**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «СЕВЕРО-ОСЕТИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ К. Л. ХЕТАГУРОВА»**

**Факультет управления**

**Кафедра менеджмента**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

на тему:

**Реализация полномочий и оценка эффективности местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере**

(на примере Кировского муниципального района РСО-Алания)

**Исполнитель:**

студент 5 курса ЗФО

направления «Государственное и

муниципальное управление»

Кочиев Хетаг Юрьевич

**Научный руководитель:**

к.э.н., доцент Мамсурова Л.Г.

«Допущена к защите» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Заведующий кафедрой: к.э.н., доцент Дзагоев С.Ф.

Владикавказ 2018

**Оглавление**

[Введение 3](#_Toc506955183)

[Глава 1. Бюджетно-финансовая сфера муниципального образования 5](#_Toc506955184)

[1.1. Содержание бюджетного процесса и бюджетных полномочий муниципального образования 5](#_Toc506955185)

[Глава 2. Анализ деятельности органов местного самоуправления Кировского муниципального района по реализации полномочий в бюджетно-финансовой сфере 17](#_Toc506955186)

[2.1. Структурно-функциональная организация реализации полномочий в бюджетно-финансовой сфере района 17](#_Toc506955187)

[2.2. Анализ исполнения бюджета за 2017 год 33](#_Toc506955188)

[Глава 3. Основные направления совершенствования деятельности органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере 43](#_Toc506955189)

[3.1. Основные характеристики и предложения по районному бюджету на 2018 год 43](#_Toc506955190)

[3.2. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере 66](#_Toc506955191)

[Заключение 86](#_Toc506955192)

[Список использованной литературы 88](#_Toc506955193)

# Введение

С реформой местного самоуправления в Российской Федерации местные сообщества в лице муниципальных образований разного типа (сельские и городские поселения, муниципальные районы, городские округа) получили значительную самостоятельность при осуществлении своей бюджетно-финансовой политики, основу которой составляет местный бюджет и управление им. Как и на уровне государства, основными методами и инструментами бюджетной политики, являются политика формирования доходов и политика муниципальных расходов, а также источники покрытия дефицита бюджета и политика бюджетных заимствований.

Такая самостоятельность сопровождается и определенной степенью ответственности органов местного самоуправления за результаты осуществления своих полномочий в бюджетно-финансовой сфере, достижением установленных показателей минимальной бюджетной обеспеченности граждан, проживающих на соответствующей территории, показателей финансовой стабильности муниципалитетов.

Сказанное выше обусловило актуальность и выбор темы выпускной квалификационной работы. Целью работы является определение путей совершенствования организации бюджетного процесса в муниципальном образовании. Задачами исследования являются:

* общая теоретико-правовая характеристика сферы управления муниципальными финансами;
* определение сущности и содержания реализации полномочий местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере;
* анализ и характеристика полномочий исследуемого муниципального образования в бюджетно-финансовой сфере;
* оценка эффективности реализации соответствующих полномочий органов местного самоуправления;
* разработка мероприятий по совершенствованию процессов реализации бюджетно-финансовых полномочий.

Практической базой исследования послужила деятельность органов местного самоуправления Кировского муниципального района Республики Северная Осетия-Алания в бюджетно-финансовой сфере. Были использованы материалы, собранные во время прохождения преддипломной практики, статистическая информация, информация, имеющаяся в открытом доступе на официальном сайте района.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.

# Глава 1. Бюджетно-финансовая сфера муниципального образования

## 1.1. Содержание бюджетного процесса и бюджетных полномочий муниципального образования

Бюджет муниципального образования - это форма образования и расходования фондов [денежных средств](http://center-yf.ru/data/economy/Denezhnye-sredstva.php), предназначенных для [финансового обеспечения](http://center-yf.ru/data/economy/finansovoe-obespechenie.php) задач и функций, отнесенных к предметам ведения муниципального образования.

Правовая форма бюджета муниципального образования определяется Уставом. В составе бюджета муниципального образования могут образовываться целевые бюджетные фонды в порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации. При составлении, утверждении и исполнении [местного бюджета](http://center-yf.ru/data/economy/Mestnyi-byudzhet.php) в части классификации доходов, функциональной и экономической классификации расходов, источников финансирования дефицита бюджета применяется единая [бюджетная классификация](http://center-yf.ru/data/Buhgalteru/Byudzhetnaya-klassifikaciya.php) Российской Федерации с учетом детализации.

Ведомственная классификация [расходов бюджета](http://center-yf.ru/data/economy/Rashody-byudzheta.php) муниципального образования утверждается в составе ведомственной структуры расходов решением муниципального Собрания о бюджете на соответствующий финансовый год.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования основывается на общих принципах бюджетной системы:

- единства бюджетной системы Российской Федерации;

- разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;

- самостоятельности бюджетов;

- полноты отражения доходов и расходов бюджетов;

- сбалансированности бюджета;

К - эффективности и экономности использования бюджетных средств;

- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;

- гласности;

- достоверности бюджета;

- адресность и целевого характера бюджетных средств.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании регламентированная нормами права деятельность органов [местного самоуправления](http://center-yf.ru/data/stat/Mestnoe-samoupravlenie.php) и иных участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению местного бюджета, а также по контролю за его исполнением.

Полномочия органов местного самоуправления муниципального образования в области организации бюджетного процесса по отношению к местному бюджету регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Общая продолжительность бюджетного процесса по местному бюджету составляет 1 год 8 месяцев, в том числе:

а) первый этап - прогнозирование доходной и расходной частей бюджета на очередной финансовый год на основе анализа финансово- экономического положения муниципального образования в текущем финансовом году; формирование проекта местного бюджета на очередной финансовый год (сентябрь-октябрь текущего года);

б) второй этап - рассмотрение и утверждение бюджета на очередной финансовый год (ноябрь-декабрь текущего года);

в) третий этап - исполнение бюджета муниципального образования (январь-декабрь отчетного года);

г) четвертый этап - завершение операций по исполнению бюджета, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета за отчетный год (январь-апрель года, следующего за отчетным).

Участниками бюджетного процесса - субъектами бюджетных правоотношений на территории муниципального образования являются:

а) Руководитель муниципального образования;

б) муниципальное Собрание;

в) Руководитель муниципалитета;

г) финансовый орган муниципалитета;

д) органы, уполномоченные осуществлять сбор [доходов бюджета](http://center-yf.ru/data/economy/Dohody-byudzheta.php);

е) иные органы, на которые законодательством Российской Федерации возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия.

Участниками бюджетного процесса также являются муниципальные бюджетные учреждения, муниципальные унитарные предприятия, другие получатели бюджетных средств.

Бюджетные полномочия органов местного самоуправления муниципального образования в части составления, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета определяются Бюджетным кодексом Российской Федерации, принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом муниципального образования и настоящим Положением.

Главным распорядителем средств бюджета муниципального образования является муниципалитет в лице Руководителя муниципалитета.

Руководитель муниципалитета вносит на обсуждение муниципального Собрания:

а) проекты местного бюджета и отчеты о его выполнении;

б) проекты программ и планов социально-экономического развития территории муниципального образования;

в) проекты нормативно-правовых актов, требующих утверждения муниципальным Собранием;

г) текущие планы работы муниципалитета и сметы расходования денежных средств из бюджета муниципального образования.

В исключительном ведении муниципального Собрания находятся рассмотрение и утверждение бюджета муниципального образования и отчета о его выполнении.

Муниципалитет составляет бюджетную роспись, смету доходов и расходов и исполняет бюджет муниципального образования.

Проект бюджета составляется с учетом необходимости достижения минимальных государственных социальных стандартов на основе нормативов финансовых затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг, а также в соответствии с другими нормами (нормативами), установленными федеральными законами, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Составление проекта местного бюджета относится к исключительной прерогативе муниципалитета.

Проект бюджета формируется на основе налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент составления проекта, включая вопросы регулирования межбюджетных отношений на территории города, программ и прогнозов социально-экономического развития муниципального образования.

Бюджет муниципального образования должен быть сбалансирован. Бюджет считается сбалансированным, если объем расходов бюджета соответствует суммарному объему доходов и поступлений из источников финансирования его дефицита.

В случае принятия местного бюджета с дефицитом бюджета (превышением расходов над доходами) одновременно должны быть определены источники его финансирования.

В состав источников финансирования дефицита бюджета, его предельные размере и порядок отражения в бюджете регламентируются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Привлечение заемных средств, являющихся источником покрытия дефицита бюджета, осуществляется в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Проект бюджета по доходам и расходам составляется в соответствии с действующей бюджетной классификацией.

До составления проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год должны быть подготовлены следующие документы и материалы:

а) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год;

б) основные направления бюджетной [политики](http://center-yf.ru/data/Yuristu/politika.php) муниципального образования на очередной финансовый год;

в) перспективный [финансовый план](http://center-yf.ru/data/ip/Finansovyi-plan.php);

г) структура муниципального долга и программа заимствований муниципального образования, предусмотренных на очередной финансовый год;

д) оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий финансовый год.

Доходная и расходная части проекта бюджета формируются в соответствии с разделами 3 и 5 настоящего Положения, а также проектируемыми объемами финансовой помощи из бюджета города.

В проекте решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год должны содержаться его основные характеристики (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета и источники его финансирования), а также следующие показатели:

а) прогнозируемые доходы бюджета по группам, подгруппам, статьям классификации доходов [бюджетов Российской Федерации](http://center-yf.ru/data/economy/Byudzhety-Rossiiskoi-Federacii.php);

б) объем финансовой помощи;

в) расходы бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации;

г) общий объем капитальных и текущих расходов бюджета;

д) распределение бюджетных ассигнований по распорядителям и получателям бюджетных средств в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования;

е) предельные объемы налоговых и других обязательных платежей в местный бюджет, сроки уплаты которых в форме отсрочек (рассрочек) могут быть перенесены за пределы финансового года;

Руководитель муниципалитета вносит проект бюджета муниципального образования на рассмотрение муниципального Собрания.

Муниципальное Собрание рассматривает проект бюджета в двух чтениях и принимает решение о местном бюджете на очередной финансовый год:

в первом чтении - не позднее 01 декабря года, предшествующего планируемому;

во втором чтении - не позднее 13 декабря года, предшествующего планируемому.

Предметом рассмотрения проекта бюджета в первом чтении является прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и основные характеристики местного бюджета, к которым относятся:

а) доходы бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов Российской Федерации;

) дефицит бюджета на очередной финансовый год и источники его финансирования;

в) общий объем расходов бюджета на очередной финансовый год.

В случае отклонения проекта решения о бюджете в первом чтении муниципальное Собрание вправе принять решение о направлении проекта в муниципалитет на доработку.

Предметом рассмотрения во втором чтении проекта решения о бюджете муниципального образования является утверждение (в пределах сумм, утвержденных в первом чтении) расходов (по разделам, подразделам, целевым статьями и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов) и ведомственной структуры расходов местного бюджета.

В случае отклонения (непринятия) муниципальным Собранием решения о бюджете указанный проект передается в муниципалитет для доработки и преодоления возникших разногласий с последующим принятием муниципальным Собранием.

В случае, если решение о бюджете муниципального образования не вступило в силу с начала финансового года, при расходовании бюджетных средств муниципалитет руководствуется нормами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Решение муниципального Собрания о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год вступает в силу со дня опубликования в районных средствах массовой информации.

Исполнение бюджета муниципального образования осуществляется в соответствии с нормативно-правовыми актами органа местного самоуправления и настоящим Положением, разработанным с учетом законодательства Российской Федерации.

Организация бюджетного процесса в части исполнения бюджета муниципального образования, взаимодействия с участниками бюджетного процесса, ведение [бухгалтерского учета](http://center-yf.ru/data/Buhgalteru/Buhgalterskii-uchet.php), составление и представление в установленном порядке отчета об исполнении бюджета обеспечивается муниципалитетом.

Денежные средства бюджета муниципального образования хранятся в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и иных кредитных организациях в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Бюджетные средства, аккумулированные на банковском счете, являются собственностью муниципального образования. Остатки неиспользованных по окончанию года средств на счете бюджета переходят на следующий год и расходуются в соответствии с решением муниципального Собрания.

Не допускается осуществление операций по доходам и расходам бюджета муниципального образования, минуя банковский счет бюджета муниципального образования, кроме случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального образования осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального образования уполномоченным органом включает в себя открытие счета бюджета муниципального образования в учреждениях Центрального Банка России или иных кредитных организациях, ведение [лицевых счетов](http://center-yf.ru/data/Buhgalteru/Licevoi-schet.php) для учета операций администраторов доходов, распорядителей и получателей бюджетных средств бюджета муниципального образования, осуществление платежей от имени и по поручению получателей средств бюджета муниципального образования.

Порядок организации работы по кассовому обслуживанию исполнения бюджета муниципального образования, а также порядок открытия и ведения лицевых счетов распорядителей и получателей средств муниципального образования определяется уполномоченным органом.

Для покрытия временных кассовых разрывов финансирования и дефицита бюджета муниципального образования могут быть привлечены ссуды или иных источников, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Предоставление кредитов, субсидий, субвенций, дотаций, трансфертов или иной финансовой помощи из бюджета муниципального образования допускается только по решениям муниципального Собрания в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Исполнение расходов бюджета муниципального образования осуществляется на основании сводной бюджетной росписи. Сводная бюджетная роспись составляется муниципалитетом (или иным уполномоченным органом муниципалитета) на основе бюджетных росписей распорядителей средств бюджета муниципального образования и утверждается руководителем муниципалитета (или иным уполномоченным органом муниципалитета) в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Утвержденная сводная бюджетная роспись представляется в согласованные сроки в орган, уполномоченный осуществлять кассовое обслуживание муниципального бюджета, и направляется для сведения в муниципальное Собрание.

Бюджетная роспись распорядителей средств бюджета муниципального образования составляется по подведомственным получателям бюджетных средств, на основе утвержденного бюджета в соответствии с функциональной и экономической классификациями расходов бюджета с поквартальной разбивкой и представляется в муниципалитет (иной уполномоченный орган муниципалитета) в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Порядок доведения показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств до распорядителей и получателей средств бюджета муниципального образования определяется муниципалитетом.

Если решение муниципального Собрания о бюджете не вступило в силу с начала финансового года, при расходовании бюджетных средств применяются нормы, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Учет доходов и расходов бюджета муниципального образования ведется в разрезе кодов бюджетной классификации Российской Федерации с учетом кодов детализации муниципального бюджета.

Получатели средств бюджета муниципального образования принимают денежные обязательства за счет средств бюджета муниципального образования путем заключения договоров с поставщиками товаров (работ, услуг) в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств по соответствующим статья бюджетной классификации.

Принятые сверх доведенных лимитов денежные обязательства получателей бюджетных средств не подлежат оплате за счет средств бюджета муниципального образования и могут быть признаны судом недействительными по иску распорядителя бюджетных средств или муниципалитета (иного уполномоченного органа муниципалитета).

Размер и условия перечисления авансовых (предварительных) платежей, предусматриваемые в договорах, заключенных получателями средств бюджета муниципального образования с поставщиками продукции (товаров, работ и услуг) определяются решением муниципального Собрания с учетом положений Законов Российской Федерации.

Обращение взыскания на средства бюджета муниципального образования, в том числе по денежным обязательствам получателей бюджетных средств, допускается только в случаях предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации на основании судебного акта. Работа с исполнительными листами судебных органов по взысканию средств бюджета муниципального образования осуществляется в порядке, определяемом муниципалитетом.

Бюджетные организации, учрежденные органами местного самоуправления, учитывают средства, полученные от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, в порядке, определяемом муниципалитетом.

Бухгалтерский учет операций со средствами бюджета муниципального образования осуществляется с учетом требований определенных федеральными законами и нормативно-правовыми актами Российской Федерации и города по указанному вопросу.

В случае обнаружения фактов не целевого использования получателем бюджетных средств и нарушения сроков возврата средств в бюджет муниципального образования, к нарушителям применяются меры принуждения в порядке, определенном законодательным актом. [Административная ответственность](http://center-yf.ru/data/Yuristu/Administrativnaya-otvetstvennost.php) руководителей за нарушение бюджетного законодательства определяется законом.

Формы государственного и муниципального [финансового контроля](http://center-yf.ru/data/economy/Finansovyi-kontrol.php) на территории муниципального образования регламентируются Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципального образования.

Контроль за исполнением местного бюджета осуществляют:

а) муниципальное Собрание и иные органы, образованные им в целях контроля;

б) Главный распорядитель, распорядители бюджетных средств;

При получении бюджетом муниципального образования финансовой помощи в объеме, превышающем 50 процентов его расходов, проверка исполнения бюджета муниципального образования проводится в обязательном порядке.

Отчетность об исполнении местного бюджета представляется в порядке и в сроки, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства. Объемы указанной отчетности должны обеспечивать единые принципы ее формирования для всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Годовые отчеты об исполнении местного бюджета представляются финансовым органом муниципалитета в муниципальное Собрание в форме проекта решения об исполнения бюджета.

Составление отчета об исполнении бюджета муниципального образования за прошедший финансовый год осуществляется на основании отчетов главного распорядителя и получателей средств местного бюджета.

Сбор, свод, составление и представление отчетности об исполнении местного бюджета осуществляется муниципалитетом, который на основании указанных сведений готовит проект решения об исполнении бюджета муниципального образования за прошедший финансовый год.

Проект решения об исполнении местного бюджета должен быть составлен в соответствии со структурой и бюджетной классификацией, применяемой при утверждении решения о бюджете муниципального образования.

Одновременно с проектом решения об исполнении местного бюджета в муниципальное Собрание представляются:

а) отчет о расходовании средств резервного фонда муниципального образования;

б) отчет о предоставлении и погашении бюджетных ссуд, кредитов из бюджета муниципального образования.

По итогам рассмотрения проекта решения об исполнении местного бюджета муниципальное Собрание принимает решение об утверждении либо отклонении этого решения. В случае непринятия решения об исполнении бюджета муниципальное Собрание принимает решение, устанавливающее последствия этого непринятия.

Порядок и условия привлечения к ответственности участников бюджетного процесса в муниципальном образовании за нарушение бюджетного законодательства регламентируются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Муниципалитет в лице Руководителя муниципалитета несет ответственность за организацию работы по целевому и экономному расходованию бюджетных средств в соответствии с решением муниципального Собрания о бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год.

# Глава 2. Анализ деятельности органов местного самоуправления Кировского муниципального района по реализации полномочий в бюджетно-финансовой сфере

## 2.1. Структурно-функциональная организация реализации полномочий в бюджетно-финансовой сфере района

Органы местного самоуправления района формируются в соответствии с Уставом Кировского района. Структуру органов местного самоуправления муниципального района составляют (Рис. 2.1):

1) Собрание представителей Кировского муниципального района;

2) Глава Кировского муниципального района;

3) Администрация местного самоуправления Кировского муниципального района;

4) Контрольно-счетная палата Кировского муниципального района.

Все органы местного самоуправления обладают собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных переданных государственных полномочий.

Собрание представителей муниципального образования Кировского муниципального района

Глава Кировского муниципального района - Председатель Собрания представителей

Контрольно-счетная палата Кировского муниципального района

Администрация местного самоуправления Кировского муниципального района

Рис. 2.1. Структура органов местного самоуправления Кировского муниципального района

Собрание представителей Кировского муниципального района – представительный орган местного самоуправления, обладающий правами представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории всего муниципального района. Собрание представителей состоит из 20 депутатов, подотчетно и подконтрольно населению. Организацию деятельности представительного органа муниципального района осуществляет председатель Собрания представителей. Полномочия председателя представительного органа исполняет глава муниципального района, избираемый депутатами из своего состава.

Администрация местного самоуправления (АМС) Кировского района является исполнительно-распорядительным органом муниципального района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий.

Структура АМС (рис. 2.2) утверждается Собранием представителей района по представлению главы АМС.

Глава администрации местного самоуправлениямуниципального образования Кировский район

Помощник (советник) главы АМС района (1 единица)

Отдел гражданской обороны и ЛПСБ (3 единицы)

Отдел мобилизационной работы и технической защите информации (3 единицы)

Первый заместитель главы АМС района – начальник управления с/х

Отдел сельского хо хозяйства (4 единицы)

Отдел имущественных отношении и градостроительства ( 4 единицы)

Отдел земельных отношений (3 единиц)

Заместитель главы АМС района

Управление образования (4 единиц)

Отдел по связям с общественностью, молодежной политики и спорта (3 единицы)

Отдел организационной работы (3единицы)

Правовой отдел (3 единицы)

Заместитель главы АМС по экономическому развитию

Отдел экономики и инвестиционной политики (3 единицы)

Отдел ЖКХ и жилищных отношении (4 единицы)

Руководитель аппарата главы АМС района

Заместитель руководителя аппарата по кадровой работе (1 единица)

Отдел документационного обеспечения (4 единицы)

Архивный отдел(3 единицы)

Отдел культуры (1 единица)

Заместитель главы АМС МО Кировский район-начальник финансового управления

Отдел информационных технологии (3 единицы)

Финансовое управление (9 единиц )

Отдел учета и отчетности (4 единицы)

Административная комиссия (2 единицы)

Рис. 2.2. Структура Администрации местного самоуправления Кировского района

Участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании Кировский район являются:

1)Глава муниципального образования Кировский район;

2)Собрание представителей муниципального образования Кировский район;

3)Глава администрации местного самоуправления муниципального образования Кировский район;

4)Администрация местного самоуправления муниципального образования Кировский район;

5)Центральный банк Российской Федерации, его структурные подразделения;

6)Финансовое управление администрации местного самоуправления Кировский район;

7)Контрольно-счетная палата Кировский район;

8)Главные администраторы (администраторы) доходов бюджета муниципального образования.

9)Главные распорядители (распорядители) средств бюджета муниципального образования.

10)Главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования.

11)Получатели средств бюджета муниципального образования.

В случае отсутствия структурных подразделений Центрального банка Российской Федерации обслуживание счетов бюджетов бюджетной системы муниципального образования Кировский район осуществляют кредитные организации.

Глава муниципального образования Кировский район в области регулирования бюджетных правоотношений:

1) подписывает и обнародует в установленном уставом муниципального образования Кировский район порядке решения Собрания представителей муниципального образования Кировский район по бюджетным вопросам (о местном бюджете, о внесении изменений в местный бюджет, об исполнении местного бюджета, других решений, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании Кировский район);

2) осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.

Собрание представителей Кировский район в области регулирования бюджетных правоотношений:

1) определяет организацию бюджетного процесса в Кировский район;

2)устанавливает порядок рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения годового отчета об исполнении местного бюджета;

3)рассматривает и утверждает бюджет муниципального образования (изменения в бюджет) и годовой отчет о его исполнении;

4)осуществляет контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения местного бюджета на своих заседаниях и заседаниях комиссий, в ходе проводимых слушаний и в связи с депутатскими запросами;

5)формирует и определяет правовой статус органов внешнего муниципального финансового контроля;

6)устанавливает местные налоги и налоговые ставки по ним, предоставляет налоговые льготы в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации по налогам и сборам;

7) осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.

8)устанавливает порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования;

9)устанавливает порядок предоставления муниципальных гарантий муниципальному образованию Кировский район

Собрание представителей муниципального образования Кировский район вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Глава администрации местного самоуправления муниципального образования Кировский район:

1) вносит с необходимыми документами и материалами на утверждение Собрания представителей муниципального образования проекты решений о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период; о внесении изменений в решения Собрания представителей муниципального образования о бюджете муниципального образования; о введении или отмене налогов, об установлении налоговых льгот, дополнительных оснований и иных условий предоставления отсрочки и рассрочки их уплаты; проекты других муниципальных правовых актов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета муниципального образования, либо дает заключения по ним;

2) представляет на утверждение Собрания представителей муниципального образования проекты решений об исполнении бюджета муниципального образования;

3) информирует Собрание представителей муниципального образования об итогах социально-экономического развития муниципального образования Кировский район.

Администрация местного самоуправления муниципального образования Кировский район:

1) устанавливает порядок и сроки составления проекта бюджета муниципального образования;

2) утверждает основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Кировский район;

3) устанавливает порядок разработки и разрабатывает прогноз социально-экономического развития муниципального образования Кировский район;

4) устанавливает расходные обязательства муниципального образования Кировский район и обеспечивает их исполнение;

5) устанавливает порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Кировский район;

6) разрабатывает и утверждает методики распределения межбюджетных трансфертов;

7) осуществляет управление муниципальным долгом муниципального образования Кировский район;

8) предоставляет муниципальные гарантии в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в решении Собрания представителей о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

9) устанавливает перечень документов для предоставления муниципальной гарантии муниципального образования Кировский район; заключает договоры о предоставлении муниципальной гарантии муниципального образования Кировский район;

10) устанавливает порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования Кировский район;

11) устанавливает порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, порядок проведения и критерии оценки эффективности муниципальных программ;

12) утверждает муниципальные программы муниципального образования, определяет сроки их реализации; принимает решение о досрочном прекращении реализации муниципальных программ по результатам оценки эффективности, либо об их пролонгации;

13) устанавливает порядок формирования и реализации муниципальной адресной инвестиционной программы;

14) принимает решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Кировский район;

15) устанавливает перечень главных распорядителей средств районного бюджета;

16) обеспечивает составление отчетов об исполнении бюджета муниципального образования, консолидированного бюджета муниципального образования;

17) направляет отчет об исполнении бюджета муниципального образования за I квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года в Собрание представителей Кировский район.

Финансовое управление администрации местного самоуправления муниципального образования Кировский район

1) устанавливает порядок и методику планирования бюджетных ассигнований;

2) разрабатывает и представляет главе администрации муниципального образования Кировский район основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования Кировский район;

3) составляет проект бюджета муниципального образования и представляет его с необходимыми документами и материалами главе администрации муниципального образования Кировский район для внесения его в Собрание представителей;

4) организует и осуществляет исполнение бюджета муниципального образования;

5) устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования, составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета муниципального образования и внесения изменений в них, доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета муниципального образования;

6) составляет и ведет сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования;

7) осуществляет управление средствами на едином счете бюджета муниципального образования;

8) устанавливает порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по расходам бюджета муниципального образования и по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

9) приостанавливает осуществление операций по расходованию средств на лицевых счетах муниципальных учреждений в случаях, предусмотренных законодательством;

10) предоставляет межбюджетные трансферты из бюджета муниципального образования;

11) устанавливает порядок приостановления (сокращения) и приостанавливает (сокращает) предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений;

12) ведет реестр расходных обязательств муниципального образования Кировский район;

13) осуществляет муниципальные заимствования от имени муниципального образования Кировский район по распоряжению администрации муниципального образования Кировский район;

14) представляет муниципальное образование Кировский район на основании распоряжения администрации муниципального образования Кировский район в договорах о предоставлении бюджетных кредитов сельским поселениям, а также в правоотношениях, возникающих в связи с их заключением;

15) проверяет целевое использование бюджетных кредитов;

16) устанавливает порядок проведения анализа и проводит анализ финансового состояния принципала в целях предоставления муниципальной гарантии муниципального образования Кировский район;

17) ведет муниципальную долговую книгу муниципального образования Кировский район; устанавливает состав информации, порядок и срок ее внесения в долговую книгу муниципального образования ;

18) устанавливает состав и сроки представления в Финансовое управление администрации местного самоуправления муниципального образования Кировский район главными распорядителями средств районного бюджета и сельскими поселениями Кировский район бюджетной и иной отчетности;

19) составляет и представляет в Министерство финансов РСО - Алания бюджетную отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования

20) устанавливает порядок завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования в текущем году;

21) устанавливает детализацию и порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации;

22) устанавливает порядок исполнения бюджета муниципального образования по расходам;

23) осуществляет:

-предварительный контроль – в ходе обсуждения на публичных слушаниях и утверждения проекта решения о районном бюджете, а также других проектов решений по бюджетно – финансовым вопросам;

-текущий контроль – в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения районного бюджета, при рассмотрении отчетов об исполнении бюджета, в связи с депутатскими запросами.

24) представляет данные в течении 14 дней по объему финансирования по перечню получателей бюджетных средств, подлежащих проверке;

25) осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.

Начальник Финансового управления администрации местного самоуправления муниципального образования Кировский район (далее – начальник Финансового управления) имеет исключительное право:

1) утверждать сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования и соответствующие изменения в нее;

2) утверждать лимиты бюджетных обязательств главным распорядителям средств бюджета муниципального образования и изменения лимитов бюджетных обязательств.

Совершение указанных действий без разрешительной надписи начальника финансового управления является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и влечет за собой ответственность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Начальник Финансового управления администрации муниципального образования Кировский район имеет право запретить главным распорядителям средств бюджета муниципального образования изменять целевое назначение бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств, если к нему поступила информация, свидетельствующая о нарушении главным распорядителем средств бюджета муниципального образования бюджетного законодательства Российской Федерации.

Начальник Финансового управления муниципального образования Кировский район имеет право списывать в бесспорном порядке суммы бюджетных средств, используемых не по целевому назначению.

Начальник Финансового управления администрации муниципального образования Кировский район имеет право запретить главному распорядителю (распорядителю) средств бюджета муниципального образования, бюджетному учреждению осуществление отдельных расходов.

Основанием для применения указанного запрета являются акты проверок специалистов финансового управления администрации муниципального образования Кировский район или контрольно-счетной палаты муниципального образования Кировский район, свидетельствующие о нарушении бюджетного законодательства Российской Федерации.

Начальник Финансового управления администрации муниципального образования Кировский район имеет право выносить предупреждения руководителям органов местного самоуправления получателей средств районного бюджета о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса.

Начальник Финансового управления муниципального образования Кировский район имеет право назначить в органы местного самоуправления муниципального образования Кировский район и бюджетные учреждения уполномоченных по бюджету муниципального образования при установлении случаев нецелевого использования средств бюджета муниципального образования.

К уполномоченному по бюджету муниципального образования переходят все полномочия главного распорядителя, распорядителя и получателя средств бюджета муниципального образования.

Контрольно-счетная палата муниципального образования Кировский район:

1)осуществляет контроль за исполнением бюджета муниципального образования ;

2)информирует Финансовое управление администрации Кировский район в течении 1 месяца о результатах ревизий и проверок бюджетополучателей муниципального образования Кировский район;

3) готовит заключение на проект бюджета муниципального образования ;

4) готовит заключение на годовой отчет об исполнении бюджета.

Главный администратор доходов бюджета муниципального образования:

1) формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета муниципального образования;

2) представляет сведения, необходимые для составления проекта бюджета муниципального образования;

3) представляет сведения для составления и ведения кассового плана;

4) формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета муниципального образования;

5) осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Администратор доходов бюджета муниципального образования:

1) осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет муниципального образования, пеней и штрафов по ним;

2) осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет муниципального образования, пеней и штрафов;

3) принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет муниципального образования, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

4) принимает решение о зачете (уточнении) платежей в бюджет муниципального образования и представляет уведомление в орган Федерального казначейства;

5) в случае и порядке, установленных главным администратором доходов бюджета муниципального образования, формирует и представляет главному администратору доходов бюджета муниципального образования сведения и бюджетную отчетность, необходимые для осуществления полномочий соответствующего главного администратора доходов бюджета муниципального образования;

Главный распорядитель средств бюджета муниципального образования:

1) обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования средств бюджета муниципального образования в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

2) формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей средств бюджета муниципального образования;

3) ведет реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов;

4) осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета муниципального образования, составляет обоснования бюджетных ассигнований;

5) составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям средств бюджета муниципального образования и исполняет соответствующую часть бюджета муниципального образования;

6) вносит предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования и лимитов бюджетных обязательств;

7) определяет порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет подведомственных бюджетных учреждений;

8) обеспечивает контроль за соблюдением получателями субвенций, межбюджетных субсидий и иных субсидий, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, условий, установленных при их предоставлении;

9) организует и осуществляет финансовый контроль в сфере своей деятельности;

10) формирует бюджетную отчетность главного распорядителя средств бюджета муниципального образования;

11) осуществляет иные бюджетные полномочия в пределах своей компетенции;

Распорядитель средств бюджета муниципального образования:

1) осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета муниципального образования;

2) распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям средств бюджета муниципального образования и исполняет соответствующую часть бюджета муниципального образования;

3) вносит предложения главному распорядителю средств бюджета муниципального образования, в ведении которого находится, по формированию и изменению бюджетной росписи;

4) в случае и порядке, установленных соответствующим главным распорядителем средств бюджета муниципального образования, осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного распорядителя средств бюджета муниципального образования, в ведении которого находится;

5) ведет реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

Главный администратор источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования:

1) формирует перечни подведомственных ему администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

2) осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

3) обеспечивает адресность и целевой характер использования выделенных в его распоряжение бюджетных ассигнований, предназначенных для погашения источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

4) распределяет бюджетные ассигнования по подведомственным администраторам источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования и исполняет соответствующую часть бюджета муниципального образования;

5) организует и осуществляет финансовый контроль в сфере своей деятельности;

6) формирует бюджетную отчетность главного администратора источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования.

Администратор источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования:

1) осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

2) осуществляет контроль за полнотой и своевременностью поступления в бюджет муниципального образования источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

3) обеспечивает поступления в бюджет муниципального образования и выплаты из бюджета муниципального образования по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

4) формирует и представляет бюджетную отчетность;

5) в случае и порядке, установленных соответствующим главным администратором источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, в ведении которого находится;

Получатель средств бюджета муниципального образования:

1) составляет и исполняет бюджетную смету;

2) принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;

3) обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;

4) вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) средств бюджета муниципального образования предложения по изменению бюджетной росписи;

5) ведет бюджетный учет либо передает на основании соглашения это полномочие иному муниципальному учреждению (централизованной бухгалтерии);

6) формирует и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) средств бюджета муниципального образования;

## 2.2. Анализ исполнения бюджета за 2017 год

За 9 месяцев 2017 года собственные доходы муниципальных образований Кировского района составили 61 843,4 тыс. рублей, что на 0,2 % выше аналогичного периода 2016 г. ( 61690,7 тыс. рублей в 2016г.).

В общей сумме собственных доходов консолидированного бюджета района на долю районного бюджета приходится 89,2 % и на долю бюджетов поселений приходится 10,8%. В разрезе бюджетов поселений района наблюдается значительный разрыв по сумме собственных доходов. Так доходы свыше 4500,0 тыс. рублей за период имело одно поселение – Эльхотовское; свыше 600 тыс. рублей одно поселение – Змейское, свыше 300,0 тыс. рублей одно поселение - Карджинское , от 200 до 300 тыс. рублей два поселения - Дарг-Кохское и Комсомольское, и до 200 тыс. рублей два поселения – Ставд-Дуртское и Иранское.

Это свидетельствует о несопоставимой дифференциации налогового потенциала местного бюджета, следствием которой становится и значительная разница в бюджетной обеспеченности поселений.

Основная часть доходов местных бюджетов формируется в районном бюджете 55180,9 тыс. рублей в бюджетах 7 поселений – 6662,5 тыс. рублей. В целом консолидированный бюджет района за 9 месяцев 2017 года по собственным доходам выполнен на 60,2 % против годовых назначений.

При этом по районному бюджету выполнение на 58,1%, а по поселениям на 85,6%. Как видно, процент выполнения собственных доходов районного бюджета низкий.

В целом консолидированный бюджет района по доходам с безвозмездными поступлениями выполнен на 81,7% против годовых назначений.

Основную долю в структуре собственных доходов бюджета района занимают: налог на доходы физических лиц (25809,1 тыс. рублей или 41,7% в общей сумме доходов), налоги на товары реализуемые на территории РФ (акцизы) 5374,1 тыс. рублей или 8,7%, налоги на совокупный доход (9316,7 тыс. рублей или 15,1%), налог на имущество (4258,8 тыс. рублей или 6,9% в общей сумме доходов). Государственная пошлина (1237,9 тыс. рублей или 2,0%), доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (8367,3 тыс. рублей или 13,5%), платежи при пользовании природными ресурсами (38,9 тыс. рублей), доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (5400,1 тыс. рублей или 8,7%), доходы от продажи материальных и нематериальных активов (741,8тыс. рублей), штрафы, санкции, возмещение ущерба (817,9 тыс. рублей) и прочие неналоговые доходы (466,7 тыс. рублей). Как отмечено выше, значительная часть доходов местных бюджетов приходится на налог на доходы физических лиц. За 9 месяцев 2017 года поступления в бюджеты муниципальных образований по данному налогу составили 25809,1 тыс. рублей (68,8% годового плана), что на 286,3 тыс. рублей, больше аналогичного периода прошлого года. Увеличение поступлений стало следствием увеличения минимального размера, оплаты труда. Налоги на товары реализуемые на территории РФ (акцизы) исполнение составило 79,7% к годовым назначениям. По налогу на совокупный доход исполнение составило 126,8% к годовым назначениям, что на 4337,0 тыс. рублей больше по сравнению с аналогичным периодам прошлого года.

Местные налоги, к которым относятся налог на имущество с физических лиц и земельный налог зачисляются в бюджеты сельских поселений стопроцентно, поступление по ним составило за 9 месяцев 2017 г. 4258,8 тыс. рублей или исполнение на 73,4%. По налогу на имущество с физических лиц поступило 355,0 тыс. рублей, по земельному налогу 2529,3 тыс. рублей, что на 1194,6 тыс. рублей больше по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности Кировского района за 9 месяцев 2017 года составили 8367,3 тыс. рублей и исполнение на 28,9 %. Из них, доходы получаемые в виде арендной платы за земельные участки составили 8367,3 тыс. рублей, исполнение на 28,9 %, или с увеличением по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на сумму 943,9 тыс. руб.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства при годовом плане 11000,0 тыс. рублей, исполнение составило 5400,1 тыс. рублей, т.е. исполнение на 49,1%, где запланировано поступление родительской платы от детских дошкольных учреждений образования и внешкольных учреждений культуры.

Поступления по доходам от продажи материальных и нематериальных активов при годовом плане 150,0 тыс. рублей, фактически составили за 9 месяцев 2017 года составили 741,8 тыс. руб., или 494,5% от плана, из этого следует вывод - неправильное планирование указанного налога, а по штрафам, санкциям и возмещениям ущерба исполнение составило к годовому назначению на 48,1% (план 1700 тыс. рублей, поступило 817,9 тыс. рублей).

Прочие неналоговые доходы исполнены на 28,6% и составили 466,7 тыс. рублей, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года с увеличением на 4629,4 тыс. рублей.

Анализ исполнения местных бюджетов сельских поселений показывает, что налоговая база распределена по муниципальным образованиям неравномерно и обеспеченность собственными доходами недостаточна. Ни один орган местного самоуправления поселений не обладает достаточными собственными доходными ресурсами для осуществления своих расходных полномочий.

В разрезе бюджетов поселений района и в разрезе доходных источников наблюдается, что годовой план собственных доходов за 9 месяцев 2017 года на 100% и более выполнило одно сельское поселение Комсомольское, на 90% и более выполнило одно сельское поселение - Эльхотовское.

Так, доходы Эльхотовского сельского поселения составили 4763,1 тыс. рублей против годовых назначений 5006,0 тыс. рублей, или выполнение поступления собственных доходов на 95,1%, в разрезе доходных источников, наблюдается что по подоходному налогу с физических лиц за 9 месяцев 2017 года исполнение на 66,6% или на сумму 888,3 тыс. рублей против годовых назначений 1334,0 тыс. рублей, а по налогу на имущество исполнение за 9 месяцев 2017 года составило 1594,2 тыс. рублей или 58,8% при плане 2710,0 тыс. рублей, поступление в основном по земельному налогу.

По налогу на совокупный доход исполнение составило 1947,9 тыс. рублей или 253% при плане 770,0 тыс. рублей, вывод: неправильное планирование указанного налога. По прочим неналоговым доходам исполнение составило 212,9 тыс. рублей или 118,3%.

По доходам от продажи материальных и нематериальных активов исполнение составило 2046% (план 5,0 тыс. рублей исполнение 104,8 тыс. рублей) из этого следует вывод: неправильное планирование указанного налога.

Безвозмездные поступления составили за 9 месяцев 2017 года 96794,6 тыс. рублей, или исполнение на 68,6%, из них дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составили 8178,2 тыс. рублей и освоены на 95,4%.

По Змейскому сельскому поселению выполнение собственных доходов на 63,9% (поступило за 9 месяцев 2017 года 662,5 тыс. рублей при годовом плане 1037,0 тыс. рублей), в том числе по налогу на доходы с физических лиц за 9 месяцев 2017 года исполнение составило 69,3 тыс. рублей или 86,6%, по налогу на имущество исполнение составило 455,0 тыс. рублей или 93,8%.

По налогу на совокупный доход исполнение составило 102,4 тыс. рублей или 41,0%. По прочим неналоговым доходам исполнение составило 35,8 тыс. рублей или 16,3%.

По безвозмездным поступлениям исполнение составило за 9 месяцев 2017 года 73,4% (поступило 5240,9 тыс. рублей при годовых назначениях 7143,3 тыс. рублей), из них по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности исполнение составило 81,8%. По субвенциям бюджета поселений из республиканского бюджета поступило 1016,0 тыс. рублей при годовых назначениях 1206,9 тыс. рублей или на 84,2%.

По Карджинскому сельскому поселению выполнение собственных доходов за 9 месяцев 2017 года составило 46,9% (при годовом плане 767,0 тыс. рублей факт – 359,4 тыс. рублей). Поступление по налогу на доходы с физических лиц составило 53,3 тыс. рублей, или исполнение к годовому назначению на 82%.

По налогу на имущество при годовом плане 235,0 тыс. рублей исполнение составило 245,9 тыс. рублей или 104,6%.

Налог на совокупный доход при годовом плане 265,0 тыс. рублей фактически составил 40,8 тыс. рублей, или 15,4 %. Прочие неналоговые доходы при годовом плане 200,0 тыс. рублей фактически составил 19,4 тыс. рублей, или 9,7 %. Вывод: неправильное планирование указанного налога.

По безвозмездным поступлениям исполнение на 61,6%, поступило 3868,7 тыс. рублей при годовых назначениях 6277,5 тыс. рублей, из них по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности исполнение на 62,9%.

По субвенциям бюджетам поселений из республиканского бюджета поступило 514,1 тыс. рублей при годовых назначениях 814,5 тыс. рублей или 63,1%.

По Дарг-Кохскому сельскому поселению исполнение собственных доходов составило 77,9% (годовой план 370,0 тыс. рублей, фактически за 9 месяцев 2017 года 288,3 тыс. рублей).

В разрезе доходных источников установлено, что по налогу с доходов физических лиц годовые назначения выполнены за 9 месяцев 2017 года на 73,3% (план 30,0 тыс. рублей, факт 22,0 тыс. рублей). По прочим неналоговым доходам, исполнение на 2,4%, по налогу на имущество, исполнение составило 143,6% (план 160 тыс. рублей и факт 229,7 тыс. рублей).

Налог на совокупный доход при годовом плане 39,0 тыс. рублей исполнение составило на 31,5 тыс. рублей, или 80,8%.

Безвозмездные поступления составили 2912,1 тыс. рублей и освоены против годовых назначений на 59,8%. По дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности исполнение составило 77,1%.

ПоСтавд-Дуртскому сельскому поселению исполнение по собственным доходам составило 81,3% (план 223,0 тыс. рублей, фактически 181,2 тыс. рублей); по налогу на доходы физических лиц исполнение на 100% (план 15,0 тыс. рублей, факт 15,0 тыс. рублей); по налогу на имущество собрано 133,6 тыс. рублей т.е. 133,6% при плане 100,0 тыс. рублей, из них по земельному налогу поступило за 9 месяцев 2017 года 121,7 тыс. рублей, т.е. 152,1 % при плане 80,0 тыс. рублей.

Налог на совокупный доход при годовом плане 17,0 тыс. рублей исполнение составило – 7,0 тыс. рублей, или 41,2%.

По безвозмездным поступлениям исполнение за 9 месяцев 2017 года составило 61,0% (поступило 2307,9 тыс. рублей при годовых назначениях 3784,2 тыс. рублей), из них дотации на выравнивании бюджетной обеспеченности, исполнение на 72,3%.

По Иранскому сельскому поселению исполнение собственных доходах на 88,9% (план 134,0 тыс. рублей, факт 119,1 тыс. рублей); по налогу на доходы с физических лиц 78,3% (план 18,0 тыс. рублей, факт 14,1 тыс. рублей); налог на имущество выполнен на 152,2% ( план 45,0 тыс. рублей, факт 68,5 тыс. рублей), из них по земельному налогу исполнение составило 63,3 тыс. рублей или 180,9%. Вывод: неправильно запланирован указанный вид дохода.

Налог на совокупный доход выполнен на 73,2% (план 25,0 тыс. рублей, факт 18,3 тыс. рублей).

По безвозмездным поступлениям исполнение за 9 месяцев 2017 года составило 71,4% (поступило 1806,5 тыс. рублей при годовых назначениях 2530,6 тыс. рублей, из них дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, исполнение составило 72,8%.

По Комсомольскому сельскому поселению исполнение по собственным доходам составило 116,1% (план 249,0 тыс. рублей, факт 289,0 тыс. рублей).

По налогу на доходы физических лиц на 67,0% (план 20,0 тыс. рублей факт 13,4 тыс. рублей), налог на имущество выполнен на 241,8% (план 65,0 тыс. рублей, факт 157,2 тыс. рублей) , из них земельный налог 215,0% (план 50,0 тыс. рублей, факт 107,5 тыс. рублей), вывод: неправильно запланирован указанный вид дохода; неналоговые доходы составили 44,2% (план 130,0 тыс. рублей, факт 57,4 тыс. рублей).

Налог на совокупный доход выполнен на 25,5% при плане 33,0 тыс. рублей, фактически 8,4 тыс. рублей.

По безвозмездным поступлениям исполнение за 9 месяцев 2017 года составило 55,6% (поступило 4518,1 тыс. рублей, при годовых назначениях 8124,9 тыс. рублей), из них дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности исполнение на 71,9%.

Анализ исполнения местных бюджетов поселений показывает, что налоговая база низка.

Объем расходов сельских поселений многократно превышает объем их собственных доходов:

Таблица 1

( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Поселение | Собственные  доходы  за 9 месяцев 2016 г. | Безвозмездные  поступления | Итого  доходов | Расходы | Превышение расходов над собствен. доходами |
| Эльхотовское | 4763,1 | 96794,6 | 101557,7 | 83802,2 | 17,6 раз |
| Змейское | 662,5 | 5240,9 | 5903,4 | 6070,5 | 9,2 раз |
| Карджинское | 359,4 | 3868,7 | 4228,1 | 4286,3 | 11,9 раз |
| Дарг-Кохское | 288,3 | 2912,1 | 3200,4 | 3114,2 | 10,8 раз |
| Ставд-Дортское | 181,2 | 2307,9 | 2489,1 | 2530,7 | 14,0 раз |
| Иранское | 119,1 | 1806,5 | 1925,6 | 1948,4 | 16,4 раз |
| Комсомольское | 289,0 | 4518,1 | 4807,1 | 4008,3 | 13,9 раз |

Так, расходы по Эльхотовскому сельскому поселению превышают собственные доходы в17,6 раза, Иранскому, Ставд-Дуртскому и Комсомольскому поселениям – в 16,4; 14,0; и 13,9 раз соответственно .

Анализ исполнения местных бюджетов показывает, что установленный бюджетным и налоговым законодательством перечень налоговых и неналоговых доходов, закрепленных за местными бюджетами, не обеспечивает финансовыми источниками расходные полномочия органов местного самоуправления в полном объеме. В этой связи возникает необходимость межбюджетного регулирования в части выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований путем выделения из республиканского бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности местным бюджетам и из районного бюджета поселениям.

Финансовая помощь районному бюджету за 9 месяцев 2017 года составила 98084,0 тыс. рублей с увеличением на 23942,0 тыс. рублей к аналогичному периоду прошлого года. В районном бюджете на долю финансовой помощи приходится 24,8%, объема их доходов, а в поселениях 17,7%.

Расходы бюджетов муниципальных образований за 9 месяцев 2017 года составили 354785,3 тыс. рублей при доходах 402478,4 тыс. рублей или исполнение на 69,2%. Консолидированный бюджет за 9 месяцев 2017 года исполнен с профицитом на 47693,1 тыс. рублей.

В структуре расходов бюджета района наибольший удельный вес составляют расходы на образование и за 9 месяцев 2017 года составили 50,7%, из них расходы на дошкольное образование составили 31,0% и на общее образование 56,0%, и исполнены к годовым назначениям на 80,8%. Средства ЖКХ составили в общих расходах 9,2%. Общегосударственные расходы составили 10,9%, из них поселениями освоено 69,0%, культура 8,1%, освоение на 67,8%, социальные выплаты составили 2,9% к общим расходам и освоены на 69,6%. Фактическое исполнение за 9 месяцев 2017 года по всем основным разделам бюджета района составили от 65 до 75%, а по 7 поселениям исполнение расходов составило от 55 до 65% к годовым назначениям.

Выводы:

Проведенный анализ исполнения бюджета муниципального образования Кировский район за 9 месяцев 2017 года свидетельствует о росте собственных доходов районного бюджета и бюджетов поселений по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 0,2%, или на 152,7 тыс. рублей. Главными причинами увеличения являются повышение поступления налога на доходы физических лиц в связи с увеличением минимальной оплаты труда.

Кроме того, следует отметить и увеличение усилий органов местного самоуправления по совершенствованию администрирования платежей в местные бюджеты.

Собственные доходы не позволяют сократить кредиторскую задолженность бюджета района и на 1.10.2017 г. она составила 30 100,0 тыс. рублей, просроченная кредиторская задолженность составила 7990,0 тыс. рублей, задолженность по бюджетным кредитам осталась на том же уровне без изменений и по состоянию на 1.10.2017г. остается не погашенным 10000 тыс. рублей.

По прежнему остается значительной доля финансовой помощи в структуре доходов бюджетов муниципальных образований (24,8% районный бюджет) и поселений (17,7 % доходов бюджетов поселений), что свидетельствует о крайне низкой степени развития налогооблагаемой базы бюджетов муниципальных образований и их значительной зависимости от вышестоящих бюджетов.

Очевидно, что для обеспечения дальнейшего роста собственных доходов местных бюджетов и укрепления финансовой самостоятельности муниципальных образований района и поселений, необходимо расширение налоговой базы районного бюджета и поселений. Следует усиление работы органов местного самоуправления по администрированию платежей в местные бюджеты, принимать меры административного воздействия в отношении недоимщиков по местным налогам.

# Глава 3. Основные направления совершенствования деятельности органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере

## 3.1. Основные характеристики и предложения по районному бюджету на 2018 год

Прогнозируемый общий объем доходов Районного бюджета на 2018 год сформирован в сумме 211 909,6 тыс. руб. без субвенции, но с учетом средств получаемых из республиканского бюджета по разделу "Безвозмездные поступления" в сумме 93014,1 тыс. руб. т.е. дотации бюджетам из республиканского бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности, что составляет 43,9 % от запланированной на 2018 год суммы доходов.

Собственные доходы на 2018 год планируются в сумме 118 895,5 тыс. руб. с увеличением против текущего года на 12 118,5 тыс. рублей или на 11,3%.

В 2018 году районный бюджет муниципального образования Кировский район сбалансирован.

Основные параметры районного бюджета МО Кировский район (без учета республиканских целевых средств)

Таблица 1

(в тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Отчет  2016 г. | Уточненный план на 2017г. | Проект 2018 г. |
| Налоговые и неналоговые доходы | 94 061,6 | 106 777 | 118 895,5 |
| Дотация на выравнивания бюджетной обеспеченности | 88 687,0 | 110 210 | 93014,1 |
| Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 8 400,0 | 4 017,0 | - |
| Всего доходов (без учета целевых средств) | 191 148,6 | 221 004,0 | 211 909,6 |
| Всего расходов без учета целевых средств | 187 384,5 | 230 194,0 | 211 909,6 |
| Дефицит(-)  Профицит(+) без учета целевых средств | +3 764,1 | -9 190,0 | 0 |
| Муниципальный долг | 10 000,0 | 10 000,0 | 6 000,0 |

Из таблицы видно, что в 2018 году предполагается увеличение доходов районного бюджета без целевых средств по сравнению с 2017 годом на 4,1%; или на сумму 9 094,4 тыс. рублей за счет уменьшения суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

*Доходы консолидированного бюджета МО Кировский район на 2018г.*

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета на 2018 год составили 128 028,5 тыс. рублей по сравнению с 2017 годом прогнозируется с увеличением на 12 111,5 тыс. рублей или на 10,4%. Безвозмездные поступления за 2018 год прогнозируются в сумме 262 089,5 тыс. рублей и по сравнению с 2017 годом с уменьшением на 141 650,5 тыс. рублей или на 35% (в 2017 году было 403 740,0 тыс. рублей).

*Доходы районного бюджета на 2018 год.*

В структуре доходов районного бюджета налоговые и неналоговые доходы на 2018 год прогнозируются в сумме 118 895,5 тыс. руб. В составе доходов районного бюджета налоговые доходы составляют 56 336,0 тыс. руб. и по сравнению с 2017 годом прогнозируется с увеличением на 2 110,0 тыс. руб. или 3,9% за счет увеличения суммы налога на доходы с физических лиц на 8,1 % к уточненному плану 2017 г., налога на совокупный доход на 6,6%, от доходов использования имущества, находящегося в муниципальной собственности 15,9% а так же за счет увеличения поступления от прочих неналоговых поступлений на 103,1%.

Неналоговые доходы прогнозируются в сумме 62 559,0 тыс. руб. с ростом по сравнению с 2017 годом на 57,3% или на сумму 21 849,0 тыс. рублей.

Основные параметры доходов районного бюджета на 2018 год.

Таблица 2

( тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Отчет  2016 г. | Уточненный  план 2017 г. | | Прогноз  на 2018 г. | | В % к предыдущему году |
| сумма | Уд вес | Сумма | Уд вес |
| 1.Налоговые и  неналоговые доходы | 94061,6 | 106777 | 20,9 | 118895,5 | 31,2 | 111,3 |
| - налог на доходы физических лиц | 36048,4 | 33700 | 6,6 | 36417,0 | 9,6 | 108,1 |
| - налоги на совокупный  доход | 5190,3 | 8600 | 1,7 | 9169,0 | 2,4 | 106,6 |
| - налоги на имущество организаций | 1784,7 | 2000,0 | 0,4 | 2000,0 | 0,52 | 100 |
| -налог на товары реализованные на территории РФ | 9940,7 | 7100 | 1,4 | 7000,0 | 1,8 | 98,6 |
| - Госпошлина | 1653,6 | 1700,0 | 0,3 | 1750,0 | 0,5 | 102,9 |
| - Платежи за пользование  природными ресурсами | 82,8 | 65 | - | 85,0 | - | 130,8 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам | - | - | - | 20,0 | - | - |
| Административные платежи и сборы | 45,6 | 20 | - | 60,0 | - | 300,0 |
| - Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 28169,0 | 42190,0 | 8,3 | 48884,5 | 12,9 | 115,9 |
| - доходы от оказания платных  услуг и компенсации затрат государством | 9425,0 | 9000,0 | 1,7 | 11000,0 | 2,9 | 122,2 |
| - доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 73,3 | 582,0 | 0,1 | 160,0 | - | 27,5 |
| - штрафы, санкции, возмещение ущерба. | 1502,6 | 1500 | 0,3 | 1700,0 | 0,4 | 113,3 |
| - прочие неналоговые доходы. | 145,6 | 320,0 | 0,1 | 650,0 | 0,2 | 203,1 |
| Целевые и безвозмездные поступления | 224198,8 | 289513,0 | 56,7 | 169122,8 | 44,4 | 58,4 |
| Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности | 88687,0 | 110210,0 | 21,6 | 93014,1 | 24,4 | 84,4 |
| Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета | 8400,0 | 469 | - | - | - | - |
| На стимулирование |  | 3548,0 | 0,8 | - | - | - |
| Всего доходов | 415347,4 | 510517,0 | 100 | 381032,4 | 100 | 74,6 |

Финансовая помощь из республиканского бюджета - дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2018 году определена в сумме 93 014,1 тыс. руб. т.е. дотация на выравнивания уровня бюджетной обеспеченности на 15,6 % меньше, чем в 2017 году, что составляет в суммарном выражении 17196,0 тыс. руб.

Основным доходным источникам районного бюджета является "Налог на доходы физических лиц" и определен в сумме 36 417,0 тыс. руб. зачисляющий в районный бюджет с ростом против уточненного плана 2017 года на 8,1%.

Налоги на совокупный доход прогнозируются в сумме 9 169,0 тыс. руб. с увеличением против уточненного плана 2017 года на 6,6%.

Налог на имущество организаций прогнозируется в объеме 2000,0 тыс. рублей, столько же по сравнению с 2017 годом.

Государственная пошлина – общий объем поступлений государственной пошлины в районный бюджет в 2018 году прогнозируется в сумме 1750,0 тыс. руб., т.е. с увеличением на 2,9%.

Следующим более объемным доходным источником бюджета являются Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности т.е. аренда земли, которые прогнозируются в сумме 48 884,5 тыс. руб., с ростом против уточненного плана 2017 года на 15,9%.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства

прогнозируются в 2018 году в сумме 11000 тыс. руб. с увеличением на 22,2% или 2000,0 тыс. руб.

Сумма поступления доходов от оказания платных услуг на 2018 год занижена в проекте бюджета на 1 000,0 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата предлагает увеличить сумму поступлений на 2018 год на эту же сумму.

Предполагаемые доходы являются средствами от поступления родительских взносов, которые должны были поступить в бюджет через кредитные учреждения.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Прогнозируемые объемы доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2018 год предусмотрены в сумме – 160,0 тыс. руб. с уменьшением на 422,0 тыс. рублей.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба прогнозируются на 2018 год в сумме 1 700,0 тыс. руб., с увеличением против уточненного плана 2017 года на 13,3%.

Прочие неналоговые доходы прогнозируются на 2018 год в сумме 650,0 тыс. руб., с увеличением против уточненного плана 2017 года на 103,1%.

Налог на товары реализованные на территории РФ (акциз на нефтепродукты) сборы от которого поступают в бюджет района, запланированы в бюджете на 2018 год в сумме 7000,0 тыс. руб., с уменьшением против уточненного плана 2017 года на 1,4%.

Контрольно – счетная палата считает, что в целом, по отдельным налоговым доходам предполагается увеличение поступлений в районный бюджет на значительные суммы, в том числе:

1. доходы от оказания платных услуг на 1000,0 тыс. рублей или на 9,1%;

*Расходы районного бюджета.*

Расходы районного бюджета на 2018 год предусмотрены в сумме

381 032,4 тыс. руб. Из представленных на заключение материалов следует, что в 2018 году планируется сократить расходы к уточненному плану 2017 году на 26,6% или на 138 001,6 тыс. руб.

Основная цель бюджетной политики на 2018 год АМС МО Кировский район ориентирована в условиях развития экономики на повышение качества бюджетных услуг и эффективности бюджетных расходов.

Проектировки расходов районного бюджета на 2018 год рассчитывались на основе действующего законодательства с учетом разграничения расходных полномочий.

За основу для расчетов прогнозных объемов бюджетного финансирования на 2018 год приняты утвержденные показатели районного бюджета на 2017 год.

Основной целью бюджетной политики на 2018 год приоритетами бюджетных расходов станут:

- выплата заработной платы работникам бюджетной сферы;

- сохранение в 2018 году действующих условий денежного содержания муниципальных служащих;

- обеспечение обязательств, в сфере образования и культуры;

- реализация мер социальной поддержки населения;

- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований ;

Структура расходов районного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов

Таблица 3

( тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Уточненный план 2017 год | | 2018 год .(проект) | | Изменения  + увеличение  - уменьшение | |
| тыс. руб. | Удельн.вес | Тыс. руб. | Удельн  вес | Тыс. руб. | в % к пред. году |
| Всего расходов: | 519034,0 | 100 | 381032,4 | 100 | -138001,6 | 73,4 |
| Общегосударствен.  Вопросы | 37156,0 | 7,2 | 34983,4 | 9,2 | -2172,6 | 94,2 |
| Национальн.оборона | 841,0 | 0,1 | 903,0 | 0,2 | +62 | 107,4 |
| Национ.безопасн.и правоохран.деятльн. | 4720,0 | 0,9 | 4220,0 | 1,1 | -500 | 89,4 |
| Национ.эканом. | 29152,0 | 5,6 | 16506,2 | 4,3 | -12645,8 | 56,6 |
| Образование | 225812,0 | 43,5 | 243012,1 | 63,8 | -17200,1 | 107,6 |
| Культура и кинематография | 42546,0 | 8,2 | 22681,2 | 6,0 | -19864,8 | 53,3 |
| Социальная политика | 14713,0 | 2,8 | 11581,0 | 3,0 | -3132,0 | 78,7 |
| Физическая культура и спорт | 98920,0 | 19,1 | 4500,0 | 1,2 | -94420,0 | 4,5 |
| Средства массовой информации | 4700,0 | 0,9 | 4700,0 | 1,2 | 0 | 100 |
| Межбюджетные трансферты | 54481,0 | 10,5 | 37918,4 | 10,0 | -16562,6 | 69,6 |
| Обслуживание гос. и муниципального долга | 275,0 | 0,1 | 27,1 | - | -247,9 | 9,9 |
| Жилищно-коммунальное хоз-во | 5718,0 | 1,1 | - | - | -5718,0 | 0 |

В соответствии с пояснительной запиской в качестве основных приоритетов расходов районного бюджета определены: безусловное выполнение социальных обязательств района, оплата труда работникам районных бюджетных учреждений и других мероприятий для реализации единой государственной политики.

Наибольший удельный вес в расходах районного бюджета занимают расходы по разделу «Образование» - 63,8%, по разделу «Общегосударственные вопросы» 9,2%, «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальным образованиям» - 10,2%, «Культура и кинематография» - 6,0%, «Национальная экономика» - 4,3%, «Социальная политика» - 3,0%, «Физическая культура и спорт» - 1,2, «Средства массовой информации» - 1,2%, национальная безопасность 1,1%.

Бюджетные ассигнования районного бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» характеризуются следующими данными (таблица 4):

Таблица 4

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | |
| проект | % к предыду  щему году |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 37 156,0 | 34 983,0 | 94,2 |
| в том числе: |  |  |  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 1382,0 | 1 302,0 | 94,2 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 1 234,0 | 1 222,0 | 99,0 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 19 288,0 | 19 475,0 | 101,0 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 5 955,0 | 5 546,0 | 93,1 |
| Резервные фонды | 655,0 | 2 000,0 | 305,2 |
| Другие общегосударственные вопросы | 8 642,0 | 5 391,0 | 62,3 |

Расходы районного бюджета 2018 года по разделу 0100"Общегосударственные вопросы" составят 34 983 тыс. руб. с уменьшением на 5,8%.

По подразделу 0111 "Резервные фонды" определен общий объем резервного фонда на 2018 год в сумме 2 000 тыс. руб.

Предусмотренный в проекте Решения объем резервного фонда соответствует требованиям п. 3, ст.81 БК РФ.

Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона».

В рамках данного раздела по подразделу «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление переданных из Федерального бюджета полномочий РФ по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2018 году предусмотрено в объеме 903,0 тыс. руб. или 107,4% к предыдущему году.

Расходы по разделу 0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность".

Бюджетные ассигнования районного бюджета по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» характеризуются следующими данными (таблица 5):

Таблица 5

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | |
| проект | % к предыдущему году |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 4 720,0 | 4 220,0 | 89,4 |
| в том числе: |  |  |  |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 2 520,0 | 2 050,0 | 81,3 |
| Другие вопросы в области национальной  безопасности и правоохранительной деятельности | 2 200,0 | 2 170,0 | 98,6 |

В разделе "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" отражены расходы, связанные с защитой населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона и предусмотрены бюджетные ассигнования.

На 2018 год в сумме 2 050 тыс. руб. или 81,3% к предыдущему году и по подразделу "Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности" предусматриваются средства на выполнение мероприятий по противодействию экстремистским и террористическим проявлениям на территории района и определены в сумме 2 170,0 тыс. руб. или 98,6% к предыдущему году. Расходы в целом по этому разделу на 2018 год предусмотрены в сумме 4 220,0 тыс. руб. или 89,4% к предыдущему году.

Расходы по разделу 0400 "Национальная экономика".

Бюджетные ассигнования районного бюджета по разделу «Национальная экономика» характеризуются следующими данными (таблица 6):

Таблица 6

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | |
| проект | % к предыдущему году |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 29 152,0 | 16 506,0 | 56,6 |
| в том числе: |  |  |  |
| Общеэкономические вопросы | 119,0 |  |  |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 5933,0 | 5757,0 | 97,0 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 18480,0 | 7100,0 | 38,4 |
| Связь и информатика | 2270,0 | 1889,0 | 83,2 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 2350,0 | 1760,0 | 75,0 |

Отражаемые по указанному разделу расходы на обеспечение деятельности отраслей экономики прогнозируются в сумме 16 506,0 тыс. руб. с уменьшением на 43,4 % по сравнению с 2017 годом. На содержание управления сельского хозяйства выделены бюджетные ассигнования в размере 5757,0 тыс. руб. или 3,0% с уменьшением по сравнению с 2017 годом.

На Дорожное хозяйство выделена сумма 7100,0 тыс. руб. Эти средства предусмотрены на обеспечение функционирования и развития сети автомобильных дорог, в том числе на модернизацию, ремонт и содержание дорог общего пользования на межселенных территориях в рамках муниципальной целевой программы "Социально-экономическое развитие МО Кировского района" на 2017 – 2019 годы"

Расходы по разделу 0700 "Образование".

В соответствии с пояснительной запиской в разделе предусмотрены расходы на обеспечение деятельности образовательных учреждений, предоставляющих образовательные услуги гражданскому населению.

Кроме того, включены расходы, связанные с руководством и управлением в сфере образования и молодежная политика.

Всего в проекте районного бюджета на 2018 год по разделу "Образование"

предусмотрено 243 012,1 тыс. руб. с увеличением на 7,6 % по сравнению с 2017 годом или на сумму 17200,0 тыс. руб.

Таблица 7

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2017 год | 2018 год (проект) | | |
| сумма | Изменения к 2017 г | |
| В тыс.руб. | В % |
| Раздел "ОБРАЗОВАНИЕ" | 225812,0 | 243012,1 | +17200,0 | 107,6 |
| В том числе: |  |  |  |  |
| Дошкольное образование | 67312,0 | 76168,0 | +8856 | 113,2 |
| Общее образование | 127015,0 | 134723,0 | +7708,0 | 106,1 |
| Дополнительное образование | 23513,0 | 23966,1 | +453,1 | 101,9 |
| Молодежная политика | 610,0 | 160,0 | -450,0 | 26,2 |
| Другие вопросы в области  образования | 7362,0 | 7995,0 | +633,0 | 108,6 |

Анализируя, потребности управления образования и суммы предусмотренные прогнозом бюджета на 2018 год, можно сказать, что в состав подраздела «Дошкольное образование» предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Развитие системы дошкольного образования» на 2017-2019 годы которая включает в себя следующие мероприятия

- обеспечение деятельности муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждений;

- расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

В полном объеме учтены расходы на оплату труда работникам муниципальных дошкольных образовательных организаций.

На 2018 год на Дошкольное образование предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 76168,0 тыс. рублей, что больше по сравнению с 2017 годом на 8856,0 тыс. рублей или на 13,2%.

По подразделу «Общее образование» предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 134 723,0 тыс. руб. с увеличением по сравнению с 2017 годом на сумму 7709,0,0 тыс. руб. или 6,1%.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию:

- на обеспечение деятельности общеобразовательных учреждений района;

- на осуществление полномочий Республики Северная Осетия-Алания по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях;

- на организацию горячего питания в общеобразовательных учреждениях;

- поддержку и материальное стимулирование молодых учителей (физиков);

- на реализацию подпрограммы «Поддержка одаренных детей и молодежи».

Расходы по разделу 0800"Культура и кинематография".

Бюджетные ассигнования районного бюджета по разделу «Культура и кинематография» характеризуются следующими данными (таблица 8):

Таблица 8

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | |
| проект | % к предыдущему году |
| КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 42546,0 | 22681,0 | 53,3 |
| в том числе: |  |  |  |
| Культура | 42384,0 | 22264,2 | 52,5 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 162,0 | 417,0 | 257 |

По подразделу «Культура» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию

Муниципальной программы "Развитие культуры в муниципальном образовании Кировский район на 2017-2019 годы" по следующим направлениям расходов:

развитие деятельности культурно-досуговых учреждений в муниципальном образовании Кировский район вместе с субвенцией из республиканского бюджета на организацию и поддержку учреждений культуры;

развитие библиотечного дела в муниципальном образовании Кировский район.

На 2018 год расходы по указанному разделу определены в сумме 22681,0 тыс. руб. с учетом субвенций на выполнение передаваемых полномочий из республиканского бюджета, с уменьшением по сравнению с 2017 годом на сумму 19 865,0 тыс. руб. или 46,7%.

*Расходы по разделу 1000 "Социальная политика".*

Бюджетные ассигнования районного бюджета по разделу «Социальная политика» характеризуются следующими данными (таблица 9):

Таблица 9

(тысяч рублей*)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | |
| проект | % к предыдущему году |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 14213,0 | 11581,0 | 78,7 |
| в том числе: |  |  |  |
| Пенсионное обеспечение | 4000,0 | 4045,0 | 101,1 |
| Социальное обеспечение населения | 6013,0 | 3403,0 | 56,5 |
| Охрана семьи и детства | 3600,0 | 3133,0 | 87,0 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 1 100,0 | 1000,0 | 90,0 |

Бюджетные ассигнования районного бюджета, выделенные по разделу «Социальная политика» на 2018 год, предусматриваются в сумме 11 581,0 тыс. руб., По отношению к 2017 году расходы уменьшены на 21,3% или на 3132,0 тыс. руб.

На пенсионное обеспечение предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 4 045 тыс. руб., расходы увеличены на 1,1% или на 45,0 тыс. руб.

На социальное обеспечение населения предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 3 403,0 тыс. руб. в том числе:

- на развитие системы отдыха и оздоровления детей предусмотрено 1303,0 тыс. рублей;

- на обеспечение жильем молодых семей предусмотрено 100,0 тыс. рублей;

- на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности предусмотрено 100,0 тыс. рублей;

- на организацию оздоровления некоторых категорий граждан предусмотрена сумма 150,0 тыс. рублей

- пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам предусмотрены в сумме 1700,0 тыс. рублей;

- трудоустройство несовершеннолетних граждан 50,0 тыс. рублей.

На охрану семьи и детства на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в дошкольных образовательных учреждениях предусмотрена сумма 3 133,0 тыс. руб. с уменьшением на 13,0% по сравнению с 2017 годом на сумму 467,0 тыс. рублей.

По подразделу «Другие вопросы в области социальной политики» предусмотрены бюджетные ассигнования на поддержку общественных организаций ветеранов и «Стыр ныхас» в сумме 1000,0 тыс. рублей.

*Раздел 1100 "Физическая культура и спорт".*

Бюджетные ассигнования районного бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» характеризуются следующими данными (таблица 10):

Таблица 10

(тысяч рублей*)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | |
| проект | % к предыдущему году |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 98920,0 | 4500,0 | 4,5 |
| в том числе: |  |  |  |
| Физическая культура | 98920,0 | 4500,0 | 4,5 |

Бюджетные ассигнования районного бюджета, выделенные на физическую культуру и спорт на 2018 год составляют сумму 4 500,0 тыс. рублей.

По данному разделу ассигнования уменьшились по отношению 2017 г. на 94 420,0 тыс. рублей и бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию муниципальной программы «Молодежная политика развитие гражданского общества, физической культуры и спорта в муниципальном образовании Кировский район на 2017-2019 годы».

*Раздел 12 00 "Средства массовой информации".*

Бюджетные ассигнования районного бюджета по разделу «Средства массовой информации» характеризуются следующими данными (таблица 11):

Таблица 11

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | |
| проект | % к предыдущему году |
| СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ |  |  |  |
| в том числе: |  |  |  |
| Периодическая печать и издательства | 4 700,0 | 4 700,0 | 100,0 |

Расходы по указанному разделу предусматриваются бюджетные ассигнования на поддержку районной газеты "Вперед" на 2018г. и определены в сумме 4700 тыс. руб.

Раздел 1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга".

Бюджетные ассигнования районного бюджета по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» характеризуются следующими данными (таблица 12):

Таблица 12

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | |
| проект | % к предыдущему году |
| ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 275,0 | 27,1 | 9,9 |
| в том числе: |  |  |  |
| Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга | 275,0 | 27,1 | 9,9 |

По данному разделу прогноз на 2018 г. составляет – 27,1 тыс. руб., и определены на основании договоров и соглашений, графиков платежей в соответствии с соглашениями по бюджетным кредитам, полученным из республиканского бюджета на 2017 г.

Расходы по разделу 1100 "Межбюджетные трансферты".

Бюджетные ассигнования районного бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» характеризуются следующими данными (таблица 13):

Таблица 13

(тысяч рублей*)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | |
| проект | % к предыдущему году |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА | 54 481,0 | 37 918,4 | 69,6 |
| в том числе: |  |  |  |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 27 283,0 | 27 288,4 | 100 |
| Иные дотации | 7 883,0 | 0 |  |
| Прочие межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера | 27 198,0 | 10 630,0 | 39,1 |

Раздел "Межбюджетные трансферты" в части средств, предоставляемых местным бюджетам, т.е. поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и прогнозируется на 2018г. в сумме 37 918,4 тыс. руб., с уменьшением по отношению к 2017 г. на 30,4% или 16 562,6 тыс. руб.

Источники финансирования дефицита районного бюджета

на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Источники финансирования дефицита районного бюджета характеризуются следующими данными (таблица 14):

Таблица 14

(тысяч рублей)

|  |  |
| --- | --- |
|  | 2018 год |
| ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТОВ – всего | 0 |
| в том числе: |  |
| Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов | 6 000,0 |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета муниципального района в валюте Российской Федерации | 6 000,0 |

В 2018 году районный бюджет муниципального образования Кировский район сбалансирован.

Проектом бюджета на 2017-2019 годы предусмотрено 11 муниципальных программ на общую сумму 917 373,5 тыс. рублей.

Перечень Муниципальных программ муниципального образования Кировский район

1.Муниципальная программа «Развитие образования в муниципальном образовании Кировский район на 2017-2019 годы» на сумму 743 944,7 тыс. рублей

- подпрограмма 1. «Развитие дошкольного образования»

- подпрограмма 2. «Развитие общего образования»

- подпрограмма 3. «Развитие дополнительного образования детей»

- подпрограмма 4. «Поддержка одаренных детей и молодежи»

- подпрограмма 5. «Прочие мероприятия в сфере образования»

- подпрограмма 6. «Развитие системы отдыха и оздоровления детей»

- подпрограмма 7. «Социальная помощь родителям за содержание детей в дошкольных учреждениях»

- подпрограмма 8. «Мероприятия по сейсмоустойчивости объектов»

Муниципальная программа «Развитие культуры в муниципальном образовании Кировский район на 2017-2019 годы» на сумму 69 286,0 тыс. рублей.

- подпрограмма 1. «Развитие системы дополнительного образования детей в сфере культуры»

- подпрограмма 2. «Развитие библиотечного дела»

- подпрограмма 3. «Развитие культурно- досуговых учреждений»

- подпрограмма 4. «Развитие материально- технической базы учреждений культуры»

3. Муниципальная программа «Молодежная политика, развитие гражданского общества, физкультуры и спорта в муниципальном образовании Кировский район на 2017-2019 годы на сумму 19 898,6 тыс. рублей

подпрограмма 1. «Молодежная политика»

подпрограмма 2. «Патриотическое воспитание и развитие гражданского общества»

- подпрограмма 3. «Развитие физической культуры и спорта»

Муниципальная программа «Развитие системы коллективной безопасности в муниципальном образовании Кировский район на 2017-2019 годы» на сумму 9 070,0 тыс. рублей

- подпрограмма 1. «Пожарная безопасность»

- подпрограмма 2. «Развитие инфраструктуры по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера»

- подпрограмма 3. «Усиление борьбы с преступностью, профилактика правонарушений»

- подпрограмма 4. «Профилактика экстремизма и терроризма»

5. Муниципальная программа «Развитие информационного общества в муниципальном образовании Кировский район на 2017-2019 годы» на сумму 12 559,2 тыс. рублей

- подпрограмма 1. «Развитие межведомственного взаимодействия и электронного документооборота»

- подпрограмма 2. «Обеспечение доступности муниципальных услуг».

6. Муниципальная программа «Социальное развитие в муниципальном образовании Кировский район на 2017- 2019 годы» на сумму 17 930,0 тыс. рублей

- подпрограмма 1. «Старшее поколение»

- подпрограмма 2. «Социальная поддержка некоторых категорий граждан»

- подпрограмма 3. «Предоставление социальных гарантий отдельным категориям граждан в соответствии с федеральным и республиканским законодательством»

7. Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании Кировский район на 2017- 2019 годы» на сумму 9125,0 тыс. рублей

8. Муниципальная программа «Реализация мероприятий в сфере средств массовой информации в муниципальном образовании Кировский район на 2017-2019 годы» на сумму 14 100,0 тыс. рублей

9. Муниципальная программа «Модернизация и развитие автомобильных дорог в муниципальном образовании Кировский район на 2017- 2019 годы» на сумму 20 840,4 тыс. рублей.

10. Муниципальная программа «Обустройство пешеходных переходов на территории муниципального образования Кировский район на 2017-2019 годы» на сумму 300,0 тыс. рублей.

11. Муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Кировский район на 2017- 2019 годы» на сумму 320,0 тыс. рублей.

*Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.*

Проект бюджета МО Кировский район на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сформирован в программной структуре расходов муниципальных программ, реализация которых осуществлялась в 2017 году.

Муниципальные программы были разработаны в соответствии с порядком разработки и реализации муниципальных программ МО Кировский район от 18.11.2016г. №369.

Согласно утвержденному Порядку, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утвержденного Постановлением администрации МО Кировский район от 18.11.2016г. №369.

Анализ расходов бюджета МО Кировский район по целевым статьям (муниципальным программам) на 2018-2020 годы приведен в таблице 15.

Таблица 15

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование муниципальной программы | Проект бюджета на 2018 год | Удельный вес в расходах бюджета | Утверждено согласно паспорта программы на 2018 год | |
| Всего | В т.ч. местного бюджета |
| 1. | Муниципальная программа «Развитие образования в муниципальном образовании Кировский район на 2017-2019 годы» | 228211,5 | 76,4 | 228211,5 | 78424,5 |
| 2. | Муниципальная программа «Развитие культуры в МО Кировский район на 2017-2019 годы» | 28769,4 | 9,6 | 28769,4 | 10694,0 |
| 3. | Муниципальная программа «Молодежная политика и развитие физкультуры и спорта в муниципальном образовании Кировский район на 2017-2019 годы» | 7820,4 | 2,6 | 7820,4 | 7820,0 |
| 4. | Муниципальная программа «Развитие системы коллективной безопасности в МО Кировский район на 2017-2019 годы» | 4720,0 | 1,6 | 4720,0 | 4720,0 |
| 5. | Муниципальная программа «Развитие информационного общества в муниципальном образовании Кировский район на 2017-2019 годы» | 6719,2 | 2,2 | 6719,2 | 6719,2 |
| 6. | Муниципальная программа «Социальное развитие в муниципальном образовании Кировский район на 2017- 2019 годы» | 7145,0 | 2,4 | 7145,0 | 7145,0 |
| 7. | Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании Кировский район на 2017- 2019 годы» | 3560,0 | 1,2 | 3560,0 | 3560,0 |
| 8. | Муниципальная программа «Реализация мероприятий в сфере средств массовой информации в муниципальном образовании Кировский район на 2017-2019 годы» | 4700,0 | 1,6 | 4700,0 | 4700,0 |
| 9. | Муниципальная программа «Модернизация и развитие автомобильных дорог в муниципальном образовании Кировский район на 2017- 2019 годы» | 7000,0 | 2,3 | 7000,0 | 7000,0 |
| 10 | Муниципальная программа «Обустройство пешеходных переходов на территории муниципального образования Кировский район на 2017-2019 годы» | 100,0 | 0,1 | 100,0 | 100,0 |
| 11 | Муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Кировский район на 2017- 2019 годы | - | - | 100 | 100 |
|  | ИТОГО | 298745,0 | 100 | 298845,0 | 130982,7 |

Программная часть расходов бюджета МО Кировский район на 2018 год составляет 78,4%.

Расходы на их реализацию на 2018 год планируются в объеме 298745,0 тыс. рублей.

Наибольший объем финансирования запланирован на реализацию мероприятий муниципальных программ «Развитие образования в муниципальном образовании на 2017-2019 годы» 76,4% средств бюджета «Развитие культуры в МО Кировский район на 2017-2019 годы» 9,6%.

Непрограммные расходы бюджета МО Кировский район составляют 21,6% или 82287,0 тыс. рублей от общего объема утверждаемых расходов на 2018 год.

Согласно части 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 1-го месяца со дня вступления его в силу.

*Выводы и предложения.*

Контрольно-счетная палата МО Кировский район считает, что проект бюджета МО Кировский район на очередной финансовый 2018 год и плановый период 2019-2020 годов должны формироваться исключительно на основе действующих законодательных и нормативно-правовых актов.

1. Главным администраторам доходов местного бюджета продолжить работу по улучшению контроля за поступлением средств в местный бюджет.
2. Сумма поступления доходов от оказания платных услуг на 2018 год занижена в проекте бюджета на 1 000,0 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата предлагает увеличить сумму поступлений на 2018 год на эту же сумму в доходной части бюджета и в расходной части бюджета сумму направить на раздел «Социальная политика», на подраздел «Пенсионное обеспечение» для своевременной выплаты муниципальной пенсии.

Контрольно-счетная палата полагает, что расходы районного бюджета, запланированные на 2018 год, явно занижены по сравнению с показателями 2017 года, из-за экономического кризиса в стране, но обоснованы и реальны к освоению, с учетом усиления контроля главных распорядителей средств районного бюджета за полнотой и эффективностью их использования.

КСП считает необходимым устранить выявленные недостатки.

КСП МО Кировский район считает возможным принять к рассмотрению проект бюджета после устранения замечаний и рекомендует Собранию представителей МО Кировский район рассмотреть проект решения Собрания представителей «О бюджете МО Кировский район на 2018 год» и предлагает утвердить со следующими показателями.

1. Общий объем доходов консолидированного бюджета на 2018 год в сумме 390165 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 366663,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 374298,0 тыс. рублей.
2. Общий объем расходов консолидированного бюджета в сумме 390165 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 366663,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 372627,2 тыс. рублей.
3. На 2018 год консолидированный бюджет МО Кировский район сбалансирован. На 2019 год сбалансирован, на 2020 год с профицитом в сумме 1670,8 тыс. рублей.
4. Общий объем доходов районного бюджета на 2018 год в сумме 381 032,4 тыс. руб.
5. Общий объем расходов районного бюджета на 2018 год в сумме 381 032,4 тыс. руб.
6. Резервный фонд АМС МО Кировский район в сумме 2 000,0 тыс. руб.

На 2018 год районный бюджет муниципального образования Кировский район сбалансирован.

## 3.2. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере

КСП МО Кировский район осуществляла свою деятельность в 2017 году в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным Законом РФ от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом РФ, законами Республики Северная Осетия-Алания, Уставом муниципального образования Кировский район, нормативными актами МО Кировский район, Положением о контрольно-счетной палате МО Кировский район, утвержденным Решением Собрания представителей МО Кировский район 09.08.2013 года №56.

Основными задачами, поставленными перед КСП являются контроль за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчеты о его исполнении, а также контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Полномочия КСП МО Кировский район распространяются на все органы местного самоуправления МО Кировский район, а так же на юридические лица, если они получают, перечисляют, или иным образом используют средства местного бюджета, владеют, пользуются, распоряжаются муниципальной собственностью.

Приоритетным направлением деятельности КСП в 2016 году было проведение комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации.

В соответствии с задачами и функциями КСП, деятельность палаты в 2016 году осуществлялась по Плану работы КСП на 2016 год, утвержденному Председателем КСП МО Кировский район 29.12.2015 г. и была направлена на организацию осуществления контроля за законностью, рациональностью и эффективностью использования средств бюджета района.

В 2017 году Контрольно-счетная палата провела 35 мероприятий, из них 20 контрольно-ревизионных и 15 экспертно-аналитических. Общий объем проверенных средств за 2016 год составил 266588,7 тыс. рублей. По результатам экспертно-аналитической работы и контрольных мероприятий денежная оценка выявленных нарушений в 2016 году составила 9714,2 тыс. рублей. (в 2015 г.- 8011,4) или 3,6 % проверенных средств, (в 2015 г.-3,4%) в том числе:

нецелевое использование бюджетных средств – 184,0 тыс. рублей;

нерациональное использование бюджетных средств – 257,3тыс. рублей;

неправомерные выплаты из ФОТ, сверх установленного норматива – 575,5 тыс. рублей;

неэффективное использование бюджетных средств –2352,1 тыс. рублей. из них:

факты приема на работу на длительное время на должности не предусмотренные штатным расписанием – 316,0 тыс. рублей;

просроченная кредиторская задолженность – 350,9

неправомерно закупленные запасные части, т.е. не составлялись дефектные акты, нет

актов на установку запчастей, нет учета запчастей –74,1 тыс. рублей;

перерасход продуктов питания – 77,6 тыс. рублей;

неправомерное списание бензина - 433,3тыс. рублей;

неправомерно заключен договор с ООО «Коммунальник» на воду – 408,0 тыс. рублей;

предоставление бесплатного питания без представления справок о полученных доходах родителей – 288,2 тыс. рублей;

отсутствовали письменные заявления на получение подотчетных сумм – 72,0 тыс. рублей;

неправомерное списание овощей – 41,2 тыс. рублей;

недополучение в доход бюджета района арендной платы за пользование актовым залом- 291,7 тыс. рублей;

иные нарушения законодательства – 3793,3 тыс. рублей, из них:

списание подотчетных сумм без оправдательных документов – 42,7 тыс. рублей;

не удержан подоходный налог с физических лиц – 67,9 тыс. рублей;

необоснованно начисленная и выданная зарплата –209,1 тыс. рублей.

не оприходованные товарно-материальные ценности –208,5тыс. рублей;

недостача продуктов питания –8,7 тыс. рублей;

недопоступление в доход бюджета района (родительская плата) -3256,4 тыс.рублей

нарушения в сфере закупок 2552,0 тыс. рублей.

Результаты всех контрольно-ревизионных мероприятий доведены до сведения руководителей объектов проверки в виде представлений и информационных писем с указанием предложений и рекомендаций, направленных на устранение выявленных нарушений.

Всего за 2016 год направлено 16 представлений об устранении выявленных нарушений и недостатков, по результатам которых устранено финансовых нарушений на сумму 1932,1 тыс. рублей, в том числе:

возмещено средств в бюджет в сумме 650,5 тыс. руб.;

оприходовано неучтенных основных средств на сумму 208,5 тыс. руб.

Кроме того, по материалам проверки привлечено к дисциплинарной ответственности 6 должностных лица.

Основные показатели, характеризующие организацию деятельности Контрольно-счетной палаты

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  | в тыс. руб. |
|  | Наименование показателей | Ед. | 2014год | 2015год | 2016год |
|  | Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий | Кол-во |  | 30 | 35 |
|  | Из них экспертно-аналитических мероприятий |  |  | 14 | 15 |
|  | **-------------** контрольных |  |  | 16 | 20 |
|  | Объем проверенных средств |  |  | 238863,8 | 266588,7 |
|  | Количество проверенных учреждений |  |  |  |  |
|  | Количество составленных актов |  |  | 16 | 20 |
|  | Выявлено нарушений в финн. Бюджетной сфере |  | 5356,5 | 8011,4 | 9714,2 |
|  | Из них нецелевое расходование бюджетных средств |  |  | 16,6 | 184,0 |
|  | неэффективное использование бюджетных средств |  |  | 3270,3 | 2352,1 |
|  | нерациональное использование бюджетных средств |  |  | 210,9 | 257,3 |
|  | неправомерные выплаты из фонда оплаты труда ( сверх норматива) |  |  | 1063,8 | 575,5 |
|  | Нарушения в сфере закупок |  |  | 1592,6 | 2552,0 |
|  | Иные нарушения |  |  | 1857,2 | 3793,3 |
|  | Устранено финансовых нарушений |  |  | 1858,6 | 1932,1 |
|  | В т.ч. возмещено средств в бюджет |  |  | 458 | 650,5 |
|  | Денежная оценка выявленных нарушений в % |  | 1,6 | 3,4 | 3,6 |

Ведение экспертно-аналитической деятельности является отличительной особенностью органов внешнего контроля. Экспертно-аналитические мероприятия были направлены на обеспечение единой системы контроля за исполнением бюджета муниципального образования Кировский район, реализуемого на 3-х последовательных стадиях:

* последующего контроля исполнения бюджета муниципального образования за 2015 год;
* текущего контроля за исполнением бюджета муниципального образования в 2016 году;
* предварительного контроля проекта бюджета муниципального образования на 2017 год. Всего в 2016 году подготовлено и направлено Председателю Собрания представителей МО Кировский район 5 заключений по проектам Решений Собрания представителей, Отчетам об исполнении бюджета муниципального образования Кировский район и другим документам, по которым требовалась экспертиза КСП.

В числе подготовленных заключений:

* Анализ и заключение на проект бюджета муниципального образования Кировский район на 2017 год.
* Заключение об исполнении бюджета МО Кировский район за 2015 год;
* Заключение об исполнении бюджета МО Кировский район за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2016 года.

Анализ и подготовка заключений проводилась на основе анализа отчетов, иных документов и материалов, поступивших в КСП. Осуществлялся предварительный, текущий и последующий контроль по отдельным разделам, статьям местного бюджета, а так же по вопросам учета, управления и распоряжения объектами муниципальной собственности.

Замечания и предложения, содержащиеся в заключениях, как правило, принимались во внимание при рассмотрении проектов, по которым проводилась экспертиза.

В рамках текущего контроля осуществлялась подготовка заключений на ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета в 2016 году, проекты нормативных правовых актов.

В целях информирования главы района и главы АМС района о ходе исполнения бюджета муниципального образования Кировский район за отчетный период, КСП подготовлены заключения на исполнение бюджета муниципального образования за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2016 года, в которых проанализировано фактическое исполнение доходных и расходных статей бюджета муниципального образования по объему и структуре. КСП был проведен анализ выявленных отклонений, отмечены основные недостатки и нарушения, допущенные участниками бюджетного процесса при исполнении бюджета в 2016 году, а также сформированы предложения, направленные на устранение, либо недопущение нарушений.

В рамках осуществления последующего контроля КСП проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2015 год, по результатам которой подготовлено заключение.

За анализируемый период фактические доходы составили 403732,0 тыс. рублей, что на 66623,0 тыс. рублей или 19,8% больше запланированного объема поступлений. Расходы составили 409448,0 тыс. рублей, что на 69665,8 тыс. рублей или 20,5% больше утвержденного объема бюджетных назначений и по итогам года сложился дефицит 5716,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы бюджета муниципального образования за 2015 год исполнены на 85,5%. Кассовое исполнение бюджета по многим разделам произведено ниже плановых назначений следовательно, финансовое управление - орган уполномоченный исполнять бюджет, в нарушении ст. 215.1 БК не исполнило обязанность совершать расходование средств в течение финансового года, возникающие в соответствии с решением о бюджете, сводной бюджетной росписью и кассовым планом.

Заключения, подготовленные по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2015 год восьми главных администраторов средств бюджета муниципального образования Кировский район, направлены им на ознакомление. Практически все предложения, представленные КСП были приняты.

В основном, замечания КСП по внешней проверке отчета об исполнении бюджета муниципального образования Кировский район за 2015 год касаются несоблюдения инструкции по бюджетному учету.

В рамках предварительного контроля проводилась экспертиза проекта бюджета муниципального образования Кировский район на 2017 год.

Экспертиза проекта бюджета муниципального образования на 2017 год проведена по вопросам обоснованности доходных и расходных статей и дефицита бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству.

Основные параметры бюджета муниципального образования предусмотрены по доходам в сумме 358968,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 358968,5 тыс. рублей. В 2017 году районный бюджет сбалансирован, что соответствует п.3 ст.92 Бюджетного кодекса РФ.

Замечания и предложения, содержащиеся в заключениях, были приняты во внимание при рассмотрении проектов.

Контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в 2016 году осуществлен КСП МО Кировский район путем проведения плановых проверок в соответствии с требованиями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

В 2015 году было проверено 8 объектов.

В ходе проверок выявлено нарушений на общую сумму 2552,0 тыс. рублей.

Так в нарушение п4 ч.1 ст.93 где заказчик имеет право выбрать лимит 5% или 2 миллиона рублей на годовой объем закупок до 100 тыс. рублей у единственного поставщика, общеобразовательными учреждениями закуплено товаров на общую сумму 3592,6 тыс. рублей, что превысило лимит на сумму 2552,0 тыс. рублей. В том числе: МКОУ СОШ №1 с. Эльхотово – 792,0 тыс. рублей; СОШ №3 с. Эльхотово – 143,0 тыс. рублей; СОШ №2 ст. Змейская – 1100,0 тыс. рублей; СОШ с. Карджин – 520,0 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ для осуществления закупок товаров, работ, услуг во всех проверенных учреждениях в сфере образования приказами руководителей были утверждены составы контрактных служб. Однако, функции и полномочия работниками контрактной службы при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждения в соответствии с требованиями законодательства о закупках в полной мере не исполнялись.

По результатам проведенных проверок установлены факты нарушения Федерального закона № 44-ФЗ. Одними из самых распространенных нарушений, допускаемых практически всеми заказчиками, являются:

1) несвоевременное размещение на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) плана-графика закупок. Допускаются случаи, когда своевременно не вносятся изменения в утвержденные планы-графики закупок.

2) не размещение либо несвоевременное размещение информации об исполнении договоров на официальном сайте, что является нарушением Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».

3) не направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений), представление которых является обязательным, в частности:

- на официальном сайте учреждениями не размещены отчеты об исполнении договоров, а также отдельных этапов исполнения договоров, что является нарушением Федерального закона № 44-ФЗ, Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации.

- в реестр контрактов, заключенных заказчиками, на официальном сайте не включены копии заключенных договоров, что является нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»

По результатам проверок, осуществленных в сфере закупок за 2015 год, можно сделать вывод, что основными причинами нарушений являются недостаточный контроль со стороны руководителей учреждений за деятельностью работников контрактной службы за не своевременным размещением на официальном сайте планов-графиков размещения заказов, отчетов по установленной форме об исполнении либо расторжении договоров, отдельных этапов их исполнения, а также недостаточная квалификация должностных лиц, ответственных за размещение соответствующей информации на официальном сайте.

*Контрольно – ревизионная деятельность.*

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКОУ СОШ с.Комсомольское.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения на сумму 236,5 тыс. рублей, в том числе:

неэффективное использование бюджетных средств 236,5

из них:

необоснованные выплаты из ФОТ сверх установленного норматива - 29,2 тыс. рублей;

неправомерное списание овощей - 2,8 тыс. рублей;

неправомерное списание запчастей без дефектных актов – 23,8 тыс. рублей;

просроченная кредиторская задолженность – 29,0

представление бесплатного питания без представления справок о полученных доходах родителей – 151,7 тыс. рублей.

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКОУ СОШ с. Дарг Кох.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения на сумму 142,3 тыс. рублей. в том числе:

неэффективное использование бюджетных средств – 143,3 тыс. рублей;

из них:

излишне списанный бензин на сумму – 5,4 тыс. рублей;

представление бесплатного питания детям, без представления справок о полученных доходов родителей – 136,5 тыс. рублей;

списание овощей – 1,4 тыс. рублей.

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных УО АМС МО Кировский район.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения в сумме 625,6 тыс. рублей.

нерациональное использование бюджетных средств 28,5 тыс. рублей.

неэффективное использование бюджетных средств – 587,7 тыс. рублей.

из них:

необоснованные выплаты из ФОТ сверх установленного норматива – 9,2 тыс. рублей;

излишне списанный бензин – 256,6 тыс. рублей;

просроченная кредиторская задолженность – 321,9 тыс. рублей;

иные нарушения законодательства – 9,4 тыс. рублей.

из них:

списание подотчетной суммы без оправдательных документов – 8,1 тыс. рублей;

неправомерное начисление заработной платы – 0,4 тыс. рублей;

не удержан подоходный налог с физ. лиц – 0,9 тыс. рублей.

1. Поверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКДОУ детский сад Радуга ст.Змейская.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения в сумме 24,0 тыс. рублей.

в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств – 5,7 тыс. рублей;

- неэффективное использование бюджетных средств – 16,7 тыс. рублей.

из них:

- перерасход продуктов питания – 16,7 тыс. рублей;

- иные нарушения – 1,6 тыс. рублей.

из них:

- недостача продуктов – 1,6 тыс. рублей.

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКДОУ детский сад Теремок с. Дарг Кох.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения в сумме 25,6 тыс. рублей.

в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств- 18,9 тыс. рублей;

из них: перерасход продуктов питания – 18,9 тыс. рублей.

- иные нарушения законодательства – 6,7 тыс. рублей;

из них: списание подотчетной суммы без оправдательных документов - 6,7 тыс. рублей.

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКОУ СОШ №1 с. Эльхотово.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения в сумме 105,7 тыс. рублей.

в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств – 105,7 тыс. рублей.

из них:

- неправомерно заключен договор на воду – 76,5 тыс. рублей;

- неправомерное списание овощей – 29,2 тыс. рублей.

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКОУ СОШ с. Карджин.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения в сумме 11,9 тыс. рублей.

в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств – 11,9 тыс. рублей.

из них:

- излишне списанный бензин – 11,9 тыс. рублей.

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКДОУ детский сад Уадындз с. Эльхотово.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения в сумме 501,9 тыс. рублей.

Нецелевое использование бюджетных средств – 144,5 тыс. рублей;

Неэффективное использование бюджетных средств – 212,9 тыс. рублей;

Из них:

- необоснованные выплаты из ФОТ сверх установленного норматива – 134,9 тыс. рублей;

- перерасход продуктов – 2,9 тыс. рублей;

- неправомерно заключен договор на воду - 67, 3 тыс. рублей;

- неправомерное списание продуктов – 7,8 тыс. рублей;

Иные нарушения законодательств – 144,5 тыс. рублей;

Не оприходованные основные средства – 144,5 тыс. рублей.

1. Поверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКДОУ детский сад № 5 Зайчик с.Эльхотово.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения в сумме 415,7 тыс. рублей.

В том числе:

Неэффективное использование бюджетных средств – 415,7 тыс. рублей;

из них:

- необоснованные выплаты из ФОТ сверх установленного норматива – 222,2 тыс. рублей;

- перерасход продуктов – 3,3 тыс. рублей;

- неправомерно заключен договор на воду – 190,2 тыс. рублей.

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ Спортивная школа единоборств с. Карджин.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения в сумме 113,0 тыс. рублей.

в том числе:

- нерациональное использование бюджетных средств – 17,4 тыс. рублей.

- неэффективное использование бюджетных средств – 72,0 тыс. рублей.

из них: отсутствие письменного заявления на получение подотчетной суммы – 72,0 тыс. рублей.

-иные нарушения законодательства – 23,6 тыс. рублей.

из них: неправомерное начисление зарплаты и отпускных – 22,2 тыс. рублей;

не удержан подоходный налог с физ. лиц – 1,4 тыс. рублей.

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКДОУ детских сад № 3 Ивушка с. Эльхотово.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения в сумме 94,2 тыс. рублей. в том числе: неэффективное использование бюджетных средств – 94,2 тыс. рублей.

из них:

- перерасход продуктов – 20,2 тыс. рублей;

- неправомерно заключен договор на воду – 74,0 тыс. рублей.

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКДОУ детский сад Солнышко ст. Змейская.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения в сумме – 333,4 тыс. рублей.

в том числе:

Неэффективное использование бюджетных средств – 194,2 тыс. рублей;

из них:

- необоснованные выплаты из ФОТ сверх установленного норматива – 180,0 тыс. рублей;

- перерасход продуктов питания – 14,2 тыс. рублей;

Иные нарушения законодательства – 139,2 тыс. рублей.

из них:

- неправильное начисление заработной платы и отпускных – 75,2 тыс. рублей;

- не оприходованные товарно-материальные ценности – 64,0 тыс. рублей.

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных АМС Комсомольского сельского поселения.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения на сумму 399,4 тыс. рублей.

в том числе:

Нецелевое расходование бюджетных средств – 2,3 тыс. рублей;

Неэффективное расходование бюджетных средств – 316,0 тыс. рублей.

из них:

- факты приема на работу на длительное время на должности не предусмотренные штатным расписанием – 316,0 т тыс. рублей.

Списание подотчетной суммы без оправдательных документов – 22,5 тыс. рублей.

Не удержан подоходный налог с физических лиц – 58,6 тыс. рублей.

В нарушение ст. 10 федерального закона № 402-ФЗ « О бухгалтерском учете» не ведутся многие бухгалтерские учетные регистры (главная книга, журналы ордера, оборотно-сальдовые ведомости).

В нарушение Указаний о порядке ведения кассовых операций от 11.03.2014г № 3210 – У

Отсутствуют письменные заявления подотчетных лиц, лимит кассы не был установлен.

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУК Районный дом культуры.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения на сумму- 604,8 тыс. рублей. В том числе:

Нерациональное использование бюджетных средств – 108,3 тыс. рублей.

Неэффективное расходование бюджетных средств- 432,3 тыс. рублей.

из них:

- неправомерно закупленные запасные части, т.е. не составлялись дефектные акты, нет актов на установку запчастей, нет учета запчастей – 50,3 тыс. рублей.

- неправомерное списание бензина (без путевых листов) – 90,3 тыс. рублей.

- недопоступление в доход бюджета района за аренду зала РДК – 291,7 тыс. рублей.

Иные нарушения законодательства – 74,1 тыс. рублей.

из них:

- неправомерное начисление заработной платы и отпускных – 67,5 тыс. рублей.

- не удержан налог с физических лиц – 6,6 тыс. рублей.

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ ДО ДШИ ст. Змейская.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения на сумму46,6 тыс. рублей.

в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств – 45,5 тыс. рублей.

из них: неправомерное списание бензина – 45,5 тыс. рублей.

- иные нарушения законодательства – 1,1 тыс. рублей.

из них: списание подотчетной суммы без оправдательных документов – 0,7 тыс. рублей.

не удержан подоходный налог с физических лиц – 0,4 тыс. рублей.

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ ДШИ с. Эльхотово.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения на сумму 175,2 тыс. рублей.

в том числе:

Нерациональное использование бюджетных средств – 103,1 тыс. рублей.

Неэффективное использование бюджетных средств – 23,6 тыс. рублей.

из них:

- неправомерное списание бензина – 23,6 тыс. рублей.

Иные нарушения законодательства – 48,5 тыс. рублей.

из них:

- списание подотчетной суммы без оправдательных документов – 4,7 тыс. рублей.

- неправомерное начисление заработной платы и отпускных – 43,8 тыс. рублей.

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на организацию питания в образовательных учреждениях в 2015 году.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения на сумму 4676,4тыс. рублей.

в том числе:

Нецелевое расходование бюджетных средств – 31,5 тыс. рублей.

Неэффективное использование бюджетных средств – 3458,8 тыс. рублей.

из них:

- предоставление бесплатного питания без представления справок о полученных доходах родителей- 201,0 тыс.рублей.

- родительская плата. Не сдавали в банк, и суммы в доходах не учитывались – 3256,4 тыс. рублей

- перерасход продуктов питания – 1,4 тыс. рублей.

Иные нарушения законодательства – 7,1 тыс. рублей.

из них:

- недостача продуктов питания - 7,1 тыс. рублей.

Нарушения в сфере закупок – 1179,0 тыс. рублей.

*Информационная деятельность.*

Информационная деятельность КСП состоит в информировании органов местного самоуправления и населения муниципального образования Кировский район о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Результаты проведенных проверок доводились до сведения руководителей соответствующих подразделений администрации муниципального образования, глав муниципального образования Кировский район и АМС. Акты проверок направлены в прокуратуру МО Кировский район.

Руководствуясь принципом гласности и, в соответствии с Положением о КСП МО Кировский район, отчет представлен на сессии Собрания представителей и подлежит опубликованию в средствах массовой информации и размещается в сети Интернет только после его рассмотрения представительным органом муниципального образования.

*Организационная работа.*

Разработан и утвержден план работы КСП на 2017 год. При формировании плана работы КСП на 2017 год были учтены и включены предложения, поступившие от Главы МО Кировский район, Контрольно-счетной палаты РСО-Алания, прокуратуры Кировского района.

В соответствии с подписанными соглашениями с правоохранительными органами КСП проводит определенную работу по взаимодействию, так в 2016 году было проведено 3 проверки совместно с органами прокуратуры.

Мы считаем, что в организации КСП эффективной работой и повышением ее результативности должны быть заинтересованы не только работники КСП, но и все руководители муниципальных учреждений и предприятий в состав МО Кировский район.

В отчетном периоде контрольно-счетная палата оказывала проверяемым учреждениям практическую помощь в наведении должного порядка в ведении бухгалтерского и бюджетного учета.

Итоги работы КСП в отчетном периоде показывают, что КСП обладает потенциалом, необходимым для безусловной реализации задач и функций, определенных существующим законодательством.

**Заключение**

Контрольно-счетная палата муниципального образования Кировский район в ходе своей деятельности в 2016 году обеспечила реализацию задач и полномочий, возложенных на нее Бюджетным Кодексом РФ, Решениями Собрания представителей МО Кировский район №148 от 27.10.2015 года «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях МО Кировский район», и №56 от 09.08.2013 года «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Кировский район», а так же иными нормативными правовыми актами.

План работы КСП муниципального образования Кировский район на 2016 год с учетом внеплановых поручений Главы МО Кировский район, КСП РСО-Алания и прокуратуры Кировского района, выполнен в полном объеме.

В результате работы сотрудников КСП муниципального образования Кировский район были выявлены финансовые нарушения в сумме 9714,2 тыс. рублей. При этом сумма устраненных нарушений составила 1932,1 тыс. рублей.

В 2017 году КСП муниципального образования Кировский район продолжит работу по совершенствованию внешнего финансового контроля МО Кировский район с учетом внесенных изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации и Федерального закона от 05.04.2013 года №44-Ф «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

# Заключение

Основу муниципальной бюджетно-финансовой политики составляют процессы управления разработкой и реализацией местного бюджета. Удовлетворение постоянно возрастающих и изменяющихся потребностей населения городов, районов и сел обеспечивается во многом именно благодаря бюджетно-финансовой сфере, которая является «кровеносной» системой муниципального хозяйства. От эффективности проведения мер бюджетно-финансовой политики напрямую зависит не только качество и текущий объем предоставляемых услуг, но также и перспективное развитие территории, качество жизни граждан в будущем.

Целью выпускной работы было определение эффективности реализации полномочий и деятельности органов местного самоуправления в сфере разработки и реализации местного бюджета, а также поиск путей совершенствования форм и методов работы местной власти в этой сфере.

В результате проведенного структурно-функционального анализа деятельности органов местного самоуправления Кировского муниципального района в бюджетно-финансовой сфере были выявлены проблемы и недостатки организационно-управленческого характера, решение которых позволяет обеспечить повышение эффективности бюджетно-финансовой политики района. Предлагаемые нами мероприятия должны обеспечить эффективность муниципальных органов власти по разработке проекта и формированию доходной части районного бюджета, а с другой стороны, оптимизировать бюджетные расходы, что приведет в сбалансированности и стабильности всей финансовой системы, и как следствие, к улучшению социально-экономического положения в районе.

Во- первых, необходимо реализовать налоговый потенциал района по двум местным налогам – налогу на имущество физ. лиц и земельному налогу, через создание механизмов взаимодействия АМС с потенциальными налогоплательщиками, обеспечивать их на регулярной основе необходимой информацией, создавать условия и предпосылки для своевременной и полной уплаты налогов в бюджет.

Во-вторых, необходимо создать условия для предпринимателей для увеличения налогооблагаемой базы по налогам на доходы и прибыль, стимулировать рост в первую очередь, сельскохозяйственного и сопутствующих обрабатывающих производств, а также других существующих в районе производств (стройматериалы и т.д.).

В-третьих, регулярно проводить работу по совершенствованию межбюджетных отношений с республиканским бюджетов в части увеличения трансфертов – дотаций на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления и дотаций на стимулирование муниципальных районов (городских округов) по улучшению качества управления муниципальными финансами.

В четвертых, в целях оптимизации бюджетных расходов нужно отказаться от неэффективных бюджетных расходов, либо минимизировать их. Необходимо отладить механизм реальной оценки инвестиционной привлекательности, окупаемости и перспективности предлагаемых предпринимателями проектов.

В-пятых, ввести принцип подушевого финансирования для всех бюджетополучателей, что предполагает предоставление им субсидий на выполнение муниципальных заказов в зависимости от качества и объемов оказанных услуг этими учреждениями в отчетном периоде и в зависимости от реальной потребности в этих услугах.

И наконец, необходимо последовательно реализовать меры, принятые в Плане мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и повышению эффективности организации бюджетного процесса в Кировском районе на период до 2020 г.

# Список использованной литературы

1. Федеральный закон 06.10.2003 от г . № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
2. Федеральный закон от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»,
3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,
4. Федеральный закон от [26.12.2008 № 294-ФЗ](about:blankViewDoc.asp?ET_REF_FZ=RU0000R200804688) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,
5. Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов",
6. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления",
7. Указ Президента РФ от 14 октября 2012 г. N 1384 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" и в перечень, утвержденный этим Указом"
8. Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 1317 “О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" и подпункта "и" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления",
9. Закон РСО-Алания 25.04.2006 ОТ г. № 24-РЗ «О местном самоуправлении в Республике Северная Осетия-Алания»,
10. Закон Республики Северная Осетия-Алания от 18 декабря 2013 г. N 56-РЗ "О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания "О межбюджетных отношениях в Республике Северная Осетия-Алания",
11. Закон Республики Северная Осетия-Алания от 29 декабря 2009 года. N 58-РЗ «О межбюджетных отношениях в Республике Северная Осетия-Алания»,
12. Устав Кировского района Республики Северная Осетия-Алания (зарегистрирован Управлением Минюста РФ по РСО-Алания 26.02.2013 г.),
13. [Об утверждении структуры администрации местного самоуправления муниципального образования Кировский район](http://kirovski-raion.ru/files/sobr_%20pred/1/%D0%A0%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%E2%84%96159%20%D0%A1%D0%9F%20%D0%9C%D0%9E%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%80-%D0%BD%20.doc) / Решение Собрания представителей Кировского района от «23» декабря 2017г. №159,
14. Решение Собрания представителей Кировского района от 25.11.2017 г. №257 «О налоге на имущество физических лиц»,
15. Положение Финансового управления Администрации местного самоуправления муниципального образования Кировский район Республики Северная Осетия-Алания / Утверждено решением Собрания представителей муниципального образования Кировский район от 12 ноября 2013 г. №70,
16. Положение о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Кировском районе РСО-Алания / Утверждено решением Собрания представителей Кировского района от 28 октября 2017 г. № 148,
17. Программа социально-экономического развития муниципального образования Кировский район на 2018 год / Утверждена решением Собрания представителей муниципального образования Кировский район от 23 декабря 2017 г. № 156,
18. О районном бюджете муниципального образования Кировский район на 2018 год / Решение Собрания представителей муниципального образования Кировский район от 23 декабря 2017 г. № 157,
19. [Об исполнении районного бюджета муниципального образования Кировский район за 2017 год](http://kirovski-raion.ru/files/sobr_%20pred/2016/175.rar) / Решение Собрания представителей муниципального образования Кировский район от 20 апреля 2018г №175,
20. [Об итогах работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Кировский район за 2017 год](http://kirovski-raion.ru/files/sobr_%20pred/2016/%E2%84%96%20176%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20%D0%9A%D0%A1%D0%9F.doc) / Решение Собрания представителей муниципального образования Кировский район от 20 апреля 2018г №176,
21. Бюджетная система России: учебное пособие для ВУЗов / Под ред. Г. Б. Поляка. М., 2012.
22. Гусев С.И., Швецов Ю.Г. Бюджетная реформа: взгляд с позиции региона // Финансы. 2017. № 8.
23. Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления: системный подход. – Ростов-на-Дону: Ростовское книжное издательство, 2013.
24. Финансовое право: Учебник /Под ред. проф. О.Н. Горбуновой. - М.: Юрист, 2012.
25. Васильев В.И. Местное самоуправление. М., 2016.
26. Полякова О.А. Состав финансовых ресурсов органов местного самоуправления // Финансы и кредит, 2017, № 3.
27. http://www.garant.ru/