В диссертационный совет Д 212.248.06
по экономическим наукам при
ФГБОУ ВО «Северо-Осетинский государственный
университет имени К. Л. Хетагурова»

ОТЗЫВ

официального оппонента кандидата экономических наук, доцента Галазовой Марины Викторовны на диссертационную работу Орловой Екатерины Владимировны на тему: «Формирование и реализация механизма обеспечения финансово-бюджетной состоятельности муниципальных образований», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит

1. Актуальность темы исследования

В современных условиях возрастает роль муниципальных образований и местного самоуправления, что обусловлено их особой значимостью в решении вопросов местного значения, создании благоприятной среды и повышении качества жизни людей. Вместе с тем, отвечая за обеспечение нормальной жизнедеятельности населения и оказание муниципальных услуг бюджетным сектором, органы местного самоуправления не имеют адекватной финансово-экономической основы для реализации своих полномочий. В результате сложившаяся ситуация приводит к ряду негативных последствий.

Значительное количество муниципальных образований в России находятся в неравных условиях, связанных с влиянием природно-географических, исторических, политических факторов и особенностями социально-экономического развития территорий.

Следовательно, существует объективная необходимость эффективного использования ресурсного и финансового потенциала муниципальных образований, а также поиска путей совершенствования механизмов управленческой деятельности финансовых органов и местных администраций для максимального удовлетворения потребностей общества.

Изменяющаяся экономическая ситуация и существующие бюджетные

ограничения диктуют новые требования к бюджетной политике и актуализируют вопросы комплексного методического обеспечения финансово-бюджетной состоятельности муниципальных образований за счет совершенствования форм, инструментов и методов управления муниципальными финансами.

Таким образом, цель диссертационного исследования, состоящая в разработке и реализации механизма обеспечения финансово-бюджетной состоятельности в условиях трансформации межбюджетного регулирования, повышения финансовой самостоятельности и совершенствования бюджетного планирования на муниципальном уровне, отличается новизной постановки проблемы и является актуальной.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертация Орловой Е.В. характеризуется исследовательской глубиной, базирующейся на изучении большого объема теоретического и аналитического материала. Структура работы построена таким образом, чтобы наиболее логично, последовательно, устанавливая причинно-следственные взаимосвязи и взаимодействие исследуемых факторов и элементов, раскрыть актуальные и наиболее значимые для теории и практики проблемы по теме исследования. Это позволило автору выполнить все поставленные задачи и достигнуть цели.

Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в работе, основаны на широкой методологической и информационной базах, что свидетельствует об их высокой степени обоснованности. Соискателем проанализированы разнообразные источники отечественной и зарубежной литературы по проблематике исследования. Информационную базу составили нормативно-правовые акты, официальные материалы органов государственной и муниципальной власти, международных организаций, оценки экспертов научно-исследовательских центров и интернет-агентств.

Автором грамотно используются методы дедукции и индукции, логический, функциональный методы, приемы статистического анализа, экономико-математические методы, а также комплексный и институциональные подходы.

3. Достоверность и новизна исследования, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации Орловой Е.В., подтверждается статистической обработкой информации посредством применения корректных методик исследования и современных программных продуктов.

Материалы диссертационной работы, ее наиболее значимые результаты опубликованы в соответствующих избранным направлениям исследования 24 научных статьях, в том числе в 4 статьях – в рецензируемых журналах, входящих в перечень изданий, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России. Положительное впечатление также производит география охвата публикаций.

Выводы и результаты исследования были апробированы посредством их представления на научных и научно-практических конференциях, а также использованы в научно-исследовательских проектах и учебном процессе ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет»; одобрены и приняты к реализации Министерством финансов Иркутской области, финансовыми органами Марковского муниципального образования, г. Саянск, г. Черемхово.

Авторский подход содержит теоретико-методические положения и практические рекомендации, способные повысить качество управления муниципальными финансами и создать условия для преодоления проблем финансовой необеспеченности муниципалитетов.

Вышеперечисленное позволяет сделать вывод, что основные научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, достоверны и обоснованы.

Новизна выносимых на защиту результатов диссертационного исследования состоит в следующем:

1. Раскрыто экономическое содержание, факторы и условия финансово-бюджетной состоятельности муниципальных образований, предлагаемые автором для концептуальной характеристики финансового состояния муниципалитетов (С. 17–35).

2. Разработаны структурные элементы механизма обеспечения финансово-бюджетной состоятельности муниципальных образований с позиции институционального подхода в целях реализации задач стратегического управления социально-экономическим развитием муниципалитетов (С. 55–70).

3. Предложена и апробирована методика оценки уровня риска финансово-бюджетной несостоятельности муниципальных образований, основанная на применении экспертного метода и предполагающая расчет частных и интегральных оценок риска в соответствии с критериями платежеспособности, кредитоспособности и финансово-бюджетной устойчивости (С. 103–112).

4. Представлена линейная регрессионная модель, описывающая зависимость бюджетной обеспеченности населения муниципалитетов от финансового состояния муниципальных финансов, предназначенная для составления прогнозных вариантов бюджетного развития (С. 121–126).

5. Сформулированы направления трансформации институтов финансовой самостоятельности и межбюджетного регулирования в части организации финансов муниципальных образований, строящиеся на эффективной работе органов региональной и муниципальной власти и результативном применении современного методического инструментария в бюджетной сфере (С. 132–167).

6. Определены ключевые направления совершенствования программно-целевого планирования с учетом типовых особенностей муниципальных образований и специфики институциональной среды, предполагающие интеграцию функций планирования и прогнозирования в целях достижения сба-

лансированного целевого планирования и реализации стратегий муниципальных образований (С. 168–176).

Полученные лично автором выводы и рекомендации имеют значение для теории муниципальных финансов, которые заключаются в углублении и уточнении теоретических положений формирования финансовых отношений, обусловливающих обеспечение финансово-бюджетной состоятельности муниципальных образований.

4. Значимость для науки и практики полученных автором результатов

Значимость диссертации состоит также в возможности практического применения идей автора, ориентированных на разработку и реализацию механизма обеспечения финансово-бюджетной состоятельности муниципальных образований.

Научно обоснованные методические рекомендации по определению риска финансово-бюджетной несостоятельности муниципальных образований и уровня финансовой самостоятельности могут быть использованы органами региональной и муниципальной власти в своей аналитической деятельности; комплекс мероприятий по повышению финансовой самостоятельности целесообразно учитывать при разработке финансовыми органами муниципалитетов программных и плановых документов.

Предложения по трансформации механизма межбюджетного выравнивания поселений, совершенствованию индикаторов оценки и определению обязательств муниципальных образований по достижению показателей социально-экономического развития при заключении соглашений с региональными властями, на наш взгляд, возможно использовать при формировании основных подходов к построению межбюджетных отношений и распределению трансфертов в субъекте РФ.

Отдельные положения работы, раскрывающие содержание и порядок формирования муниципальных бюджетов, проведения оценки финансового

состояния муниципалитетов, измерения уровня финансовой самостоятельности и риска несостоятельности могут применяться в преподавании и изучении курсов «Публичные финансы», «Муниципальные финансы», «Бюджетная система» и др.

5. Дискуссионные вопросы и замечания по диссертационному исследованию

Наряду с имеющимися достоинствами диссертационной работы, ее научной и практической значимостью, в ней имеются определенные недочеты:

1. Обозначив в основе комплекса мероприятий по увеличению финансовой самостоятельности муниципальных образований повышение результативности и эффективности деятельности органов государственной, муниципальной власти и иных субъектов бюджетных отношений, соискатель не в полной мере в работе обосновал целесообразность общественного участия в бюджетном процессе на муниципальном уровне и описал механизм его осуществления для решения вопросов местного значения.

2. При изложении методики оценки риска финансово-бюджетной несостоятельности муниципальных образований автор основывается на оценке показателей каждой группы критериев финансово-бюджетной состоятельности, однако следовало бы, на наш взгляд, подробнее остановиться на обосновании пороговых значений интервалов при определении критериев и значимости групп показателей.

3. Соискатель доказательно аргументирует широкое применение бюджетного инструментария для реализации методов обеспечения финансово-бюджетной состоятельности муниципальных образований. Возникает вопрос, с помощью каких инструментов, по мнению автора, может быть обеспечена трансформация института бюджетного планирования в условиях неравенства объема функций, возложенных на местный уровень и фактических функциональных возможностей использования ресурсного потенциала муниципалитетов, ориентированная на обеспечение увязки стратегического и бюджетного планирования.

4. В диссертации предложены направления совершенствования механизма программно-целевого планирования в муниципальных образованиях разных типов с учетом влияния факторов обеспечения финансово-бюджетной состоятельности муниципальных образований. В то же время в работе практическая реализация предложений проводилась на данных конкретного городского округа и поселения. Поэтому в качестве рекомендации предлагаем в процессе дальнейшего исследования уделить пристальное внимание детальной проработке элементов данного механизма и его апробации на практике.

Указанные замечания и выделенные дискуссионные моменты направлены на уточнение отдельных положений диссертационной работы, не снижают ее актуальности и значимости полученных соискателем результатов научного исследования.

6. Соответствие диссертационного исследования критериям Положения о присуждении ученых степеней

Диссертация Орловой Екатерины Владимировны представляет собой самостоятельную, законченную научно-квалификационную работу, в которой на основании выполненных автором исследований изложены новые научно обоснованные решения по теоретическим подходам и практическим рекомендациям по обеспечению финансово-бюджетной состоятельности муниципальных образований.

Содержание диссертационной работы соответствует Паспорту специальности ВАК 08.00.10 — Финансы, денежное обращение и кредит, а именно пунктам: п. 2.18. «Механизмы распределения бюджетных средств», п. 2.29 «Методология и организационно-экономические аспекты обеспечения местного самофинансирования».

Автореферат и основные научные публикации соискателя достаточно полно отражают содержание диссертационного исследования. Выводы автора правомерно считать достоверными, а теоретические положения и практические предложения – научно обоснованными.

Представленная диссертационная работа на тему «Формирование и

реализация механизма обеспечения финансово-бюджетной состоятельности муниципальных образований» полностью отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842.

Автор диссертации, Орлова Екатерина Владимировна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Официальный оппонент:
кандидат экономических наук,
доцент, доцент кафедры
бухгалтерского учета и налогообложения
ФГБОУ ВО «Северо-Осетинский
государственный университет
им. К.Л. Хетагурова» Галазова Марина Викторовна

17.03.2018 г.

Подпись Галазовой М.В. удостоверяю

Ученый секретарь СОГУ Кокаева Фатима Анатольевна

Контактные данные:
г.Владикавказ, ул. Ватутина, 46
тел: +7(8672)533255
email: galazovam@mail.ru