**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «СЕВЕРО-ОСЕТИНСКИЙ**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**ИМЕНИ КОСТА ЛЕВАНОВИЧА ХЕТАГУРОВА»**

###### Факультет управления

###### Кафедра менеджмента

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

*ТЕМА:*

**Разработка методов управления рациональным природопользованием в регионе**

**Исполнитель:** Кудзиева Марина Борисовна

Студентка: 5 курса ЗФО направления

«Государственное и муниципальное управление»

**Научный руководитель**: к.э.н., доцент

Хосроева Наталья Ильинична

**«Допущена к защите»**

Заведующий кафедрой\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ к.э.н., доцент С.Ф. Дзагоев

Владикавказ 2018

**Содержание**

Введение 3

1. Сущность государственного регулирования природопользования

и охраны окружающей среды 5

1.1. Задачи и принципы государственного регулирования природопользования 5

1.2. Правовые основы государственного регулирования природопользования 10

2. Анализ экологической ситуации в Республике Северная Осетия-Алания 21

3. Совершенствование системы государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды 42

3.1. Государственное регулирование охраны окружающей

среды и природопользования 42

3.2. Приоритеты государственной политики в сфере охраны

окружающей среды, экологической безопасности и благополучия

Республики Северная Осетия-Алания 53

Заключение 64

Список литературы 66

Введение

Актуальность темы. Современный период "государственного регулирования" характеризуется общей глобальной тенденцией - пересмотром границ его применения. В том числе, значительные изменения происходят в понимании роли институтов государственного регулирования для решения проблем природопользования и охраны окружающей среды.

Экономическое и технологическое развитие, экономика знаний создают предпосылки для повышения эффективности использования природно-ресурсного потенциала государств, регионов, переходу на инновационные-инвестиционные, ресурсосберегающие модели развития. Природопользование и охрана окружающей среды основные составляющие устойчивого развития территорий.

Содержание и скорость трансформации процессов природопользования определили экономические преобразования последних десяти лет, характерные практически для всех стран, Их неравномерность и неоднородность была обусловлена национальными особенностями каждой страны, специализацией страны на мировом рынке. Преобразования затронули институты государственного регулирования процессов природопользования.

Стабильность и эффективность процессов природопользования, как показывает практика должны соответствовать содержанию процессов рыночных реформ. В сложившейся ситуации необходимо переосмыслить многие подходы к регулированию процессов природопользования.

В условиях рыночной экономики формирование эффективной системы государственного регулирования природопользования связано с возможностями и провалами системы рыночного саморегулирования. Возможности использования рыночного саморегулирования в обеспечении устойчивости природной среды зависят от его четкой реакции на повышение дефицитности природных ресурсов.

Действенным рычагом повышения эффективности использования природных ресурсов, их сбережения и предотвращения опасного загрязнения является внедрение системы экономического регулирования природопользования и охраны окружающей среды. С развитием рыночных отношений в России государству необходимо экономически стимулировать более эффективное природопользование путем установления научно обоснованной цены на природные ресурсы. которая бы способствовали наиболее рациональному их использованию путем внедрения эффективного налогообложения за использование природных объектов и установления соответствующих льгот, которые бы стимулировали такое их использование.

Целью данной работы является разработка методов государственного регулирования и управления рациональным природопользованием и охраной окружающей среды в регионе.

В связи с поставленной целью решались следующие задачи:

* рассмотреть сущность государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды;
* исследовать задачи, принципы и правовые основы государственного регулирования природопользования;
* провести анализ экологической ситуации в Республике Северная Осетия-Алания;
* предложить пути совершенствованию системы государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды;
* определить приоритеты государственной политики в сфере охраны окружающей среды, экологической безопасности и благополучия Республики Северная Осетия-Алания.

**1. Понятие и сущность государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды**

**1.1 Понятие, задачи и принципы государственного регулирования природопользования**

Государственное регулирование природопользования и охраны окружающей среды – это определенная нормативно-правовыми актами деятельность компетентных органов, направленная на сохранение естественных экологических систем и рациональное использование природных ресурсов с целью обеспечения благоприятных условий жизни человека.

Государственное регулирование природопользования и охраны окружающей среды осуществляется через регулирование экономической и экологической систем РФ. Если регулирование экономической системы страны выражается в управленческих воздействиях государства преимущественно на воспроизводство новых систем экономических отношений, то регулирование экологической системы представляет собой совокупность необходимых мер для поддержания экологических систем и создания нормальных условий для их эффективного функционирования.

Регулирование экологической системы происходит через управление природопользованием, которое теснейшим образом связано с охраной окружающей среды. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды – составная часть государственного Управления в целом. Этому виду регулирования свойственны как общие черты управленческой деятельности государства делами общества, так и специфические, обусловленные регулируемым объектом – экологической системой страны.

Роль государственного управления в этой сфере определяется значением государственных органов в механизме охраны окружающей среды. В триаде субъектов – гражданин, организация (предприниматель) и государство – государственные органы занимают особое место. Они обладают особыми правовыми и административными средствами для обеспечения реализации экологических требований законодательства, имея возможность прибегнуть при необходимости к государственному принуждению. Прежде всего, на них возложена ответственность за обеспечение охраны окружающей среды в рамках экологической функции государства. Прежде всего, с них граждане вправе спрашивать за несоблюдение их экологических прав и законных интересов и законодательства об окружающей среде в целом.

Управление в сфере взаимодействия общества и природы представляет собой совокупность предпринимаемых соответствующими субъектами действий, направленных на обеспечение исполнения требований законодательства об окружающей среде. Применительно к предмету данной отрасли речь идет о распоряжении природными ресурсами, об обеспечении рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, сохранения или восстановления благоприятного состояния окружающей среды, соблюдения, а также о защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды призвано обеспечить реализацию экологического законодательства. Общественная ценность права в целом и права граждан на благоприятную окружающую среду проявляется прежде всего в процессе реализации соответствующих правовых предписаний. Управление выступает здесь как средство формирования реальных общественных эколого-правовых отношений, образующих само право окружающей среды.

Понятие государственного регулирования природопользования целесообразно рассматривать в единой системе.

К основным задачам государственного регулирования в области природопользования и охраны окружающей среды относятся: формирование и совершенствование нормативной правовой базы; использование экономических регуляторов природопользования (нормирование, лицензирование и др.); организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов природопользования; осуществление государственного контроля и надзора в области охраны окружающей среды и природопользования; осуществление государственного управления и государственного контроля в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения; ведение Красной книги; разработка и осуществление программ и проектов в области охраны окружающей природной среды, экологической безопасности, обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха; обеспечение населения информацией о состоянии окружающей среды, экологическое воспитание и просвещение.

Основные принципы охраны окружающей среды

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на [окружающую среду](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_111), должна осуществляться на основе следующих принципов:

соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и [экологической безопасности](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_144);

ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение [благоприятной окружающей среды](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_122) и экологической безопасности на соответствующих территориях;

платность природопользования и возмещение [вреда окружающей среде](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_142);

независимость государственного экологического надзора;

презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

обязательность [оценки воздействия на окружающую среду](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_135) при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать [негативное воздействие на окружающую среду](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_123), создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;

учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

приоритет сохранения [естественных экологических систем](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_117), [природных ландшафтов](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_119) и [природных комплексов](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_118);

допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на [природную среду](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_112) исходя из требований в области охраны окружающей среды;

обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на [окружающую среду](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_111) в соответствии с [нормативами в области охраны окружающей среды](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_128), которого можно достигнуть на основе использования [наилучших доступных технологий](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_141) с учетом экономических и социальных факторов;

обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц;

сохранение биологического разнообразия;

обеспечение сочетания общего и индивидуального подходов к установлению мер государственного регулирования в области охраны окружающей среды, применяемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на [благоприятную окружающую среду](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_122), в соответствии с законодательством;

ответственность за нарушение законодательства в области [охраны окружающей среды](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_120);

организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

участие граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в решении задач охраны окружающей среды;

международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

обязательность финансирования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность, которая приводит или может привести к загрязнению окружающей среды, мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия на окружающую среду, устранению последствий этого воздействия.

1.2. Правовые основы государственного регулирования природопользования

Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ"Об охране окружающей среды" с изменениями и дополнениями вплоть до 29 июля 2017 г. был принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года, одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года. В соответствии с [Конституцией](http://base.garant.ru/10103000/2/#block_42) Российской Федерации каждый имеет право на [благоприятную окружающую среду](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_122), каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы государственной политики в области [охраны окружающей среды](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_120), обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и [природных ресурсов](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_124) в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Законодательство в области [охраны окружающей среды](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_120) основывается на [Конституции](http://base.garant.ru/10103000/3/#block_7215) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Настоящий Федеральный закон действует на всей территории Российской Федерации. 3. Настоящий Федеральный закон действует на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в соответствии с нормами международного права и федеральными законами и направлен на обеспечение сохранения морской среды.

Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды как основы жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации, в целях обеспечения их прав на [благоприятную окружающую среду](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_122), регулируются международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Отношения, возникающие в области охраны и рационального [использования природных ресурсов](http://base.garant.ru/12125350/1/#block_125), их сохранения и восстановления, регулируются международными договорами Российской Федерации, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования.

Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются [законодательством](http://base.garant.ru/12115118/1/#block_402) о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и [законодательством](http://base.garant.ru/12191967/) об охране здоровья, иным направленным на обеспечение благоприятной для человека окружающей среды законодательством.

Отношения в области охраны окружающей среды, возникающие при установлении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям (далее - продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, регулируются [законодательством](http://base.garant.ru/12129354/) Российской Федерации о техническом регулировании.

Общие положения и основные понятия. В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

природная среда (далее также - природа) - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;

компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

природный объект - естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;

природно-антропогенный объект - природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;

антропогенный объект - объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;

естественная экологическая система - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

природный комплекс - комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками;

природный ландшафт - территория, которая не подверглась изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризуется сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях;

охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность);

качество окружающей среды - состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью;

благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов;

негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды;

природные ресурсы - компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

использование природных ресурсов - эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности;

загрязнение окружающей среды - поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

загрязняющее вещество - вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

нормативы в области охраны окружающей среды - установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

нормативы качества окружающей среды - нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда;

нормативы допустимого воздействия на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

нормативы допустимых выбросов - нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, которые определяются как объем или масса химических веществ либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатели активности радиоактивных веществ, допустимые для выброса в атмосферный воздух стационарными источниками;

нормативы допустимых сбросов - нормативы сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты, которые определяются как объем или масса химических веществ либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатели активности радиоактивных веществ, допустимые для сброса в водные объекты стационарными источниками;

нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также - нормативы предельно допустимых концентраций) - нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем;

нормативы допустимых физических воздействий - нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов (далее также - лимиты на выбросы и сбросы) - ограничения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период проведения мероприятий по охране окружающей среды, в том числе внедрения наилучших существующих технологий, в целях достижения нормативов в области охраны окружающей среды;

оценка воздействия на окружающую среду - вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления;

государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) - комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды;

Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды.

Требования в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные требования) - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды, федеральными нормами и правилами в области охраны окружающей среды и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

Экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

Наилучшая доступная технология - технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения. Вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

Экологический риск - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера. Объекты природного наследия - природные объекты, природные памятники, геологические и физиографические образования и строго ограниченные зоны, природные достопримечательные места, подпадающие под критерии выдающейся универсальной ценности и определенные [Конвенцией](http://base.garant.ru/2133078/#block_2) об охране всемирного культурного и природного наследия. Объекты всемирного природного наследия - объекты природного наследия, включенные в [Список](http://base.garant.ru/2564863/) всемирного наследия. Экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий. Вещества, разрушающие озоновый слой (далее - озоноразрушающие вещества), - химические вещества и их смеси, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области охраны озонового слоя атмосферы. Обращение озоноразрушающих веществ - производство, использование, транспортировка, хранение, рекуперация, восстановление, рециркуляция (рециклирование) и уничтожение озоноразрушающих веществ, ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации озоноразрушающих веществ. Рекуперация озоноразрушающих веществ - извлечение, сбор и хранение озоноразрушающих веществ, содержащихся в машинах и оборудовании, их составных частях, контейнерах, в ходе их технического обслуживания или перед выводом их из эксплуатации. Восстановление озоноразрушающих веществ - обработка рекуперированных озоноразрушающих веществ путем фильтрации, сушки, дистилляции, химической обработки в целях восстановления потребительских свойств озоноразрушающих веществ.

Объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, - объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

Комплексное экологическое разрешение - документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды. Технологические нормативы - нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, нормативы допустимых физических воздействий, которые устанавливаются с применением технологических показателей. Технологические показатели - показатели концентрации загрязняющих веществ, объема и (или) массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов производства и потребления, потребления воды и использования энергетических ресурсов в расчете на единицу времени или единицу производимой продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги. Технические нормативы - нормативы, которые установлены в отношении двигателей передвижных источников загрязнения окружающей среды в соответствии с уровнями допустимого воздействия на окружающую среду.

Стационарный источник загрязнения окружающей среды (далее - стационарный источник) - источник загрязнения окружающей среды, местоположение которого определено с применением единой государственной системы координат или который может быть перемещен посредством передвижного источника загрязнения окружающей среды. Передвижной источник загрязнения окружающей среды - транспортное средство, двигатель которого при его работе является источником загрязнения окружающей среды.

Накопленный вред окружающей среде - вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме. Объекты накопленного вреда окружающей среде - территории и акватории, на которых выявлен накопленный вред окружающей среде, объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, являющиеся источником накопленного вреда окружающей среде.

Объекты охраны окружающей среды. Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности являются компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы.

Загрязняющие вещества

1. Загрязняющие вещества, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, определяются:

с учетом уровня токсичности, канцерогенных и (или) мутагенных свойств химических и иных веществ, в том числе имеющих тенденцию к накоплению в окружающей среде, а также их способности к преобразованию в окружающей среде в соединения, обладающие большей токсичностью;

с учетом данных государственного экологического мониторинга и социально-гигиенического мониторинга;

при наличии методик (методов) измерения загрязняющих веществ.

[Перечень](http://base.garant.ru/71126758/#block_1000) загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

1. Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

2. При установлении критериев, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к соответствующей категории, учитываются:

уровни воздействия на окружающую среду видов хозяйственной и (или) иной деятельности (отрасль, часть отрасли, производство);

уровень токсичности, канцерогенные и мутагенные свойства загрязняющих веществ, содержащихся в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, а также классы опасности отходов производства и потребления;

классификация промышленных объектов и производств;

особенности осуществления деятельности в области использования атомной энергии.

3. [Критерии](http://base.garant.ru/71205046/#block_1000), на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Присвоение объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Категория объекта может быть изменена при актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

2. Анализ экологической ситуации в Республике Северная Осетия-Алания

Анализ экологической ситуации в Республике Северная Осетия-Алания проводился по следующим направлениям:

* атмосферный воздух;
* водные ресурсы;
* недра;
* растительный мир;
* животный мир.

В состоянии атмосферного воздуха полученные в результате обобщения данных статистической отчетности «2-тп-воздух», представленной хозяйствующими субъектами в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Северная Осетия-Алания (СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯСТАТ) составили 4,545 тыс. тонн, что примерно на 14% меньше, чем в предыдущем году (таб. 1). Отчеты представлены 27 предприятиями – основными загрязнителями атмосферного воздуха РСО-Алания. У данных предприятий объем разрешенного выброса более 10 тонн в год или объем разрешенного выброса от 5 до 10 тонн в год включительно при наличии в составе выбросов загрязняющих атмосферу веществ 1 и (или) 2 класса опасности. Как видно из представленных в таблицах данных наиболее существенными являются следующие изменения в выбросах по сравнению с 2015 годом:

1) Снижение выброса соединений свинца на 25,3%, что связано с закрытием свинцового производства ОАО «Электроцинк».

2) Снижение выбросов метана, что связано с отсутствием в 2016 году ремонтных работ в Моздокском ЛУМПГ ООО «Газпром трансгаз Ставрополь», в процессе которых как правило происходит залповый выброс метана. Увеличение выбросов по ряду загрязнителей связано в основном с увеличением количества отчитывающихся предприятий на 4 ед. Предприятия загрязнители атмосферы сосредоточены в столице республики г. Владикавказ. Их выбросы - 2,715 тыс. тонн -60% .

Таблица 1. Выбросы от стационарных источников в 2016 году, тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | Выбросы без очистки | Поступило на очист. сооружения | Уловлено и обезврежено | Всего выброш.  в атмосф.  за 2016 год | Всего выброш. атмосф.  за 2015 год |
| Всего: | 184,236 | 179,922 | 179,691 | 4,545 | 5,283 |
| В т.ч.: |  |  |  |  |  |
| Твердые | 91,100 | 90,757 | 90,688 | 0,412 | 0,296 |
| Газообразные и жидкие, из них: | 93,136 | 89,164 | 89,003 | 4,132 | 4,987 |
| Диоксид серы | 89,345 | 89,137 | 88,987 | 0,357 | 0,328 |
| Оксид углерода | 1,449 | - | - | 1,449 | 1,443 |
| Оксиды азота (в пересчете на NO2) | 0,253 | - | - | 0,253 | 0,268 |
| Углеводороды (без ЛОС) | 1,780 | - | - | 1,780 | 2,678 |
| Летучие органические, соединения (ЛОС) | 197,257 | - | - | 0,197 | 0,196 |
| Прочие газообразные и жидкие | 0,112 | 0,028 | 0,016 | 0,096 | 0,074 |

Обобщенные данные о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников (автотранспорта и железнодорожного транспорта) в РСО-Алания в 2015, 2016 году по данным Росприроднадзора (http://rpn.gov.ru/opendata/7703381225-transport) представлены в таблицах 2, 3

Таблица 2. Выбросы загрязняющих веществ в РСО-А от автотранспорта, тыс.тонн

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| SO2 | NOx | ЛОСНМ | CO | С | NH3 | СН4 | Всего | Год |
| 0,5 | 8,6 | 7,7 | 59,2 | 0,2 | 0,2 | 0,3 | 76,6 | 2016 |
| 0,5 | 8,5 | 7,6 | 58,3 | 0,2 | 0,2 | 0,3 | 75,6 | 2015 |

Таблица 3. Выбросы загрязняющих веществ в РСО-А от железнодорожного транспорта, тыс.тонн

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| SO2 | NOx | ЛОСНМ | CO | С | NH3 | СН4 | Всего | Год |
| 0,0126 | 0,3200 | 0,0376 | 0,0865 | 0,0370 | 0,0000541 | 0,00145 | 0,495 | 2016 |
| 0,0066 | 0,1682 | 0,0197 | 0,0454 | 0,0195 | 0,0000285 | 0,00076 | 0,26 | 2015 |

Наблюдения за уровнем загрязнения атмосферного воздуха в РСО-А ведется только в г.Владикавказе на 2 стационарных постах РОСГИДРОМЕТА. Как следует из «Обзора состояния и загрязнения окружающей среды в российской федерации за 2016 год» РОСГИДРОМЕТА, состояние атмосферного воздуха в столице Республики, как и в прошлые годы, характеризуется высоким и очень высоким уровнем загрязнения. Средняя за год концентрация одного или нескольких веществ превышает ПДК (Q>ПДК), а индекс загрязнения атмосферы больше 7 (ИЗА>7).

Республика Северная Осетия-Алания обладает значительными водными ресурсами, основу которых составляют ресурсы речного стока и пресные подземные воды.

Поверхностные водные объекты. Основная водная артерия области – р. Терек общей протяженностью 623 км является второй по величине рекой Северного Кавказа. Наиболее крупными реками республики являются: р. Терек с площадью водосбора в районе г. Моздок более 20000 км2, р. Ардон, с площадью водосбора в районе с. Тамиск более 10000 км2, р.Урух с площадью водосбора почти 1000 км2, р. Фиагдон с площадью водосбора почти 400 км2.

В рамках полномочий, переданных Российской Федерацией Республике Северная Осетия-Алания в сфере водных отношений, за счет субвенций федерального бюджета определены границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос 16 водных объектов. На 01.01.2017 года общая протяженность установленных водоохранных зон составила 927,5 км (75 % к общей протяженности береговой линии водных объектов в границах населенных пунктов). Для информирования населения о местоположении границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек и водохранилищ установлено 369 информационных знака. Общая протяженность вынесенных в натуру границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов составляет 524 км или 43% от общей протяженности установленных водоохранных зон.

Водохозяйственная обстановка в республике в течение многих лет остается стабильной. Северная Осетия достаточно обеспечена водными ресурсами, проблем с водообеспечением населения и предприятий нет. В РСО-Алания имеется 34 поверхностных водозаборов, используемых для хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения.

В 2016 г. из природных водных объектов было забрано 1035,89 млн. км3, что на 23,58 млн. км3 (2,3%) больше, чем в 2015 г. При этом из поверхностных водных объектов было забрано 940,37 млн. км3, из подземных - 95,39млн. км3. Основными водопользователями в РСО-Алания являются:

-Терско-Кумский гидроузел;

-Филиалы ФГБУ «Управления Севосетинмелиоводхоз»;

-Предприятия жилищно-коммунального хозяйства;

-ФГБУ «Управление эксплуатации межреспубликанских магистральных каналов».

В 2016 году в РСО-Алания на различные нужды было использовано свежей воды - 137,80 млн. км3, в том числе на хозяйственно-питьевые нужды - 60,21 млн. км3, на производственные нужды - 18,34 млн. км3, на орошение - 7,83 млн. км3, на другие нужды - 0,01 млн. км3.

За 2016 г. количество предприятий, сбрасывающих сточные воды в поверхностные водные объекты, составило 34. Объём сбросов в поверхностные водные объекты составил 122,94 млн.м3, что на 1,14 млн.м3 больше, чем в прошлом году. Из общего объёма сточных вод было сброшено (см. таблицу 2.2): загрязнённых - 90,71 млн.м3, что на 0,18% больше, чем в 2015 г. из них: без очистки - 2,97 млн.м3; недостаточно очищенных - 85,1 млн.м3. Из общего количества сбрасываемых сточных вод наибольшее количество загрязнённых сточных вод поступило от объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Качество воды на отдельных участках р. Терек, р. Камбилеевка, р. Фиагдон не отвечало нормам для рыбохозяйственных водоемов. Концентрации наиболее распространенных загрязняющих веществ (органические и биогенные вещества, соединения металлов) стабильно превышали допустимые нормы.

Качество воды в верхних створах р.Терек по основным показателям соответствует нормативам ПДК для рыбохозяйственного водоема. Органические загрязнения в воде не присутствуют, биогенные вещества наблюдаются в пределах установленных нормативов. Уровень загрязненности реки на данном участке позволяет оценить обстановку, как удовлетворительную и стабильную. Сравнительная оценка по интегральному показателю (УКИЗВ) показала, что качество воды р. Терек в данных створах оценивается 2 - ым ассом со значением УКИЗВ 1,75 и 1,87 соответственно, как «слабо загрязненная». На участке реки от створа ниже г. Владикавказ и до створа наблюдения ниже с.Фарн, постоянно сохраняется повышенный уровень загрязнения. Полученные результаты свидетельствуют о непрекращающемся загрязнении реки органическими и биогенными веществами. Сравнительная оценка по интегральному показателю качества воды (УКИЗВ) показывает, что качество воды, как и в прошлые годы, характеризуется как «очень грязная» и «грязная», что соответствует 4 «в» и 4 «б» классам чистоты соответственно.

Гидрохимическое состояние воды в приграничном створе ниже с.Эльхотово по сравнению с предыдущим годом ухудшилось. Увеличилась концентрация органических веществ (БПК), среднегодовое значение которых составило 8,4 ПДК. Качество воды перешло из 3-его «б» класса чистоты как «очень загрязненная» в 4-ый «а» класс чистоты, что соответствует категории «грязная».

Качество воды р. Ардон в створах наблюдения ниже г. Алагир и в устье реки оценивается 3 «а» (УКИЗВ 2,62) и 3 «б» (УКИЗВ 3,89) классами чистоты соответственно и характеризуется, как «загрязненная и « очень загрязненная». В отобранных пробах воды среднее содержание органических веществ составило 2,4 ПДК. Дефицита в биологическом потреблении кислорода не наблюдается. Нефтепродукты и биогенные вещества обнаруживаются в пределах норм ПДК. Из металлов в воде присутствуют марганец, медь и цинк в пределах 2,0 ПДК. Гидрохимическое состояние притоков реки Ардон: р.р. Садондон, Баддон, Уналдон, Архондон, Тамискдон остается стабильным. Степень загрязненности воды варьирует от «слабо загрязненная» до «загрязненная» (2-й и 3-й классы чистоты).

Качество воды р.Камбилеевка в ее верхнем течении, в створах наблюдения выше с.Тарское и с.Донгарон оценивается 2-ым и 3-ым «б» классами чистоты и характеризуется, соответственно, как «слабо загрязненная» и «очень загрязненная» с УКИЗВ равным 1,06 и 3,32. Сравнительная оценка качества воды р. Камбилеевка по интегральному показателю (УКИЗВ) показывает, что гидрохимическое состояние водного объекта за 2016г. на участке реки от створа наблюдения выше с. Ольгинское и до створа ниже с. Зильги улучшилось в виду снижения уровня загрязнения органическими и биогенными веществами. Качество воды соответствует 4-ому классу, разряд «а» с УКИЗВ 3,7 и характеризуется как «грязная». Гидрохимическое состояние воды в приграничном створе, ниже впадения р.Карджинка, оценивается 3-им классом чистоты, разряд «б» со значением УКИЗВ равным 3,72, характеризуется как «очень загрязненная». Качество воды осталось на уровне предыдущего года.

Концентрации распространенных загрязняющих веществ (органические и биогенные вещества, соединения металлов) уменьшились, в результате качество воды в реке Собачья балка, по сравнению с предыдущим годом, оценивается 4-ым классом чистоты с УКИЗВ равным 5,81 и характеризуется как «очень грязная».

Степень загрязненности воды варьировала от «слабо загрязненной» до «экстремально грязной». На водных объектах РСО - Алания имеется более 147 гидротехнических сооружений различного назначения, в основном мелиоративного, сельскохозяйственного и для защиты от вредного воздействия вод. Из общего количества сооружений большинство сооружений расположены на межхозяйственных и магистральных мелиоративных системах. Большое количество сооружений из грунтовых материалов с малыми по условиям безопасности срокам эксплуатации и по этой причине учету не подлежат.

На территории РСО – Алании всего протяженность берегоукрепительных дамб (ГТС) составляет - 211,87 км.

- 101,019 км берегоукрепительных дамб находятся в федеральной собственности: из них 49,159 км крепленные монолитным железобетоном, 10,07 км крепленные сборным железобетоном, 16,74 км крепленные рваным камнем, 10,73 км крепленные сваями и подпорными стенками, 14,32 км земляные дамбы,

- 110,851 км берегозащитных дамб находятся в республиканской собственности: из них 80,801 км крепленные монолитным железобетоном, 16,59 км крепленные сборным железобетоном, 4,77 км крепленные рваным камнем, 4,22 км крепленные сваями и подпорными стенками, 4,47 км земляные дамбы.

Из 147 подведомственных МПР РФ гидротехнических сооружений на территории РСО – Алания:

- 79 сооружений находятся в республиканском подчинении, в том числе – 1 хвостохранилище;

- 68 сооружений находятся в федеральном подчинении (в основном мелиораторы), в том числе - 6 ГЭС.

Большинство гидротехнических сооружений построены до 90 годов прошлого века и многие из них находятся в аварийном состоянии. Капитальный ремонт требуется 66 +гидротехническим сооружениям. В Республике проводится планомерная работа по ремонту и строительству ГТС в рамках федеральной целевой программы "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах". За давностью лет документация по многим сооружениям утрачена, так как находилась она у балансодержателей. В республике проводится большая работа по выявлению бесхозяйных сооружений и определение для них балансодержателей. На данный период на территории республики нет бесхозяйных гидротехнических сооружений.

Состояние подземных вод, состояние ресурсной базы подземных вод по материалам ОАО «Севосетингеоэкомониторинг». Территория республики приурочена к гидрогеологическим структурам II порядка: Восточно-Предкавказскому АБ и Большекавказской и Центрально-Кавказской гидрогеологическим складчатым областям. В пределах Восточно-Предкавказского артезианского бассейна в аллювиально-флювиогляциальных отложениях четвертичного возраста Северо-Осетинской и Кабардинской равнин (Осетинский и Кабардинский АБ IV порядка), развиты грунтовые воды и подземные воды неогенового возраста. Напорно-субнапорные воды четвертичного и неогенового возраста залегают в пределах Терско-Кумской равнины (Терско -Кумский АБ III порядка).

Основные водные ресурсы Большекавказской и Центрально-Кавказской гидрогеологических складчатых областей сконцентрированы в долинах горных рек. Водоснабжение Моздокского района республики осуществляется, в основном, за счет напорно-субнапорных вод Терско-Кумского артезианского бассейна. Моздокское месторождение используется для хозяйственно-питьевого водоснабжения, Левобережное – для орошения земель. Природное качество (естественный фон) эксплуатируемых подземных вод хорошее, минерализация не превышает 0,6 г/дм3. За счет водных ресурсов переуглубленных горных долин осуществляется водоснабжение населенных пунктов, таких как г. Владикавказ (Орджоникидзевское месторождение), г. Алагир (Алагирское месторождение), сёла Пригородного р-на республики (Гизельдонское месторождение). Воды хорошего качества с минерализацией от 0,2 до 0,3 г/дм3.

В горной части республики используются, главным образом, родниковые воды. Ряд населенных пунктов, в т.ч. частично г. Владикавказ, также питаются от родников верхне-юрского и мелового водоносных горизонтов. Состав этих вод гидрокарбонатный кальциевый с минерализацией 0,1-0,2 г/дм3. На территории РСО-Алания источником водоснабжения являются подземные воды, извлечение которых осуществляется, в основном, посредством скважинных водозаборов, ряд водопользователей использует родники. Прогноз эксплуатационных ресурсов пресных подземных вод (ПЭРПВ) оценивается в количестве 2,2 млн. м3/сут., обеспечен и позволяет полностью удовлетворить существующую потребность в 609,4 м3/сут.

Величина минерализации ПЭРПВ не превышает 1 г/дм3. В 2016 г. утверждены запасы подземных вод по 2-м участкам недр пресных подземных вод. Прирост запасов пресных подземных вод составил 6,61 тыс. м3/сут. Всего на территории республики на 01.01.2017 г. разведано 101 месторождений и участков недр пресных подземных вод с эксплуатационными запасами соответственно 1168,23 тыс. м3/сут.

Добыча пресных подземных вод по данным стат.отчетности. на территории РСО-Алания в 2016 г. составила 259,0262 тыс. м3/сут. в т. ч. из месторождений 213,8602 тыс. м3/сут Кроме того, объем добычи подземных вод недропользователей не отчитавшимися по форме 2-ТП «Водхоз», (по экспертной оценке) составил 66,9446тыс. м3/сут. По отношению к 2015 г году показатели добычи подземных вод на территории РСО-Алания уменьшились на 13,5592 тыс. м3/сут, из-за уменьшения отчитавшихся недропользователей. Многолетний опыт работы службы мониторинга свидетельствует о систематическом многократном занижении объемов добычи ПВ предприятиями – водопользователями и формальному подходу на протяжении многих лет к отчетности 2-ТП «Водхоз».

На 01.11.17 г. утверждены запасы по 25 месторождениям и участкам недр минеральных вод. Всего утверждено и апробировано эксплуатационных запасов минеральных вод 6,3425 тыс. м3/сут. В 2016 году объем добычи минеральных вод по данным стат.отчетности составил 0,4805 тыс. м3/сут., Объекты техногенного загрязнения подземных вод.

Проблема Моздокского техногенного очага нефтепродуктового загрязнения до сих пор решена не полностью. Эпицентром ореола являются расположенные на северо-западной окраине г.Моздока линзы авиационного керосина на поверхности грунтовых вод, образовавшиеся в результате утечек из топливных коммуникаций военного аэродрома.

Гидрохимическое состояние подземных вод на Моздокском участке устойчивого загрязнения нефтепродуктами в 2016 г оценено на основе анализа данных ведения наблюдений за динамикой области загрязнения первого от поверхности горизонта грунтовых вод (aQ III-IV) по 14 наблюдательным пунктам ГОНС и результатам 24 анализов по 8-ми водозаборным скважинам, эксплуатирующим неоплейстоценовый и совместно эоплейстоцен-неоплейстоценовый ВГ, предоставленным недропользователем.

По данным лабораторных исследований проб воды, взятых из бытовых колодцев, расположенных юго-восточнее источников загрязнения (линз керосина) интенсивность загрязнения грунтовых вод растворённым авиационным керосином на площади Моздокского участка остается высокой, изменяясь от 1 до 8 ед. ПДК. Содержание нефтепродуктов в водозаборных скважинах составило 0,015-0,029мг/дм3. Если интерпретировать нефтепродукты, как керосин, то содержание в ед. ПДК составит от 1,5 до 2,9 ед. ПДК.

Таким образом, в 2016году сохраняется загрязнение керосином как первого от поверхности грунтового водоносного горизонта, так и напорных неоплейстоценового и эоплейстоценового водоносных горизонтов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения населения. Очаг повышенной жёсткости ПВ в правобережной части г. Владикавка в пределах ореола повышенной жесткости ПВ эксплуатируется в настоящее время от 8 до 12 водозаборов, в том числе групповой водозабор МУП «Водоканал» города Владикавказ для хозяйственно-питьевого водоснабжения пос. Заводской с населением 14,5 тыс. жителей. В результате мониторинговых наблюдений (ежегодное опробование водозаборных скважин различных предприятий г. Владикавказа) за показателями жесткости подземных вод, получены следующие сведения: ореол повышенной жесткости подземных вод (более 7 мг/экв.) ограничивается правобережной частью г. Владикавказа в пределах промышленной зоны города, где превышение нормы составляет от 1,1 до1,5 ед. ПДК.

Недостаточный объем информации не позволяет однозначно установить причины происходящих гидрогеохимических процессов в подземных водах и в целом в геологической среде на этой площади. Основной причиной недостатка информации является отсутствие данных ъектного мониторинга, который обязаны проводить предприятия, получившие лицензию на право пользования подземными водами. Следует отметить повышенное содержание кремния в подземных водах неоплейстоценового и эоплейстоценового водоносных горизонтов до 2 ед ПДК. Однако, такое содержание связано с природными условиями формирования подземных вод.

Гидродинамическое состояние подземных вод в нарушенных природно-техногенных условиях. Оценка гидродинамического состояния подземных вод приведена по результатам наблюдений на площади влияния работы водозаборов Бесланского МППВ и Орджоникидзевского МППВ, где за многолетний период эксплуатации сформировались депрессионные воронки с и сохраняется тенденция к понижению уровней подземных вод. По Бесланскому МППВ продолжалось снижение уровней подземных вод. Однако,величина понижения уровня на водозаборах в настоящее время в пределах допустимого , которое для отдельных водозаборов составляет от 25 до 56 м.

По Орджоникидзевскому МППВ из-за нарушения условий эксплуатации продолжается истощение водоносного горизонта - основного источника хозяйственно-питьевого водоснабжения населения г. Владикавказа, что грозит гибелью месторождения. Орджоникидзевское МППВ является единственным источником хозяйственно-питьевого водоснабжения г. Владикавказ В рамках работ по мониторину ПВ проводятся режимные наблюдения за гидродинамическим состоянием ПВ месторождения.

Ежегодный анализ данных мониторинга дает основания считать, что в пределах Редантского и Балтинского водозаборов сложилась критическая гидродинамическая ситуация, обусловленная нарушением следующих условий эксплуатации месторождения:

- на территории Редантского и Балтинского площадных водозаборов работают постоянно в круглосуточном режиме соответственно 56-60 и 20 скважин. При эксплуатации нарушена расчетная схема водозабора. Вместо линейного ряда сооружен водозабор площадного типа;

-фактическая добыча подземных вод на Редантском водозаборе на протяжение не менее, чем 25 лет, значительно превышала утвержденные эксплуатационные запасы;

- кроме того, в створе Редантского водозабора, на правобережье р. Терек эксплуатируются 3 скважины Чернореченского водозабора и севернее 9 скважин участка тех. водоснабжения «Южный»;

- водозабор работает в условиях круглогодичного отрыва УГВ от реки. Частичное восполнение запасов происходит за счет несанкционированной интенсивной подпитки водоносного горизонта водами р. Терек, направляемыми по каналам на площадь водозабора, где вода распределяется в соответствии с формой рельефа.

В связи с вышеперечисленными нарушениями произошли существенные негативные изменения гидродинамического состояния продуктивного аллювиального водоносного горизонта:

-при суммарном объеме водоотбора на протяжении ряда лет свыше утвержденных эксплуатационных запасов ПВ депрессионная воронка, площадью 10-12 км2, достигла бортов долины, в результате чего в зимнее время перестают функционировать Редантские родники;

- нарушены естественные гидрогеологические граничные условия на границе река - водоносный горизонт;

- эксплуатационная кольматация водовмещающих пород по ряду признаков приобрела глубинный характер.

Отмеченное в 2016 г повышение УГВ по отношению к 2015 г связано, вероятно с увеличением объемов подпитки водоносного горизонта водами р. Терек.

Углеводородное сырье. Нефть. Из углеводородов на территории РСО-Алания распространены, и практическое использование получили запасы и ресурсы нефти. В республике разведано 4 месторождения нефти и выявлено несколько нефтеперспективных структур (площадей). Залежи нефти всех месторождений расположены в пределах нескольких субъектов РФ, в том числе:

- Заманкульское - РСО-Алани;

- Северо-Малгобекское - РСО-Алания;

- Харбижинское - РСО-Алания, КБР;

- Ахловское - РСО-А, КБР.

Охрана и рациональное использование недр. В 2016 г. Минприроды РСО-А было подготовлено и проведено четыре аукциона на право пользования недрами по 7 участкам недр местного значения РСО-Алания для добычи общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ). По всем выставленным участкам аукционы признаны состоявшимися, а именно:

1. Алагирский-2 участок ПГС в Алагирском районе РСО-Алания.

2. Третий Северо-западный участок Беслановского месторождения кирпичных глин в Правобережном районе РСО-Алания

3. Гизельдонский участок ПГС в Пригородном районе РСО-Алания

4. Унальский-2 участок ПГС в Алагирском районе РСО-Алания

5. Геналдонский участок ПГС в Пригородном районе РСО-Алания

6. Притеречный-1 месторождение ПГС в Моздокском районе РСО-Алания

7. Нижнесанибинский участок ПГС в Пригородном районе РСО-Алания

Вся информация о проведенных аукционах отражена на сайте Российской

Федерации для размещения информации о проведения торгов и на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии РСО-Алания. По результатам аукционов определены 7 победителей, которым оформлены лицензии на право пользования недрами. За год было проведено 11 заседаний Лицензионной комиссии по рассмотрению заявок о предоставлении права пользования участками недр местного значения по Республике Северная Осетия – Алания, по внесению изменений, дополнений и переоформлению лицензий, а также по досрочному прекращению права пользования участками недр местного значения по Республике Северная Осетия – Алания. По итогам заседаний комиссии продлен срок действия 9 лицензий на право пользования участками недр, содержащими общераспространенные полезные ископаемые. Внесено 9 изменений и дополнений в лицензионные соглашения, выдано 5 лицензий на геологическое изучение, поиск и оценку месторождений. Оформлено 3 краткосрочные (операторские лицензии). Выдано 15 лицензий на право пользования недрами для добычи подземных вод не более 500,0 м3/сут. Досрочно прекращено право пользования недрами 7 недропользователям, отказано в продлении 4 недропользователям, соответственно, аннулировано действие 11 лицензий на право пользования участками недр, содержащими ОПИ, и приостановлено действие 1 лицензии, а также, аннулировано действие 9 лицензий на добычу подземных вод.

Проведены 3 комиссии по запасам, на которых рассмотрены 13 геологических отчетов и утверждены запасы по 13 участкам недр местного значения. Переданы в СКФ ФБУ «ТФГИ» по ЮФО (геологический фонд) на хранение 8 лицензий, 9 изменений и дополнений, 7 решений на отзыв лицензий, 1 решение на приостановку действия лицензии, 13 геологических отчетов. Проведены две комиссии по согласованию технических проектов разработки лицензионных участков, на которых рассмотрено 16 проектов, из них согласовано 13 проектов, 3 возвращены на доработку. Оформлено 12 предварительных горных отводов и 9 окончательных горных отводов на лицензионные участки.

По данным государственного лесного реестра, по состоянию на 01 января 2017 года общая площадь лесов на территории РСО - Алания составляет 241,3 тыс.га. в т.ч.:

Земли лесного фонда -177,5 тыс. га, или 73,5 %.

Леса, расположенные на землях иных категорий 63,8 га. или 26,5 % в т.ч.

- леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий – 36,9 тыс. га (15.4% площади лесов Республики), которые представлены Северо-Осетинским государственным природным заповедником на площади 29,5 тыс. га и национальным парком «Алания» на площади 7,5 тыс. га.

- леса, расположенные на землях Министерства обороны Российской Федерации на площади 6,1 тыс. га (2.5%) и представлены Ярославским военным лесничеством Министерства обороны РФ;

- леса, расположенные на землях населенных пунктов (городские леса) на площади 12,5 тыс.га (5.2% площади лесов Республики) - имеются только в городе Владикавказе;

- леса, расположенные на землях сельскохозяйственного назначения – леса, ранее находившиеся в ведении сельскохозяйственных предприятий, на площади 8,2тыс. га или 3,4 %.

Республика относится к малолесным регионам. Средний процент лесистости по республике составляет 24,3%. По административным районам процент лесистости колеблется от 2,0% в Правобережном районе до 55,5% в Дигорском районе, что свидетельствует о неравномерном расположении лесов по территории республики. Большая часть (96%) лесов расположена в горной части республики.

Типы условий местопроизрастания и типы леса Коренными типами леса на территории республики являются: -сосновые, занимающие верхнюю часть гор; -дубовые, занимающие нижнюю часть гор и верхнюю территорию пойм; -буковые, занимающие среднюю часть гор; -кленовые, занимающие субальпийское высокогорье; -берёзовые, занимающие субальпийское высокогорье -пойменные, занимающие долинные части гор и поймы рек в равнине.

Наиболее распространенными являются буковые леса, которые занимают площадь 102,5 тыс. га, или 64,8 % от покрытых лесом земель. Это наиболее хозяйственно-ценный тип леса, являющийся основным источником ценной буковой древесины. Не менее ценные и дубовые типы леса, занимающие 5,8 тыс.га, или 3,4 % покрытых лесом земель. Сосновые, кленовые и берёзовые типы леса, занимающие крутосклонную часть высокогорья – ценны, как противоэрозионные леса. Произрастающие на территории республики в настоящее время лесообразующие породы в основном соответствуют типам условий место - произрастания, за исключением низко полнотных насаждений дуба порослевого и кустарников, подлежащих реконструкции.

Особо охраняемые природные территории. Общая характеристика особо охраняемых природных территорий В РСО - Алания федеральные особо охраняемые природные территории (ООПТ) представлены Северо-Осетинским государственным природным заповедником, федеральным комплексным ландшафтным заказником “Цейский”, национальным парком “Алания”, а региональные - тремя охотничьими заказниками и 216 памятниками природы.

Общая площадь ООПТ республики равна 162679 га, что составляет 20,3 % от ее общей площади. Это достаточно высокий показатель, т. к. в среднем по Российской Федерации он составляет 12 %. Общие показатели ООПТ федерального значения в Республике Северная Осетия-Алания приведены в таблице 4.

Таблица 4. ООПТ федерального значения на территории РСО-Алания

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№  пп | Название ООПТ | Площадь, га  Всего | Уровень значимости (федеральный, региональный, местный), профиль | Кластерность  (число отдельно расположенных участков) | Административный район | Правустанавливющ. документ | Ведомств. подчиненность | |
| 1. | ФГБУ «Северо- осетинский  Государственный  природный  заповедник | 29539 | Федеральный,  комплекс-  ный | 2 | Алагир-ский  район | Постановл.  СМ СОАССР  от 22.03.1967г.  №93, Постан.  СМ РФ №677  от 07.09.1967 г. | Мин-  природы  РФ | |
| 2. | Государственный природный заказник «Цейский» | 29952 | Федеральный,  Комплексный,  ландшафтный | 1 | Алагир-ский  район | Постановл.  СМ РСФСР от  11.04.1958 г.  №336 | ФГУ «Северо-  Осетинск. государ-ственный  заповед-  ник | |
| 3. | ФГБУ «Национальный парк «Алания» | 54926 | Федеральный,  комплексный | 1 |  | Постановл№225  Правительства РФ  от18.02.1998 г. | | Мин-  природы РФ |

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Северо-Осетинский государственный природный заповедник» (СОГПЗ) был учрежден в 1967 г. Охранная зона заповедника составляет 41635,0 га. В 2016 году выявлено 50 экологических правонарушений, из них 14 нарушений по загрязнению природных комплексов, 21- по нарушению правил пожарной безопасности в лесах, 1- невыполнений предписаний. В охранной зоне выявлено 31 нарушение, в заказнике «Цейский»-16 нарушений. За экологические правонарушения наложено на граждан штрафов на сумму 135,0 тыс. рублей. На территории заповедника за год проведены выборочные рубки, связанные со строительством, реконструкцией и эксплуатации различных объектов на 25 га, выборочные рубки с целью проведения противопожарных мероприятий на 18 га. Проведена очистка леса от захламления на 50 га.

В соответствие с планом НИР за 2016 год сотрудниками заповедника выполнены следующие научно-исследовательские темы:

-Летопись природы;

-Инвентаризация флоры и фауны заповедника (биоразнообразие);

-Состояние популяций редких видов растений и животных, включенных в Красные книги РФ и РСО-Алания;

-Влияние антропогенных факторов на охраняемые природные комплексы

заповедника, его охранной зоны и сопредельных территорий;

-Инвентаризация историко-архитектурных памятников Северо-Осетинского

государственного природного заповедника и федерального заказника «Цейский».

За год сотрудники заповедника приняли участие в следующих научных совещаниях и конференциях:

-в форме публикации тезисов докладов – 5;

-непосредственное участие во Всероссийских форумах и семинарах-1.

За год со студентами СОГУ проведено 2 практики. Осуществляется методическая помощь учителям биологии, проведено 6 лекций в школах, в которых участвовало 22 преподавателя. Передано школам 10 видеоматериала, 200 фотоматериалов и 2000 рекламно-информационной продукции. Коллектив участвовал в проведении экологических акций (конкурсы, экологические десанты и выставки детского творчества), в которых приняло участие 400 чел., при проведении «Дня птиц» -350 чел., Всемирный день окружающей среды – 27 чел. За 2016 г. заповедник посетило 53 экскурсионно-туристические группы, 2043 чел. На территории заповедника имеются экскурсионные экологические тропы и маршруты к Цейскому леднику – 3745 м, к водопаду Шагацикомдону – 800 м. В проведенном Детском творческом конкурсе «Сказочный мир природы» приняло участие 250 чел.

На территории заповедника установлены 89 кормушек для зимней подкормки птиц, из них 37 установлены в 2016 году. Полевые и камеральные дни полностью отработаны в соответствии с принятым Планом НИР и Госзаданием. Основными целями НИР в течение года являлись – полевые работы (167 дней) – исследования и сбор материалов для очередного тома «Летописи природы» кн. 41 за 2015 год и проработка тем по инвентаризации биоты и мониторингу, согласно принятых на 2015 г. планов. Проведен зимний маршрут по следам (ЗМУ) на территории ГПЗ, федерального заказника «Цейский» и прилегающей территории заповедника. По результатам учета на указанной территории обитают 14 голов кабана, 42 косули, 20 оленей, 2 волка, 1 рысь.

Согласно программе по ведению «Летописи природы» на полевых работах проведен сбор полевого научного и коллекционного материала и его определение для очередной книги Летописи природы. Собранные материалы обработаны, подготовлен и отправлен в Департамент ООПТ том «Летописи природы» (кн. 41, за 2015 г.). В таблице 5 приведены сведения о исследовательской работе сторонних организаций в заповеднике.

Таблица 5. Работа сторонних исследователей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Договоры о научно-техническом сотрудничестве (шт.) | | | | Количество специалистов  сторонних организация, проводивших исследования в заповеднике (чел.) | | | | |
| Иностран-  ными специа-  листами | Госуни-версите-тами РФ | С инсти-тутами  РАН | С иными  Вузами | С иными  НИИ | С другими органи-зациями | Всего | В том числе | |
| Иностран-  ные специалис-  ты | Российские  специалисты |
| 3 | 6 | 4 | 2 | 2 | 3 | 10 | 1 | 9 |

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Алания». Национальный парк «Алания» учрежден постановлением Правительства Российской Федерации № 225 18.02.1998 года в Ирафском районе РСО-Алания на площади 54926 га в среднегорной и высокогорной зоне (1100 - 4646 м над уровнем моря). Из них 37100 га находится в федеральной собственности в соответствии с вышеуказанным постановлением и свидетельством о государственной регистрации права № 15-15-01/011/2006-288, номер свидетельства 15 АЕ 725757 от 10.05.2006 г.

Парк вдоль северной границы имеет охранную зону длиной 30 км, шириной 1 км, начиная от границы с Кабардино-Балкарской Республикой на западе до перевала Згидский с Алагирским районом на востоке. В охранной зоне установлен режим ограниченного природопользования. Охранная зона утверждена постановлением Правительства РСО-Алания № 279 от 10.09.1998 года

В состав парка входят земли других четырнадцати собственников на площади 17826,36, без изъятия из хозяйственной эксплуатации. Это земли населенных пунктов, земли рекреации и туризма, земли сельскохозяйственного назначения и земли запаса. На территории ФГБУ «Национальный парк «Алания» выделены функциональные зоны: особо охраняемая зона, зона ограниченного хозяйственного использования, зона

познавательного туризма, зона рекреации, зона обслуживания посетителей парка. Парк оснащен средствами пожаротушения: лесопатрульный комплекс-1, мотопомпы (2шт.), воздуходувки (2шт.), ранцевые опрыскиватели (5шт.), бензопилы (4шт.), а также 14 автомобили (1 КАМАЗ, 7 УАЗ, 3 ГАЗ, 3 Лада).

В 2016 году на территории парка и его охранной зоны выявлен нелесной природный пожар на площади 13 га, случившийся в силу невыясненных обстоятельств. Он был потушен собственными силами. Расходы на его тушение составили 37 тыс. руб. Других нарушений режима охраны и иных норм природоохранного законодательства не было выявлено. На землях парка, предоставленных ему в постоянное (бессрочное) пользование нет хозяйственных объектов сторонних организаций. А на землях, включенных в границы парка без изъятия из хозяйственной эксплуатации, находятся 7 турбаз (33,42 га), 1 пограничная застава(6 га), шоссейные дороги общего пользования 2 (45 км) , 1 линия электропередачи (47 км).

В отчетном году в рамках лесохозяйственной деятельности провели очистку леса от захламления на площади 5 га. Научная продукция штатных научных сотрудников в 2016 г. представлена двум монографиями. Научные статьи в журналах: зарубежных- 2, международных – 5, общероссийских – 10, региональных – 2; Научные статьи и тезисы в специализированных сборниках: международных – 15, общероссийских – 1; региональных – 3. В отчетный период провели мониторинг (визуальный и ЗМУ) диких животных.

Выполнили 4 темы НИР с 9 разделами научно-исследовательских работ. Ведется работа с компьютерными базами, ГИС Zulu-14.0 с использованием тематических слоев. ФГБУ «Национальный парк «Алания» имеет собственный сайт в сети Интернет. Руководство Национального парка и работники научного отдела парка (11 чел.) участвовали в 4 международных совещаниях и конференциях, 2 человека участвовали в 2 межрегиональных и региональных конференциях. В отчетном году были в работе парка 12 договоров о научном сотрудничестве и 2 гражданско-правовых договоров со сторонними вузами и организациями.

Парк занимался эколого-просветительской деятельностью с посетителями и местными жителями. У ФГБУ «Национальный парк «Алания» есть информационные центры в г.Владикавказ и с. Чикола (вне территории парка), а также в с. Мацута и Камата (на территории парка). Число посетителей в них в 2016 г. составило более 400 человек. Парк участвовал в Международной туристической выставке Интурмаркет г. Москва, Международной туристической выставке МИИТ, фотовыставке в городе Махачкала. Парк работал со СМИ: опубликовано монографий – 2 , научных статей – 29, эколого-просветительских -28, выступлений по телевидению -2, по радио - 3. В региональных газетах о парке опубликовано 3 статьи журналистами и сотрудниками других организаций, в местных электронных СМИ опубликовано 3 статьи. Национальным парком издано в отчетном году полиграфической продукции рекламного и эколого-просветительского характера: буклеты одного вида- 2000 экз.; настенные календари одного вида -1000 шт; значки одного вида -850 шт.; карманные календари одного вид -1000 шт.; закладки 2 видов -1000шт. Провели 7 методических лекций и бесед в 3-х школах на территории парка с учителями биологии и географии. Оказывали им методическую и ресурсную помощь. Школьникам этих школ читали лекции о природных и исторических достопримечательностях парка.

Организовали детские экологические лагеря: «Фонд развития экотуризма «Дерсу\_Узала» (28 чел), г. Москва, «Горец» (36 чел.), «Балц» (40 чел.) - ответственный Министерство РСО-Алания по делам молодежи, физической культуры и спорта. Количество участвовавших школьников в этих лагерях-104 человека. В 2016 году парк принимал участие в проведении экологических акций: «Марш парков» (80 чел.), «Бессмертный полк» (300 чел.), «День птиц» (25 чел.), «День работника леса» (300 чел.), «День туризма» (30 чел.), «Час Земли» ( 30 чел.), «Фестиваль науки» (200 чел.). На территории парка имеются 8 пеше-конных туристических маршрута, 7 экскурсионных экологических троп. Парк посетило 27 групп в количестве более 400 человек. Общее количество гостей, посетивших территорию парка – более 9000 человек.

На территории Национального парка «Алания» находятся: 7 субъектов по туризму вне баланса парка, 1 гостевой дом - на балансе парка, 1 палаточный лагерь, место для парковки машин (1 шт.), автомобильная стоянка (1 шт.), пикниковые точки (2 шт.), смотровые площадки (4 шт.) и объекты общественного питания (3шт.), 116 объектов культурного наследия различных эпох, 18 из которых имеют федеральный, 14 региональный статус. Выявленные в последние 5 лет 84 архитектурных объекта пока не внесены в Государственный реестр.

Большие площади территории Национального парка «Алания» составляют природно-культурные ландшафты, сформировавшиеся в результате социокультурного и хозяйственного воздействия человека на окружающую среду. Это исторически относительно равновесная система, состоящая из природных и культурных компонентов, составляющих единое целое.

3. Совершенствование системы государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды

3.1. Государственное регулирование охраны окружающей среды и природопользования

В до 2016 году в РСО-Алания организована и проведена государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) по 2 объектам. Управлением Росприроднадзора по РСО-Алания проведена ГЭЭ объекта федерального уровня - материалов проектной документации «Реконструкция автомобильной дороги «Чикола-Мацута-Комы-Арт» с подъездом к с. Галиат, (2 этап)». Закзчик - ООО «Роспроект» Материалы представлены в полном объеме и получили положительное заключение государственной экологической экспертизы. Государственная экологическая экспертиза была проведена по поручению центрального аппарата Росприроднадзора.

Минприроды РСО-Алания проведена ГЭЭ объекта регионального уровня «Материалы, обосновывающие лимит и квоты добычи охотничьих ресурсов на территории РСО-Алания в период 01.08. 2016-01.08.2017 г.г.». Заказчик - управление надзора за охотхозяйственной деятельностью Минприроды РСО-Алания. В процессе проведения ГЭЭ экспертной комиссией сделаны выводы, что представленная на экологическую экспертизу документация соответствует требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды. По результатам экспертизы получено положительное заключение и определена установки следующего лимита добычи охотничьих ресурсов в охотхозяйствах РСО-Алания в сезон охоты 2016-2017 г.г: тур- 38 особей; серна –14 особей; медведь - 11особей; олень благородный- 5 особей; косуля- 3 особи, а также допустимость запрошенных квот охотхозяйствами ФГБУ «Северо-Осетинское ГООХ», «Фсати – Фонд», ГБУ «Беркут», РОО «Общество охотников и рыболовов РСО-Алания».

Нормирование в области охраны окружающей среды. В 2016 году в РСО-Алания утверждено 57 ед. нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (ПДВ) для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории РСО-Алания. В соответствии с компетенцией нормативы выбросов утверждает исключительно территориальный орган Росприроднадзора - Управление Росприроднадзора по РСО-Алания. В этот же период выданы 63 разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в том числе: - Управлением Росприроднадзора по РСО-Алания по объектам Федерального экологического надзора – 38 ед. - Минприродой РСО-Алания по объектам регионального экологического надзора – 25 ед. В 2016 году Управлением Росприроднадзора по РСО-Алания согласовано 8 ед. нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты (НДС) и выдано 2 ед. разрешений на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты.

В 2016 году Управлением Росприроднадзора по РСО-Алания по объектам федерального экологического надзора утверждено 37 нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛРО), отказано в утверждении по 17 материалам. В этот же период Минприродой РСО-Алания по объектам регионального экологического надзора утвержден 1 НОЛРО.

Постановка на государственный учет объектов негативного воздействия на окружающую среду В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" юридические лица и индивидуальные предприниматели, до 01.01.2017г. обязаны поставить на государственный учет принадлежащие им объекты НВОС, в порядке, установленном статьей 69.2 Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды". Постановка на государственный учет объектов НВОС осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет.

На территории РСО-Алания постановку на учет объектов НВОС осуществляют Минприроды РСО-Алания (объекты оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору) и Управление Росприроднадзора по РСО-Алания (объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору).

Всего в 2016 году в РСО-Алания поставлено на учет 467 объектов НВОС. В Минприроды РСО-Алания на 31.12.2016г. было подано на регистрацию 186 заявок, в установленные сроки рассмотрены 168 из поданных заявок и поставлено на учет 100 объектов. По 68 заявкам отказано. Основной причиной отказа явилось отсутствие в полном объеме требуемой для постановки на учет информации или несоответствие критериям отнесения к объекту НВОС (отсутствие источников негативного воздействия). Управлением Росприроднадзора по РСО-Алания в 2016 г поставлено на учет 367 объектов.

Государственный экологический надзор. Государственный экологический надзор в области природопользования и охраны окружающей среды в 2016 году осуществлялся в соответствии с полномочиями Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов – по объектам государственного экологического надзора регионального уровня и территориальным управлением Росприроднадзора по РСО-Алания – по объектам государственного экологического надзора федерального уровня.

Федеральный экологический надзор (Управление Росприроднадзора по РСО-Алания). Использованы материалы, предоставленные Управлением Росприроднадзора по РСО-Алания За 2016 год Управлением осуществлено 247 надзорных мероприятия, в том числе 21 плановая проверка, 49 внеплановых проверок, 99 проверок по предлицензионному контролю, 8 рейдовых, 8 административных дел, переданных по подведомственности из других Федеральных органов исполнительной власти. Кроме этого возбужденно в соответствии со статьями 28.1 и 28.7 КоАП Российской Федерации 62 административных расследований и дела. По результатам проверок и административных расследований привлечено к административной ответственности 111 лиц на общую сумму 3317,3 тыс. руб. Общий объем поступлений в бюджеты по штрафам – 3222,029 тыс. руб.

Управлением за 2016 год принято к производству и предъявлено нарушителям природоохранного законодательства 8 претензий по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, на общую сумму 514,94 тыс. руб. Возмещено вреда, причиненного окружающей среде по 4 претензиям и искам, на общую сумму 62,634 тыс. руб.

За 2016 г. подготовлено и направлено Мировым судьям, для рассмотрения по подведомственности по ст. 19.5 и 19.7 КоАП РФ - 29 административных дел и 18 административных дел по ст.20.25 КоАП РФ. На 2016 год было запланирована 21 плановая проверка, все проверки являлись комплексными и были выполнены в полном объеме. В соответствии с Приказом Минприроды России от 29 июня 2012 г. № 199 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о соответствии экологическим нормам и требованиям производственных и складских помещений организаций, осуществляющих деятельность, связанную с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" Управлением в 2016 году было выдано – 14 заключений о соответствии экологическим нормам и требованиям производственных и складских помещений, 2 –организациям отказано в выдаче заключений.

Региональный экологический надзор (Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов РСО-Алания). За 2016 год инспекторским составом в соответствии с требованиями действующего законодательства осуществлялся государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности, находящихся на территории Республики Северная Осетия-Алания и подлежащих региональному государственному экологическому контролю. При этом, основное внимание обращалось на соблюдение требований законодательства в сфере недропользования и обращение с отходами, на проблему стихийных свалок, улучшение санитарного и экологического состояния территории республики.

Проведено всего 219 проверок, по результатам которых выявлено 195 нарушений действующего законодательства в сфере охраны окружающей среды, недро- и водопользования, в том числе 5 проверок с правоохранительными органами. Составлено 188 протоколов об административных правонарушениях. За допущенные природопользователями нарушения к административной ответственности привлечено 12 юридических лиц, 122 должностных и 51 физическое лицо. Общая сумма выставленных штрафов правонарушителям составила 2702,0 тыс. рублей. Поступление средств составило 1422, 0 тыс.руб. В области недропользования инспекторами Минприроды РСО-Алания выявлено 30 фактов безлицензионной добычи общераспространённых полезных ископаемых и один факт безлицензионной добычи подземных пресных вод, по которым составлено 37 протоколов.

В области обращения с отходами в отчётном периоде инспекторами министерства были проведены рейдовые мероприятия с целью оценки экологического состояния территории республики. При этом во всех районах и в г.Владикавказе были выявлены многочисленные свалки ТБО. Значительная работа проведена в период месячника по санитарной очистке, благоустройству и озеленению территорий. В ходе подготовки к месячнику была проведена работа по выявлению стихийных свалок и нарушений в области обращения с отходами производства и потребления, выданы предписания предприятиям, организациям, муниципальным образованиям по наведению порядка на соответствующих территориях.

В результате работы с Администрациями местного самоуправления всего в республике за период месячника было ликвидировано 194 свалки, общим объемом более 4,3 тыс.м3 хозяйственно–бытовых и частично производственных отходов. В городах и сельских населенных пунктах высажено 2627 саженцев, около 20,0 тыс. цветов и 500 кустарников. Вдоль основных автомобильных трасс убраны полосы отвода. В мероприятиях по санитарной очистке, благоустройству и озеленению населенных пунктов приняло участие около 26,0 тыс. человек. Активное участие в уборке территорий приняли студенты ВУЗов, средних специальных образовательных учреждений, учащиеся школ и общественные организации. К мероприятиям были привлечены коллективы 1612 предприятий и организаций, более 500 единиц специальной техники.

В ходе месячника помимо ликвидации стихийных свалок была проведена также санитарная уборка вокруг населенных пунктов, а также территории сельских кладбищ общей площадью около 316 га. За допущенные нарушения в сфере обращения с отходами и непринятие мер по выполнению выданных предписаний по ликвидации стихийных свалок и наведению должного порядка на закрепленных территориях составлены административные протоколы в отношении 3 юридических лиц, 22 должностных и 36 физических лиц. На правонарушителей наложены административные санкции в сумме 435 тыс. рублей. За 2016 г. подготовлено и направлено Мировым судьям 11 административных дел по ст.20.25 КоАП РФ.

В Министерстве организована и круглосуточно действует «Зелёная Линия", через которую в 2016 году в Управление для принятия мер поступило 111 сигналов и обращений граждан о нарушениях природоохранного законодательства. По всем обращениям государственными инспекторами были приняты необходимые меры реагирования. Ряд нарушителей привлечено к административной ответственности. В области лесных отношений было выявлено 132 нарушения требований лесного законодательства, по которым составлены административные материалы на сумму – 538,8 тыс. рублей, в добровольном порядке уплачено – 513,8 тыс. рублей.

Кроме того, выявлено 11 случаев незаконной рубки лесных насаждений, по которым возбуждены уголовные дела с общей суммой ущерба 85,5 тыс. рублей, из них по 9 уголовным делам вынесены приговоры, ущерб по ним возмещен в полном объеме, по двум уголовным делам принято решение о приостановлении дел, за не установлением лиц.

В области охраны объектов животного мира и среды их обитания за год проведено 72 рейдовых мероприятий, Выявлено 17 нарушений в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания. К административной ответственности привлечено 17 нарушителей.

Экологические программы С 2014 года в Республике выполняется государственная программа РСО-Алания «Охрана окружающей среды, экологическая безопасность и благополучие РСО-Алания на 2014-2020 годы» (далее Госпрограмма), которая утверждена Постановлением Правительства РСО-Алания от 17.10.2013 г. №374. Данная Госпрограмма включает 5 подпрограмм, которые ранее разрабатывались как Республиканские целевые программы по отдельным направлениям природоохранной деятельности. Организация выполнения Госпрограммы в 2016 году осушествлялось, как и в предыдущие годы Государственным бюджетным учреждением «Дирекция по выполнению природоохранных программ и экологического образования», подведомственным Минприроде РСО-А.

Финансирование мероприятий Госпрограммы предусмотрено как из республиканского бюджета, так и федерального бюджета, бюджетов АМС и предприятий республики. В плане республиканского бюджета на 2016 год на выполнение мероприятий Госпрограммы были утверждены средства в сумме 14510,0 тыс. руб. Из 5 подпрограмм Госпрограммы в 2016 г выполнялись 2 подпрограммы. По остальным подпрограммам из-за отсутствия финансирования мероприятия не проводились.

В рамках выполнения мероприятий подпрограммы экологического благополучия РСО-Алания за отчетный период средства из республиканского и федерального бюджета не выделялись. По информации Администраций местного самоуправления, за счет средств местного бюджета было ликвидировано 194 свалки, объем вывезенных отходов составил 4,3 тыс.куб.м, высажено 2627 шт. деревьев и более 20,5 тыс.шт. кустарников и цветов. Расходы составили 31100,0 тыс.руб.

На ряде предприятий республики в рамках подпрограммы выполнены технические мероприятия с целью снижения уровня выбросов в атмосферу, в том числе:

- на заводе «Победит» проведена замена в вытяжных установках существующих фильтрационных материалов на более эффективные, а также проведены ремонтно-профилактические работы на аспирационных и газоочистных установках. Выполнены работы по благоустройству и озеленению территории и санитарно-защитной зоны, высажены деревья, кустарники и цветы. Расходы составили 443,4 тыс.руб.

- На ОАО «Кавдоломит» выполнены работы по замене дробильно-сортировочного оборудования с установкой местного пылеулавливания. На основной линии ЩКД – 7 для второй стадии дробления установлено и запущено в работу все основное оборудование: грохоты ГИТ-33К, ГИС-42, ЩД-110, приемный бункер, штатель ленточный, штатель пластинчатый и 4 транспортера. В начале 2017 года планируется окончательная отладка оборудования. Работы выполнены за счет собственных средств и составили 10000,0 тыс.рублей.

- На ОАО «Иристонстекло» - завершены работы по реконструкции системы теплоснабжения (замена энергоемких котлов ДКВР 10 и ДКВЗ 20 на энергосберегающие), что позволило в 2016 году значительно сократить выбросы загрязняющих веществ: углерода оксида на 23,34 т, азота оксида на 5,2 т. Ведется строительство стекловаренной печи с автоматизированной системой загрузки материалов.

На выполнение мероприятий подпрограммы «Развитие водного хозяйства РСО-Алания в 2014-2020 гг.» в республиканском бюджете предусмотрены средства в сумме 11653,0 тыс.руб, из них на выполнение: Мероприятий в области использования, охраны водных объектов и гидротехнических сооружений на территории РСО – Алания в бюджете республики предусмотрены средства в сумме 140,0 тыс.руб. Средства израсходованы на погашение кредиторской задолженности по разработке проектно-сметной документации по объекту «Расчистка, регулирование русла р.Кизилка от моста а/д между с.Гизель-Н.Саниба до моста а/д ст. Архонская-с.Дзуарикау)».

Из федерального бюджета на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности РСО-Алания (субсидии) предусмотрены средства в размере - 31006,7 тыс.руб. В отчетном периоде выделено 31006,7 тыс.руб. (100%). Объем финансирования из республиканского бюджета предусмотрен в сумме - 8170,0 тыс.руб, было выделено 8170,0 тыс.руб., из них 2670,0 тыс.руб. на погашение кредиторской по объекту: «Капитальный ремонт берегоукрепительной дамбы на левом берегу р.Урсдон выше автодорожного моста города Алагир - с.Карман-Синдзикау».

Выполнены и оплачены работы на объектах: «Капитальный ремонт левобережных берегоукреплений на р.Ардон по защите южной части города Алагир» (участки № 1, № 2). ФБ-24006,70 тыс.руб, РБ-425,0 тыс.руб. «Капитальный ремонт ж/б дамбы на правом берегу р.Ардон выше 6-го моста и а/д Владикавказ-Чикола». РФ-7000,0 тыс.руб., РФ-1250,0 тыс.руб. На выполнение мероприятий по капитальному строительству предусмотрены средства - 33425,0 тыс.руб., из них федеральный бюджет – 30082,0 тыс.руб., республиканский бюджет – 3343,0 тыс.руб. В отчетном периоде было выделено 33425,0 тыс.руб. (100%). За счет чего были выполнены и оплачены работы по объекту «Строительство берегоукрепительных сооружений на р.Фиагдон у селения Рассвет». Построены берегоукрепительные сооружения протяженность 930 м.

Из федерального бюджета на осуществление органами государственной власти субъектов РФ отдельных полномочий в области водных отношений по РСО-Алания (субвенции) предусмотрены средства в размере 24351,2 тыс.руб. (100%). В отчетном периоде выделено из федерального бюджета – 24351,2 тыс. руб. Разработаны и оплачены проекты по объектам: «Расчистка, регулирование русла реки Цраудон в районе Црауского сельского поселения Алагирского района РСО-Алания» и «Расчистка, регулирование русла реки Фиагдон в районе Дзуарикауского сельского поселения Алагирского района РСО-Алания» - 3170,0 тыс.руб.

Выполнены и оплачены работы по объектам:

«Закрепление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос на реке Камбилеевка в пределах Республики Северная Осетия-Алания» - 1124,35 тыс.руб.

«Расчистка, регулирование русла реки Цраудон в районе Црауского сельского поселения Алагирского района РСО-Алания» - 9013,2885 тыс.руб.

«Расчистка, регулирование русла реки Фиагдон в районе Дзуарикауского сельского поселения Алагирского района РСО-Алания» - 8000,0 тыс.руб.

Завершены работына объекте «Расчистка, регулирование русла реки Майрамадагдон в районе Майрамадагского сельского поселения, Алагирского района РСО-Алания» - 3043,56 тыс.руб.

Экологическое образование, просвещение и воспитание.

Общественное экологическое движение

ГБУ «Дирекция по выполнению природоохранных программ и экологического образования» в 2016 году в целях развития экологического воспитания и образования провело большое количество акций и мероприятий.

На базе Дома природы в Моздоке провело 44 эколого-познавательных мероприятия с регистрацией для участия в проектах «Хранители воды» и «Мобильные технологии для экологии».

Дирекция провела акцию «Елочка живи!», приняла участие в митинге посвященном Дню Победы и в благотворительной акции «Белый цветок» в День защиты детей – 1 июня. На базе Музей природы проведено 55 консультаций учащимся, преподавателям школ и посетителям музея. Всего Музей природы посетило 975 человек. Проведено 17 тематических выставок.

В 2016 году было разработано 430 методических и информационных материалов. Были разработаны и распространены листовки: ко Всемирному дню водных ресурсов, «Первоцветы», «День птиц» и буклеты «Источники жизни», «Елочка живи», «В защиту зеленой красавицы» и т.д.

В г.Владикавказе продолжена работа экологического лектория при ГГАУ, проведено 30 занятий со студентами вузов и 13 занятий с учащимися и преподавателями начальных классов школ г. Владикавказа, принимали участие в качестве члена жюри в смотрах и конкурсах, проводимых Обществом охраны природы. Было свыше 20 выездов по жалобам, поступившим по «Зеленой линии», а также проведено 17 консультаций по различным вопросам (растения, насекомые, животные).

Управлением Росприроднадзора по РСО-Алания проведены акции по очистке рекреационных и иных территорий от отходов и мусора, озеленение территорий, очистка берегов водных объектов и др. В СМИ размещалась реклама социально-экологической направленности. Осуществлялся выпуск тематических номеров, статей в периодических печатных и электронных изданиях. Управление приняло участие в организации и проведении в РСО-Алания тематических мероприятий в рамках календарных природоохранных дат, в том числе международных дат.

В школах и вузах г.Владикавказа специалистами Управления проведены лекций о системе особо охраняемых природных территорий республики и деятельности природоохранных органов. Управлением проведена экологическая акция «Чистые берега» по очистке от бытовых отходов берегов рек, субботники «Марш парков».

Управление также участвовало в уборке территорий ООПТ, в осуществлении эколого-просветительской деятельности, познавательного туризма на ООПТ, в организации экскурсий в Национальный парк «Алания» и Северо-Осетинский государственный природный заповедник.

3.2. Приоритеты государственной политики в сфере охраны окружающей среды, экологической безопасности и благополучия

Республики Северная Осетия-Алания

Опасные природные процессы. Общая характеристика активности экзогенных геологических процессов на территории РСО-Алания в 2016 г. (федеральная сеть). В пределах федеральной сети в 2016г. выявлено 75 активных проявлений экзогенных геологических процессов (ЭГП). По типам ЭГП эти проявления подразделяются следующим образом: оползни - 27, обвалы и осыпи - 48.

Основным фактором активизации ЭГП остаётся метеорологический (осадки, снеготаяние, температура). В 2016г. эти метеопараметры были близки к норме, без значительных отклонений. Влияние техногенного фактора несколько снизилось, в связи с заметным уменьшением техногенной нагрузки на ГС, однако значительная часть активных проявлений наблюдается на участках техногенно нарушенных склонов.

Уровень активности ЭГП, в целом по республике, в 2016г. находится в пределах среднемноголетней нормы, что соответствует ранее выданному прогнозу. Увеличилась активность обвально-осыпных процессов в зоне Южного склона, в связи с повышенным уровнем зимних осадков в районе Главного хребта. Снизилась активность оползневых процессов в зоне Бокового хребта в результате постепенной стабилизации большинства крупных оползней, которые были выведены из равновесия после катастрофического обводнения в 2002г. Активные оползневые процессы, как и ранее, отмечены, в основном, в зонах межгорных сланцевых депрессий, обвально-осыпные – на Боковом хребте и примыкающих к нему с севера и юга депрессиям. Наибольшее распространение в пределах сети имели обвально-осыпные процессы, наименьшее - оползневые. Для оценки региональной активности ЭГП на территории РСО-А в целом, материалов наблюдений только по федеральной сети недостаточно, но работы по республиканской сети в 2016г. не проводились. Поэтому в данном разделе приводится краткая характеристика этой активности, составленная с привлечением результатов государственного мониторинга состояния недр и информации о проявлениях ЭГП, полученной от сторонних организаций (МЧС, Севосетинавтодор и др.). Оценка региональной активности по каждому типу ЭГП велась по критериям, разработанным Территориальным центром ГМСН РСО-Алания.

Активность ЭГП в РСО-А в 2016 году была в пределах среднемноголетней нормы для оползневых, обвально-осыпных, как это и прогнозировалось. В целом уровень активизации незначительно снизился по сравнению с предыдущим годом, а пространственное распределение практически не отличается от прошлого года. На основе всех имеющихся данных можно отметить также ряд особенностей региональной активности ЭГП в отчетном году:

а) крупных и катастрофических проявлений ЭГП не наблюдалось. Основная часть проявлений относится к мелким, ущерб от которых был незначительным;

б) активность ЭГП была максимальной в средней и западной частях высокогорной зоны. В восточной части высокогорья (долины рр. Терек, Камбилеевка, Сунжа) активных проявлений ЭГП почти не отмечено;

в) продолжает снижаться влияние техногенного фактора активизации ЭГП в

Дигорском, Ардонском и Мамисонском ущельях, в связи с сокращением объемов дорожно-строительных и горных работ, влияющих на устойчивость склонов и распределение поверхностного и подземного стока грунтовых вод.

г) активность в весенне-летнем сезоне была существенно выше, чем в летне-осеннем, что связано с дефицитом осадков при повышенном температурном фоне во второй половине процессоопасного периода;

д) значительная часть наиболее крупных проявлений ЭГП (в частности обвальных) отмечена в слабо населённой и малозастроенной местности, т.е. на общий уровень поражённости населённых пунктов и хозяйственных объектов они почти не повлияли.

Воздействие ЭГП на населенные пункты и хозяйственные объекты. В 2016г. поражения населённых пунктов опасными ЭГП на территории РСО-А не зарегистрировано, в основном из-за того, что активность ЭГП не превышала среднего уровня. Обследование населённых пунктов, находящихся в зонах оползневого поражения, также свидетельствует о том, что никаких заметных проявлений новых деформаций на поверхности и на строениях нет. В конце 2016г. возникла угроза поражения обвально-осыпными процессами северной

окраины пос. Бурон, однако фактического воздействия не было, а сейчас начаты работы по ликвидации этой угрозы.

Каталог активных проявлений отражает сведения о хозяйственных объектах, подвергшихся воздействию ЭГП, приведены в «Каталоге объектов, испытавших воздействие ЭГП. Как и в предыдущие периоды, основными поражёнными объектами оказались горные автодороги, а в целом за отчётный период негативному воздействию ЭГП подверглись следующие хозяйственные и инженерно-технические объекты:

1) горные дороги с твёрдым покрытием (ТрансКАМ, Зарамаг – Мамисон, Чикола – Мацута);

2) дороги без твердого покрытия (В. Фиагдон – Даргавс, Турбина – Садон,

технологическая дорога по газопроводу Дзуарикау – Цхинвал; подъездные дороги к Рокскому тоннелю, к временному посёлку в Касайкомском ущелье, к погранзаставе «Зруг», к лесоучастку в с. Дур-Дур);

3) газопровод Чикола – Мацута;

4) водовод Ахсау – Чикола;

5) сооружения инженерной защиты дорог (подпорные и противообвальные

камнеулавливающие стенки, парапеты силового ограждения и т.п.);

6) земли различного назначения. Прямого поражения земель обвально-осыпными и оползневыми процессами в 2016г. не отмечено. Однако, следует сказать о «косвенном» поражении. Например, одновременное смещение Дур-Дурских оползней создало крупную подпруду на р. Б.ДурДур, после прорыва которой образовавшимся селевым потоком было уничтожено около 5 га леса. Техногенный отвал в ущелье р. Б.Лабагом послужил причиной селевого выброса в район с.Бурон, нанесшего серьёзный ущерб сооружениям погранзаставы «Бурон» и др.

Тем не менее, наиболее поражаемым объектом остаются дороги в горах. Общая протяжённость деформированного дорожного полотна составляет около 4 км, в т.ч. с твёрдым покрытием – 1,48 км, без покрытия – 2,42. В числе поражённых объектов в 2016г. оказался водовод (150м) и газопровод (150м). Последний факт является весьма тревожным, т.к. газопровод идёт на поверхности, а не под землёй, пересекая участки, поражаемые обвалами, а идёт он вдоль дороги Чикола – Мацута на расстоянии 1.3м от полотна. Основными видами деформаций на дорогах являются следующие:

- перекрытие дорожного полотна обвально-осыпными и оползневыми массами;

- оползание или обрушение внешнего края дорожной полки;

- деформации и растрескивание (разрушение) проезжей части.

Кроме того, воздействие обвалов и оползней на дороги приводили к прекращению автомобильного движения на срок от нескольких часов до нескольких суток. Однако следует отметить, что последствия ЭГП в 2016г. ни разу не достигали уровня ЧС. Из хозяйственных объектов, наиболее подверженных воздействию ЭГП, по результатам МЭГП, отнесены:

1) дороги: ТрансКАМ, Чикола – Мацута – Дунта, Бурон – Цей, В. Фиагдон – Даргавс – Кармадон (Оп, Об-Ос);

2) тоннели: Мизурский обходной (Об), Луарский автодорожный (Об);

3) объекты газоснабжения: газопроводы Дзуарикау – Цхинвал, Чикола – Дзинага, Зарамагская и Буронская ГИС (Оп, Об);

4) объекты горного производства: Буронский карьер строительного сырья (Об), Садонский участок разработки гранитов (Об, Оп), хвостохраналище Фиагдонской ОФ (Об);

5) горно-рекреационные объекты: Цейская база СКГМИ (Об).

Оперативное обследование проявлений ЭГП. Обследование проведено на 4х участках: обвал на автодороге Зарамаг – Тиб по заявке ЗарамагГЭС; участок "Святой Георгий" на автодороге Чикола – Мацута и участки оползневых деформаций на той же дороге (заявка Дорожного комитета РСО-Алания); обвально-осыпной участок в районе с.Бурон (заявка Пограничного управления):

а) обвал на 2мкм автодороги Зарамаг-Тиб (Мамисонская площадь) наблюдался после сильного ливня. Обрушение скальных пород произошло с высоты около 100м с верхового откоса дороги крутизной до 30о, где обнажилась мощная тектоническая зона трещиноватости (ранее обвал на этом месте был зарегистрирован в 2014г.). Объём обрушения крупнообломочного материала - около 10 тыс.м3. При этом произошло перекрытие дорожного полотна и разрушение металлического парапета на интервале около 50м. Автомобильное сообщение с верхней частью ущелья, где расположено несколько сёл, погранзастава, строящиеся объекты Мамисонского ГРК и др., было прервано на сутки.

Базисом обрушения явилось широкая дорожная полка, однако при повторении обвала возможно поражение объектов Зарамаг ГЭС, расположенных в пойме, ниже дороги. Рекомендовано: регулярный контроль за состоянием обвального склона, периодическая его оборка и принудительное обрушение неустойчивых блоков и глыб;

б) обвал на участке "Св.Георгий" в Ирафском районе РСО-А (Задалесская площадь) также произошёл после интенсивных осадков, в верховом откосе дороги Чикола-Мацута (25йкм), представленном останцами древнего аллювия, прислонёнными к крутому (60о) скальному склону правого берега р.Урух, сложенному известняками. Объём обрушившегося крупноглыбового материала - более 5 тыс.м3. Движение по дороге было закрыто более чем на сутки, а выше по ущелью расположены населенные пункты, турбазы, детские лагери отдыха и др.

Участок перекрытия дороги составил около 50м. При обвале произошли разрывы газопровода Чикола - Дзинага и водовода Ахсау-Чикола, деформирована противообвальная стенка. Учитывая опасность повторения обвалов и камнепадов, создающих реальную опасность поражения транспорта и людей, а также угрозу серьёзного перекрытия дороги, которая является безальтернативной, необходимо оперативное принятие мер по обеспечению безопасности. Как показала практика, закрепление низового откоса дороги и устройство противообвальных камнеулавливающих сооружений оказалось неэффективным. Рекомендовано использовать либо галерейный, либо тоннельный вариант перехода через опасный участок;

в) оползневые деформации дорожного полотна автодороги Чикола-Мацута на км 13.28. Сильные ливневые осадки в начале июля, в пределах Лесистого хребта, вызвали избыточное обводнение грунтов на рыхлообломочных склонах и участках дорожных полок и насыпей, отсыпанных дренирующими грунтами. В этой связи на ряде участков автодороги Чикола-Мацута произошли деформации дорожного полотна с захватом асфальтового покрытия и временной остановкой движения, хотя дорога была сдана в эксплуатацию совсем недавно. Участки оползневых деформаций были выявлены на следующих интервалах:

1) км 14,0 (р.Арсаки-дон) – 200м

2) км 16,5 (р.Калухидон) – 100м

3) км 21,0 (р.Талашка) – 80м

4) км 26,0 (Задалесское святилище) – 45м

5) км 28,0 (Ханазский ручей) – 40м

6) км 28,4 (оползень Низовой) – 60м

Основными причинами активизации геотехногенных оползневых процессов явились: отсутствие водоотведения на некоторых участках дороги, или неудовлетворительное его выполнение (нехватка водопропусков или неудачное их расположение, плохая планировка поверхности, недостаточный уклон водоотводных канав, отсутствие дренажных сооружений и т.п.). Таким образом, хотя осадки здесь являются основным и триггерным фактором активизации оползневых процессов, но первичной причиной оползневых деформаций является техногенный фактор, т.е. нарушение строительных норм и правил, перечисленных выше;

г) по заявке Пограничного управления обследован обвальный участок на северной окраине пос.Бурон в связи с камнепадом и угрозой обвала на территорию военного городка. На момент строительства этого городка никаких признаков и предпосылок к формированию обвала на этом участке не было, они возникли лишь после схода селевого потока по небольшой эрозионной ложбине правого берега р.Ардон, которая ранее также не являлась селеопасной. Сель сошёл из-за того, что соседняя (с востока) река

Б.Лабагом летом 2016г. была перекрыта техногенным отвалом. В образовавшейся запруде вода поднялась до уровня старой штольни (тоннеля), прорезающей гребень водораздела между р.р.Ардон и Б.Лабагом и прошла по ней на Буронскую сторону, где склон сложен легко размываемыми делювиально-пролювиальными отложениями значительной мощности. В результате сформировался сель, который прорезал глубокую (до 15м) и широкую (до 50м) рытвину с крутыми (до 60°) неустойчивыми бортами и большим объёмом глыб и обломков в донной части рытвины, крутизна которой достигает 45°, т.е. явно превышает угол естественного откоса обломочных грунтов. В тальвеге отмечено скопление крупных глыб объёмом до 60-80м3 (до 150.200т), находящихся в неустойчивом состоянии, которые при неблагоприятных условиях (осадки, сейсмотолчки и т.п.) могут обрушиться. В бортах рытвины также обнажились слабо закреплённые "висячие" обломки и глыбы.

В случае обвала, в зоне поражения оказывается часть строений военного городка, а также участки газопровода Дзуарикау – Цхинвал и международного кабеля связи. По результатам обследования рекомендована оборка склона, принудительное обрушение неустойчивых камней и глыб и анкерное закрепление наиболее крупных из них, а также сооружение улавливающего вала из крупнообломочного скального материала у подножья склона.

Приоритетом государственной политики в сфере реализации Государственной программы в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р, является сохранение окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Цели Государственнойпрограммы:

* предупреждение неблагоприятного влияния опасных геологических процессов на социальные и промышленные объекты;
* оздоровление экологической обстановки в Республике Северная Осетия-Алания, снижение неблагоприятного влияния на здоровье населения и жизнеобеспечивающие функции биосферы;
* восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения;
* обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод;
* улучшение экологической ситуации в Республике Северная Осетия-Алания;
* обеспечение сохранения, воспроизводства, устойчивого существования и использования объектов животного мира;
* обеспечение увеличения численности охотничьих ресурсов республики.

Задачи Государственной программы:

* обеспечение потребностей экономики республики в минерально-сырьевых ресурсах путем прироста запасов уже известных и новых видов полезных ископаемых;
* организация и ведение мониторинга геологической среды на территориальном уровне;
* снижение уровня загрязнения окружающей среды сбросами и выбросами вредных веществ, отходами производства и потребления, создание необходимых предпосылок для поэтапного достижения нормативного уровня загрязнения;
* сохранение биоразнообразия и воспроизводство биоресурсов;
* развитие системы экологического воспитания, образования и просвещения;
* благоустройство и сохранение зеленого фонда населенных пунктов республики;
* рекультивация земель сельхозназначения;
* реинвентаризация памятников природы;
* строительство сооружений инженерной защиты и повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию;
* обеспечение высокого уровня защищенности территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
* совершенствование системы захоронения, обезвреживания и переработки отходов, уменьшение количества несанкционированных свалок;
* увеличение объемов раздельного сбора отходов производства и потребления для последующей переработки;
* своевременное и полное удаление отходов с территорий населенных пунктов республики;
* организация и проведение государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, государственного надзора за соблюдением законодательства в этой области;
* обеспечение сохранения и воспроизводство объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты, а также водных биологических ресурсов.

Ожидаемые конечные результаты реализации Государственнойпрограммы:

Создание эффективной системы государственного регулирования и управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Создание условий для разработки и внедрения экологически эффективных инновационных технологий, обеспечивающих снижение удельных показателей выбросов и сбросов вредных (загрязняющих) веществ, размещения отходов. Сохранение и восстановление численности популяций редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира республики. Повышение уровня защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от воздействия опасных природных явлений, изменения климата (обеспечение гидрометеорологической безопасности). Обеспечение потребностей населения, органов государственной власти, секторов экономики в гидрометеорологической информации, а также в информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении. Улучшение экологических условий жизни для населения республики, проживающих на территориях с неблагополучной экологической ситуацией, подверженных негативному воздействию, связанному с прошлой хозяйственной и иной деятельностью.

Для достижения целей и решения задач Государственной программы необходимо создание эффективной системы государственного регулирования и управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; сохранение и восстановление численности популяций редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира республики; повышение уровня защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от воздействия опасных природных явлений, изменения климата (обеспечение гидрометеорологической безопасности).

Ресурсное обеспечение реализации Государственной программы за счет средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания. Общий объем средств, предусмотренных на реализацию Государственной программы, - 9831660,9098 тыс. рублей. Меры налогового, тарифного, кредитного регулирования и иные меры государственного регулирования в сфере реализации Государственной программы не применяются.

Анализ рисков реализации Государственной программы и описание мер управления данными рисками. Выделяются следующие группы рисков, которые могут возникнуть в ходе реализации Государственной программы:

финансово-экономические;

нормативно-правовые;

организационно-управленческие;

социальные.

Финансово-экономические риски связаны с сокращением в ходе реализации Государственной программы предусмотренных объемов бюджетных средств. Это потребует внесения изменений в Государственную программу, пересмотра целевых значений показателей, и, возможно, отказа от реализации отдельных мероприятий и даже задач. Сокращение финансирования Государственной программы негативным образом скажется на экономических показателях, приведет к снижению прогнозируемого вклада в улучшение качества жизни населения, развитие экономики республики. К финансово-экономическим рискам также относится неэффективное использование ресурсов Государственной программы.

Нормативно-правовые риски связаны с возможным возникновением пробелов и коллизий в правовом регулировании, а также изменениями федерального и республиканского законодательства в области экологии и природопользования.

Организационно-управленческие риски могут возникнуть вследствие недостаточного качества управления Государственной программой.

Социальные риски связаны с вероятностью повышения социальной напряженности из-за неполной или недостоверной информации о реализуемых мероприятиях в силу наличия разнонаправленных социальных интересов социальных групп, а также в условиях излишнего администрирования.

Основными мерами управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Государственной программы выступают следующие:

определение приоритетов для первоочередного финансирования;

мониторинг достижения конкретных целей и решения задач Государственной программы с использованием системы количественных показателей и качественного анализа;

мониторинг планируемых изменений законодательства и минимизация последствий в период подготовки проектов нормативных правовых актов;

информационное сопровождение мероприятий Государственной программы

Заключение

Анализ состояния окружающей среды Республики Северная Осетия-Алания позволяет выделить некоторые экологические проблемы, которые типичны для многих регионов: нерешенные вопросы утилизации отходов производства и потребления, загрязнение атмосферного воздуха, особенно в крупных населенных пунктах, загрязнение водных объектов неочищенными и недостаточно очищенными сточными водами, рост антропогенного воздействия на биоразнообразие, высокая заболеваемость и естественная убыль населения.

Высокое качество жизни и здоровья населения, а также устойчивое экономическое развитие могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.

Решение проблем снижения нагрузки агропромышленного комплекса, реальных отраслей экономики, в том числе перерабатывающих производств, на окружающую среду и здоровье населения, проблем ресурсопользования должно носить комплексный характер, включая совершенствование современных передовых технологий и разработку действенной системы минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Для этого необходимо формировать и последовательно реализовывать единую политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, которая изложена в Государственной программе в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р, является сохранение окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Индикаторы реализации Государственной программы. Доля площади республики, в отношении которой осуществляется охват территории г.Владикавказ мониторингом загрязнения атмосферного воздуха. Доля территории, занятая особо охраняемыми природными территориями республиканского значения. Количество памятников природы, прошедших инвентаризацию. Доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях. Увеличение объемов использования отходов в качестве вторичных материальных и энергетических ресурсов. Увеличение численности охотничьих ресурсов республики

Для наиболее полного осуществления функций соответствующие субъекты управленческой деятельности наделяются или должны наделяться адекватными правами и обязанностями по обеспечению охраны окружающей среды и рационального природопользования в соответствии с требованиями законодательства.

Целями современного периода являются повышение эффективности экономики, продвижение к устойчивому экономическому развитию, для чего требуется существенное совершенствование экологического планирования и управления природоохранной деятельностью и интеграции политики в области окружающей среды с политикой в других областях.

Наиболее эффективной системой регулирования является такая, которая в результате своего применения создает систему отношений, отличающуюся устойчивостью и оптимальностью.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 (в ред. от. 21.07.2007г. № 5-ФКЗ).
2. Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 24.06.2008) – СПС Гарант.
3. Водный кодекс Российской Федерации от 03 июня 2006 года № 74-ФЗ (ред. от 28.11.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // Собрание законодательства РФ. − 2006. − № 23. – Ст. 2381; Собрание законодательства РФ. − 2015. − № 29 (часть I). − Ст. 4350.
4. Лесной кодекс Российской Федерации от 04 декабря 2006 года № 200-ФЗ (ред. от 01.05.2016) // Собрание законодательства РФ. − 2006. − № 50. – Ст. 5278; Собрание законодательства РФ. − 2016. − № 18. − Ст. 2495.
5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ (ред. от 01.05.2016) // Собрание законодательства РФ. − 2001. − № 44. – Ст. 4147; Собрание законодательства РФ. − 2016. − № 18. − Ст. 2495.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (ред. от 01.05.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.05.2016) // Собрание законодательства РФ. − 2002. − № 1 (часть I). – Ст. 1; Собрание законодательства РФ. − 2016. − № 18. − Ст. 2509.
7. Об особо охраняемых природных территориях: федер. закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015) // Собрание законодательства РФ. − 1995. − № 12. – Ст. 1024; Собрание законодательства РФ. − 2015. − № 29 (часть I). − Ст. 4359.
8. Об экологической экспертизе: федер. закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ (ред. от 29.12.2015) // Собрание законодательства РФ. − 1995. − № 48. – Ст. 4556; Собрание законодательства РФ. − 2016. − № 1 (часть I). − Ст. 28.
9. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон РФ от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ (ред. от 15.02.2016) // Собрание законодательства РФ. − 1998. − № 35. – Ст. 3648; Собрание законодательства РФ. − 2016. − № 7. Ст. 919.
10. ГОСТ Р ИСО 14001-98. Системы управления окружающей средой. Требования и руководство по применению. – М.: ИПК Изд-ва стандартов, 2010. – 16с.
11. ГОСТ Р ИСО 14004-98. Системы управления окружающей средой. Общие руководящие указания по принципам, системам и средствам обеспечения функционирования. – М.: ИПК Изд-ва стандартов, 2010. – 22с.
12. ГОСТ Р ИСО 14010-98. Руководящие указания по экологическому аудиту. Основные принципы. - М.: ИПК Изд-ва стандартов, 2010. – 5с.
13. ГОСТ Р ИСО 14011-98. Руководящие указания по экологическому аудиту. Процедуры аудита. Проведение аудита для систем управления окружающей средой. - М.: ИПК Изд-ва стандартов, 2010. – 6с.
14. ГОСТ Р ИСО 14012-98. Руководящие указания по экологическому аудиту. Квалификационные критерии для аудиторов в области экологии. - М.: ИПК Изд-ва стандартов, 2010. – 5с.
15. Аксенова О. Особенности региональной экологической политики // Социальная экология регионов России. − 2014. − № 1. − С.20-26.
16. Арустамов Э.А. Природопользование: Учебник для вузов. − Москва: Издательский дом «Дашков и К0». − 2015. − 284 с.
17. Байдельдинов, Д.Л. Правовой механизм государственного управления в экологии. / Д.Л. Байдельдинов. – Омск, 2017. – 230с.
18. Боголюбов С.А. Экологическое право: конспект лекций / С.А. Боголюбов. – М.: Велби, 2017. – 170с.
19. Васильева М.И. Государственный экологический контроль // Вестник Правительства РФ. − 2013. − № 10. − С.31-32.
20. Власов В.А. Государственное управление в сфере охраны окружающей среды и природопользования: вопросы теории и практики // Муниципальный менеджмент. − 2013. − № 5. − С.11-12.
21. Гирусов Э.В., Бобылев С.Н., Новоселов А.Л., Чепурных Н.В. Экология и экономика природопользования: Учебник для вузов, 2-е издан., перераб. и дополн. − Москва: Издательство политической литературы «Единство». − 2017. − 519 с.
22. Гриедл Т.Е., Алленби Б.Р. Промышленная экология. Учб. пособие для вузов/ Пер. с англ. под ред. проф. Э.В. Гирусова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 527 с. (серия "Зарубежный учебник).
23. Дьяконов,Кирилл Николаевич Экологическое проектирование и экспертиза, учебник для вузов Аспект Пресс, 2014
24. Иванов О.П. Основные направления реформирования современной природно-ресурсной политики России // Использование и охрана природных ресурсов в России. − №3. − 2014. − С.40-45.
25. Игнатов В.Г., Кокин А.В. Экологический менеджмент: Учебное пособие для вузов. − Ростов-на-Дону: Издательство АООТ «Ростовское книжное издательство». − 2017. − 301 с.
26. Лукьянчиков Н.Н. Экономико-организационный механизм управления окружающей средой и природными ресурсами. − Москва: Норма. − 2014. − 220 с.
27. Николаев А.К. Об экологической доктрине РФ // Правовые вопросы охраны окружающей среды. − 2014. − №6. − С. 5-7.
28. Пахомова Н.В., Рихтер К., Эндерс А.,. Экологический менеджмент. Уч. для вузов. СПб.: Питер, 2014.- 352 с.
29. Саракаева, З.Х. Государственное регулирование природопользования. / З.Х. Саракаева // «Главный бугалтер», №2. - 2017.
30. Свиткин М.З., Мацута В.Д., Рахлин К.М. Системы экологического менеджмента. СПб.: Изд-во ВСЕГЕИ, 2012 – 242 с.
31. Тимофеева С.С. Экологический менеджмент/ С.С. Тимофеева.- Р/Дону.: Феникс, 2014. – 345с.
32. Шабанов, В.В. Введение в рациональное природопользование. / В.В. Шабанов. – М.: Изд. МГУП, 2017. – 93с.
33. Экология и экономика природопользования. / Под ред. Э.В. Гирусова. - М.: Юнити-Дана, 2017. – 420с.