

В диссертационный совет 24.2.399.03  
по экономическим наукам при  
ФГБОУ ВО «Северо-Осетинский  
государственный университет  
им. К. Л. Хетагурова»  
362025, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 46

### **ОТЗЫВ**

официального оппонента – доктора экономических наук, профессора,  
профессора кафедры финансов Ростовского государственного  
экономического университета (РИНХ) Ивановой Ольги Борисовны  
на диссертацию Беляева Андрея Станиславовича на тему «Таможенно-  
тарифное регулирование доходов федерального бюджета», представленную  
на соискание ученой степени кандидата экономических наук по научной  
специальности 5.2.4. Финансы.

#### **Актуальность темы диссертационного исследования**

Проблематика повышения эффективности деятельности Федеральной таможенной службы России и увеличения доходов бюджета за счет таможенных платежей заключается в том, что в период экономической рецессии в России возникли серьезные сложности в сфере формирования и исполнения доходов федерального бюджета, связанные со снижением их поступления. Актуальность темы исследования определяется тем, что таможенные органы являются одним из самых важных администраторов доходов бюджета. В условиях санкций, нестабильной политической и экономической ситуации их роль в пополнении бюджета государства, для успешного существования и выполнения им своих функций только возрастает.

Во многих стратегических документах России в числе ключевых задач экономической политики государства выделяется структурная модернизация. Безусловно, данная модернизация требует значительной финансовой поддержки со стороны государства, что в условиях ограниченности бюджетных ресурсов, связанных в том числе, с введением искусственных барьеров со стороны западных стран, делает российскую экономику более чувствительной к негативному воздействию экзогенных шоков. В соответствии с этим рост доходов федерального бюджета невозможен без формирования эффективной таможенно-тарифной политики, учитывающей не только динамику и структуру внешнеторговой деятельности, финансовых и инвестиционных потоков, но и существующий уровень различия в восприимчивости экономических агентов к шоковым импульсам.

В этой связи актуальность диссертационного исследования Андрея Станиславовича Беляева на тему «Таможенно-тарифное регулирование доходов федерального бюджета» не вызывает сомнений.

### **Характеристика структуры и содержания диссертации**

Структура диссертационной работы А.С. Беляева последовательна и логична. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений, содержит 29 таблиц и 22 рисунка. Работа оформлена в соответствии с требованиями ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, текст изложен на высоком научном уровне, написан грамотным профессиональным языком.

В качестве цели исследования автор определил теоретическое обоснование и анализ подходов и концепций устойчивого роста доходов федерального бюджета, а также разработку практических рекомендаций по использованию инструментов таможенно-тарифного регулирования для нейтрализации негативных эффектов экзогенных шоков.

Цель работы потребовала постановки и решения определенного круга задач, четко сформулированных автором, что позволило ему отразить в диссертации свой концептуальный взгляд на совершенствование моделей и методов регулирования доходов федерального бюджета.

В первой главе «Теоретические основы развития федерального бюджета и формирования его доходной части» автор подробно рассматривает роль таможенно-тарифной политики в сбалансированном развитии федерального бюджета; анализируется устойчивость федерального бюджета с учетом основных детерминант и инструментов их обеспечения; изучаются существующие методы и модели повышения резистентности федерального бюджета к шокowym воздействиям. Для решения проблем, характерных настоящему времени, автором предлагается набор функций таможенно-тарифного регулирования в обеспечении роста доходов федерального бюджета, что дало возможность рассмотреть инструменты таможенного регулирования в контексте укрепления доходной части федерального бюджета, как в комплексе, так и с учетом специфики внешнеэкономических процессов.

Во второй главе «Оценка эффективности таможенно-тарифного регулирования доходов федерального бюджета» автором проведен анализ влияния экзогенных и эндогенных шоков на динамику и волатильность таможенных поступлений в федеральный бюджет, рассмотрены ключевые аспекты трансформации таможенно-тарифной политики.

Все это позволило диссертанту сгруппировать экзогенные и эндогенные шоки, влияющие на формирование доходов федерального бюджета и разработать механизм оценки эффективности таможенно-тарифного регулирования доходов федерального бюджета.

Третья глава «Стратегические приоритеты модернизации таможенно-тарифной политики как базового императива укрепления доходной части

федерального бюджета» посвящена исследованию и разработке экономико-математической модели оценки фискальных свойств инструментов таможенно-тарифного регулирования, а также механизма формирования адаптивной бюджетно-налоговой политики, ориентированного на обеспечение устойчивого роста доходов федерального бюджета.

Диссертацию завершает заключение, содержащее основные выводы и обоснованные рекомендации по решению исследуемых проблем.

В целом представленная работа свидетельствует о высокой квалификации автора, полученные результаты исследования полностью обоснованы и всесторонне проработаны.

### **Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Раскрытию темы диссертационной работы предшествовало изучение трудов отечественных и зарубежных ученых, законодательных актов и нормативных документов по рассматриваемой проблеме. Достоверность положений, выводов и рекомендаций основывается на критическом осмыслении имеющихся научных воззрений на исследуемую проблему. Избранные автором предмет и объект исследования позволяют в полной мере раскрыть сущность поставленных вопросов и задач с достаточной степенью аргументации.

Объективность проведенного исследования обеспечена использованием большого объема статистической информации Федеральной таможенной службы, Федеральной налоговой службы, Министерства финансов РФ, Федеральной службы государственной статистики России и других органов государственной власти, анализом баз данных международных организаций и интеграционных объединений, таких как Евразийский экономический союз, Всемирный банк, Евразийский банк развития, Всемирная торговая организация, Организация экономического сотрудничества и развития.

Научные положения, выводы и рекомендации, полученные в диссертационной работе соискателем А.С. Беляевым, обоснованы результатами комплекса исследований, выполненных автором на основе системного подхода.

Высокая степень обоснованности полученных результатов подтверждается обширными статистическими и аналитическими материалами о доходах федерального бюджета.

Не вызывает сомнений достоверность результатов исследования в силу достаточного уровня апробации. Основные положения и выводы диссертационной работы были представлены и получили одобрение на международных, всероссийских, региональных конференциях. По материалам исследования опубликовано 17 научных работ, в том числе 8 статей – в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Разработки и предложения диссертанта применяются в деятельности Сахалинской таможни и кафедры экономики и коммерции в Сахалинском институте железнодорожного транспорта – филиале ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» в г. Южно-Сахалинске, что подтверждается справками и актами о внедрении.

### **Новизна научных результатов диссертационного исследования**

Анализ содержания и структуры диссертации позволяет утверждать, что автором получены результаты, обладающие элементами научной новизны.

1. Несомненно соискателем доказан тот факт, что таможенно-тарифная политика является ключевым механизмом обеспечения роста доходов федерального бюджета, в котором фискальная функция способствует минимизации бюджетных рисков в краткосрочном периоде, а регулирующая позволяет максимизировать доходы федерального бюджета за счет укрепления налогового потенциала и обеспечения экономической безопасности страны в долгосрочном периоде (с. 13-19), (с. 21-28).

2. Автором достаточно удачно разработан комплексный инструментарий дискреционной направленности, основанный на обеспечении устойчивого развития федерального бюджета, использование которого позволит учесть поливариантные траектории сетевых взаимодействий участников бюджетных отношений и минимизировать негативное воздействие внешних шоковых воздействий (с. 29-39), (с. 40-57).

3. Диссертантом предложен оригинальный комплекс унифицированных инструментов таможенно-тарифного регулирования, довольно успешно учитывающих разнонаправленное влияние шоков на формирование доходов федерального бюджета, что позволяет повысить уровень резистентности финансовой подсистемы государства в условиях повышенной неопределенности, вызванной макроэкономической нестабильностью российской экономики (с. 58-88), (с. 89-103).

4. Бесспорно, соискателем, на наш взгляд, конкретно и вполне достоверно обосновано использование механизма таможенно-тарифного регулирования, учитывающего фискальные свойства инструментов данного вида регулирования, что позволяет минимизировать воздействие ценовой конъюнктуры на глобальных рынках сырья за счет нейтрализации негативного эффекта от экспортных таможенных пошлин, обусловленного их непредсказуемой динамикой и значительным удельным весом в доходах федерального бюджета (с. 104-111), (с. 112-119).

5. Безусловно, автор внес свой вклад в формирование адаптивной бюджетной политики, включающей набор селективных инструментов таможенно-тарифного регулирования бюджета превентивного и проактивного характера, использование которых дает возможность влиять на экономический рост и рост доходов федерального бюджета в заданных горизонтах планирования. (с. 120-133), (с. 146-152).

6. Без всяких сомнений четко и конкретно диссертантом определены направления и приоритеты устойчивого развития бюджетной системы на основе использования различных инструментов таможенно-тарифной политики за счет активизации эндогенных механизмов повышения резистентности финансовой системы государства к экзогенным шокам (с. 134-145).

#### **Значимость диссертационного исследования для науки и практики**

**Значимость** проведенного исследования заключается в том, что его результаты могут быть использованы в реальной деятельности как для науки, так и для практики. Данное научное исследование, безусловно, свидетельствует о высоком уровне теоретической и практической подготовленности автора, умении работать со статистическими и аналитическими данными, критически мыслить. В работе предложен ряд интересных в научном плане и перспективных в практическом отношении обобщений, обладающих научной новизной.

**Развитие научного знания** заключается в совершенствовании теоретических и методических подходов к формированию эффективной таможенно-тарифной политики, направленной на рост доходов федерального бюджета в условиях повышенной волатильности макроэкономических систем и преодоления негативного влияния экзогенных шоков экономического и неэкономического характера.

**Значимость диссертационного исследования для практики** состоит в разработке рекомендаций прикладного характера в части трансформации таможенно-тарифной политики как необходимого условия укрепления доходной части федерального бюджета. Предлагаемые меры позволят повысить эффективность инструментов государственного антикризисного управления при трансформации таможенной политики и антишокового регулирования. Полученные результаты могут быть использованы органами власти в процессе составления, утверждения и исполнения программ и стратегий, связанных с проблемами таможенно-тарифного регулирования, а также в образовательном процессе при подготовке бакалавров и магистров по экономическим направлениям.

#### **Дискуссионные положения и замечания**

Учитывая положительные стороны диссертационного исследования, необходимо отметить, что работа не лишена дискуссионных моментов, выделяемых в качестве замечаний и рекомендаций.

1. В качестве одной из предпосылок роста неопределенности доходной части бюджетной системы, формируемой участниками внешнеэкономической деятельности, автор выделяет усиление фискальной роли таможенных платежей. Однако, таможенные платежи, например, экспортные и импортные пошлины, всегда играли высокую фискальную роль

в структуре доходов консолидированного бюджета, поэтому включение данного фактора нецелесообразно.

2. Рассматривая возможности оценки шоковых воздействий на устойчивое развитие бюджетной системы, автор ограничивается только эконометрическими моделями, не уделяя внимания имитационному моделированию, нейронным сетям и другому математическому инструментарию, который используется при анализе экономических систем с высокой волатильностью, что делает проведенный анализ неполным.

3. В разделе 3.3 диссертации соискатель обоснованно утверждает, что при разработке таможенно-тарифной политики на долгосрочную перспективу необходимо особый акцент делать на использовании инструментов превентивного и проактивного характера. Однако в работе отсутствует классификация по данным признакам авторских рекомендаций, направленных на повышение устойчивости доходов бюджетной системы.

Несмотря на отмеченные недостатки, диссертационная работа Андрея Станиславовича Беляева является цельным, завершенным, самостоятельным исследованием, выполненным на достаточно высоком научном и методическом уровне, содержащей оригинальные прикладные разработки и практические рекомендации, направленные на повышение эффективности управления торговыми предприятиями.

#### **Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней**

Диссертация Беляева Андрея Станиславовича представляет собой завершённую научно-квалификационную работу, в которой проведено исследование, содержащее новые научно обоснованные теоретические и практически положения в области таможенно-тарифного регулирования доходов федерального бюджета. Представленная диссертация обладает внутренним единством, логикой изложения исследования, содержит новые результаты и положения, выдвигаемые для защиты, и свидетельствует о личном вкладе соискателя в решение важных задач отраслевой науки.

Автореферат раскрывает содержание диссертации, а опубликованные материалы отражают основные положения исследования.

Диссертационная работа соответствует требованиям Паспорта специальности 5.2.4. Финансы, п. 9 Паспорта специальности ВАК Министерства образования и науки РФ (экономические науки) – Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование, п. 11 Паспорта специальности ВАК Министерства образования и науки РФ (экономические науки) – Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов.

В целом следует отметить, что Беляев А.С. показал себя как состоявшийся ученый, владеющий представительным статистическим и математическим аппаратом, применяющий современные методы научного

познания, способный решать сложные финансовые задачи, мыслить критически и на перспективу.

Диссертация Беляева А.С. на тему «Таможенно-тарифное регулирование доходов федерального бюджета» полностью соответствует требованиям пп. 9-11, 13 и 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 (ред. от 11.09.2021), а ее автор - Беляев Андрей Станиславович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.4. Финансы.

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, профессор,  
профессор кафедры финансов  
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный  
экономический университет (РИНХ)»

 Иванова  
Ольга Борисовна

«03» октября 2022 г.



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»

Адрес: 344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, д. 69

Сайт: <https://rsue.ru>

E-mail: [sovet2-1@rsue.ru](mailto:sovet2-1@rsue.ru)

Телефон: 863) 263-31-09 (внутренний 8-16)