

В диссертационный совет 24.2.399.03
по экономическим наукам при
ФГБОУ ВО «Северо-Осетинский государственный
университет им. К. Л. Хетагурова»
362025, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 46

ОТЗЫВ

**официального оппонента о диссертационном исследовании
на диссертацию Беляева Андрея Станиславовича на тему
«Таможенно-тарифное регулирование доходов федерального
бюджета», представленную на соискание ученой степени кандидата
экономических наук по научной специальности 5.2.4. Финансы.**

Актуальность темы диссертационного исследования. Интересы государства в области экономики во многом определяются эффективностью реализации фискальной функции Федеральной таможенной службой. Регулятором участия государства во внешнеэкономических связях выступают таможенные платежи, за счет которых обеспечивается значительная часть поступлений в федеральный бюджет. В силу этого обеспечение устойчивого развития бюджетной системы невозможно без формирования эффективной таможенно-тарифной политики, учитывающей не только динамику и структуру внешнеторговой деятельности, финансовых и инвестиционных потоков, но и существующий уровень различия в восприимчивости экономических агентов к шоковым импульсам.

Рассмотрение вопросов, связанных с ролью таможенных платежей в доходах части федерального бюджета России, представляются весьма значимыми, что подтверждает актуальность темы диссертационного исследования на современном этапе развития бюджетной системы.

Область исследования. Диссертация выполнена в рамках Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (п. 9 Паспорта специальности ВАК Министерства образования и науки РФ (экономические науки) – Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование, п. 11 Паспорта специальности ВАК Министерства образования и науки РФ (экономические науки) – Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов.

Научная обоснованность и достоверность положений, выводов и рекомендации подтверждается его методологической, теоретической, информационной основой.

Методологической и теоретической основой диссертационного исследования явились общенаучные методы (диалектика, анализ, синтез, системность), специальные методы экономико-математического моделирования (методы экономико-статистического анализа, методы математической статистики, методы теории массового обслуживания).

В процессе исследования изучены законы РФ, указы Президента, постановления Правительства РФ, а также научные труды отечественных и зарубежных ученых по данной проблеме. Автором глубоко изучены точки зрения различных авторов, что позволило грамотно провести научную полемику, убедительно сформулировать авторскую позицию по данной проблеме.

В работе использовались базы данных международных организаций и интеграционных объединений таких как: Евразийский экономический союз, Всемирный банк, Евразийский банк развития, Всемирная торговая организация, Организация экономического сотрудничества и развития.

Обработка обширного статистического материала позволила соискателю сформулировать необходимую информационную основу для

выработки конкретных рекомендаций в рамках темы диссертационной работы.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в развитии существующих и разработке новых методических подходов, методов, моделей максимизации фискального эффекта и оптимизации регулирующих функций инструментов таможенно-тарифной политики как базового условия обеспечения устойчивого развития бюджетной системы в условиях повышенной неопределенности.

К основным результатам диссертационного исследования, обладающим научной новизной, относятся: разработанные основы устойчивого развития бюджетной системы, заключающиеся в способности адекватно реагировать на негативные шоковые воздействия, не отклоняясь в заданных пределах от оптимальной траектории за счет своевременной и адекватной перестройки эндогенных процессов в ответ на экзогенные шоки; методический подход к определению экономических, регулятивных и правоприменительных целей использования таможенных платежей в заданных горизонтах планирования, где фискальная функция будет способствовать минимизации бюджетных рисков в краткосрочном периоде, а регулирующая позволит обеспечить достижение траекторий устойчивого развития в долгосрочном периоде за счет укрепления налогового потенциала и обеспечения экономической безопасности страны; методический подход к оценке разнонаправленного влияния экзогенных и эндогенных шоков на динамику таможенных поступлений и устойчивость бюджетной системы; общая модель оценки фискальных свойств инструментов таможенно-тарифного регулирования, основанная на формировании адаптивной бюджетной политики за счет устранения дисбаланса интересов между государством и субъектами внешнеэкономической деятельности.

Положительной оценки заслуживает формулировка темы и цели исследования, отличающаяся позитивной направленностью. Это, в свою

очередь, позволило соискателю сформулировать структуру диссертационной работы и логику изложения теоретического и практического аспектов изучаемой проблемы.

По содержанию и форме изложения представленная диссертация свидетельствует о глубине проработки проблемы и достаточно высоком уровне научной и профессиональной подготовки соискателя.

Работа написана грамотным научным языком по хорошо продуманному плану, состоит из введения, трех основных глав, заключения, списка использованных литературных источников и приложений.

Одним из положительных моментов диссертационной работы является преемственность всех ее разделов.

Содержание работы. Во введении обоснована актуальность проблемы, поставлены цель и задачи, подлежащие решению, определены объект исследования, научная новизна и практическая значимость работы.

В первой главе – «Теоретические основы развития федерального бюджета и формирования его доходной части» дается анализ роли таможенно-тарифной политики в сбалансированном развитии федерального бюджета (п. 1.1).

Большое внимание уделено изучению устойчивости федерального бюджета (п. 1.2). Представляют определенный интерес исследованные автором его основные детерминанты и инструменты обеспечения.

Подчеркивая, что для целей проводимого исследования необходим анализ имеющегося опыта по данной проблематике, автор в п. 1.3 рассмотрел методы и модели повышения резистентности федерального бюджета к шоковым воздействиям.

Во второй главе диссертационной работы «Оценка эффективности таможенно-тарифного регулирования доходов федерального бюджета» автор, проанализировав российскую внешнеторговую деятельность, исследовал высокую волатильность доходов бюджета вследствие низкого уровня

диверсификации структуры экспорта и влияния шоков неэкономического характера. В качестве инструмента исследования использовались методы многомерного экономико-статистического и эконометрического анализа.

В п.2.1. представлен анализ влияния экзогенных и эндогенных шоков на динамику таможенных платежей в доходы федерального бюджета. И это несомненно представляет научный интерес и новизну.

Заслуживает одобрения проведенная автором оценка структуры российского экспорта и ее воздействия на доходную часть федерального бюджета, представляющая логическую основу исследования (п. 2.2).

Следующий этап исследования был выполнен для подтверждения авторских предположений о том, что трансформация таможенно-тарифной политики в результате вступления России в ЕАЭС оказала существенное влияние на изменения в доходной части бюджета РФ (п. 2.3).

На этой основе автором изложена методика оценки фискальных свойств инструментов таможенно-тарифного регулирования, основанная на концепции оптимальных траекторий и оценке синхронности реакций экономических агентов и бюджетной системы на внешние изменения.

Разработки автора диссертации в этой области обладают научной новизной и имеют практический интерес.

В третьей главе диссертации разработаны организационно-методические основы укрепления доходной части федерального бюджета и рассмотрены стратегические приоритеты модернизации таможенно-тарифной политики как базового императива формирования путей повышения доходов бюджета страны.

Научно-практический интерес представляет разработанная и апробированная методика моделирования фискальных свойств инструментов таможенно-тарифного регулирования с учетом динамики синхронности доходов федерального бюджета в разрезе таможенных поступлений.

Бесспорной новизной обладает предложенная в п.3.2. оптимизация регулирующей функции таможенных пошлин в условиях внешнеэкономических интеграционных процессов. Здесь автором представлены расчеты по оценке фискальных импульсов. С целью более точной оценки влияния фискальных инструментов на форсирование устойчивых темпов экономического роста и доходы бюджетной системы автором проанализирован показатель бюджетного мультипликатора, при этом учтена необходимость разграничения мультипликаторов государственных расходов разного типа.

Особого внимания заслуживают предложенные автором перспективные направления повышения резистентности федерального бюджета посредством формирования адаптивной таможенно-тарифной политики.

Наличие актов внедрения подтверждает востребованность результатов диссертации в научной и практической деятельности.

Диссертация имеет внутреннее единство и свидетельствует о личном вкладе автора в науку. Предложенные им новые решения аргументированы. Вместе с тем, диссертационная работа не лишена отдельных недостатков, среди которых наиболее существенными представляются следующие.

1. В разделе 2.2 диссертационной работы автор утверждает, что реформирование налогообложения нефтяной отрасли, связанное с введением в 2019 г. налога на добавленный доход и снижением фискальной роли экспортных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты оказывает положительное влияние устойчивое развитие доходов бюджетной системы. Однако, как видно из рисунка 2.11 диссертации, это привело к росту льгот по таможенным платежам практически в два раза почти до 800 млрд. руб. в 2020 г. по сравнению с 2019 г. Поэтому данный вывод автора является спорным и необоснованным.

2. При моделировании фискальных свойств инструментов таможенно-тарифного регулирования в качестве результативного признака автор использует показатель ВВП. Полученные результаты будут более обоснованными, если помимо оценки синхронности таможенных поступлений в доходы федерального бюджета с темпами роста ВВП использовался бы показатель, характеризующий динамику налоговых доходов консолидированного бюджета.

3. Рассматривая в разделе 3.3 диссертации перспективные направления увеличения доходов бюджетной системы посредством таможенно-тарифной политики, соискатель уделил особое внимание тенденциям, связанным с «новым протекционизмом», но не рассмотрел возможности, связанные с цифровизацией глобального экономического пространства, что снижает значимость полученных результатов.

Высказанные замечания не оказывают негативного влияния на положительную оценку диссертации.

Исследование, выполненное А. С. Беляевым, свидетельствует о высокой научной и профессиональной зрелости соискателя, его умении ставить и решать важные научные задачи, имеющие экономическое и социальное значение.

Диссертация соискателя ученой степени кандидата экономических наук А.С. Беляева является законченной квалификационной научно-исследовательской работой.

Результаты исследования, научная новизна работы, личный вклад соискателя в решение проблемы позволяют сделать вывод, что диссертация соответствует требованиям пп. 9-11, 13 и 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 (ред. от 11.09.2021), предъявляемым к кандидатским диссертациям. Работа выполнена в рамках специальности 5.2.4. Финансы, п. 9 Паспорта специальности ВАК Министерства образования и науки РФ (экономические науки) –

Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование, п. 11 Паспорта специальности ВАК Министерства образования и науки РФ (экономические науки) – Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов. Автор диссертации, А.С. Беляев, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.4. Финансы.

Официальный оппонент:

Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова
кандидат экономических наук, доцент
заведующий кафедрой
государственных
и муниципальных
финансов



Косов Михаил Евгеньевич

«26» сентября 2022 г.

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова
Адрес: 117997 г. Москва, Стремянный переулок, д. 36
Сайт: www.rea.ru
Email: kosovme@mail.ru
Телефон: +7 (495)-800-12-00 (вн. 20-47)

ПОДПИСЬ	<i>Косова</i>
	<i>М.Е.</i>
Специалист по работе с персоналом	Удостоверяю подпись персонала
	20