Лондоне не изменили позиции сторон, были лишь уточнены точки зрения на ряд международных проблем. Хрущев, как обычно, был напорист, всем объяснял, что наступила эра ракет. То у одного, то у другого собеседника он начинал выяснять, знает ли тот, сколько ядерных зарядов потребуется для того, чтобы уничтожить его страну. Англичане организовали для советской делегации показ военной авиации на базе королевских ВВС.

«Дух Женевы» присутствовал и на других международных встречах середины 50-х гг. В сентябре 1955 г. состоялся визит в СССР канцлера ФРГ К. Аденауэра. Между двумя странами были установлены дипломатические отношения. Затем были выведены все советские войска из Австрии. В январе 1955 г. был подписан протокол о досрочном возвращении Финляндии военно-морской базы в Порккала-Удд, и почти одновременно Финляндия продлила договор о дружбе с СССР и заявила о своем нейтралитете на международной арене. СССР принял решение освободить последних пленных, содержащихся в тюрьмах и лагерях в качестве военных преступников (общее количество военнопленных солдат и офицеров

вермахта в Советском Союзе превышало 3 млн человек. Из них погибло в лагерях 1,1 млн человек. Остальные в течение 1945-1955 гг. вернулись на родину). 25 января 1955 года СССР в одностороннем порядке принял указ о прекращении состояния войны с Германией, предоставив ей свободу в решении проблем внешней и внутренней политики.

Несмотря на эти миролюбивые международные акции, Европа в середине 50-х гг. представляла собой два противоборствующих блока. В мае 1955 г. советское правительство внесло в ООН предложение о сокращении вооружений, запрещении атомного оружия и устранении угрозы новой войны. Одновременно шел процесс оформления военно-политического союза социалистических стран, который завершился созданием 14 мая 1955 г. Организации Варшавского договора. Военные отношения между социалистическими странами регулировались теперь особым договором. Самостоятельность стран — союзников СССР была значительно ограничена. СССР вел себя как гегемон в коммунистическом движении, требуя от социалистических стран Европы верности общей идеологии.

Доклад Н.С.Хрущева «О преодолении культа личности и его последствий» на XX съезде вызвал серьезный кризис в социалистических странах Восточной Европы. Политическая оппозиция призывала людей выступить против правящих компартий. Особенно напряженной ситуация была в Польше и Венгрии, где развернулись народные волнения. Но кризис в Польше удалось разрешить после визита в Польшу в октябре 1956 года Хрущева, Микояна, Молотова и Кагановича. Ими был признан новый лидер компартии В.Гомулка и «особый польский путь к социализму». Так был ликвидирован кризис и Польша совершила переход к «социализму с человеческим лицом».

В Венгрии, в отличие от Польши, разразилось настоящее антикоммунистическое восстание. Причиной массовых выступлений было следующее: доклад Н.С.Хрущева на XX съезде; открытые призывы западных радиостанций к восстанию против коммунистического режима в Венгрии с обещаниями военной помощи Запада. Лидер венгерских коммунистов М. Ракоши вынужден был покинуть свой пост. Новым главой венгерской компартии стал И.Надь, сторонник реформирования социализма. И. Надь потребовал вывода советских войск из Венгрии. Войска были выведены только из Будапешта. Но взбунтовавшиеся массы было уже не остановить этими полумерами. Был взят штурмом Будапештский горком партии и здание госбезопасности, эти волнения охватили и другие города Венгрии. Органы старой власти были ликвидированы. Произвол и жестокость масс не знали предела: коммунистов вешали, забивали до смерти, расстреливали.

В этой ситуации советское руководство пошло на крайние меры. 1 ноября 1956 года началась операция под кодовым названием «Вихрь». Советские войска были введены в Венгрию. 4 ноября было создано марионеточное революционное рабоче-крестьянское правительство недовольное политикой И.Надя, которое обратилось за помощью к СССР. Венгерская армия не оказала никакого сопротивления советским войскам, сражались только нерегулярные войска. К началу 1957 года вся территория Венгрии была взята под контроль. И.Надь был отстранен от власти, новым главой государства стал Я.Кадар. Участники восстания были подвергнуты репрессиям. В итоге, Венгрия, также как и Польша стала проводить более либеральную внутреннюю политику, за что получила шутивное прозвище «самого веселого барака социалистического лагеря».

С 1960 года, после посещения Н.С.Хрущева Франции, по приглашению президента де Голля, отношения между СССР и Францией значительно улучшились.

На Дальнем Востоке важным внешнеполитическим вопросом было восстановление дипломатических связей с Японией. В октябре 1956 г. в Москве была подписана декларация о прекращении состояния войны между двумя странами. Было принято решение о возвращении на родину всех осужденных в Советском Союзе японских граждан (всего в советском плену после окончания Второй мировой войны оказалось от 600 до 640 тыс. японцев). СССР отказывался от репарационных претензий к Японии.

В 1956 г. произошли серьезные изменения во внешнеполитическом ведомстве СССР. Своего поста лишился Молотов. В решении внешнеполитических вопросов его отличала «несгибаемо классовая» позиция. Взаимоотношения с капиталистическими государствами он рассматривал как борьбу, в которой мягкость непростительна. Его нельзя было считать тонким дипломатом. Нередко в ходе длительных встреч он отвечал на различные аргументы собеседника, как заведенный граммофон, буквальным повторением одной и той же изначально произнесенной формулы. Недаром в международных и политических кругах за ним прочно закрепилось прозвище «господин Нет».

В июне 1956 г. Молотова на посту министра иностранных дел сменил Д.Т. Шепилов, бывший главный редактор «Правды» и специалист по политэкономии. Он активно поддерживал и развивал гибкую линию во взаимоотношениях с Западом. Но в феврале 1957 г. он «ушел наверх», став секретарем ЦК партии по вопросам идеологии. Летом 1957 г. он присоединился к большинству в составе Президиума ЦК, которое предприняло неудачную

попытку смещения Хрущева. Шепилов, как и другие участники «антипартийной группы», был немедленно снят со всех руководящих постов.

С 1957 г. на протяжении почти 30 лет министерство иностранных дел возглавлял А. А. Громыко, с именем которого связаны многие успехи отечественной дипломатии.

Одной из самых горячих точек мира с 1958 по 1961 г. оставался Берлин. Несмотря на то что СССР установил дипломатические отношения с ФРГ, Соединенные Штаты Америки выступали против любого официального признания ГДР. Отсутствие юридического признания Восточной Германии означало поощрение тех, кто вынашивал идею реванша и возврата к единому великому немецкому государству. Пытаясь найти выход из сложившейся ситуации и сломить сопротивление западных партнеров, Н.С. Хрущев использовал единственное оружие давления — Берлин. В августе 1961 г. за одну ночь была сооружена знаменитая Берлинская стена, которая изолировала Западный Берлин от остальной части ГДР. В результате — Германия оказалась окончательно разделенной.

Советско-американские отношения оказывали серьезное влияние на международный климат. Возможность улучшения взаимоотношений двух держав продемонстрировал визит председателя Совмина СССР Н. Хрущева в США, который проходил с 15 по 27 сентября 1959 г. Первый визит руководителя СССР в США, конечно не мог разрешить все противоречия в отношениях двух держав. Итогом встречи стало подписание меморандума Н. Хрущевым и Д. Эйзенхауэром, где было отмечено, что гонка вооружений стоит колоссальных расходов и порождает большую опасность. Лидеры двух стран, таким образом, пришли к выводу, что ограничение вооружений — самая важная проблема текущих международных отношений. Мир ждал ответного визита в СССР президента США, намеченного на 1960 г. Появилась реальная возможность покончить с «холодной войной». Однако инцидент с американским разведывательным самолетом «У-2», сбитым 1 мая 1960 г. в районе Свердловска, развеял все ожидания. Н.С.Хрущев забрал назад свое приглашение Д. Эйзенхауэру посетить СССР. Советско-американские отношения оказались надолго заморожены.

В ноябре 1960 г. на президентских выборах в США одержал победу представитель демократической партии Д. Кеннеди. Одной из первых внешнеполитических акций был разрыв дипломатических контактов с Кубой, где в начале 1959 г. к власти пришли демократические силы во главе с Фиделем Кастро. Отношения между Кубой и США стали открыто враждебными. Пытаясь свергнуть режим Кастро, в апреле 1961 г. США органи-

зовали высадку десанта в районе Плайя-Хирон. Поскольку Куба провозгласила себя социалистической страной, советское правительство считало своим долгом защитить «остров свободы». Это обстоятельство, а также значительное увеличение военных расходов США обострили отношения США и Советского Союза. Был еще немаловажный факт, способствовавший кризису в отношениях между странами – размещение ракет средней дальности в Турции, в непосредственной близости от южных границ СССР.

Советское правительство приняло решение оказать Кубе всестороннюю поддержку: политическую, экономическую и военную. В июле 1962 г. началась грандиозная операция под кодовым названием «Анадырь» по развертыванию в непосредственной близости от США группировки войск, способной вести самостоятельные боевые действия на удалении 11 тыс. км от баз снабжения. Первые боевые подразделения прибыли на Кубу в начале августа, вскоре началась переброска ядерных боезарядов. Период с 14 по 27 октября 1962 г. стал апогеем кризиса, который вошел в историю как «карибский кризис». Американцы объявили о блокаде острова и начали подготовку военного вторжения. День 27 октября мог завершиться ядерной катастрофой, мир был на грани ядерной войны – над Кубой был сбит американский разведывательный самолет-шпион. Только благодаря твердости Д. Кеннеди, отказавшегося отдать приказ о немедленном авиационном ударе, и встречным шагам Н. Хрущева удалось предотвратить войну. Стороны пришли к компромиссу. Советский Союз согласился вывести ядерные ракеты с территории Кубы, а Вашингтон, со своей стороны, пообещал не предпринимать попыток вторжения на остров и удерживать от этого своих союзников.

Вывод ракет был осуществлен советской стороной без предварительного обсуждения этого вопроса с Ф. Кастро. Чрезвычайно сложные переговоры с американской и кубинской сторонами был вынужден вести А. Микоян. 20 ноября 1962 г. президент США объявил о прекращении блокады Кубы – «Карибский кризис» удалось разрешить, мир был спасен.

События 1962 г. завершили раскол и в советско-китайских отношениях. Экономическое и научно-техническое сотрудничество двух стран некоторое время шло по нарастающей, после чего пути внутреннего развития и международные стратегии государств стали расходиться. С января 1956 по февраль 1959 г. СССР взял на себя обязательства по оказанию помощи Китаю и строительству 180 крупных промышленных предприятий. В мае 1957 г. Советский Союз заключил с КНР соглашение о предоставлении ей образцов атомной бомбы с технической документацией для организации соответствующего производства.

На установку советских ракет на Кубе Китай отреагировал как на реализацию своей линии - «действовать острием против острия в борьбе с империализмом». В знак одобрения шагов Москвы была даже приостановлена критика советского руководства. Когда же Хрущев пошел на попятную, его обвинили в капитулянтстве, охарактеризовав политику Москвы как «новый Мюнхен». «Нью-Йорк Таймс» заметила тогда, что Пекин продемонстрировал готовность сражаться до последнего американца и до последнего русского.

5 августа 1963 г. министры иностранных дел СССР, США и Великобритании подписали в Москве исторический договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой.

В октябре 1964 г. Китай взорвал свою первую атомную бомбу. Но прошло более 20 лет, прежде чем Пекин, обеспечив достаточную ядерную мощь и удовлетворив свое тщеславие, присоединился к Договору о нераспространении ядерного оружия, который вступил в силу в 1970 г.

Чрезвычайную остроту советско-китайским отношениям придало выдвижение КНР территориальных претензий к СССР. Вопрос о «неравноправных договорах» был поднят в ноте МИД КНР от 27 сентября 1963 г. За этим последовало нарастание напряженности на границе, кульминацией стал вооруженный конфликт конца 60-х гг.

Последней дипломатической акцией советского правительства, возглавляемого Н. Хрущевым, было выступление с заявлением от 10 августа 1964 г. в защиту Кубы. Это произошло после того, как Организация американских государств (ОАГ) под давлением США обвинила Кубу в «агрессии», «вмешательстве в дела другого государства» и потребовала от членов ОАГ порвать дипломатические отношения с правительством Ф. Кастро.

В целом внешнеполитические итоги послевоенного двадцатилетия противоречивы и неоднозначны. Главный итог данного периода в том, что Советскому Союзу удалось несколько изменить течение «холодной войны», доказав, что при обоюдном согласии и желании обе сверхдержавы могут договориться между собой и преодолевать кризисы, вызванные взаимными политическими ошибками. При Н. Хрущеве наша страна воспринималась Западным миром иначе, нежели в эпоху сталинизма. Первый секретарь до конца стремился поддержать образ СССР как миролюбивой державы. Об этом свидетельствуют и его последние визиты 1964 г. в скандинавские страны: Данию, Швецию, Норвегию.

Связи с социалистическими странами в этот период тоже были сложными. Наряду с нормализацией отношений с Югославией, советскому

руководству пришлось применять политическое давление и прямую военную силу, чтобы удержать в сфере своего влияния ГДР, Польшу и Венгрию. Обострившиеся разногласия с Китаем привели к расколу в коммунистическом движении, ужесточили соперничество в борьбе за влияние на лагерь социализма.

Вопросы для самоконтроля

1. Какая международная организация была создана после окончания Второй мировой войны? Каковы были цели этой организации?
2. Как изменился международный статус СССР, его геополитическое положение?
3. Какие изменения произошли в послевоенной Европе? Что являлось причиной и каков был повод начала «холодной войны»? Почему бывшие союзники по антигитлеровской коалиции встали и путь конфронтации?
4. Какое значение имела Женевская конференция 1955 г. в развитии международных отношений? Что значит «дух Женевы»?
5. Каковы причины осложнения отношений с Югославией?
6. Какие причины вызвали «Берлинский кризис»? Почему произошел раздел Германии на два государства?
7. Каковы причины осложнения отношений с Китаем?
8. Какие причины вызвали массовые выступления против власти в Венгрии и каковы были последствия этих событий?
9. Назовите причины «Карибского кризиса» 1962 г. и как он был решен.

2.2. Роль стран третьего мира в международных отношениях. Движение неприсоединения

Важнейшие изменения, которые произошли в мире в первые десятилетия после окончания Второй мировой войны – это распад колониальных империй и появление независимых государств Азии и Африки.

Самые крупные колониальные владения были у Великобритании и Франции. Большая часть африканского континента была поделена между этими странами и происходило это далеко не мирным путем. Большинство африканских государств обрели независимость в 1950-1960-е годы. Национально-освободительное движение охватило весь африканский континент. В 1957 году английской колонии – Золотой Берег был предоставлен статус доминиона, а затем Англия вынуждена была признать и

независимость этого государства, которое получило название Гана. Борьбу за независимость вели колонии, входившие и во Французскую колониальную империю, итогом этой борьбы стало появление новых независимых государств в Западной и Экваториальной Африке. В 1958 году независимой, суверенной республикой стала Гвинея, затем в следующем году — Того и Камерун. Французское сообщество колониальных стран стало распадаться. Сенегал, Верхняя Вольта и Дагомея, Судан объединились в Федерацию Мали и потребовали предоставления независимости. Французское правительство оказало давление на Дагомею и Верхнюю Вольту и заставило их выйти из Федерации. Но несмотря на лавирование и давление к которым прибегал Париж, в июне 1960 г. было подписано соглашение о предоставлении независимости Малагашской Республике (Мадагаскару) и Федерации Мали. В 1960 году еще 17 африканских стран, среди которых Чад, Центрально-Африканская республика, Республика Нигер, Конго, Габон, Республика Берег Слоновой Кости и др. получили независимость. Этот год вошел в мировую историю как год Африки.

Бывшие британские владения Кения, Уганда, Занзибар, Ньясаленд, Северная Родезия также в 1960 г. стали независимыми.

Страны Южной Африки получили независимость позже. Ангола получила независимость только в 1975 году. Это было связано с тем, что Юг Африки — богатейший регион, где расположены большие запасы драгоценных металлов и алмазов, а также урана, минеральных ресурсов, и колонизаторы делали все (от лавирования и давления до развязывания гражданской войны), чтобы не упустить этот источник обогащения. После освобождения африканских стран напряженность на континенте сохранялась. Колониальные власти не могли смириться с потерей богатых колоний и способствовали развязыванию конфликтов между ними, которые нередко перерастали в вооруженную борьбу (оправдывался древний принцип завоевателей «разделяй и властвуй»).

В этих обстоятельствах одной из главных задач африканских стран было объединение сил. В 1963 году национальные политические элиты пришли к соглашению и была создана Организация африканского единства (ОАЕ), которая объединила 50 стран континента. Организация ставила вопрос о решении следующих задач: политическое и экономическое сотрудничество африканских стран, укрепление их позиций в мире, защита их территориальной целостности, объединение действий на международной арене.

Несмотря на огромный людской и природный потенциал, Африка и по сегодняшний день является наиболее бедной частью мирового хозяйства.

На африканском континенте находится 33 из 49 беднейших стран мира с большой внешней задолженностью. В этом регионе численность людей живущих за чертой бедности остается неизменно высоким. Главная причина такого положения — это тяжелое наследие колониальной эпохи. Но есть и другие причины отсталости, которые связаны с особенностями менталитета африканцев, их приверженностью к архаичным традициям, слабой восприимчивостью к нововведениям в хозяйстве.

Задолго до Второй мировой войны в Лондоне осознали необходимость перемен, предоставив статус доминиона переселенческим колониям. Самоуправление получила Индия. После Второй мировой войны Великобритания предоставила независимость Индии, Пакистану, Бирме и Цейлону, а в 1957 г. первой африканской колонии — Гане. Колониальные войны Великобритании в эти годы не вела, стремясь сохранить свое влияние в бывших колониях иными методами. В 1960-е гг. почти все британские колонии стали независимыми. Большинство из них вошло в новое международное объединение — Содружество Наций, официально возглавляемое британским монархом.

Колониальные владения в Африке потеряли Нидерланды и Бельгия. Дольше всех сохранила колонии в этом регионе Португалия: лишь после падения диктатуры в 1974 г. ее колонии получили независимость.

Таким образом, с колониализмом, существовавшим в течение столетий, было почти полностью покончено в достаточно короткий промежуток времени. Появление новых государств Азии и Африки означало крупный сдвиг в соотношении сил на мировой арене.

Естественно, что две сверхдержавы не могли не уделять пристального внимания происходящим изменениям, и обе они предпринимали значительные усилия для того, чтобы использовать их в своих интересах. Внешнеполитические ориентиры африканских государств в 1950-1960-е годы отражали сложившуюся биполярную систему мироустройства. СССР поддерживал африканские страны в их национально-освободительной борьбе. Ряд государств, такие как Ангола, Мозамбик, Эфиопия, провозгласили своей идеологией марксизм-ленинизм. К группе стран социалистической ориентации примкнули Мали, Конго, Гана, Гвинея, Сомали. Этим странам оказывалась существенная помощь, в частности, советские военные советники и специалисты непосредственно участвовали в боевых действиях по отражению внешней агрессии, которая исходила не только от бывших метрополий, но зачастую и от соседних по региону государств.

СССР оказывал помощь африканским государствам и в решении социально-экономических вопросов. Советские специалисты участвовали в

строительстве промышленных предприятий, объектов инфраструктуры, налаживали работу учреждений образования и здравоохранения. Десятки тысяч советских специалистов работали в странах Африки. В 1960 г. был учрежден Университет дружбы народов, который носил имя Патриса Лумумбы — первого премьер-министра Демократической Республики Конго. Тысячи африканских студентов прошли обучение в вузах СССР. Долгосрочные экономические и торговые соглашения были заключены с 40 странами африканского континента.

Первоначально СССР относился к появившимся независимым государствам в целом негативно, так как у власти в них находилась национальная буржуазия. После смерти И. Сталина в 1953 году ортодоксально-догматический подход к национальной буржуазии был пересмотрен, а национально-освободительное движение стало рассматриваться как составная часть «мирового революционного процесса». За влияние на африканские державы стали бороться ведущие мировые страны. А в середине, 1960-х годов была официально оформлена группа стран этого региона, которая положила начало коллективной дипломатии стран Африки в ООН. Под эгидой ООН африканский союз с 1960-х годов активно участвует в миротворческой деятельности на континенте. Но далеко не все миротворческие операции на Черном континенте были удачными.

К тропической Африке примыкает регион Северной Африки Ближнего и Среднего Востока. Условные границы региона проходят по пустыне Сахара, на севере — по линии Черного и Каспийского морей, а на востоке регион простирается до полуострова Индостан. К Ближнему и Среднему Востоку причисляют все, находящиеся к востоку от Египта арабские страны. К Северной Африке относят Алжир, Западную Сахару, Ливию, Марокко, Судан, Тунис, Южный Судан.

Регион Северной Африки, Ближнего и Среднего Востока — это колыбель древних цивилизаций, родина мировых религий: христианства, ислама. Торгово-экономическое и политическое проникновение в регион европейцев, прежде всего Великобритании и Франции способствовало закабалению этих стран. Первая мировая война привела к распаду Османской империи, на территории которой были образованы подмандатные территории, а затем независимые государства. Вторая мировая война привела к крушению колониальной системы в арабском мире и образованию суверенных стран в этом регионе. Изменился и геополитический расклад сил в регионе. Влияние Великобритании и Франции значительно сократилось, а на авансцену вышли СССР и США. Острое соперничество их за влияние в странах Северной Африки, Ближнего и Среднего Востока

продолжалось вплоть до 1991 года — до распада СССР. После распада СССР Россия ушла из региона и не оказывала существенного влияния на процессы происходящие в арабских странах.

Будучи нефтегазовой кладовой мира, Ближний и Средний Восток — это самое конфликтогенное место на планете. Здесь происходят перманентные революции, осуществляются перевороты, ведутся гражданские и межгосударственные войны, отсюда исходит основная угроза терроризма. Основные причины повышенной конфликтогенности следующие:

- колониальное прошлое региона, оставившего после себя массу неурегулированных территориальных претензий;
- политическая молодость государств региона и борьба за региональное лидерство;
- вмешательство внерегиональных держав, вооруженные интервенции западных стран против неугодных режимов;
- арабо-израильские противоречия и войны, проблема создания арабского государства на территории Палестины;
- конфессиональная пестрота региона при доминирующей роли ислама суннитского толка;
- усиление национально-освободительной борьбы курдов в ряде регионов.

На Ближнем и Среднем Востоке есть страны с быстроразвивающейся экономикой и устойчивыми политическими режимами и есть государства, которые переживают глубокий экономический и политический кризис. Одним из таких государств является Сирия. Это одно из древнейших государств, которое также как и другие арабские страны находилось долгое время под колониальным гнетом Франции. В 1946 году была провозглашена независимость страны. С 1963 года Сирия находится под властью Партии арабского социалистического возрождения (Баас-возрождение). Партия стояла на пути строительства социализма с арабской спецификой. СССР стал главным идеологическим союзником Сирии. С 1970 г. у власти в стране на протяжении почти 30 лет был Хафез аль-Асад. С 1980 г. и по настоящее время действует Договор о дружбе и сотрудничестве между двумя странами.

Народам Азии и Африки, освободившимся от колониализма, большую помощь оказывал СССР. Используя право вето в Совете безопасности ООН, Советский Союз не допускал принятия решений, которые шли вразрез с интересами стран, боровшихся за независимость или только получивших ее.

В 1956 году Советский Союз поддержал Египет в борьбе против англо-франко-израильской интервенции. Когда египетское правительство

приняло решение о национализации Суэцкого канала, Англия и Франция решили любыми путями заставить египетское руководство отменить национализацию. Советский Союз встал на защиту Египта и защищал интересы дружественной страны в Совете Безопасности ООН. Благодаря активным действиям СССР ООН не поддержала Англию и Францию. Пытаясь добиться своей цели, руководство этих стран договорившись с правительством Израиля, совершило в октябре 1956 года интервенцию против Египта. СССР осудил агрессию и в одностороннем порядке оказал Египту необходимую помощь, после чего были прекращены военные действия и начался вывод англо-франко-израильских войск с территории Египта.

В благодарность за поддержку правительство Насера установило преференциальные отношения с СССР. В Египет были направлены сотни советских специалистов и военных советников, египетские студенты обучались в советских вузах. Советские специалисты участвовали в проектировании и строительстве Асуанской плотины и гидроэлектростанции на Ниле. Особые связи между СССР и Египтом привели к ухудшению советско-израильских отношений. В конце 60-х годов XX века при очередном обострении арабо-израильского конфликта Советский Союз выступил на стороне Египта и его союзников. На стороне Израиля были США. На Ближнем Востоке была создана взрывоопасная обстановка, что могло привести к столкновению двух ядерных держав.

В развертывании антиколониальной борьбы и защиты интересов молодых суверенных государств Азии, Африки и Латинской Америки большую роль сыграла конференция в Бандунге в апреле 1955 года, в котором участвовали 29 стран. Решения этого форума имели важное международное значение. Была принята Декларация, в которой были обозначены основные принципы и цели альянса. Участники конференции заявляли об уважении прав человека, суверенитете и территориальной целостности всех стран, равенстве рас и наций, об отказе от интервенции и вмешательстве во внутренние дела других стран. Деятельность межгосударственного объединения характеризовалось антивоенной, антиимпериалистической, антиколониальной и антирасистской направленностью. Большую роль в его формировании и развитии сыграли премьер-министр Индии Дж. Неру, президент Египта Г. А. Насер и президент Югославии И. Б. Тито.

В 1961 г. на конференции в Белграде Движение неприсоединения было окончательно оформлено. Численность движения постоянно увеличивалась, и в 1980-е гг. почти все страны Азии, Африки и Латинской Америки принимали активное участие в его деятельности. Основным форматом деятельности Движения неприсоединения стало проведение

конференций на высшем уровне. Начиная с 1970 г. они проводились один раз в три года. Лишь один раз этот саммит не состоялся в срок: из-за ирано-иракской войны он был перенесен из Багдада в Дели в 1983 г. Несмотря на внешнюю нейтральность, политика движения неприсоединения по многим аспектам была противоположной интересам Запада. На саммитах Движения неприсоединения неоднократно звучали призывы к изменениям в системе международных экономических отношений и ограничению транснациональных корпораций, облегчению долгового бремени стран третьего мира, ликвидации остатков колониализма и т.д. В 1979 г. саммит Движения неприсоединения прошел в Гаване, которая подвергалась постоянному давлению со стороны США.

Влияние Движения неприсоединения на мировые дела проявилось и в создании «группы 77». В 1964 г. во время проведения первой конференции ООН по торговле и развитию 77 государств Азии, Африки и Латинской Америки опубликовали совместную декларацию. Своей главной целью они объявили стремление к созданию справедливого международного экономического порядка, а также развитие отношений между странами Юга по вопросам экономики, финансов, торговли, науки и техники. «Группа 77», численность которой вскоре существенно возросла, предпринимала попытки координировать усилия своих членов по решению указанных проблем в рамках ООН и диалога между развитыми и развивающимися странами («Север — Юг»). «Группа 77» выступала на заседаниях Генеральной Ассамблеи ООН, ее комитетов, конференциях и совещаниях, собираемых ООН. Добиться коренного изменения в мировой экономике и создания новой системы международных экономических отношений «группе 77» не удалось, но по ряду вопросов ее мнение оказало воздействие на ведущие промышленные державы.

Почти сразу после обретения независимости страны Азии и Африки стали ареной многочисленных конфликтов. Причиной большинства конфликтов стали внутренние противоречия, некоторые возникли из-за прямого внешнего вмешательства. Эти конфликты находились под пристальным вниманием сверхдержав, которые старались использовать их в своих целях.

США, с одной стороны поддерживало процесс деколонизации. С другой стороны Вашингтон опасался, что потеря колоний ослабит союзников по НАТО. Позиция СССР заключалась в том, чтобы привлечь государства Азии и Африки на свою сторону, поддерживая освободительные движения в этих странах.

Перед странами, получившими независимость, встал сложный вопрос о путях дальнейшего развития. Ряд молодых суверенных государств скло-

нялись к некапиталистическому пути развития, социалистической ориентации. Большинство, однако, пошло по пути своих бывших метрополий. Причин этого было несколько: во-первых, национальные политические элиты этих государств еще с колониальных времен были тесно связаны с правящими кругами метрополий и затем из их числа были сформированы марионеточные правительства; во-вторых, все новые государства остались в мировой экономике, оказались включенными в западные системы международной торговли, финансов и т.д.; в-третьих, помощь Запада была значительно больше, чем СССР и других государств «народной демократии». В некоторых странах к власти пришли те, кто находился в жесткой оппозиции к колониальным режимам. Советская помощь была направлена, прежде всего, на строительство предприятий тяжелой промышленности и энергетики, а западная — на другие сферы, включая сельское хозяйство. Многие афро-азиатские страны испытывали острую нехватку продовольствия, поэтому вложения в сельское хозяйство национальным правительствам казались более актуальными.

В 1970–1980-е гг. СССР подписал договоры о дружбе и сотрудничестве с Индией, Афганистаном, Египтом, Сирией, Ираком, Анголой и другими странами. Африканский континент привлекал внимание не только СССР но и других стран. В частности, определенную активность проявляла Куба, о чем свидетельствует введение кубинских войск в Анголу, Эфиопию. Китай оказывал поддержку компартии Индонезии, которая предприняла попытку государственного переворота в 1965 году, завершившаяся провалом. Это подорвало авторитет КНР в Азиатско-Тихоокеанском регионе, как оплота социализма. Позиции СССР также были существенно ослаблены в этот период на Ближнем Востоке соперничеством с Организацией стран — экспортеров нефти (ОПЕК), в которую входили influentialные страны «третьего мира». Суть международного инцидента была в следующем: Советский Союз использовал нефтяное эмбарго арабских государств осенью 1973 г. против стран, которые поддерживали Израиль, для увеличения экспорта нефти. Это стало причиной того, что в 1980-е гг. Саудовская Аравия и некоторые другие арабские страны пошли на снижение цен на нефть, что сильно подорвало советскую экономику.

Большинство афро-азиатских государств осудили американскую войну во Вьетнаме. В связи с войной резко обострилась обстановка в Индокитае. Советский Союз и социалистические страны оказывали помощь Вьетнаму. Вьетнамским патриотам поставлялось современное оружие, медикаменты, необходимое обмундирование, оказывалась помощь военными советниками, что позволяло им наносить чувствительные удары по

войскам США и их союзников. В самих Соединенных Штатах развернулось антивоенное движение. Развитие событий привело к переговорам между ДРВ и США, которые начались в Париже в январе 1973 года. Было подписано соглашение о прекращении войны и восстановлении мира. После вывода американских войск с территории страны марионеточный режим на юге Вьетнама пал и вскоре произошло воссоединение юга и севера. Почти тридцатилетняя героическая борьба вьетнамского народа за национальную независимость и суверенитет завершилась победой и немаловажную роль в этом сыграла помощь СССР и других социалистических стран.

Одним из самых сложных и напряженных был ближневосточный конфликт. Известно, что государство Израиль было создано по решению Генеральной Ассамблеи ООН в 1947 году на части территории Палестины. Официально Израиль был провозглашен в 1948 году. Арабское население Палестины вступило в борьбу с новым государством. На помощь арабскому населению Палестины пришли вооруженные силы Египта, Сирии, Иордании, Ирака, но израильская армия смогла не только удерживать территорию, определенную Генеральной Ассамблеей ООН, но и занять часть сектора Газа (другая часть отошла Египту) и часть западного берега реки Иордан, включая западный район Иерусалима (остальная часть вошла в состав Иордании). С этого момента одним из ключевых аспектов ближневосточного кризиса стал вопрос об арабских беженцах из Палестины, поселившихся в лагерях на западном берегу Иордана, в Газе и некоторых других местах. То, что заключенное между Израилем и арабскими странами в 1949 г. перемирие не будет постоянным, было совершенно очевидно.

Драматические события на Ближнем Востоке произошли в июне 1967 г. По требованию Каира войска ООН были выведены с Синайского полуострова. Пропаганда арабских государств постоянно говорила о войне с целью уничтожения Израиля. Палестинские арабы, создавшие в 1964 г. Организацию освобождения Палестины (ООП), резко активизировали партизанскую деятельность против Израиля. Однако когда Израиль нанес удар, армии Египта, Сирии и Иордании они оказались разгромлены в течение нескольких дней («Шестидневная война»). Чтобы предотвратить полное поражение арабских стран, СССР добился принятия резолюции Совета Безопасности ООН о прекращении огня. Москва также разорвала дипломатические отношения с Израилем. Однако авторитет СССР как главного покровителя Египта, Сирии и других арабских государств, был сильно подорван. С этого времени правящие круги почти

всех арабских стран стремились наладить отношения или даже переориентироваться на Запад. К проблеме палестинских беженцев добавилась проблема арабских территорий (Синайский полуостров, сектор Газа, западный берег реки Иордан, Голанские высоты), оккупированных Израилем в 1967 г. При этом Израиль, убежденный в своем военном превосходстве, отказался от каких-либо серьезных переговоров с арабскими государствами, которые стали готовиться к реваншу.

В октябре 1973 г. между Израилем, Египтом и Сирией вспыхнула новая война. На этот раз Египет и Сирия нанесли внезапный удар по Израилю в день религиозного праздника («Война Судного дня»). Израиль только с помощью США смог остановить арабские войска и перейти в контрнаступление. Разрядка напряженности, происходившая тогда в советско-американских отношениях, позволила двум сверхдержавам согласовать новую резолюцию Совета Безопасности ООН, предусматривающую прекращение огня и разъединение войск. Но почти сразу после окончания военных действий дипломатия США смогла полностью взять инициативу в свои руки, выступив посредником между Египтом и Израилем. В 1978 г. в загородной резиденции американских президентов в Кэмп-Дэвиде состоялась встреча президента США Дж. Картера, президента Египта А. Садата и премьер-министра Израиля М. Бегина, на которой были согласованы основные положения египетско-израильского мирного договора, официально подписанного в 1979 г. В соответствии с ним Египет первым из арабских стран признавал Израиль, а последний выводил войска с Синайского полуострова и из сектора Газа, которые получали демилитаризованный статус. Соединенные Штаты подписали договор в качестве гаранта и свидетеля, что резко повысило их роль на Ближнем Востоке.

Мирный договор 1979 г. был осужден почти всеми арабскими государствами, а также ООП. Среди палестинцев резко усилились радикальные движения. Еще ранее часть палестинских организаций перешла к террору (нападение на израильских спортсменов на мюнхенской Олимпиаде в 1968 г., попытка захвата власти в Иордании в 1970 г. и т.д.). Теперь число террористических актов против Израиля увеличилось. В ответ в 1982 г. Израиль вторгся в Ливан, куда ООП перевела свои основные силы. Военный успех был на стороне Израиля, и ООП была вынуждена покинуть Ливан. Единственной арабской страной, граничащей с Израилем и отказавшейся от прямых переговоров с ним, была Сирия, которая стала получать все большую помощь от СССР. В 1980-е гг. именно Сирия стала главным форпостом советского влияния в этом регионе.

Несмотря на многочисленные резолюции и декларации, практических шагов к появлению арабского государства Палестина или даже автономии тогда сделано не было. Осенью 1991 г. перед самым распадом СССР восстановил дипломатические отношения с Израилем.

Таким образом, арабо-израильский конфликт, в который в той или иной степени были вовлечены великие державы, не только не был урегулирован, но и приобрел опасную инерцию, которая продолжала сказываться как на региональном, так и на международном климате в дальнейшем.

Американская акция против Ирака, попытавшегося аннексировать Кувейт в 1990 г., известная как операция «Буря в пустыне» (1991г.), не вызвала заметных протестов. В то же время советское вторжение в Афганистан в 1979 г. привело к негативной реакции в афро-азиатских, особенно мусульманских, странах. Облик СССР как антиколониальной державы заметно поблек.

К ближневосточному конфликту тесно примыкали и конфликты в регионе Персидского залива — месте, где находились огромные месторождения нефти. Между Ираком и Ираном почти всегда существовала напряженность по вопросу о прохождении границы, время от времени возникали различные пограничные инциденты. После исламской революции 1979 г. в Иране иракский диктатор С. Хусейн пришел к выводу, что благоприятный момент настал. В сентябре 1980 г. иракская армия вторглась в Иран, но через некоторое время иранские войска предприняли успешное контрнаступление. Война длилась до 1988 г. и сопровождалась большими людскими и материальными потерями, в том числе и от обстрелов и бомбардировок мирных городов по обе стороны линии фронта. В ходе конфликта большинство стран мира провозгласили нейтралитет, но на практике симпатии были скорее на стороне Ирака. Москва имела с Багдадом договор о дружбе и сотрудничестве, а все попытки заигрывания с Тегераном после падения шаха оказались безрезультатными. Соединенные Штаты первоначально смотрели на Ирак как на советского партнера. Однако после исламской революции они оказались втянуты в острейший конфликт с Ираном. Угроза прямого конфликта США и Ирана по различным поводам возникала неоднократно.

Потерпев поражение в войне с Ираном, С. Хусейн в августе 1990 г. захватил Кувейт и объявил о присоединении его к Ираку. Реальными причинами конфликта были снижение Кувейтом цен на нефть, с чем категорически не был согласен С. Хусейн, а также нежелание Багдада возвращать Кувейту огромные займы, полученные во время войны с Ираном. Практи-

чески весь мир осудил Ирак за агрессию и аннексию Кувейта. Совет Безопасности ООН объявил Ирак агрессором, ввел против него санкции и дал согласие на применение силы для освобождения Кувейта. В январе – феврале 1991 г. международная коалиция, основу которой составляли войска США, действуя с согласия Совета Безопасности ООН, вытеснила иракские войска из Кувейта и восстановила его независимость. Вторжения на территорию самого Ирака не произошло, но санкции были сохранены.

В биполярный период Южная Азия не была достаточно привлекательным регионом для многих внерегиональных акторов. Южная Азия – регион, который включает в себя Индию, Пакистан, Бангладеш, Непал, Шри-Ланку, Бутан и Мальдивские острова. Южная Индия отделена от сопредельных географических регионов естественными границами. Геостратегическое положение стран Южной Азии отличается большим разнообразием: в центре – Индия, а остальные государства расположены по краям субконтинента. Только Индия имеет со всеми другими странами общую сухопутную или морскую границу. Геополитическое положение играет большую роль для системы межгосударственных отношений. На долю Индии приходится 73,4% территории и около трех четвертей населения и более 80% валового национального продукта. Естественное доминирование одной страны в регионе предопределяет особенности региональной обстановки. Страны Южной Азии были колониями или полуколониями Великобритании. Общая история и единство задач, неравноправное положение в международном разделении труда объединяет эти страны. Но в Южной Азии активно действуют и центробежные силы, которые часто приводили и к столкновению национальных интересов.

Конфликт между Индией и Пакистаном возник в 1947 году, после обретения ими независимости. Причиной стал вопрос о принадлежности Кашмира. Военные действия в 1947–1949 гг. привели к установлению демаркационной линии, согласно которой за Индией осталось около 2/3 Кашмира. Тогда этот конфликт не вызвал значительного международного отклика. В 1955 г. Н. Хрущев и Н. Булганин находились с визитом в Индии. Советский Союз поддержал Индию, заявив, что считает весь Кашмир индийской территорией. Пакистан получил поддержку со стороны США, а затем и Китая, у которой также возник пограничный спор с Индией. В 1965 г. между Индией и Пакистаном вспыхнула новая война. Она была прекращена во многом благодаря посредничеству СССР. Но в начале 1970-х гг. ситуация вновь обострилась. Власти Пакистана провели военную операцию против мирных жителей Бенгалии, выступавших за независимость. Те перешли к партизанской войне. В конфликт вмешалась

Индия, чьи войска пришли на помощь партизанам. Совместно они вынудили пакистанские войска капитулировать. Восточный Пакистан был провозглашен независимым государством Бангладеш. Военные действия в Кашмире и прилегающих регионах вскоре прекратились. Во время данного конфликта СССР оказал полную поддержку Индии, заблокировав, в частности, в Совете Безопасности ООН все резолюции с критикой Индии, поддержанные США, Великобританией, Францией и КНР. В последующие годы в индо-пакистанских отношениях постоянно присутствовало напряжение, но войн больше не происходило. Надо отметить, что Пакистан, хотя и обладает восьмой долей экономического, территориального и демографического потенциала Индии, является достаточно мощной державой и это дает возможность пакистанским властям оспаривать доминирующие позиции южного соседа. Особые опасения вызывает наличие ядерных средств в Пакистане, одном из главных покровителей исламистского экстремизма. Атомное оружие появилось здесь в 1980-х годах. По мнению военных экспертов, в стране больше ядерных боеголовок, чем в Индии и Великобритании. При этом в Исламабаде постоянно повторяются слова, что пакистанское ядерное оружие - «мусульманское оружие». Ситуацию резко обостряют острые внутренние этноконфессиональные конфликты. Власть в стране традиционно принадлежит армии. С конца 1970-х годов исламисты постоянно усиливали свои позиции в армии и значительная часть вооруженных сил — убежденные фундаменталисты. Многие фанатичные организации страны имеют своих людей среди лиц, работающих в ядерном комплексе Пакистана, и могут получить доступ к ядерному оружию. Пакистан предоставляет свою территорию для обучения исламских боевиков и экстремистов.

Индия и Индонезия активно сопротивлялись гегемонии США в этом регионе. Советский Союз установил с ними тесные экономические отношения, способствовал модернизации их вооруженных сил. После визита Н.Хрущева и Н.Булганина в Индию, были подписаны соглашения о строительстве металлургического завода в Бхилаи, в 1957 году — о сотрудничестве с Индией в строительстве предприятий тяжелой промышленности. Кроме того, Индии был предоставлен большой кредит. В 1958 году в качестве дара, был построен Технологический институт в Бомбее. В 1959 году Индии была оказана помощь в строительстве предприятий медицинской промышленности, а в 1960 году советские геологи оказали содействие в разведке и добыче нефти и газа. В следующем году Советский Союз оказал помощь в строительстве атомной электростанции. Такое тесное взаимодействие вызывало раздражение не только у Великобритании и США

(в первую очередь), но и у правительство Китая, которое претендовало на часть территории Индии в районе Гималаев. В 1962 году разразился пограничный конфликт между Индией и КНР и индийцы остановили китайское наступление и одержали победу благодаря советскому оружию.

В Южной Африке, которая в 1961 г. была провозглашена республикой, установился режим апартеида, предусматривавший дискриминацию основной массы населения по расовому признаку. Аналогичный режим был фактически установлен в Южной Родезии, провозгласивший в 1965 г. независимость от Великобритании. Лондон объявил этот шаг незаконным и ввел санкции. Южная Родезия обходила их, получая необходимые товары через ЮАР и португальские колонии Анголу и Мозамбик. Однако в начале 1970-х гг. резко активизировалось партизанское движение в Анголе, Мозамбике, Южной Родезии, ЮАР и управляемой ею Юго-Западной Африке. На стороне партизан всегда выступали СССР, Куба, а также почти все афро-азиатские государства. Первыми в 1975 г. независимости добились Ангола и Мозамбик. В Анголе, однако, вооруженный конфликт продолжался, так как против просоветского правительства выступили вооруженные группировки, пользовавшиеся поддержкой Запада и КНР. Правительство Анголы получило поддержку от СССР, Кубы и ряда других государств. В Анголу прибыли крупные силы кубинских войск. В боях в южной части Анголы принимали участие войска ЮАР. В 1990 г. правительство Анголы заявило об официальном отказе от марксизма-ленинизма и готовности к компромиссу с оппозицией. В 1991 г. соответствующее соглашение было подписано. Оно стало возможным во многом благодаря общему улучшению отношений между сверхдержавами.

Оказавшись в полуокружении, власти Южной Родезии пошли на компромисс с партизанами, и в 1982 г. здесь состоялись выборы по принципу «один человек — один голос», на которых успеха добился один из руководителей борьбы с южнородезийским режимом Р. Мгабе, ориентировавшийся тогда в значительной степени на Пекин и Пхеньян. Страна приняла новое название — Зимбабве.

Общее изменение обстановки в мире в сторону окончания холодной войны позволило решить и другие проблемы. В 1988 г. ЮАР согласилась на эвакуацию своих войск из Юго-Западной Африки, которая была в 1990 г. провозглашена независимым государством Намибия. В 1990 г. на путь отказа от апартеида и мирного урегулирования межрасового конфликта встали и власти ЮАР. Таким образом, ситуация в южной части Африканского континента к моменту окончания холодной войны существенно смягчилась.

В целом, во второй половине 1940-х — 1980-е гг. страны третьего мира превратились в важный фактор мировой политики. Далеко не все их планы и надежды, связанные с приобретением независимости, были реализованы. Однако эти государства внесли несомненный вклад в изменение ситуации в мире. Объективно они способствовали смягчению наиболее острых элементов конфронтации двух общественно-политических систем, двух противостоящих блоков. Однако превращение государств, избавившихся от колониального гнета, в самостоятельный фактор мировой политики объективно вело к ослаблению биполярной модели мира, сложившейся в соответствии с Ялтинско-Потсдамскими договоренностями.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие причины вызвали крушение колониальной системы? Как происходил этот процесс в Африке?
2. Каковы причины израильско-палестинского конфликта? Какую позицию в этом конфликте занимал Советский Союз?
3. Какую позицию занял СССР в Пакистано-Индийском конфликте? Какое развитие получили отношения с этими странами в дальнейшем?
4. Каковы цели и задачи Движения неприсоединения? Какие государства стали членами Движения неприсоединения и почему? Как складывались отношения СССР с Движением неприсоединения?
6. Какую позицию занял СССР в американо-вьетнамской войне 1964-1975 гг. и почему? Каковы были итоги этой войны?
7. Какова была позиция СССР в конфликте в регионе Персидского залива 1991 г.?
8. Какую помощь оказывал СССР странам, освободившимся от колониальной зависимости, и какие цели преследовало советское руководство?
9. Какова была политика СССР в отношении арабских стран севера Африки?

2.3. Международные отношения и внешняя политика СССР во второй половине 60-х — начала 90-х гг. XX века

Периодизацию второй половины 60-х — начала 90-х годов можно условно определить как эволюцию от противостояния двух систем до приоритета общечеловеческих ценностей (многополярный мир). Противостояние двух систем обеспечивалось, прежде всего, государственной мощью двух сверхдержав: США и СССР. Положение СССР, как сверх-

державы, определялось не экономическими успехами, а, в первую очередь, военной мощью и геополитическим положением. Национальный доход США примерно в 3 раза превосходил национальный доход СССР. Доминирующим фактором, определявшим положение обеих стран как сверхдержав, было обладание ядерным оружием.

В конце 60-х годов XX века экономический подъем в развитых западных странах замедлился. Кризисы 1974 – 1975 гг., а затем 1980 – 1982 гг. охватили Северную Америку, страны Европы, Восточный регион. Происходило обесценивание национальных валют. Во многом это было связано с энергетическим кризисом, значительным обогащением нефтедобывающих стран, насыщением внутреннего рынка товарами длительного пользования. Заканчивалась эра дешевой нефти. Ухудшилось финансовое положение США, что было связано и с вьетнамской войной 1965-1973 гг., требовавшей значительных расходов. В тяжелом положении оказались и ведущие европейские державы Великобритания и Франция. Но укрепились позиции ФРГ и Японии в мировом финансовом рынке. Правительство США прекратило свободный обмен доллара на золото.

С 1975 года богатые страны стали координировать свои действия в формате «семерки», куда входили США, ФРГ, Великобритания, Франция, Италия, Канада, Япония. Образовался союз богатых народов, так называемый «золотой миллиард». И вот уже на протяжении почти полувека этот союз сохраняет устойчивое развитие, но при этом динамизм мирового развития перемещается в Азию, прежде всего, в Китай и Индию, которые не обладая той ресурсной самодостаточностью и высоким образовательным уровнем, который характерен для стран Европы и Северной Америки, в 1980-е годы совершили «экономическое чудо», во многом основанное на использовании современных технологий и контролируемом вхождении в мировую экономическую глобализацию.

Для 70-80-х годов XX века характерной тенденцией является не только мировая, но и региональная интеграция. Расслоение идет не только на уровне экономическом, но и на уровне ресурсных потенциалов. Ранее ведущим ресурсом была военная сила, а затем экономика (примером может служить Германия и Япония – государства которые стали политически влиятельными за счет экономического развития). В конце XX века уровень влияния государств на международные события зависел уже от различных факторов.

Советское руководство в международных отношениях в этот период придерживалось решения следующих задач: 1) устранение угрозы распада социалистического лагеря, сплочение социалистических стран в по-

литическом, экономическом и военном отношениях; 2) поддержка коммунистических, национально-освободительных движений и режимов; 3) нормализация отношений между Востоком и Западом (разрядка международной напряженности). Решение первой внешнеполитической проблемы было связано с известной «доктриной Брежнева», сущность которой сводилась к тому, что в случае опасности для какой-либо социалистической страны все социалистическое содружество должно выступить единым фронтом в ее защиту. Идея была реализована на практике в 1968 году в Чехословакии. Попытка либерализации и создания «социализма с человеческим лицом» была пресечена в этой стране. В августе 1968 года на территорию Чехословакии были введены танки и 300 тысяч солдат и офицеров пяти стран Варшавского договора. Советские военные самолеты высадили десантников на аэродроме в Праге. Были арестованы члены ЦК КПЧ. Так были приостановлены демократические преобразования и раздавлена «пражская весна».

Во время агрессии США Советский Союз выступил в качестве союзника Северного Вьетнама. В 1965 году были подписаны соглашения об экономической и технической помощи дружественной стране. Вьетнам получал из СССР военную технику. Советские специалисты обучали вьетнамцев владению современной военной техникой, велась подготовка ракетчиков и военных летчиков. Москва оказывала политическую и дипломатическую поддержку во время переговоров между ДРВ и США в январе 1973 года в Париже. Итогом многосторонней помощи Вьетнаму со стороны Советского Союза стал полный вывод американских солдат с территории страны, капитуляция Сайгона в мае 1975 года и создание единого вьетнамского государства 2 июля 1976 года — Социалистической Республики Вьетнам. Это было еще одной победой социализма - в Восточной Азии.

Второй вектор внешней политики Советского Союза был направлен на сплочение международного коммунистического движения. В Москве в 1965 и 1969 годах прошли международные совещания коммунистических и рабочих партий. Участниками этих совещаний были представители более 50 партий из стран Европы, Азии, Америки. Цель совещаний заключалась в выработке единой стратегии классовой борьбы против империализма. На московских совещаниях были определены: принципы сотрудничества социалистических стран; пути предотвращения мировой войны; развитие социалистической революции в мирных и немирных формах; концентрация главного удара рабочего класса развитых капиталистических стран против монополий, против всей стоящей на страже их интересов системы государственно-монополистического капитализма;

задачи антиимпериалистической демократической революции; развитие освободившихся стран по некапиталистическому пути; слияние в единый антиимпериалистический поток борьбы народов, строящих социализм и коммунизм, революционного движения рабочего класса в капиталистических странах, национально-освободительной борьбы угнетённых народов, общедемократических движений.

Кризис мирового социализма в конце 1980-х годов значительно сократил влияние мирового коммунистического движения на международные процессы. В определенной мере это было связано с ревизионизмом социалистической идеи и критикой предшествующих периодов истории СССР.

Стремясь расширить свое идеологическое и политическое влияние, СССР оказывал экономическую и военную помощь странам «третьего мира», освободившимся после Второй мировой войны от колониализма. Взаимоотношения с развивающимися странами наиболее деформированными были в 1980-х годах, в годы застоя в СССР. Поддерживая диктаторские режимы на Ближнем Востоке и Севере Африки, Москва получала заверения о их социалистической и просоветской ориентации. Это рассматривалось как расширение социалистического лагеря, как борьба двух систем в мире. С ростом политической неопределенности в арабском мире, а также активным вмешательством во внутренние экономические и политические процессы этих стран США и других внерегиональных игроков, бесперспективность этой поддержки становилась очевидной. Большие материальные средства направляемые в эти страны обернулись мизерной отдачей, помощь в основном была на безвозмездной основе.

Третий вектор внешней политики СССР, направленный на нормализацию отношений между Востоком и Западом стал наполняться реальным содержанием с начала 1970-х годов, с принятием Программы мира на XXIV съезде КПСС в 1971 году и последующими ее дополнениями на XXV (1976) и XXVI (1981) съездах партии. Программа была направлена на разрядку международной напряженности и осознание невозможности победы в ядерной войне. Она содержала следующие основные положения: прекращение гонки вооружений; запрещение использования оружия массового поражения и сокращение его запасов; ликвидация локальных очагов военных конфликтов в различных регионах мира; обеспечение безопасности в Европе; укрепление и расширение сотрудничества между Востоком и Западом; решение спорных межгосударственных вопросов мирным путем.

На рубеже 1960-х-1970-х годов был установлен военно-стратегический паритет между СССР – США, ОВД – НАТО. Оба блока имели в запасе столько ядерного оружия, что человечество могло быть уничтоже-

но десятки раз. Дальнейшее накопление оружия массового уничтожения было бессмысленным и крайне опасным для судеб человечества. Осознание этой истины руководителями ведущих держав способствовало началу разрядки и ослаблению угрозы ядерной войны. Достигнув равенства в количестве ядерных сил, стороны приступили непосредственно к разрядке.

Основными дипломатическими инструментариями «разрядки» стали договоры подписанные с начала 1970-х годов. Но первый шаг на пути «разрядки» был сделан еще в 1968 году, когда был оформлен Договор о нераспространении ядерного оружия между СССР и США, к которому в дальнейшем присоединилось большинство государств. Затем, шаг за шагом, ведущие державы расширяли границы взаимного доверия. В 1970 г. был подписан Договор между СССР и ФРГ о нормализации отношений. В 1971 году — Договор о запрещении размещения ядерного оружия на дне морей, океанов и в недрах. В 1972 году между СССР и США был заключен Договор об ограничении систем противоракетной обороны (ПРО). В том же году был подписан Договор по ограничению стратегических вооружений (ОСВ-1), а затем в 1979 году в дополнение к предыдущему договору — ОСВ-2, который так и не вступил в действие в силу известных причин (ввод советских войск в Афганистан).

Снижение ядерного противостояния благоприятно сказывалось на международном климате взаимоотношений между государствами, способствовало расширению экономических, торговых и культурных связей. Было начато осуществление совместной советско-американской космической программы, названной «Союз-Аполлон».

В начале 1970-х годов происходит мирное урегулирование спорных территориальных вопросов и была признана нерушимость границ в Европе, сложившихся после Второй мировой войны. В 1971 году был урегулирован статус Западного Берлина на основе четырехстороннего соглашения между СССР, США, Великобританией и Францией.

Новый этап разрядки международной напряженности начался в 1975 году. Основой этого периода стало Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшееся в Хельсинки. Тридцать три европейских государства, а также США и Канада подписали Заключительный акт Совещания, регламентирующий основные принципы взаимоотношений между государствами. Основу Заключительного акта составила Декларация, которая включала следующие принципы мирного сосуществования: суверенное равенство государств; нерушимость границ и территориальную целостность; невмешательство во внутренние дела друг друга; неприменение силы, урегулирование межгосударственных споров мирным

путем; соблюдение прав человека, равноправие народов; добросовестное выполнение обязательств по международному праву; свобода информации и передвижения. Положения о правах человека и их неукоснительном соблюдении всеми участниками Совещания, зафиксированные впоследствии в международно-правовых актах, стали основой диссидентского движения в СССР и активно поддерживались Западом.

Одной из важнейших частей Декларации был блок о соблюдении прав человека. Эта часть документа не была предана широкой огласке в СССР, и информация о ней передавалась по западным радиостанциям, которые зачастую способствовали раздуванию проблемы с правами человека в СССР. С этого периода диссидентство в стране получило развитие. Наиболее яркие представители диссидентского движения: Рой и Жорес Медведевы, академик Сахаров, писатель Солженицын и др. Диссиденты были незначительной группой людей по численности, не более 100 тысяч по всей стране. Среди них были как истинные патриоты, желавшие изменений к лучшему в стране, так и предатели и агенты влияния Запада.

Последующие встречи участников СБСЕ стали называться Хельсинкским процессом. СССР активно участвовал в этом, что повысило авторитет советского государства. Но советской дипломатии был присущ ряд недостатков, связанных с природой тоталитарного государства: идеологизация внешнеполитических актов; дефицит открытости и гласности; секретность о наличии химического и бактериологического оружия; отставание принципа самоконтроля за вооружением и др. В целом Хельсинкский процесс вселял большие надежды на мирное развитие международных отношений.

Удар по «разрядке» нанесло размещение НАТО американских ракет средней дальности в Европе и введение советских войск в Афганистан в декабре 1979 году, приведший к мировой изоляции СССР.

Эти действия привели к новому витку гонки вооружений основными причинами которого являлись: 1) политика стран Запада была основана на стратегии «ядерного сдерживания» и наращивании ядерного потенциала; 2) советское руководство считало мирное сосуществование «специфической формой классовой борьбы»; 3) для обеспечения безопасности западных территорий СССР размещает ракеты средней дальности в восточноевропейских странах. В итоге СССР оказался очередной раз втянут в изнурительную гонку вооружений. Отношения с Западом ухудшились. США применили широкий набор санкций против СССР из-за ввода войск в Афганистан и бойкотировали Московскую Олимпиаду 1980 года. Так в конце 1970-х-начала 1980-х годов начался новый этап «холодной войны».

В апреле 1978 года в Кабуле группа офицеров, которые закончили военные академии в СССР и считавшие себя марксистами во главе с Н.М.Тараки, совершили военный переворот. Советское руководство уверяло западную общественность, что оно не знало о готовящемся заговоре и было поставлено перед фактом, и тем не менее поддержало новых руководителей. Афганистану была оказана финансовая помощь и направлены военные советники. Но офицеры, пришедшие к власти в стране, не пользовались поддержкой народа. Социалистическое мировоззрение и проповедь атеизма в мусульманской стране вызвали в течение короткого времени формирование широкой оппозиции и вооруженное сопротивление. Оппозиция нашла поддержку и в соседнем Пакистане, откуда поставлялось оружие и формировались отряды моджахедов. Глава нового афганского правительства неоднократно обращался за помощью к советскому руководству. События в Афганистане создали реальную угрозу на южной границе СССР. Тем временем был совершен новый переворот - Тараки был свергнут Амином, офицером из его группировки. Этот, неожиданный для советского руководства ход событий, ускорил принятие решения Москвой. Было решено ввести войска в Афганистан, а также оказать военную помощь правительственной армии, защищавшей новую власть. Решающим были и идеологические факторы - беспокойство возможной «потери страны», которая рассматривалась как социалистическая. 24 декабря 1979 года на аэродроме Баграм, недалеко от Кабула, высадились части 105-й гвардейской воздушно-десантной дивизии. 27 декабря 1979 года советские десантники штурмом взяли дворец Амина. Новое афганское руководство возглавил Б.Кармаль. В Афганистан был введен ограниченный контингент советских войск. Большинство афганцев воспринимало Б.Кармала как марионетку Москвы.

Вторжение в Афганистан не улучшило, а осложнило ситуацию в стране. Гражданская война приняла характер борьбы за независимость против интервенции СССР. Помощь вооруженной оппозиции поступала из Пакистана, Ирана, Китая, США и других стран. Для СССР афганская война стала изматывающей и поглощающей огромные людские, технические и материальные ресурсы. Общее численность воевавших, с учетом производимых замен составила 520 тысяч солдат и офицеров; на войне погибло 15 тысяч, 36 человек. Финансовые затраты на войну составили более 11 млн. рублей. Потери афганского народа составили 1,5 млн. убитых и раненых, несколько миллионов беженцев. Материальные потери Афганистана были значительными. Война вернула страну в средневековье.

Разрушительными были последствия вторжения в Афганистан для международного положения СССР. Реакция на войну в Афганистане

в мире была негативной. США пытались извлечь максимум выгоды из этой ситуации. Президент Картер задержал ратификацию Договора по ОСВ-2. США предложили Китаю военное сотрудничество, направленное против Вьетнама, которого поддерживал Советский Союз. Мировые державы оказались в одном противоположном лагере. Вокруг советской страны стало сжиматься кольцо враждебного окружения. Произошел раскол и в отношениях с Движением неприсоединения, куда входил Афганистан. СССР практически оказался в международной изоляции. Это была очень опасная тенденция, которая могла привести к непредсказуемым последствиям. К середине 1980-х годов бесперспективность советского военного присутствия в Афганистане стала очевидной. После прихода М.Горбачева к власти Б.Кармал был смещен и афганское руководство возглавил Наджибулла. Кабульское правительство полностью зависело от военной и продовольственной помощи СССР. Во второй половине 1980-х годов США активизировали помощь оппозиции. Противостояние двух супердержав на территории третьей страны могло привести к глобальному военному конфликту. Очевидным стало осознание того, что из Афганистана нужно уходить. Новое советское руководство во главе с М. Горбачевым стало предпринимать активные дипломатические действия по политическому урегулированию конфликта.

Советское руководство по традиции заявляло о необходимости борьбы с военной угрозой; укрепления социалистического содружества, укрепления отношений с освободившимися странами, прежде всего со странами «социалистической ориентации»; развития взаимовыгодных отношений с капиталистическими странами; укрепления международного коммунистического и рабочего движения. Эти задачи были одобрены XXVII съездом КПСС в 1986 году. Но в 1987-1988 гг. внешнеполитические ориентиры стали меняться, что во многом было связано со сменой многоопытного министра иностранных дел А.А.Громыко первым секретарем ЦК компартии Грузии Э.А.Шеварнадзе.

А.Н. Яковлев, член Политбюро ЦК КПСС и Э.А. Шеварнадзе, который возглавил министерство иностранных дел активно влияли на определение и реализацию нового курса, названного «новым политическим мышлением». Основные идеи этой концепции впервые были изложены в книге М.С.Горбачева «Перестройка и новое мышление для нашей страны и всего мира» (1987). «Новое мышление» явилось попыткой реализации идей перестройки на международной арене. Суть его сводилась к следующему: признание идей целостности и неделимости мира; отказ от идеи раскола мира на две противостоящие системы, капиталистическую и социалистическую; признание приоритета общечеловеческих ценностей

над классовыми, национальными, идеологическими; отказ от убеждения, что безопасность современного мира держится на балансе двух противоположных систем; отказ от принципов пролетарского, социалистического интернационализма. Эти идеи выдвигались и раньше известными учеными и политическими деятелями, но в основу внешней политики советского государства они были положены впервые.

Активная реализация идей «нового мышления» началась уже в 1987 году, когда между СССР и США был подписан Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, создававших особую опасность для европейских стран. Он положил начало повороту от гонки вооружений к разоружению, был ратифицирован в обеих странах в 1988 году и привел к ликвидации 2,5 тыс. ракет, которые составляли 4% мировых запасов ядерного оружия. В том же году Политический консультативный комитет стран Варшавского договора по инициативе советского руководства принял «Берлинскую декларацию» об одновременном роспуске ОВД и НАТО. В феврале 1987 года в своей речи на международном форуме в Москве «За безъядерный мир, за выживание человечества» Горбачев призвал «очеловечить» международные отношения, соединив нравственность и политику. Не имея реальных успехов во внутренней политике, он стремился добиться популярности и прорыва во внешней политике. Это вынуждало советское руководство идти на серьезные односторонние уступки Западу. По заявлениям американских дипломатов, каждый спорный вопрос решался таким образом, что «русские уступали 80%, а американцы только 20%». И США использовали «особую уступчивость» М.С. Горбачева, выдвигая все новые и новые условия. СССР за весь период нахождения М.С. Горбачева у власти в значительно большей степени, чем США сократил свое военное присутствие в странах Европы и уничтожил большее количество вооружений, как обычных, так и ядерных, что наносило ущерб безопасности страны.

На XXVII съезде КПСС в 1986 году был впервые поднят вопрос о выводе советских войск из Афганистана, а в 1987 году в ходе переговоров М.С. Горбачева и Р. Рейгана США взяли обязательство о прекращении военной помощи моджахедам, а СССР — о выводе своих войск из этой страны. По договоренности с афганским правительством была установлена конкретная дата вывода советских войск — 15 мая 1988 года. В апреле 1988 года в Женеве были подписаны документы по вопросам политического урегулирования ситуации в Афганистане, которые поставили преграду внешнему вмешательству во внутренние дела этой страны. Договоренности вступали в силу 15 мая 1988 года в соответствии с чем и начался

процесс вывода советских войск. 15 февраля 1989 года, согласно женевским соглашениям, из Афганистана были выведены последние советские войска. Новое советское руководство осудило и признало ошибкой «необъявленную войну» в Афганистане. Эта оценку подтвердил II съезд Советов в своем постановлении «О политической оценке решения о вводе советских войск в Афганистан в декабре 1979 года».

В 1989 году во время встречи М.С.Горбачева и Дж.Буша (старшего) на Мальте советский руководитель заявил, что «доктрина Брежнева мертва», что означало, что СССР не будет препятствовать переменам в странах Восточной Европы. Перемены в социалистических странах Европы начались еще в 1987 году, когда произошло частичное обновление их руководства. А в 1989 году начался вывод советских войск из государств Варшавского договора. Демократизация режима, вывод советских войск, а также перевод взаиморасчетов между СССР и странами социалистического содружества в рамках СЭВ на мировые цены и свободно конвертируемую валюту, стало причиной падения авторитета правящих партий в странах Восточной Европы. Это обстоятельство вызвало волну антисоветских и антисоциалистических настроений, переросших в «бархатные революции», что привело к смене руководства в Чехословакии, Польше, Венгрии, Болгарии, Албании, свергнут был режим Чаушеску в Румынии. После отставки Э.Хоннекера в ГДР, пала «Берлинская стена», которая на протяжении десятилетий разделяла две Германии: ГДР и ФРГ. Руководство ФРГ было готово пойти на серьезные уступки, вплоть до выхода из НАТО ради обеспечения германского единства. Но советское руководство в лице М.С.Горбачева «с легкостью необыкновенной» дало согласие на присоединение ГДР к ФРГ и даже согласилось на пребывание объединенной Германии в НАТО. Ухудшение экономической ситуации внутри страны, надежда на экономическую и политическую поддержку Запада вынуждали руководство страны идти на неоправданные уступки на международной арене. М.С.Горбачев был убежден, что идя навстречу пожеланиям Запада, он укрепит свое пошатнувшееся положение внутри страны. Воссоединение Германии вызвало определенную тревогу в Западной Европе. Британский премьер-министр М.Тэтчер во время визита в Москву отметила, что англичане как и русские пострадали от Германии во время Второй мировой войны и не могут не чувствовать беспокойства, видя перспективу огромной объединенной Германии в сердце Европы. Обеспокоена была германским объединением и Франция, которая пыталась замедлить этот процесс. Настороженность и беспокойство ведущих западноевропейских держав не остановили Горбачева, который уже при-

нял решение и видел в США, которые поддерживали этот процесс, и в Германии своих главных союзников. 12 сентября 1990 года СССР, США, Великобритания, Франция и ГДР в Москве подписали Договор об объединении Германии, ГДР перестала существовать, объединившись с ФРГ. Объединенная Германия признавала послевоенные границы и заявляла что с ее территории будет исходить только мир.

Вывод советских войск из стран Восточной Европы, роспуск ОВД и СЭВ, объединение Германии усилили критику политики Горбачева внутри страны, тем более, что эти процессы происходили на фоне краха «перестройки».

Уступчивостью советского руководства в разрешении международных вопросов решила воспользоваться и Япония, которая очередной раз подняла вопрос о «северных территориях». Япония требовала возврата четырех островов Курильской гряды (Кунашира, Итурупа, Хабомаи, Шикотана). Этот вопрос вошел в повестку дня всех встреч между руководителями СССР и Японии. В апреле 1991 года, во время визита М.С.Горбачева в Японию, советская сторона признала территориальные претензии Японии, однако вопрос о передаче островов остался открытым, в связи с чем подписание мирного договора не произошло.

Отношения со странами «третьего мира» на этом этапе тоже были достаточно сложными. Прекратилось военное присутствие СССР в Эфиопии, Мозамбике, Никарагуа. Были выведены вьетнамские войска из Кампучии и кубинские - из Анголы. Решению этих вопросов содействовало советское руководство. Кроме того начался вывод советских войск из Монголии. Этот процесс способствовал нормализации отношений и с Китаем. Советско-китайская встреча на высшем уровне состоялась в Пекине в мае-июне 1989 г., которая положила начало переговорам по спорным пограничным территориям, отводу войск обеими сторонами от совместной границы, а также налаживанию экономического и культурного сотрудничества. Впервые за последние тридцать лет руководитель Советского государства (М.С. Горбачев) посетил Китай. Эти миролюбивые взаимные акты, а также стремление к взаимовыгодному экономическому и торговому сотрудничеству значительно сгладили советско-китайские противоречия.

Под давлением США СССР отказался от поддержки режимов в Ливии, Ираке и поддержал военные действия США и стран Запада в Персидском заливе летом 1990 г. СССР значительно сократил и объемы безвозмездной помощи «социалистическим режимам» стран Азии и Африки. На этом этапе своего развития советское государство само остро нуждалось в экономической и финансовой помощи извне.

Важнейшим актом завершения «холодной войны» стал Договор об ограничении обычных вооружений в Европе подписанный в Париже 19 ноября 1990 г. Согласно Договору СССР брал на себя обязательство значительно сократить свое превосходство в вооруженных силах в Европе. Ухудшение экономической ситуации и надежда на экономическую помощь Запада вынуждали руководство страны идти на неоправданные уступки на международной арене. СССР имел значительное преобладание над Западом на европейском театре в обычных вооружениях, что давало превосходство наземным силам СССР. Это обстоятельство сильно беспокоило НАТО, которое доминировало во многих регионах. Вашингтон оказал беспрецедентный нажим на советское руководство, связывая подписание договора с возможностью оказания экономической помощи СССР. Подписание окончательной редакции Договора ОБСЕ (Ограничение военных сил в Европе) состоялось в Вене 14 июня 1991 года. Согласно условиям договора СССР сократил количество своих танков на территории Европы с 60 тысяч до 6400, количество БМП уменьшилось на 753 единицы. Произошло и падение в отраслях военного производства, накопленных запасов хватило всего на несколько лет. Последствия этого процесса были негативными для безопасности страны на Западе. СССР обезоружил себя в надежде на «миролюбие западных союзников». После распада СССР в 1991 году Российской Федерации пришлось заново создавать оборонительный щит на Западе.

После завершения переговоров по ОБСЕ США обратились к стратегическим потенциалам СССР. И опять сокращения предусматривались неравные: 35% сокращений для Советского Союза и 25% - для США. Кроме этого СССР должен был уменьшить МБР (межконтинентальные баллистические ракеты) вдвое. Советская сторона предполагала, что следующий шаг в этом процессе — сокращение тактического ядерного оружия, но американская сторона жестко ответила отказом, заявив, что не готова рассматривать этот вопрос.

Надежды на широкомасштабную экономическую и финансовую помощь Запада также рухнули. В 1990-1991 гг. страны «семерки» (США, Канада, Великобритания, Германия Франция, Италия, Япония) оказали СССР «гуманитарную помощь» (продовольствием, медикаментами, медицинским оборудованием), но серьезной помощи не последовало. Страны «семерки» и МВФ (Международный валютный фонд) летом 1991 года отказались предоставить крупный финансовый кредит, ссылаясь на неустойчивое внутриполитическое положение в СССР. Внешний долг за период нахождения М.С.Горбачева у власти вырос с 13 до 113 млрд. долларов.

Отсутствие четкой концепции экономических реформ, непоследовательная политика М.С.Горбачева, быстрый темп политических преобразований, антисоветская деятельность Запада и, прежде всего США, привели страну к развалу. «Перестройка» не дала положительных результатов ни внутри страны, ни в международных делах. Влияние СССР на международной арене сократилось до минимума. В декабре 1991 года произошел распад СССР.

Из «холодной войны» вышел один победитель — Запад во главе с США. СССР и «социалистическое содружество» стран Восточной Европы — не просто потерпели поражение, а перестали существовать.

Биполярная система международных отношений — Ялтинско-Потсдамская — на которой десятилетия после окончания Второй мировой войны базировалась стабильность в мире, потерпела крах. Новые исторические реалии таили в себе угрозу нового передела мира на «сферы влияния». Международная обстановка вновь накалялась.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите основные направления внешней политики СССР во второй половине 1960-х-первой половине 1980-х годов.
2. Каковы основные положения «доктрины Брежнева» и как она была реализована на практике?
3. Назовите причины кризиса власти в Чехословакии в 1968 г. Почему и как была раздавлена «пражская весна»?
4. Что значит «хельсинкский процесс». Назовите основные принципы Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), состоявшегося в 1975 г. в Хельсинки.
5. Назовите причины ввода советских войск в Афганистан. Каковы были последствия афганской войны для СССР на международной арене?
6. Назовите основные этапы разрядки напряженности в международных отношениях. Какие договоры об ограничении вооружений, заключенные между СССР и США, способствовали этому процессу?
7. Как и почему начался новый виток холодной войны в начале 1980-х годов?
8. Каковы основные принципы «нового политического мышления» и чем она отличалась от «доктрины Брежнева»?
9. Какова была позиция СССР по вопросу объединения ГДР и ФРГ? Почему Англия и Франция негативно восприняли создание единого Германского государства?
10. В чем причины «особой уступчивости» советского руководства на международной арене? Каковы были последствия такой позиции для СССР?

Литература

Литература к главе I

Учебная литература

1. Батюк В. И. История международных отношений. Учебник - М.: Юрайт, 2016. - 484 с.
2. История внешней политики России. Конец XIX начало XX века. (От русско-французского союза до Октябрьской революции). М., 1997. 671 с.
3. Протопопов А.С., Козьменко В.М., Елманова Н.С. История международных отношений и внешней политики России (1648-2005). М.: Аспект Пресс, 2006. 399 с.
4. Протопопов А.С., Козьменко В.М., Шпаковская М.А., Петрович-Белкин О.К. История международных отношений и внешней политики России (1648-2017). М.: Аспект Пресс, 2018. 405 с.

Документы и материалы

1. Внешняя политика России XIX и начала XX вв. Документы Российского министерства иностранных дел. Серия вторая. Т. 9-16. М., 1974-1995.
2. История международных отношений в документах и воспоминаниях современников. Хрестоматия. Выпуск 2. 1919-1939 гг. - СПб: Издательство СПбГУ, 2008. - 320 с
3. Коминтерн и идея мировой революции. Документы. М: Наука, 1998. 949 с.
4. Орлов А.С., Георгиев В.А., Георгиева Н.Г., Сивохина Т.А. Хрестоматия по истории России. М.: Проспект, 2014. 592 с.
5. Россия XX век: документы и материалы : учеб. пособие : в 2 кн. / под ред. А.Б. Безбородова ;[сост. А.Н. Бачинин и др.]. - М.: Высшая школа, 2004.
6. Хрестоматия по истории международных отношений. В 5-ти книгах/ составитель Д.В. Кузнецов. Благовещенск, 2013. 1024 с.

Дополнительная литература

1. *Астахов И.А.* Версальско-Вашингтонская система международных отношений – ключевой фактор в причинах начала второй мировой войны/ Проблемы социальных и гуманитарных наук. 2018. №4. С. 4-13.
2. *Борисов А.Ю.* Мюнхенский сговор: закулисная история/ Вестник МГИМО Университета. 2017. №3. С. 91-122.
3. *Борисов А.Ю., Клейменова Н.Е., Наринский М.М., Сидоров А.Ю.* История международных отношений. В трех томах/ под ред. А.В. Торкунова. М.: Аспект Пресс. 2018.
4. *Бутырская И.Г.* Версальско-Вашингтонская система международных отношений/ Национальная безопасность и стратегическое планирование. 2014. №4. С.96-103.
5. *Власов Н.А., Бодров А.В., Ниязов Н.С., Худолей К.К.* История международных отношений. Учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2017. 316 с.
6. Восточный вопрос во внешней политике России (конец XVIII – начало XX вв.) М., 1989.
7. *Емельянова Е.Н.* IV Конгресс Коминтерна о войне и мире/ Современные исследования социальных проблем. 2016. № 2-2. С.7-36.
8. *Игнатьев А.В.* Англо-русские отношения накануне первой мировой войны. М.: Наука, 1983. 242 с.
9. История международных отношений и внешней политики СССР (1917–1985) / Под ред. А.А. Громыко. М., 1986. Т. 1–2.
10. *Манфред А.З.* Образование русско-французского союза. М.: Наука, 1975. 375 с.
11. *Сидоров А.Ю.* Революция 1917 г. в России и Версальско-Вашингтонская система: противоречия и альтернативы/ Международная жизнь. 2017. № 11. С.113-130.
12. *Трапезников А.А.* Русские дипломаты. М.: Росмэн, 2004.254 с.
13. *Хормач И.А.* Россия и Парижская мирная конференция/ Новая и новейшая история. 2018. № 2. С. 84-112.
14. *Цыганков В.В.* Советско-германский договор о ненападении на фоне международной политики 1930-х гг./ Гуманитарные проблемы военного дела. 2015. №1. С.57-67.

Литература к главе II

Учебная литература

1. Кириллов В.В. История России. М.: Юрайт. 2010. 661 с.
2. Протопопов А.С., Козьменко В.М., Елманова Н.С. История международных отношений и внешней политики России (1648-2005) М., 2010. 399 с.
3. Уткин А.И. Россия и Запад: история цивилизаций. М., 2000. 572 с.
4. Филиппов А.В. Новейшая история России (1945-2006). М.: Просвещение. 494 с.
5. История России с древнейших времен до конца XX века /под ред. А.Н. Сахарова. М., 1997. Т. 1-3.

Документы и материалы

1. Россия. XX век документы и материалы. М.: Высшая школа, 2004. 519 с.
2. Орлов А.С., Георгиев В.А., Георгиева Н.Г., Сивохина Т.А. Хрестоматия по истории России. М.: Проспект, 2019. 592 с.

Дополнительная литература

1. Советская внешняя политика в годы «холодной войны» (1945-1985): новое прочтение. М., 1995. 324 с.
2. Пихоя Р.Г. Советский Союз: история власти. 1945-1991. М., 1998. 425 с.
3. Громов Б.В. Ограниченный контингент. М., 1994. 160 с.
4. Медведев Р.А. Личность и эпоха: политический портрет Л.И. Брежнев. М., 1991. 445 с.
5. Сахаров А.Д. Тревога и надежда. М., 1990. 476 с.
6. Опыт словаря нового мышления. М., 1989. 378 с.
7. Фалин В.М. Без скидок на обстоятельства: политические воспоминания. М., 1999. 478 с.

Учебное издание

ЭЛЬМА МУРАТОВНА РУБАЕВА,
кандидат исторических наук, доцент ФГБОУ ВО «СОГУ»;
ЛЮДМИЛА ХАЗРЕТОВНА БАТАГОВА,
кандидат исторических наук, доцент ФГБОУ ВО «СОГУ».

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА
РОССИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**
(1919–1991 гг.)
Часть 2

Редактор Л. Х. Тургиева
Компьютерная верстка Е. В. Осипова

Подписано в печать 01.04.2019. Лицензия ЛР № 020218.
Формат бумаги 60x84¹/₈. Бум. офс. Гарнитура шрифта «Times».
Печать на ризографе. Усл.п.л. 6,25. Уч.-изд.л. 5,81.
Тираж 100 экз. Заказ № 8.

Издательско-полиграфический центр ФГБОУ ВО «СОГУ»
362025, Республика Северная Осетия-Алания, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 46.